经济日报 ECONOMIC DAILY

国家发改委明确今年脱贫攻坚和振兴发展重点工作重大项目——

老区苏区脱贫攻坚再提速

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

决战决胜 脱贫攻坚

近日，国家发展改革委印发《革命老区脱贫攻坚和振兴发展2020年工作要点》，明确了2020年革命老区脱贫攻坚和振兴发展的重点工作、重大项目，国家开发银行印发《关于做好2020年金融支持革命老区脱贫攻坚和振兴发展工作的意见》，明确对重大项目加大融资支持力度。

国家发展改革委振兴司负责人在接受经济日报记者独家专访时表示，赣闽粤原中央苏区、陕甘宁革命老区、大别山革命老区、川陕革命老区、左右江革命老区等重点革命老区为中国革命胜利作出了重大贡献和巨大牺牲，也是多省交界地区、生态敏感地区和集中连片贫困地区，要进一步加大支持力度，支持革命老区坚决打赢脱贫攻坚战，确保老区苏区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队。

图为江西省瑞金市叶坪乡华屋自然村。 新华社记者 胡晨欢摄

老区脱贫意义重大

近年来，国家发展改革委相继印发了赣闽粤、陕甘宁、大别山、左右江、川陕等重点革命老区振兴规划，并每年印发革命老区脱贫攻坚和振兴发展年度工作要点，联合有关部门积极落实重大任务、重点项目。

“革命老区是党和人民军队的根。加快革命老区振兴发展，不仅是打赢脱贫攻坚战的必然要求，也有利于巩固拓展脱贫攻坚成果，深入传承红色基因，加快形成高质量发展的区域经济布局。”该负责人表示。

革命老区是决战决胜脱贫攻坚战的重点区域。革命老区多为山区，交通不便，脱贫攻坚任务较重。目前，脱贫攻坚已进入最后冲刺阶段，做好革命老区脱贫攻坚工作，让老区人民共享经济社会发展成果，将为全国其他贫困地区作出示范。

革命老区也是完善区域经济布局的重要支撑。革命老区大多位于多省交界地区，经济社会发展相对落后，2018年，江西、广东两省苏区县人均地区生产总值分别只有全国平均水平的59.42%、44.95%。但革命老区资源优势突出，生态优势明显，赣南等原中央苏区稀土新材料在全国占有重要地位，陕甘宁革命老区能源产业发展良好，左右江革命老区沿边开放合作发展空间广阔。实现革命老区振兴发展，既可以逐步缩小地区发展差距，是完善区域经济布局的重要一环，也有助于加快构建全国高质量发展的动力系统。

政策力度不断加大

近年来，发展改革委、扶贫办等部门联合出台《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度的指导意见》，将5个重点革命老区符合搬迁条件的贫困人口全部纳入搬迁计划。在许多方面，革命老区的脱贫工作都在有条不紊地开展。

首先，重大基础设施项目建设加快推进。一是交通大通道加快建设。南昌至赣州、郑州至阜阳、银川至中卫等铁路建成通车，赣州至深圳、西安至十堰等铁路开工建设，G1517广昌至吉安、G65E绥德至延川高速公路建成通车，巴中机场、井冈山机场建成通航。二是能源保障水平不断提升。安徽金寨、陕西镇安抽水蓄能电站有序推进，一批重点电网工程和煤矿项目核准建设。三是水利基础设施建设稳步推进。支持革命老区实施21个大型灌区续建配套与节水改造项目。

其次，基本公共服务水平全面提升。教育事业加快发展，支持革命老区实施教育基础薄弱县普通高中建设项目和普通高中改造计划，支持包括革命老区在内的贫困地区改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件。医疗服务水平明显提高，支持重点革命老区所在省份卫生健康项目，并明确公共卫生和基层医疗卫生机构建设项目取消贫困地区县级和西部连片特困地区地市级配套资金。

再次，生态建设和环境保护积极推进。支持革命老区所在省份开展长江经济带生态保护修复奖励、流域上下游横向生态补偿奖励和重点流域水污染防治、集中式饮用水水源地保护等工作。推进革命老区退耕还林还草和石漠化综合治理。

特色产业发展取得阶段性成果。旅游产业加快发展，支持革命老区旅游品牌建设，开展全国乡村旅游重点村名录建设，一批位于革命老区、以革命文化为主题的乡村入选；优势资源产业快速发展，中国南方稀土集团成功组建，稀土新材料及应用产业发展成效显著，农产品深加工等产业已形成产业集群。

最后，干部人才支持和社会帮扶力度持续加大。52个中央国家机关及有关单位对口支援赣南等原中央苏区，从革命老区选派干部到中央和国家机关、东部发达地区挂职。在推进社会力量参与老区脱贫攻坚方面，民政部推动以社会工作服务机构一对一结对帮扶的方式助力老区脱贫；全国工商联举办第七届中国公益慈善项目交流展示会，对接革命老区项目；共青团中央积极帮助革命老区建档立卡贫困家庭学生完成学业。

重点项目抓紧落实

“今年，国家发展改革委将会同有关部门和有关省区，认真落实《工作要点》和要点明确的106个重点项目，国家开发银行等金融机构也将进一步加大对革命老区重点项目的金融支持力度，确保革命老区全面建成小康社会。”该负责人表示，今年要在革命老区的精准扶贫、产业扶贫、生态保护等重点领域发力。

在推进精准扶贫精准脱贫方面，该负责人表示，将推动革命老区所在省份将帮扶政策和工作力量向易地扶贫搬迁后续扶持转移，加大对老区搬迁群众后续产业、就业支持力度，推动金融精准扶贫和乡村振兴金融服务，因地制宜确定适合采取以工代赈方式实施的项目，开展消费扶贫工作。

在提升革命老区发展支撑能力方面，将全面建设途经革命老区的“八纵八横”高铁通道，结合“十四五”规划研究新规划建设一批铁路通道，争取每个革命老区至少建成一条纵向和横向高铁骨干通道，如支持赣南等原中央苏区加快建设京港台通道和渝厦通道，研究温武吉铁路，支持大别山革命老区加快建设京港台通道和沿江通道，研究合康铁路；加快重点公路项目建设，持续完善运输机场布局，推进水利工程建设；提高能源保障能力，支持革命老区电网建设，推进煤炭产业转型升级和结构调整，推进煤矿项目开发建设。

在提升革命老区产业发展水平方面，将促进红色文化旅游发展，统筹推进长征国家文化公园建设，实施一批标志性工程；积极培育电商产业，推进电子商务进农村综合示范工作；组织开展各种形式的产销对接会，优先邀请老区参展，推广老区特色农产品品牌；支持投放稀土矿探矿权采矿权，为革命老区稀土产业可持续发展提供资源保障；支持老区结合地区优势和产业特色举办会展活动，推动内外贸流通发展。

同时，将持续推进革命老区生态建设和环境保护，积极推进革命老区生态保护修复，推进老区山水林田湖草生态保护修复试点工作，继续指导革命老区开展生态补偿。

扶贫一线

25省份外出务工贫困劳动力超2600万人

本报讯 记者黄俊毅近日从国务院扶贫办获悉：目前，全国1061家民营企业和社会组织结对帮扶1113个挂牌督战贫困村。贫困劳动力外出务工、扶贫项目开工、扶贫龙头企业和扶贫车间复工复产等工作持续加快推进，有些已经接近去年同期水平。各地各单位积极开展消费扶贫行动，社会各界参与脱贫攻坚氛围浓厚。离汉离鄂通道管控措施解除后，在中央和各地各部门的大力支持下，湖北省今年的脱贫攻坚工作进度明显加快。

贫困劳动力外出务工方面，截至4月30日，25个省份已外出务工贫困劳动力2603.79万人，占去年外出务工总数的95.4%，较3月6日增加1183.75万人，提高43.37个百分点。其中，省外务工963.62万人，占去年省外务工总数的95.76%。52个挂牌督战县共有261.35万人外出务工，占去年外出务工人数比例102.7%。2020年已外出务工贫困劳动力占去年人数超过95%的有14个省份。经过摸排，还有外出务工意愿的有200.78万人。

扶贫公益岗位方面，截至4月30日，中西部22个省份扶贫公益岗位安置343.06万贫困人口，其中护林员113.34万人，光伏扶贫公益岗位85.62万个，其他岗位118.55万个。

扶贫项目开工方面，截至4月30日，中西部22个省份安排扶贫项目38.92万个，已开工项目31.85万个，开工率81.84%，较3月6日增加20.54万个，提高49.77个百分点。开工率高于90%的有7个省份。

扶贫龙头企业和扶贫车间复工复产方面，截至4月30日，中西部22个省份有扶贫龙头企业28485家，已复工27769家，复工率97.49%，较3月6日增加2845家、复工率提高16.16个百分点。吸纳贫困人口就业78.89万人。中西部22个省份有扶贫车间28517个，已复工27667个，复工率97.02%，较3月6日增加7280个、复工率提高33.95个百分点。吸纳贫困人口就业35.46万人，较3月6日增加13.44万人。

消费扶贫行动方面，截至4月30日，中西部22个省份共认定40727个扶贫产品，较3月6日增加27921个。涉及1297个县和15061个供应商。商品价值总额3958.88亿元，较3月6日增加2477.75亿元，销售金额275.39亿元。东部9省市消费扶贫金额48.42亿元。

广西柳州龙团村：

村集体带头谋致富

本报记者 童 政 通讯员 李燕玲

近日，柳州隆瑞土地整治服务股份有限公司在柳州市鱼峰区贫困村龙团村挂牌成立，该村集体经济转变为股份公司，村民变成“股民”，也能从公司收益中分到一杯羹。

“接下来要大干一番了！”广西柳州市鱼峰区龙团村党支书杨来香笑着说，到4月份，村集体经济已经突破10万元，年底争取翻番。10万元的集体经济，对于一个经济发达地区的村来说算不了什么，但对于一个贫困村，几年前根本无法想象。

4年前，龙团村村集体年收入仅3000元。为摆脱困境，龙团村两委班子积极寻找脱贫路子。2017年，村里的集体林场旧租约到期，杨来香带领村委班子和党员一起说服不理解的村民，为林场公开招租扫清障碍，最终租金从原来的几元一亩增长到现在145元一亩。此外，村委又以租金入股形式跟种竹笋的租户开展合作，去年纯收入7万元。“现在我们正在林场建设螺蛳粉原材料竹笋基地，时代变化快，未来我们的林场还会做出新文章。”杨来香说。

2016年，杨来香带着部分村民到外地考察，看到人家冬天的地里作物种得满当当的，自己的村子里却荒着，杨来香感受到了差距。回到村里，她鼓励黄正喜等一批村民利用冬种搞生产。去年，该村建立那六惠农种养专业合作社，打造螺蛳粉原材料生产示范基地，大力推动特色产业（豆角）种植，带动150多户贫困户增收。如今龙团村已经形成全年种植蔬菜的产业，在集体经济带动下，许多曾经的贫困户如今成了致富带头人。

龙团村盛产大米，但一直以来该村的大米都是直接被外地品牌企业收购，收购价格低，村民收入也不稳定。去年底开始，扶贫工作队员张英彬来到村里并化身为推销员，到各企业、单位推销。滞销的35吨大米不仅销售一空，还有许多人通过微信朋友圈向他订购明年的大米。

“今年我们要高于市场价格收购村民的大米。”张英彬说，这样不仅能让利于村民，作为加工工人的贫困户还能获得每天100元的工资，同时也探索将“龙团大米”逐渐形成品牌效应助力乡村经济发展。

驻村干部直播促旅游

近日，贵州省榕江县计划乡加宜村驻村干部（左一）与苗族姑娘在直播推介梯田美景，促“山货”走出大山的同时带动乡村游发展。 刘进银摄（中经视觉）

致富在行动

甘肃民乐县：

巾帼扶贫小车间 发挥脱贫大作用

本报记者 李琛奇 通讯员 李选民

占地10500平方米，年均生产粉条、粉皮400多吨，年经济效益100多万元；帮助16名精准扶贫建档立卡贫困妇女实现增收致富梦想，人均年增收2万多元；先后结对关爱留守儿童12名，帮助特困单亲母亲4名，救助孤儿2名，救助贫困在读大学生1名；参与各级妇联组织的“巾帼暖人心”活动10余场，捐资捐物20多万元。

这些看似毫不相关的数据，却见证了一家刚刚起步的“小企业”在扶贫、带贫中的“大担当”。这就是甘肃张掖市民乐县巾帼扶贫车间——民乐县苗琳薯业有限公司。

这家公司去年3月由巾帼致富带头人樊彩霞投资600多万元成立，集洋芋淀粉、粉条、粉皮加工生产和销售于一体，前身是2013年9月在民乐县洪水镇下柴村成立的民乐县凯瑞农副产品购销专业合作社。合作社成立之初，采取“企业+基地+贫困妇女”的形式，流转村里的300亩土地，种植并收购洋芋。由于合作社收购要求低，价格合适，好多种植大户和十里八乡的村民都来参加，不但解决了农户自种洋芋的销售问题，还有效解决了村里20多名妇女的就业增收问题。

苗琳薯业公司工人在晾晒粉条。 李选民摄（中经视觉）

“合作社虽然带动了村民，但是致富效果不太明显。”为此，2014年，合作社负责人樊彩霞出资新建了厂房和库房，请来老一辈粉条师傅，用最传统的方法生产出第一批粉条，并注册了自己的商标“蔬琳”。由于生产原料是未添加任何添加剂的纯土豆淀粉，因此粉条一经投放市场就得到了客户的好评，很快打开了销路。

在创业之初，樊彩霞就决定，不论企业盈利与否，一定要生产让老百姓放心的良心产品；不论自己挣钱与否，一定要尽自己所能扶贫济困、帮助乡亲。

2019年，樊彩霞将刚刚步入正轨的企业，搬迁至紧邻民乐县易地扶贫搬迁点圆梦苑小区的生态工业园区农副产品产业园，投资600多万元将“合作社”升级为“公司”，并积极吸纳圆梦苑小区精准扶贫建档立卡贫困妇女16人作为公司固定员工，给予她们最方便的务工条件和最优惠的工资待遇。同时，积极与县妇联联系，成立了妇委会，制订了妇委会工作制度、活动计划，在定期组织员工开展学习培训、技能比武的基础上，积极组织她们参与社会公益事业，开展爱心帮扶。

“这儿不仅离家近，而且实行的是日结工资制，有事你就可以不上班，既方便照顾家人孩子，又能每月挣到3000多元。”正在晒场晾晒粉条的周菠感慨地说。36岁的周菠家中5口人，公公患有高血压、腰椎间盘突出，两个孩子中大的小学二年级，小的刚两岁。既要照顾老人又要照看孩子的她无法出远门，生活仅靠丈夫一个人支撑。民乐县苗琳薯业有限公司的成立帮她解了忧，灵活弹性的工作岗位让她增加了收入，周菠打心眼里感谢扶贫车间。

2018年3月，樊彩霞的企业被甘肃省妇联命名为“巾帼扶贫车间”，并获得补助资金5万元。企业生产的粉条也由于质量优异，不仅成了张掖市新乐超市大小门店的紧俏货，还远销青海、北京、西安、四川、重庆、深圳等地。

本版编辑 王薇薇 李 景