经济日报 ECONOMIC DAILY

通州区与河北省三河、大厂、香河三县市“一盘棋”谋划——

协同发展扮靓北京“后花园”

经济日报·中国经济网记者 李佳霖 郭静原

区域看点

北京通州区与河北三河、大厂、香河三县协同发展，有利于疏解北京非首都功能，治理大城市病，优化首都发展格局；有利于推进北京城市副中心建设，拓展发展新空间，形成新的增长极；有利于破解协同发展中的突出问题，探索京津冀协同发展新机制；有利于解决城乡发展不平衡不充分的现实矛盾，满足人民群众对美好生活的向往，探索新型城镇化发展路径。

北运河经过治理，河段航道品质得以提升。 （资料图片）

日前，国家发改委发布《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》。这是京津冀协同发展战略实施以来首个专门针对交界地区协同发展问题的规划。

河北省“北三县”与北京通州区仅一河之隔，其特殊的地理位置一直被视为一块“飞地”，多年来凭借相对低廉的生活居住成本，逐渐成为承载首都庞大就业人群的重要区域，也被称为北京的“后花园”。按照规划，未来，该区域将立足服务京津冀协同发展大局，以北京城市副中心建设为统领，积极探索统一规划、统一政策、统一标准、统一管控的协同机制，着力打造国际一流和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区、京津冀区域协同发展示范区。

区域生态建设一体化

位于河北大厂回族自治县潮白河畔的樱花公园，满树樱花似雪非雪胜雪，春风轻拂，落樱飞舞，游客们三两成群在樱花树下拍照留念。“樱花公园自去年10月份开放以来，每天吸引数千人入园游览，已经成为周边京津居民休憩游玩的好去处。”大厂回族自治县高新区国土规划建设局局长王义全说。

河北三河市在生活垃圾焚烧发电、污水处理厂等基础设施项目建设上坚持与京津高标准对接、无缝隙衔接。燕郊西5万吨污水处理厂区内鲜花盛开，如同一个大型公园，污水池旁闻不到臭味。三河市住房和城乡建设局副局长张瑞明介绍，该项目设计日处理规模2000吨，处理后的中水可达京B标准，预计今年年底前实现投产试运行。建成后将健全三河市城乡生活垃圾全收集、全处理的管理体系，改善城乡人居环境。

北京通州区与北三县地缘相邻、人缘相亲，是京津冀协同发展重点地区。但长期以来各自为政，跨界协同发展缺乏有效途径，发展中暴露出了一些突出问题，比如资源环境约束趋紧，大气环境质量超标严重，水资源瓶颈制约明显，地下水超采严重，主要河流水质仅为Ⅴ类，森林覆盖率不足30%。

《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》提出，构建“一中心、一绿洲、四组团、四片区、多廊道、多节点”的空间结构。一中心即北京城市副中心，是区域发展功能中枢，统领区域城镇空间布局与设施系统建设；一绿洲即北运河—潮白河中部地区大尺度生态绿洲，是区域生态体系建设的主体；四组团即城市功能集中建设重点区域；四片区即4个大型生态板块；多廊道即多条生态廊道；多节点即多个特色小城镇（新市镇）和生态节点。

如今，北运河综合治理工程有序推进，景观亮化工程和水下工程已完工；通州区还与北三县水务系统建立了交界地区流域管理问题通报制度，分别对香河县、大厂县、三河市燕郊开发区潮白河东段开展了污染源跨界巡查；潮白河森林景观带稳步推进，纵横交错的生态绿廊正加快形成；大气联防联控持续强化……

天蓝、水清、地绿、无废，通州区与北三县正朝着构建以生态绿洲为核心、三级绿道为骨架、各类公园为支点的高品质绿色游憩体系这一目标不懈努力，以满足人民群众对高质量生态环境的需要。

协同分工蹚产业新路

“潮白河两岸一侧生态环境良好，一侧房地产高强度贴边开发，通州区与北三县最突出的问题就是长期以来协作意识不强、跨界协同发展缺乏有效途径，这次规划最突出的亮点就是协同。”中国城市规划设计研究院城乡治理所所长杜宝东认为，未来要紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，打破“一亩三分地”思维定式，探索推进京津冀人口经济密集地区优化开发，蹚出一条新路子。

由于产业长期缺乏联动，加上过度依赖房地产，进一步加剧了通州区与北三县之间的职住不平衡，造成潮汐式通勤。如何推进协同发展？《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》指出，要严控房地产无序开发。坚决摒弃以房地产开发为主的发展方式，制定更加严格的房地产项目准入条件和年度开发总量约束机制。在此基础上，要走上健康发展之路，核心工作是做好承接。

什么样的产业将赋予通州和北三县发展新动能？《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》给出了答案——北京“摆不下、离不开、走不远”的产业，强调通州与北三县要在产业发展重点及产业链条上协同分工。通州区重点围绕前沿技术研发环节、科技创新与服务高端环节布局，“北三县”地区重点在中试孵化环节、制造环节和配套服务环节实现与通州区的产业协同。

在通州区与北京市科学技术研究院共同举办的“协同创新京津冀 开放共赢通武廊”为主题的通武廊科技创新成果对接活动中，北京理工大学、中国农业大学、中国科学院物理研究所等5家科研院所分别与来自京津冀三地的企业签订合作意向。

通州区发改委相关负责人介绍，在2019年北京市与廊坊“北三县”项目推介洽谈会上，现场签约52个重点项目，意向投资金额达337亿元，涵盖教育、医疗、养老、文化创意、科技创新、装备制造等多个领域。同时，区域间文创、文旅产业互促发展成为亮点。首届北运河“通武廊”文创产品大赛圆满落幕，并与大厂签订《打造城市副中心后花园旅游合作机制》框架协议。

公共服务共建共享

环境改善了，产业激活了，最终目的是让一方百姓安居乐业，公共服务质量也是吸引人口聚集的关键因素。《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》将保障和改善民生放在重要位置，要求推动北京优质公共服务资源向通州区与“北三县”布局，重点提及了教育资源和医疗资源的分配问题。

在京津冀协同发展中，健康养老是实现三地供需衔接、优势互补的产业之一。香河县结合自身区位优势、交通优势，重点承接医疗、养老、教育等非首都功能。先后落地健康小镇、大爱书院养老中心等健康养老项目，京津冀健康养老“微中心”的效应已经凸显。

在香河大爱书院养老中心的小花园，几位老人正在散步，享受惬意的晚年时光。香河大爱城项目总经理孙延峰告诉记者，目前养老中心已有100多位北京老人在此安家。项目已整合运营养老、健康、教育、农业、酒店、地产等功能性产业，以搭建全龄层、全配套亲情健康美好社区。

为了缓解北京东五环外鲜有三甲医院的困境，《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市协同发展规划》要求，建立覆盖城乡、服务均等的卫生健康服务体系，逐步完善医院、公共卫生和基层卫生等基础设施，优化服务机构布局，提高基本医疗设施建设水平，大幅提升卫生健康服务能力。目前，不仅友谊医院、北大人民医院等多家三甲综合医院已在通州布局，“北三县”的一批医院也得到了帮扶，比如清华大学第一附属医院与香河县气管炎哮喘医院建立医疗联合体，组织专家到香河坐诊，培训医护人员，并开通双向转诊绿色通道等。

以教学管理来说，双方将建立北京市优质中小学、职业院校与“北三县”学校协同发展共同体，在学校管理、师资培养、课程建设、资源共享等方面深化对口合作。2019年10月份，北京市朝阳师范附属小学等5所中小学与三河、燕郊多所中小学签订了合作协议，实现课程体系与名师资源共建共享等几方面合作。未来，还将鼓励以合作办学、建立分校区等方式，促进北京优质教育资源向通州区与“北三县”转移。

专家认为，通过共同分享优质便利的城乡公共服务，切实提高人民的获得感、幸福感、安全感，区域协同联动后的城市价值将进一步提升。

“区”动力

线下线上服务优质不断档

青岛打开文化“新窗口”

本报记者 刘 成 通讯员 刘春梅

最近，青岛一批实体书店相继复工，“开门纳客”；一波“云操作”巧妙整合线下资源，唤醒线上文化需求；一系列文化场馆“云复工”，优质文化服务不断档。面对新冠肺炎疫情，青岛市文化企业深耕线下线上文化服务，打开文化“新窗口”。

连日来，良友书坊、方所书店、栈桥书店等一批实体书店经过备案，做好防疫准备后相继复工，岛城的书香气逐渐氤氲起来。作为青岛最美书店之一的方所书店是一个集合了书店、美学生活馆等多种元素的综合文化体验地。开门后，店方采取了多项严格防护措施，包括测体温、实名登记、翻书戴手套、阅读空间加大等，尽可能为读者提供安全、静心的阅读空间。

设在百年历史建筑里，集图书、展览、文创、本土历史文化研究和出版于一体的地标书店良友书坊，也于近期重新“点亮”青岛西部老城区。为了适应疫情期间的阅读需求，书坊除制定了必要防护措施外，对阅读场地优化布局。“特殊时期恢复营业，并不是要大家立马就到门店里来，更重要的是想要传递一种回归日常、内心安定的信心。”良友书坊负责人冷艳表示。

据了解，岛城各大书店复工以来，与往常相比，客流量均不太大，买教材和教辅书的读者居多。各大书店严格按照疫情防控要求，对进入书店的每位市民扫码、体温监测登记等，各种品类的书籍、各具特色的文化产品也一应俱全，全方位、多领域地满足广大读者需求。

疫情期间，虽然线下阅读空间在很长一段时间里处于“打烊”状态，但多家书店以一波“云操作”重新聚合书店资源，在线上为广大读者开启“书”适生活。

按照有关要求，目前市南区各大文化场馆尚未“复出”，但它们已经蓄势待发，开启“云复工”模式，推出各类线上服务，丰富市民文化生活。

“亲爱的朋友们，大家好，欢迎大家观看青岛市市南文化馆线上网课，我是牛老师，今天我将教大家唱一首前段时间非常流行的歌，这首歌的名字叫《你笑起来真好看》。”正在为学生们录制视频课程的是市南区文化馆声乐老师牛庆明，本学年他在市南区文化馆及各街道文化分馆的学生将近500人。“既要学着做灯光师，还要学会做摄像师，然后还要学会剪辑，要把一堂课完整地呈现给我们的学员们也是比较复杂的。”牛庆明说。

据了解，为缓解疫情对广大居民文化需求的冲击，市南区文化馆积极探索，把文化服务搬到了“线上”，筹备组织录制了网上艺术课堂50余节，涵盖书画、舞蹈、朗诵、烹饪、茶艺、插花等各领域，每周一、三、五在微信公众号上更新推送。“我平时喜欢唱歌，疫情期间在家里憋得慌，线上跟着牛老师学唱歌很开心，等疫情过后再和老伙伴们一块唱。”市南区文化馆声乐学员张玲阿姨说。

市南区图书馆也充分利用线上平台为广大读者提供“云阅读”服务，丰富读者居家文化生活。4000种期刊、3万册热门图书、300种报纸和18万小时有声听书，数字资源实时更新。据市南区图书馆馆长刘岩介绍，特殊时期，在线阅读需求也明显增加，访问人次较去年同期增长两倍多，阅读浏览量增长了八倍。骆驼祥子博物馆是国内首个以文学作品命名的博物馆，受到很多文学爱好者的喜爱。平时日平均浏览人数为1000人次，旺季浏览人次可达4000人。疫情发生以来，骆驼祥子博物馆通过博物馆语音导览系统将部分展品在线呈现。“2020年是我们建馆10周年，恢复开馆以后，我们会延长这个特展，满足游客参观的需求。”骆驼祥子博物馆馆长王咏表示。

目前，岛城大部分文博场馆还处在“休整”状态，工作人员每天对馆内消毒，随时做好开馆准备。相信在不久的将来，疫情便会“烟消云散”，岛城将迎来更加生机盎然的文化“春天”。

福建『银税互动』为民企『补血』

本报记者 薛志伟 通讯员 冯勇琦

“光有信心没有资金是没办法解决问题的，最近两笔200万元的‘银税贷’，不用任何抵押就成功办下来了，没想到税收信用还真可以换来‘真金白银’，手续也特别快。”福建南安绿兴食用菌有限公司经理吴江河说。

位于南安市码头镇的绿兴食用菌有限公司主要种植海鲜菇等各种菇类，每年1月份左右是海鲜菇的收获期，公司产量比较大。受新冠肺炎疫情影响，公司资金周转面临压力，南安市税务局工作人员得知后，及时告知吴江河可凭借公司的A级纳税信用，向金融部门申请“银税贷”信用贷款。在税务部门支持下，该公司顺利获得了贷款。

据悉，与绿兴食用菌公司一样，今年第一季度，全省已有5366户企业获得11461笔“银税互动”信用贷款，金额逾64亿元，贷款户数、金额同比分别增长了64.75%、51.16%，其中民营企业占比达99.6%，小微企业占比达98%。

新冠肺炎疫情发生以来，国家税务总局福建省税务局在迅速落实好国家及地方税费优惠政策的同时，积极利用税收大数据开展分析，为地方党委政府决策提供参考。同时，联合福建银保监局持续开展“银税互动”助力小微企业融资支持活动，及时梳理受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业的小微企业名单，在依法合规和企业授权情况下，将企业的纳税信用和部分纳税信息推送给银行，银行利用这些信息为守信小微企业提供税收信用的无抵押贷款，开创了“以纳税信用换取银行信贷”的高效融资模式，及时缓解了部分企业资金压力。

“以前如果要贷款，走流程审批，至少也要一周。现在只要5分钟，12.9万元贷款就到账了，速度快多了。”三明市永安鸿迪贸易有限公司财务经理刘美华看着厦门国际银行的放款单感叹不已，有了这笔钱，进货不愁了。

线上操作、自助办理，5分钟内可实现授权、申请、测算、授信、放款全过程。三明市税务部门借助税收信用大数据，向中小企业提供“非接触式”全线上“银税互动”融资服务，受到了不少中小企业的青睐。

福建省税务局还积极推进“线上银税互动”，通过搭建“福建省银税互动平台”，在疫情防控期间为企业提供安全便捷的“非接触式”银税服务。目前，福建省税务局已与建设银行、招商银行等16家银行实现“省对省”线上数据直连，帮助企业通过线上申请、办理“银税互动”信用贷款，足不出户实现“秒批、秒放、秒贷”。一季度，通过“银税互动”机制，税务部门在企业授权情况下，已累计向合作银行推送2万余户企业涉税信息，有效解决了银行与企业之间的信息不对称问题，协助银行精准放贷。

结合运用税收大数据助力企业复工复产工作，各地税务、银保监部门充分利用“银税互动”联席会议机制和“百行进万企”等平台，帮助银行业金融机构主动对接企业需求，精准提供金融服务。在全国、全省畅通协调框架下，银行和税务之间的数据交换多点开花，为许多中小微企业解围纾困。各地不断加码扩围，创新升级服务产品，泉州、漳州等地各家商业银行纷纷推出“税易贷”“小微e贷”“税贷通宝”“纳税e贷”“小微征信贷”“云税贷”等银税贷产品，为企业融资带来了更多便利。

华侨大学经济发展与改革研究院教授杨默如表示：“税务部门积极同金融机构携手，有效疏通经济活动关键节点，将纳税信用‘盘活’，让纳税人的税收信用迅速转化为融资信用，不仅及时、有效地帮助了轻资产的小微企业提升获贷可能性，也降低了企业融资成本，对当前企业复工复产、经济全面复苏起到了非常重要的作用。”

天津：

夜经济提振市场信心

本报记者 商 瑞

日前，天津市地标景点之一“天津眼”摩天轮夜市恢复营业。截至目前，天津红桥区运河新天地夜市、摩天轮夜市、新五爱道夜市等陆续恢复开业纳客。

据了解，天津市印发《关于组织各大夜间经济街区复商复市的通知》，要求天津各区在2020年持续推进夜间经济发展，认真落实统筹推进疫情防控和经济社会发展“双战双赢”系列部署，加快实施“购天津·春风行动”，促进消费回补和潜力释放，助力全市经济高质量发展。

作为消费活动的“黄金时段”，复苏的夜间经济不仅能够有效提升城市活力，拉动城市消费，更能够提振市场信心。2020年天津市政府工作报告明确提出“打好‘市场牌、文化牌、冬季牌’，促进夜间经济内生可持续发展”的部署要求，也将充分推动夜间经济助推消费增长。

为此，天津各区将严格分级分类组织、科学有序推进夜间经济街区复商复市，积极组织企业策划一批夜间促消费活动，充分利用夏秋两季夜间消费黄金季节，组织开展丰富多彩的啤酒节、美食节、小吃节、海鲜节、丰收节、购物节等活动；加强与文旅部门协调，在夜市举办一批相声、歌曲、电影、音乐、读书等主题鲜明的“夜津城”文化休闲活动；指导企业加强与支付宝、口碑、美团、大众点评、微信、快手、抖音等平台合作，创新采用直播带货、短视频引流、社群营销等方式，着力发挥在线消费等新兴产业的促销引流功能，激活街区人气商气，实现线上线下融合发展。

另外，在充分总结防控疫情经验基础上，智慧夜市建设也将成为当前的一项重点任务。为此，天津市商务局将打造设施智能、营销精准、服务便利、放心安全的“智慧夜市”，实现智能高效管理，科学精准营销。鼓励阿里巴巴、银联商务等参与门店改造，为小微商户赋能，引入新零售理念与技术，打造扫脸支付一条街、口碑街、5G示范街、网红直播街、“云上夜市”等。

5月8日，天津市商务局以“线上+线下”形式举办“‘云招众商 夜聚津城’2020年天津夜间经济重点招商项目推介会”，面向全国发布重点招商推介项目，广泛吸引知名品牌投资入驻，提前谋划全年夜间经济街区促消费活动。

本版编辑 陈 艳 陶 玙