

美联储主席鲍威尔呼吁发挥财政政策作用

# 美国暂时不会实施负利率政策

本报华盛顿电 记者关晋勇报道：5月13日，美联储主席鲍威尔在华盛顿特区发表最新讲话时认为，此次新冠肺炎疫情引发的衰退范围和速度史无前例，美国经济有重大下行风险，要提防流动性危机转变为偿付危机。鲍威尔否认了美联储将很快实施负利率政策，强调更多财政政策是避免进一步经济冲击的必要条件。

在题为《当前经济问题》的演讲中，鲍威尔表示这次衰退的范围和速度比第二次世界大战以来的任何衰退都要严重得多。经济活动和就业率急剧下降，过去10年的工作机会已经归零。美联储即将发布的一项调查显示：在2月份工作的人中，年收入不足40000美元家庭中有将近40%的人在3月份失业。鲍威尔说，美国人生活被未来巨大不确定性颠覆了。

鲍威尔强调，美国经济当前这种低迷与之前的低迷不同。他说，在第二次世界大战后，经济衰退有时与高通胀后的紧缩政策有关。比如，近几十年来通货膨胀率较低，带来了一系列长期扩张，但随着时间推移，美国经济失衡加剧，资产价格达到了无法支撑的水平，或是由于经济的重要部门（例如住房）不可持续地繁荣导致危机。

鲍威尔认为，当前的经济低迷并非如此，主要原因是因为病毒以及防疫措施，这次通

美联储主席鲍威尔发表最新讲话时表示，此次新冠肺炎疫情引发的衰退史无前例，美国经济有重大下行风险。鲍威尔强调美联储已经尽其所能，以前所未有的速度和力量采取了行动。鉴于目前的工具足够使用，美联储暂时不会启用负利率政策。

通胀不是问题，暂时没有威胁经济的泡沫溢出，也没有不可持续的繁荣破灭。

鲍威尔强调了美联储已尽其所能，以前所未有的速度和力量采取了行动。他表示，在将联邦基金利率迅速降低至接近零之后，美联储在4个领域采取了一系列措施来促进信贷流动。首先，直接购买美国国债和机构抵押贷款支持证券，以恢复关键市场功能。第二，提供流动性和资金，包括贴现窗口工具、扩大与外国中央银行互换额度，以及获得财政支持的若干工具，以维持货币市场平稳运转。第三，在财政部额外支持下，美联储的信贷工具可以更直接地为家庭、企业以及州和地方政府提供支持。第四，临时调整监管，以鼓励和允许银行扩大资产负债表，支持家庭和企业客户。

对于开启无限量购债引发对美联储信用的质疑，鲍威尔特别强调，美联储只有在“异常和紧急情况下”，并得到财政部部长

的同意后，才有权直接向私营非金融企业以及地方政府提供信贷。鲍威尔保证，危机过后美联储将弃用这些应急工具。

鲍威尔指出，尽管美国央行和政府的反应及时且适当，但美国经济前景高度不确定，面临巨大的下行风险。美国经济前景面临一系列问题，包括如何快速、可持续地控制这种病毒？随着社会隔离措施的失效，能否避免疫情再次暴发？恢复信心和正常支出需要多长时间？新疗法或疫苗的时机如何？这些问题至关重要。

鲍威尔判断，更深、更长时间衰退可能对美国经济的生产能力造成持久损害，家庭和企业破产可能会拖累未来几年的经济增长，长期失业可能会终止一个人的职业生涯，使家庭背负更大的债务。美国成千上万中小型企业在倒闭，长期衰退和疲软的复苏也可能阻碍商业投资和扩张，并进一步限制就业机会和资本存量增长以及技术进步，其结果可能是生产力增长缓慢和收入持续停滞。

在鲍威尔发表此次演讲前一周，期货市场上显示，为了应对美国经济的重大风险，美联储可能会实施负利率政策。

太平洋投资管理公司前CEO艾力安公开指出，华尔街通过渠道施压美联储实施负利率，其理由一是失业总人数已经超过2000万人，其他数据也在恶化，不实施负利率会令经济进入金融危机或经济萧条；二是自从美联储实施无限量宽松货币政策以来，美国股市的基本面与股票指数已经脱节，只有负利率政策才能稳住股票点位，否则股票指数会转为大幅下跌；三是主要金融机构提出，美联储如果不实施负利率，就需从其他方面给予金融机构更多信贷宽松便利。

在鲍威尔演讲前一天，美国总统特朗普也在社交媒体上施压，“只要其他国家正在享受负利率，美国就应接受这样的‘礼物’。这是很大的经济好处！”

鲍威尔在演讲中提出，目前的工具足够使用，负利率政策暂时不在考虑之内。他把政策皮球踢给了国会和美国政府。鲍威尔说，复苏可能需要一段时间，美国企业面临的流动性问题可能变成偿付能力问题。财政政策应该发挥更多力量。美联储认为，尽管额外的财政支持可能会耗资巨大，但如果有助于避免长期的经济损失并有利于提高复苏能力，则值得这样做。

## 环球动态

联合国发布报告称

今明两年全球经济将损失8.5万亿美元

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国经济和社会事务部5月13日发布的2020年中期《世界经济形势与展望》显示，在新冠肺炎疫情大流行情况下，世界经济预计将在2020年萎缩3.2%，标志着自20世纪30年代大萧条以来最剧烈的经济收缩。在基准情景下，发达国家国内生产总值增速将在2020年降至负5.0%，发展中国家的产出将萎缩0.7%。预计全球2020年和2021年累计产出损失将近8.5万亿美元，这几乎抹去前4年所有的增长。

2020年，疫情大流行很可能导致3430万人的生活降至极端贫困线以下，其中56%的贫困人口增长发生在非洲国家。到2030年，可能还会有1.3亿人加入极端贫困人口行列，这对消除极端贫困和饥饿的全球努力产生了沉重打击。这种流行病极大地损害了低技能和低工资工作，同时高技能工作受影响较小，这将进一步扩大国家内部和国家之间的收入不平等。

疫情大流行引发了一场广度和规模前所未有的健康和经济危机。各国政府实施的封锁措施以及国际关闭，使整个地区经济活动陷入瘫痪，全世界数以百万计的人失业。世界各国政府都在推出财政刺激措施，规模总体相当于全球国内生产总值的10%。

报告还指出，在疫苗开发和治疗方面不能取得快速突破的情况下，新冠肺炎疫情大流行之后的世界可能会大不相同。很有可能出现缓慢复苏和长期经济萧条，并伴随着日益加剧的贫困和不平等。预计全球经济到2021年将出现温和反弹，基本上恢复失去的产出。在贸易、旅游业以及汇款收入下降情况下，加强发展合作，支持遏制疫情大流行的的努力，并向受危机影响最严重的国家提供经济和金融援助，对于加速复苏并使世界重返可持续发展轨道至关重要。

联合国贸发会议发布报告指出  
**疫情使一季度  
全球贸易额减少3%**

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：联合国贸发会议5月13日发布题为《从统计角度看新冠肺炎疫情正在如何改变世界》研究报告指出，根据联合国贸发会议与36个国际组织的一份联合报告最新数据，今年第一季度新冠肺炎疫情大流行使全球贸易额减少3%；根据联合国统计活动协调委员会（CCSA）报告，预计今年第二季度全球贸易环比下降27%；受油价暴跌影响，3月份大宗商品价格创纪录下跌20%。该研究报告是国际统计界与各国国家统计机构及其系统合作的产品，由联合国贸发会议协调完成。

根据这份研究报告，自去年12月份以来，在全球贸易下降的同时，大宗商品价格也急剧大幅下跌。联合国贸发会议自由市场价格指数（FMCIPI）在1月份下跌1.2%，2月份下跌8.5%，3月份更是暴跌20.4%。燃料价格3月份暴跌33.2%，矿物、矿石、金属、食品和农业原材料价格下跌不到4%。3月份大宗商品价格跌幅超过20%，创下了自由市场价格指数的历史纪录。相比之下，在2008年全球金融危机期间，该指数最大环比降幅为18.6%。

报告强调，令人担忧的是，当前大宗商品价格下跌和全球贸易下行趋势持续时间及总体强度仍不确定。在新冠肺炎疫情大流行导致国际贸易陷入混乱之前，全球商品贸易量和价值在2019年末和2020年初曾一度出现温和复苏迹象。但疫情暴发后，全球贸易形势迅速发生变化。联合国贸发会议将继续密切关注全球贸易演变和最新趋势，并将及时发布全球贸易月度即时预测。

**世界银行报告显示  
到2050年矿产品  
产量可能增加近5倍**

本报纽约电 记者高伟东报道：世界银行日前发布《矿产品促气候行动：清洁能源转型的矿产消费强度》报告显示，为满足对清洁能源技术不断上升的需求，到2050年矿产品（如石墨、锂和钴等）产量可能增加近500%。据估计，为实现将全球温升控制在2摄氏度以内的目标，部署所需风能、太阳能和地热能以及储能，将需要超过30亿吨的矿产品。

报告指出，虽然清洁能源技术需要更多矿产品，但矿产品生产的碳足迹（从开采到最终使用）只有化石燃料技术产生温室气体排放量的6%。报告强调了矿产品循环再利用在满足矿产品需求方面的重要作用，但同时指出，即使把铜和铝等矿产品的循环利用率提高100%，循环再利用仍不足以满足可再生能源技术和储能需求。

目前，新冠肺炎疫情对世界各地的采矿业造成了巨大干扰。此外，依靠矿产品的发展中国家失去了财政收入来源，随着经济开始重启，这些国家需要承诺加强气候智慧型采矿原则，减少负面影响。

世界银行能源与采掘业全球实践局局长兼非洲基础设施地区局局长里卡多·普利蒂说：“新冠肺炎疫情可能是采矿业可持续发展面临的额外风险，这就使得政府和企业对气候智慧型实践的承诺显得比以往更加重要。这份新报告建立在世界银行支持清洁能源转型的长期专业知识基础上，为理解这一转型对矿产品未来需求的影响提供了一个数据驱动的工具。”报告还指出，有些矿产品（如铜和钼）将被用于一系列技术，其他矿产品（如石墨和锂）可能只有一种技术（电池储能）需要，这就意味着清洁能源技术部署的任何变化都可能对某些矿产品需求产生重要影响。

我援助巴新防疫物资送达

本报堪培拉电 记者李学华报道：日前，中国政府援助巴布亚新几内亚新冠肺炎疫情防控物资抵巴新首都莫尔斯比港。我驻巴新大使薛冰代表中国政府向巴新外长普鲁埃奇转交抗疫物资。

薛冰表示，面对困难，同舟共济，携手抗疫是比金子还珍贵的情谊。巴新等发展中国家不应成为疫情防控的薄弱环节，中国政府将继续通过分享信息技术、提供医疗物资等方式支持包括巴新在内的太平洋岛国携手抗击疫情，以实际行动推动构建人类命运共同体。

普鲁埃奇代表巴新政府接收中方捐赠，并表示衷心感谢。普鲁埃奇表示，患难见真情，此次中方再次援助巴新大量防护物资，体现了两国的真正友谊，将极大提高巴新抗击疫情的能力和水平。中国抗击疫情取得的成就令人钦佩，中国的防控举措是成功有效的，为各国树立了标杆，是巴新等国学习的榜样。巴新支持中国在全球抗疫方面继续发挥积极作用。

## 尼日利亚最大方舱医院移交



本报讯 记者齐慧报道：当地时间5月12日，尼日利亚今日剧院方舱医院举行移交仪式。该方舱医院是尼日利亚最大方舱医院，也是首都阿布贾第一家方舱医院，由中土尼日利亚公司参与建设。该设施可容纳近300张床位，未来可扩展到500张。“这家方舱医院由包括中土尼日利亚公司在内的多家公司参与建设，感谢作出贡献的每个人和每个公司。”尼日利亚国务卿穆斯图法说。

（本报记者 齐慧供图）

## 一线观察

一季度GDP环比下降2.0%

# 英国经济可能走向严重衰退

本报驻伦敦记者 马翩宇

5月13日，英国统计局公布的数据显示，英国GDP一季度环比下降2.0%，是自2008年四季度以来最大单季降幅。与去年同期相比，GDP下降了1.6%。一季度经济数据集中反映了新冠肺炎疫情和社会隔离措施造成的经济成本。英国财政大臣苏纳克在接受英国媒体采访时表示，新冠肺炎疫情对经济产生了重大影响，英国经济很可能走向严重衰退。

## 各行各业均受影响

疫情对经济的打击几乎是全方面的。从3月中下旬开始实行的“封城”措施，不仅改变了消费者的消费行为，也改变了企业的生产经营模式，并影响到了政府提供的公共服务，如健康和教育方面。服务业产出3月份下降6.2%，第一季度整体下降1.9%。从细分领域看，多数服务行业产出普遍下滑，其中最显著的是教育、批发和零售贸易、餐饮住宿、旅游及汽车维修行业。只有少数数字经济行业如计算机软件、编程等逆势增长。

产出持续萎缩。第一季度产出下降2.1%，连续4个季度下滑。制造业、采矿和冶金以及电力、天然气产值均出现下降，只有供水和污水处理是第一季度增长的行业。其一季度制造业产出下降1.7%，也是连续

第四个季度萎缩。

家庭消费和消费者信心受到沉重打击。一季度家庭消费下降了1.7%，是自2008年第四季度以来最大收缩。受社会隔离措施影响，需要近距离接触（如美容、健身等）的行业和旅游服务类行业消费需求萎缩最为直接且明显。英国消费者信心指数也在3月份大幅下滑。第一季度家庭消费大幅下降主要是由于消费者对交通、饭店和酒店、服装的支出下降所致。在食品、饮料以及烟酒上的支出上涨部分抵消了家庭消费萎缩，同时线上娱乐和文化支出也有所增加。

经常账户状况进一步恶化。今年第一季度贸易逆差占名义GDP的0.9%，与上一季度贸易顺差相比，经常账户状况明显恶化。IHS Markit英国3月份制造业PMI显示，新增出口订单出现了创纪录下跌。除英国自身原因外，新冠肺炎疫情全球性暴发导致全球贸易需求收缩也带来了不可忽视的影响。英国工业联合会（CBI）月度工业趋势调查报告也显示，3月份贸易总订单和出口订单均显著下滑。同时，英国商会（BCC）的季度经济调查报告也表明，英国制造业整体出口仍然不景气，服务业出口活跃度处于2011年以来最低水平。

## 二季度损失将更大

目前，对疫情带来的实际影响和社会隔离措施的经济成本尚难有效衡量。英国统计局在公布一季度经济数据时表示，由于实施社会隔离措施，政府经济统计活动受到限制，这使得对3月份和第一季度经济数据的统计估算比平时更具不确定性。

据英国国家经济社会研究院分析推断，社会隔离措施实施后，英国GDP将遭受近四分之一的损失。虽然从一季度经济表现来看，英国受疫情影响程度要好于法国、意大利、西班牙等其他欧洲国家，但疫情的后续影响将比一季度更为猛烈。毕竟英国从3月下旬才开始采取强制社会隔离措施，至今“解封”路线依然不明确。

二季度的经济损失将会更大。英国国家经济社会研究院预测，新冠肺炎疫情将使英国经济陷入300年来最严重的衰退，上半年GDP增长将下降近30%。英格兰银行在5月份公布货币政策报告时表示，随时准备在有需要时向经济注入更多资金，并计划在6月份举行货币政策会议，研究进一步资产购买、信贷支持等刺激措施。

带来的供应链中断和未来“解封”政策的不确定性。据《金融时报》报道，4月份由巴克莱信用卡部门展开的消费数据统计表明，居民消费下降了36.5%。伦敦商学院日前发表的对30000多人银行卡消费记录统计研究表明，上个月消费支出比英格兰银行的估计更为糟糕，一些家庭陷入了债务危机，加剧了财富不平等现象。家庭消费下降超过40%，表明经济衰退的深度远超英格兰银行预期。

## 央行或进一步宽松

据英格兰银行预测，新冠肺炎疫情将使英国经济陷入300年来最严重的衰退，上半年GDP增长将下降近30%。英格兰银行在5月份公布货币政策报告时表示，随时准备在有需要时向经济注入更多资金，并计划在6月份举行货币政策会议，研究进一步资产购买、信贷支持等刺激措施。

从1月份开始，英格兰银行经过几轮紧急降息已将基准利率降低至0.1%，同时为市场注入2000亿英镑，以通过量化宽松推动经济复苏。英格兰银行行长安德鲁·贝利表示，如果银行不能提供更多贷款给企业，将会造成更多企业破产和更高贷款损失，这是一个恶性循环。如果银行系统维持良好的贷款供应，疫情的负面冲击将会得到减缓。