格答卷

## 统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

# 充分发挥我国超大规模市场优势 和内需潜力

□ 孙学工 王

当前,新冠肺炎疫情正在全球蔓延,不 仅对我国经济运行造成了较大冲击, 也对全 球生产和需求造成冲击。面对前所未有的挑 战,中国经济在前一阶段经受住了考验,重 点项目复工率、制造业采购经理指数等均强 劲回升。冲击和挑战没有改变我国经济长期 向好、稳中向好的基本趋势, 其坚实基础就 来自于我国超大规模的市场优势和内需潜 力。当前,在党中央坚强领导和各方面大力 支持下,全国疫情防控阻击战取得重大战略 成果,但境外疫情暴发增长态势仍在持续。 在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活 秩序, 统筹推进疫情防控和经济社会发展工 作,有效应对外部环境变化,更需要充分发 挥我国超大规模市场优势, 有效挖掘和激发 强大内需潜力。

### 科学认识我国超大规模市 场优势和巨大内需潜力

我国超大规模市场优势和巨大内需潜力 是长期积累培育、从量变到质变的结果。从 新中国成立到改革开放前夕, 我国建立起了 较为完整的工业体系,初步搭建了超大规模 经济体的构架。改革开放以来, 我国通过改 革释放内生动力,不断发展壮大自己。党的 十八大以来, 我国持续保持经济健康稳定增 长,在成为世界第二大经济体的同时,加快 结构调整步伐,着力提高经济发展的质量和 效益,超大规模的市场优势和内需潜力逐步 形成和显现出来。

一是需求结构不断优化,内需驱动特征更 为显著。2008年以来,我国需求结构渐趋优 化,内需对经济增长的支撑作用更加凸显,投 资、消费和净出口拉动经济增长的协同性明显 增强。在内需结构上,近年来我国消费对经济 增长的拉动作用持续增强,成为经济增长的第 一驱动力。上述变化使我国国内市场不断扩 大,经济增长的平稳性、可控性显著提高,有效 增强了抵御外部冲击的能力。

二是消费升级步伐加快,消费需求规模 持续扩大。2019年我国人均GDP已达10276 美元,社会消费品零售总额已经突破41万亿 元,居民消费结构加快向发展型、享受型和 品质型消费升级,服务化、品质化和多样化 消费需求增长速度明显加快。眼下, 我国已 成为全球第二大消费市场,汽车、家用电器 等家庭耐用消费品销售量已居世界首位,但 人均拥有量与发达国家还有差距, 相关消费 仍有巨大增长空间。进一步看,中等收入群 体规模大旦增长潜力大,对中高端产品和服

务的消费需求增长快, 也是需要我们关注的 重要方面。我国拥有世界上规模最大的中等 收入群体,庞大的中等收入群体构成了我国 中高端商品和服务的主要消费主体,对质量 更优、性能更佳和内容更丰富的消费需求增 长更快,推动商品与服务消费扩容提质、服 务消费比重提高,为持续发挥超大规模的市 场优势提供坚实基础。

三是投资结构不断优化,新领域投资增 长空间大。随着我国经济转向高质量发展阶 段,投资结构优化和投资质量提升步伐加 快。补短板、促转型领域的投资增速明显加 快,成为支撑投资整体平稳较快增长的基 础。2019年,我国道路运输业投资增长 9%, 生态保护和环境治理业投资增长 37.2%,信息传输业投资增长17.4%,高技 术产业投资增长17.3%; 社会领域投资持续 保持两位数增长。我国投资需求仍有较大增 长空间。比如,人均基础设施存量水平相当 于发达国家的20%至30%,在民生领域、区 域发展方面,还有大量基础设施投资需求; 同时新的投资机会层出不穷,新投资领域不 断涌现,以5G技术、人工智能、数据中心 等为代表的新型基础设施建设将进入快速增 长阶段: 围绕都市圈、城市群的基础设施建 设、提高城市品质的基础设施建设正步入快 车道;随着制造业技术改造和设备更新加快 推进,关键技术、高端装备和核心零部件、 元器件等领域的投资力度将不断加大。

四是新业态、新模式快速发展,进一步 促进内需潜力释放。在消费端,近年来随着 新消费模式的兴起和传统消费模式的转型, 消费者的消费成本更低、消费模式更加便 利。网上消费的快速发展,使得消费活动面 对的时间和空间限制极大减弱,"指尖消费" 随时随地可以发生。特别是疫情期间,外出 聚集式消费活动受到了很大限制, 在线消费 在满足居民基本消费需求、保障基本生活方 面发挥了重要作用,消费者的在线消费习惯 也在加快形成。近年来我国一直是全球第一 大网络零售市场,网络零售额在社会消费品 零售总额中所占比重逐年上升。此外,线上 线下消费的融合发展实现了线上便捷和线下 良好体验的优势整合, 更好满足了消费者全 方位的消费需求。同时,对消费信息的及时 响应使得供给创新效率更高、更有针对性, 为消费潜力的释放创造了良好条件。在企业 端,随着大数据、云平台、人工智能、工业 物联网的快速发展与广泛应用,数字经济、 共享经济、3D打印、无人工厂等新生产模式 不断涌现, 拓展了基础设施和产业投资的空 间,不仅释放了过去无法实现的潜在需求,

还催生了很多新的需求,构成了经济发展的 新动能。新动能在我国经济发展中的作用越 来越突出,2015年以来我国经济发展新动能 指数每年以超过20%的速度提升,明显高干 同期GDP的增速。

五是综合成本优势突出,供需协同性 强。作为超大规模经济体,我国的规模经济 优势比较突出。我国拥有广大地域、14亿人 口,拥有大规模要素供给、大规模市场容 量,使大规模布局生产能力成为可能,并且 随着国内统一市场建设、完善营商环境取得 积极进展,规模经济优势更加巩固。还要看 到,近年来,我国一般劳动力成本确有上 升,但在中高端人才成本上我国仍有优势, 每年普通高校毕业生人数超过700万人,供 给充分。同时,我国拥有完整的工业体系, 是世界上唯一拥有联合国产业分类中全部工 业门类的国家,拥有41个工业大类、207个 工业中类、666个工业小类,这为我国供给 体系有效响应需求变化奠定了坚实基础,从 而能够形成供需协同推进的局面, 进一步扩 大了市场边界。

### 多措并举充分挖掘和激发 内需潜力

新冠肺炎疫情不可避免对我国经济社会 造成较大冲击,特别是在全球疫情快速扩散 蔓延而导致我国发展外部环境更为复杂的情 况下,要有效对冲疫情影响,防止疫情短期 冲击演化为长期趋势, 更要充分发挥我国超 大规模市场优势,多措并举充分挖掘和激发 内需潜力,保持经济稳定运行。

一是要以供给侧结构性改革为主线畅通 国民经济循环。近期要根据形势变化,在做 好常态化疫情防控工作的同时, 加快恢复生 产生活正常秩序, 畅通物流人流, 加快恢复 生产-流通-消费的社会大生产循环。在促进 经济恢复常态的同时, 要继续坚持以供给侧 结构性改革为主线, 畅通国民经济循环, 使 内需潜力得以充分释放。要按照《关于构建 更加完善的要素市场化配置体制机制的意 见》的部署,大力推动土地、劳动力、资 本、技术和数据要素的自由有序流动,清理 废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规则和 做法,释放生产要素潜能;积极扩大开放, 进一步推动贸易投资自由化, 保持和巩固我 国在全球产业链中的重要地位; 推动现代化 经济体系建设,提高供给体系质量,实现供 给与需求、经济增长和就业扩大、金融和实 体经济之间的良性循环。

二是着力提振消费回补意愿和信心。最 近一段时期,从中央到地方,进行了一系列 政策创新, 迅速推出了一批促进内需潜力释 放的举措。不久前,国家发展改革委等23个 部门联合印发《关于促进消费扩容提质加快 形成强大国内市场的实施意见》,强调要加快 完善促进消费体制机制,进一步改善消费环 境,发挥消费基础性作用,助力形成强大国 内市场,并提出了19条措施。南京、济南、 宁波等地推出了不同形式的消费券,还有一 些地方提出试行周末2.5天弹性作息,引导 职工周末外出休闲度假等。要积极对冲疫情 影响,必须着力提振消费回补的意愿和信 心,通过及时公开发布疫情防控信息、科学 调整防控措施,鼓励各地多措并举,谋划线 上线下促消费活动,积极引导消费者安全、 放心和便利消费。

三是积极培育和拓展消费新增长点。适 应当前消费绿色化、智能化发展的大趋势, 积极推动相关消费扩容提质。加快推进智能 汽车、虚拟现实、可穿戴设备等新型信息产 品的发展,促进基于5G技术的信息服务消 费发展,鼓励绿色节能产品的生产和消费。 促进包容审慎监管与开放准入有效结合,对 在线医疗、在线教育、在线娱乐和线上线下 融合的生活性服务业的发展提供更加宽松的 环境,从而更好满足快速增长的服务消费

四是进一步提高投资的精准性和投资效 率。进一步优化投资结构,加快补上重大公 共卫生服务等领域的短板。加快5G网络、 数据中心等新型基础设施建设进度,促进数 字经济、智能经济和绿色经济发展。瞄准不 断提高居民生活品质和城市品质, 加大有效 投资。大力度推进城镇老旧小区改造,可考 虑适当提高对加装电梯等适老化改造的补 贴,增加地方专项债的支持。加快推进城市 地下管廊建设,增加公共卫生、医疗照护、 社区服务等方面的投资,提高城市宜居水 平。着眼城市群、都市圈发展,加大城市交 通基础设施建设力度, 加快补齐农村生产和 消费基础设施短板。

**五是加快推进收入分配体制改革**。在这一 过程中, 既要畅通低收入群体向上流动渠道, 稳步扩大中等收入群体,还要努力缩小居民收 入差距,促进居民实际收入持续较快增长。要 健全劳动等生产要素按贡献参与分配的机制, 对知识、技术、管理、数据等生产要素的贡 献给予准确回报,加快健全面向知识型、技 能型和创新型劳动者的收入激励机制。

(作者单位:中国宏观经济研究院经济研

# 探索强化党内监督的有效路径

□ 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会强调,"坚持和完善 党和国家监督体系,强化对权力运行的制约 和监督",并专列一章对此作出重大制度安 排。党内监督是党和国家监督体系的重要组 成部分,加强党内监督是全面从严治党的必 然要求和重要手段。当前, 党内监督还存在 着监督缺位、监督执行力度不够、监督效果 体现不充分等方面的问题。推动全面从严治 党向纵深发展,坚持和完善党和国家监督体 系,需要进一步强化党内监督,引导党员干 部正确行使手中的权力,使我们党始终成为 中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

完善党内监督体系、推进监督全覆盖, 是强化党内监督的前提。打铁先要自身硬。 要强化党内监督,首先,应当进一步健全和 完善党中央统一领导、党委(党组)全面监 督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门 职能监督、党的基层组织日常监督、党员民 主监督的党内监督体系,强化自上而下的组 织监督, 改进自下而上的民主监督, 发挥同 级相互监督作用, 织密监督网络。通过完善 党内监督体系,着力消除对公权力行使的监 督空白和盲区, 把所有党员干部及所有行使 公权力的公职人员置于党组织和人民群众监 督之下。其次,要进一步深化纪检监察体制 改革,完善派驻监督体制机制,推进纪律监 督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔 接,确保监督全方位全覆盖。最后,要以党 内监督为主导,推动与党外各类监督有机贯 通、相互协调,形成监督合力。在充分发挥 党内监督在党和国家监督体系中主导作用的 同时, 各级党委应当支持和保证同级人大、 政府、监察机关、司法机关等对国家机关及 公职人员依法进行监督,人民政协依章程进 行民主监督,审计机关依法进行审计监督, 同时加强党内监督和党外监督主体在重要领 域和重大问题执纪执法上的协调配合、聚焦 发力,并加强它们在监督形式上的对接。

使现有的监督制度法规细化、具体化, 进一步健全制度机制,是强化党内监督的基 础。加强党内监督,需要依规进行,且要使 制定的法规制度有效管用。我们党历来高度 重视党内监督,出台了一系列法规制度,包 括《中国共产党章程》《关于新形势下党内政 治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条 例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产 党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》 等。这些法规制度对于党内监督的对象、内 容、监督的制度等都作了明确的规定。为了 更好地贯彻落实, 我们应制定出比较有可操 作性的实施细则和配套性制度, 使现有的监 督制度法规细化。由于各地、各部门、各单 位情况不同,还应结合实际,区分不同的监 督对象,同时贯穿明晰的问题意识,对目前 已有的监督制度进一步具体化, 使其更具针 对性。此外,还要进一步健全制度机制。应 更加重视从体制机制上破解监督难题,继续 深化相关改革,完善党内法规制度,进一步 形成靠制度管权、管事、管人的长效机制, 推动监督制度更加成熟更加定型。

认真落实好对主要领导干部"关键少 数"的监督、落实好全面从严治党责任制

**度,是强化党内监督的关键**。全面从严治 党, 既要靠严明的纪律管全党治全党, 更要 抓党员领导干部这个"关键少数",形成"头 雁效应"。坚持和完善党和国家监督体系,强 化党内监督, 必须抓住主要矛盾和矛盾的主 要方面,管好关键人、管到关键处、管住关 键事、管在关键时,督促各级领导干部自觉 接受监督、带头开展监督, 带动和促进整个 监督体系不断健全、更好运转。首先,要督 促各级主要领导干部自觉接受监督。任何人 都没有法律之外的绝对权力, 任何人行使权 力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接 受人民监督。其次,应多方施策,破解对 "一把手"监督和同级监督难题。要用刚性制 度把"一把手"管住,保证其正确用权、廉 洁用权。要完善领导班子内部监督制度,用 好批评和自我批评这个武器。强化党内监 督,还必须认真落实全面从严治党责任制 度。要明确党内监督是全党的任务, 党委 (党组) 负主体责任,书记是第一责任人,党 委常委会委员(党组成员)和党委委员在职 责范围内履行监督职责。要压实管党治党主 体责任和监督责任,规范党内政治生活,强 化日常监督, 严明政治纪律和政治规矩, 发 展积极健康的党内政治文化,全面净化党内 政治生态。

完善权力配置和运行制约机制、推进用 权公开,是强化党内监督的重要保障。科学 地进行权力配置并对权力的运行进行有效制 约,是强化党内监督的有力保障。为此,必 须坚持权责法定,健全分事行权、分岗设

权、分级授权、定期轮岗制度,明晰权力边 界,规范工作流程,强化权力制约。实行党 内监督,需要增强公开性、透明度。鉴于 此,必须落实好党务等各领域办事公开制 度,积极推进电子政务建设,做到规则公 开、程序公开、结果公开,以公开促公正、 以透明保廉洁。要在重大问题的决策程序 上,真正做到科学决策、民主决策、依法决 策。要推行社会听证、专家咨询等制度,增 强决策透明度和公众参与度。要建立健全领 导干部插手干预重大事项记录制度,对违规 过问下级有关事项如实登记和问责, 把权力 运行全过程置于党组织和干部群众监督

各监督主体包括全体党员敢于、善于监 督,创新监督方式,是强化党内监督的重要 路径。党的十九届四中全会明确指出,要 "增强监督严肃性、协同性、有效性"。一方 面,各监督主体必须敢于监督,提高监督意 识。在做好自我监督的同时,各监督主体要 各司其责, 以对党和人民高度负责任的态度 去做好党内监督。另一方面,各监督主体要 善于监督,不断创新监督方式。要把握好政 策界限, 讲究方式方法; 要在日常工作中监 督,在细节中监督;要运用好监督执纪"四 种形态", 抓早抓小、防微杜渐; 要增强监督 本领,精准有效开展监督。总的来看,各监 督主体必须以正视问题的自觉和刀刃向内的 勇气去实施监督,只有这样,强化党内监督 的目标才能实现。

(执笔: 刘海飞)

### 学术经纬

烈火见真金,战火出英 雄。对共产党人来说,关键时 刻冲得上去、危难关头豁得出 去,就是应有的本色。习近平 总书记在统筹推进新冠肺炎疫 情防控和经济社会发展工作部 署会议上强调,各级干部特别 是领导干部要增强必胜之心、 责任之心、仁爱之心、谨慎之 心,勇当先锋,敢打头阵,主动 担当、积极作为。这一重要论 述为领导干部"守初心、担使 命",在关键时刻发挥关键作 用,带领广大干部群众奋力夺 取疫情防控和经济社会发展双 胜利,进一步指明了方向,提供 了重要遵循。

必须增强必胜之心,勇当 先锋,敢打头阵,用行动展现共 产党人政治本色。"积力之所 举,则无不胜也。"必胜之心强 调坚定信心、攻坚克难、临危不 惧,保持必胜的信念。必胜之 心既源于14亿中国人民的团 结奋斗,源于我们党一次次攻 坚克难、愈挫愈勇的奋斗史, 更源于以习近平同志为核心 的党中央的坚强领导和中国 特色社会主义制度的显著优 势。在这场战"疫"中,广大党 员干部冲锋一线,从全力救治 病患到加紧研发疫苗,从及时 推进复工复产到为世界抗 "疫"助力,党的集中统一领 导、社会主义集中力量办大事 的制度优势得到充分彰显,极 大鼓舞了全国人民的斗志与 信心。当前,境外疫情暴发增 长态势仍在持续,我国外防输 入压力持续加大,国内疫情反

弹的风险始终存在,无论是抓疫情防控,还是抓经济 社会发展,各级干部特别是领导干部都要拿出战胜一 切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄,以 必胜信念强信心、聚民心,真正成为人民群众防疫情 抓发展的"主心骨"。

必须增强责任之心,在其位谋其政,在其职尽其 责,主动担当、积极作为。"处事不以聪明为先,而以尽 心为急。"责任之心是领导干部政治品质、精神境界、工 作态度、领导能力的核心要素,也是检验领导干部是否 称职的试金石。统筹推进疫情防控和经济社会发展工 作,既是一次大战,也是一次大考。在大战中践行初心 使命,在大考中交出合格答卷,是当前党员、干部最重 要的责任和担当。在这场大考面前,大多数领导干部 主动担当、积极作为,带头深入一线,做到守土有责、守 土担责、守土尽责,涌现出一大批冲锋在前的英勇"战 士"。当前统筹做好疫情防控和经济社会发展工作,领 导干部要牢固树立"有权必有责、有责要担当、失责必 追究"的观念,咬紧牙关,鼓足干劲,知重负重,继续毫 不放松抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作;继续不折 不扣、坚定不移贯彻落实党中央的决策部署,千方百计 地加快恢复生产生活正常秩序,深入做好"六稳"工作 落实"六保"任务,把我国经济发展的巨大潜力和强大 动能充分释放出来,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标 任务,全面建成小康社会。

必须增强仁爱之心,当好人民群众贴心人,及时解 决群众所急所忧所思所盼。"治国有常,而利民为本。 全心全意为人民服务,是我们党的根本宗旨。增强仁 爱之心,用好为民之心,就要始终心系人民的安危冷 暖,为群众办实事、谋福祉;就要团结奋斗,为民解难 题;就要一切依靠人民,一切为了人民,把人民对美好 生活的向往作为奋斗目标。当前,坚持在常态化疫情 防控中加快推进生产生活秩序全面恢复,任务复杂繁 重,各级领导干部要常怀仁爱之心,牢记人民的利益高 于一切,坚持以人民为中心的发展理念,真切把握社情 民意,精细对接群众需求,多做暖人心的事,从群众角 度想问题办事情做决策,当好人民群众贴心人,及时解 决群众所急所忧所思所盼。要认识到,多站在群众立 场上思考问题、制定政策,把工作做在前面,让政策扎 实落地,我们的工作就会赢得广大群众的理解和支持, 经济社会发展就能积蓄起强大力量。

必须增强谨慎之心,对风险因素要有底线思维, 对解决问题要一抓到底,一时一刻不放松,一丝一毫 不马虎。古语有云,"备豫不虞,为国常道。"习近平 总书记指出,"我们现在所处的,是一个船到中流浪 更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈 进愈险而又不进则退、非进不可的时候。"处在中华 民族伟大复兴的关键时期, 遭遇艰险不可避免, 碰到 难事不可避免。领导干部要增强"一叶易色而知天下 秋"的政治敏锐性和洞察力,对于各类重大风险,要 以万无一失的底线思维虑之、以周密细致的机制制度 防之,向最好的方向努力,为可能出现的最坏后果作 万全准备。在重大风险挑战面前, 我们要坚持实事求 是,按客观规律办事,不蛮干不盲干,时刻保持政治 清醒和战略定力,积极应对、未雨绸缪,深挖风险源头, 不放过任何一丝苗头、不轻视任何一种倾向,以不懈 怠、不松劲的工作热情,严谨细致抓好矛盾化解和风险 防控。要认识到,保持谨慎之心,我们就能在推进经济 社会发展中变被动为主动,危中求机、险中求变、难中 求进,取得更大的胜利。

总之,"天下之难持者莫如心",初心易得,始终难 守。在新时代,党员干部必须把增强必胜之心、责任之 心、仁爱之心、谨慎之心,贯穿到统筹推进疫情防控和经 济社会发展工作"双战场"中,贯穿到带领人民实现中华 民族伟大复兴中国梦的伟大实践中,不忘初心、牢记使 命,勇当先锋、积极作为,扛起责任、经受考验,努力向历 史和人民交出更加优异的答卷。

(执笔:周敬青)

本版编辑 欧阳优