经济日报 ECONOMIC DAILY

切莫忽视非洲粮食安全挑战

□ 田士达

世经述评

随着新冠肺炎疫情在全球蔓延，弱势群体正面临健康与粮食“双重危机”。日前，联合国世界粮食计划署执行主任比斯利警告称，“饥荒比病毒更可怕”，如果不及时采取行动，更多人可能将死于饥荒而非疫情。维护全球粮食安全，各国休戚与共。疫情当前，国际社会应共同努力，避免在非洲等欠发达地区出现区域性粮食危机。

祸不单行，疫情叠加蝗灾影响非洲粮食安全。非洲粮食安全状况本就不佳，根据联合国粮农组织等多个机构共同发布的《全球粮食危机报告》，截至2019年末，全球已有超过1.35亿人处于重度粮食不安全状况，其中一半以上位于非洲。疫情来袭，世界各国农产品生产、加工、物流等环节都受到冲击，一些国家还开始禁止部分农产品出口；非洲等地区许多低收入民众因封锁失去收入来源，无力购买食品；东非地区正面临70年以来最大规模的一轮蝗灾，但受灾国家订购的农药却因断航无法运抵……这更加剧了非洲既有的粮食问题。联合国粮农组织西非地区代表处日前表示，撒哈拉以南非洲地区大约有2.39亿人面临粮食安全问题，随着疫情蔓延，这个数字或还将增加。

粮食是人类生存之本。粮食安全是一个国家稳定发展的前提，也是各国人民的基本诉求。新冠肺炎疫情对全球粮食安全的影响已成为当前国际社会普遍关注的问题之一。而全球性的粮食危机是完全可以避免的。目前全世界粮食储备充足，难点在于将粮食运到需要的地方，这要求全球携手应对这一挑战。

世界各国在做好本国疫情防控、维护全球公共卫生安全的同时，应当努力稳住本国的粮食生产、维持农业生产秩序；维护粮食供应和价格稳定，减少贸易限制，保障全球粮食供应链的通畅；支持联合国粮农组织等国际组织发挥作用，加强粮食生产信息共享、经验交流、技术合作、政策协同；切实提高对发展中国家尤其是最不发达国家的资金和技术支持，帮助他们提升粮食安全保障水平，维护全球粮食安全。

中国长期以来一直积极参与世界粮食安全治理，中方向包括非洲在内的多个地区派遣了大批专家和技术人员，向有关国家提供力所能及的援助，已经成为联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家。

在非中资企业积极履行社会责任，纷纷伸出援手，为当地贫困群众解燃眉之急。中国港湾纳米比亚分公司日前向纳2000个贫困家庭定向捐赠36吨食品包，并附上防疫科普宣传单；国家能源集团龙源南非公司向项目周边社区捐赠1000份食品包，还为当地非正式定居点捐赠储水箱和移动厕所，改善居民生活和卫生条件；非洲上海总商会近日也向南非约翰内斯堡市捐赠1万份“爱心食品包”，一包包玉米粉、一桶桶食用油，承载的是中非民众患难与共的兄弟情谊。

同时，中国注重授人以渔，助力非洲早日实现“零饥饿”。中非农业现代化合作是2018年中非合作论坛北京峰会“八大行动”中“实施产业促进行动”的重点内容，有关合作项目已迎来“收获期”。袁隆平团队在马达加斯加成立研究分中心一年来，致力于为当地培养农业技术人员，已有超过200人次通过课堂授课、田间实践等形式学习杂交水稻技术并在各地推广。中国农业专家以“授人以渔”的方式帮助非洲实现粮食自给。

“全球市场对于缓和各国、各区域供需冲击至关重要，我们需要携手努力，确保将疫情对粮食供应链造成的破坏降至最低。”联合国粮农组织总干事屈冬玉日前呼吁全世界立即采取行动，防止新冠肺炎疫情这场公共卫生危机引发粮食危机。“同舟共济，不仅是善举，更是常情。”

中东和北非地区饥饿人口可能增至4760万

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国粮食计划署5月12日表示，由于新冠肺炎疫情带来的经济社会影响，中东和北非地区面临饥饿问题的人口数量可能很快将再增加670万，达到4760万。由于缺乏积蓄、失业保险和粮食补助，许多勉强糊口以及在非正规行业就业的群体，无法在长期封锁情况下维持自己和家人的生活。

联合国粮食计划署发言人拜尔斯表示，近期发布的《全球粮食危机报告》显示，在全球处于严重粮食不安全状态人口中，有20%分布在中东地区。连年冲突、政治动荡和经济问题，使得这一地区许多国家难以应对新冠肺炎疫情及由此产生的冲击。

拜尔斯表示，联合国粮食计划署目前共为中东和北非地区2300多万人提供食品援助，其中也门1200万，叙利亚超过400万，仅这两个国家就占到受援总人数的三分之二。联合国粮食计划署正在储备至少可维持三个月的食品和现金，以保障援助工作持续开展。

拜尔斯表示，中东和北非区域的难民及境内流离失所者营地在此次疫情期间最为脆弱。联合国粮食计划署正向分散在黎巴嫩、伊拉克和约旦等国的160万叙利亚难民提供援助。

东非和也门粮食危机风险仍未消除

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国粮农组织总干事屈冬玉日前在发布《粮农组织蝗灾控制进展报告》时表示，该组织在东非和也门的蝗灾应对工作已经取得显著进展，但由于气候条件仍然利于蝗虫繁殖，第二波蝗灾可能会在农作物收获的关键时刻到来，粮食危机风险并未消除。

屈冬玉表示，吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹等受到蝗灾影响的10个国家，迄今已有36.5万多公顷土地经过了防灾治理。治理行动由各国政府领导，联合国粮农组织主要提供杀虫剂、喷洒装备、飞机和治理培训等关键支持。

《粮农组织蝗灾控制进展报告》估计，治理行动已成功挽救72万吨谷物，足够让上述10国500万人吃一年，此外还使35万牧民免于受灾。但屈冬玉强调，由于第一波蝗虫已经完成繁殖，大批幼虫将在今年6月份东非许多农户准备收割作物的关键时期发育为成虫，治蝗的漫长战役还远未结束，未来几个月内将有更多的人面临失去生计以及粮食危机愈加恶化的风险。

巴基斯坦多地再遭蝗虫侵袭

据巴基斯坦媒体报道，该国信德省和旁遮普省一些地区近期再次遭遇蝗虫侵袭，对粮食安全构成威胁。图为日前在巴基斯坦海得拉巴拍摄的大群蝗虫。 （新华社发）

一线观察

放宽限制三步走 复苏前景不明朗

英国公布“解封”路线图

本报驻伦敦记者 马翩宇

由于新冠肺炎疫情为经济带来沉重负担，英国对于经济活动正常化的愿望相当迫切。日前，英国首相约翰逊公布了一份长达50多页的“解封”政策报告，宣布将有条件分阶段解除社会隔离措施，但在未来3周内仍将保持严格的“封城”措施。

在经历了长达一个多月的“封城”措施后，英国度过了新冠病毒扩散高峰期，但累计死亡人数已经超过意大利成为欧洲第一、全球第二。

5月10日，英国首相约翰逊公布了一份长达50多页的“解封”政策报告，宣布将有条件分阶段解除社会隔离措施，但在未来3个星期内仍将保持严格的“封城”措施。虽然英国新增感染人数和死亡人数较疫情高峰期有较大程度下降，但此时放松社会隔离措施仍面临很多风险。

从5月13日开始，政府呼吁居家办公但鼓励不能居家工作的人员在安全情况下复工。相关恢复生产活动的行业包括食品生产、建筑、制造、物流和实验室科研等。政府要求外出工作的民众应避免乘坐公共交通，并在公共场所需佩戴面罩。

从6月1日开始，小学生重返校园，同时分阶段开放零售业，英国政府届时将公布零售业恢复指导，确定具体开放范围和时间，但酒店和个人护理类行业将不在此阶段开放。同时，在安全的条件下通过电视转播方式放开文化和体育活动，避免造成大规模社会接触。在严格安全措施下，重新开放更多市区公共交通路线。

从7月4日开始，恢复剩余未开放的服务业和多数公共场所，包括个人护理类（例如美发店、美容院）、餐饮住宿、公共场所和休闲设施（如电影院）。上述解封时间节点和具体内容将随时根据疫情变化作出调整，每一阶段的解封条件都以疫情达到该阶段所要求的有效控制为基础。如果疫情并未按预期得到有效控制，原有的社会隔离措施仍将继续。

在英国政府公布的“重建计划”政策报告中，首先是恢复正常社会生活和经济活动，确保整体公共健康安全。其重点是新冠病毒感染导致的直接死亡人数下降；公共医疗不存在超负荷运转。公共医疗体系应避免因应对新冠肺炎疫情使其他疾病患者得不到及时救助；要使民众身心健康得到恢复。受疫情影响，家庭收入损失、失业等经济负担将对民众身体、心理健康产生长期负面影响。

其次是为经济反弹创造良好条件。确保经济获得稳定恢复是保证民众就业和政府拥有充足资源投入抗击疫情的关键。政府将在短期内恢复必要的工作岗位，并与企业和工会合作以帮助劳动者安全复工。同时，考虑到新冠肺炎疫情的长期经济影响，保证公共财政的可持续性，以便政府具备随时扩大公共医疗卫生支出的能力十分必要。此外，在经济遭到短期严重冲击下，稳定金融市场，以使银行和其他金融中介能够继续为企业提供金融服务。

最后，报告认为社会隔离措施对公众日常生活造成了广泛影响，加剧了个人、家庭和社会群体之间的矛盾。因此，政府有必要采取行动，尽可能减少隔离措施对社会稳定造成的不利影响。

根据相关预期，新冠肺炎疫情具有长期性。英国政府报告指出，新冠病毒可能会长期在人群中传播，并导致周期性流行。除非具备特效药和疫苗，否则难以排除“解封”后疫情再次暴发的可能。短期内，为了成功控制疫情继续蔓延，只能有限且谨慎恢复部分经济活动。评估模型表明，如果全面开放学校并放宽所有社会隔离措施，将导致病毒再度扩散，且第二波可能比第一波更为凶猛。

由于新冠肺炎疫情导致经济负担沉重，英国对于经济活动正常化的愿望更加迫切。根据英国预算责任办公室预测，如果目前的社会隔离措施持续到6月份，今年第二季度失业人数将上升200万以上。在疫情影响下，今年第二季度GDP总量可能下降35%，GDP年增长降幅将是300多年来最大的。此外，从长期来看，年轻人在疫情中遭受的经济损失将会更大。有证据表明，在经济陷入衰退之后，年轻人所受打击更大，这也使得年轻人更希望打破隔离限制、恢复正常工作。

但是，如果迫于经济压力加速“解封”，可能出现的最坏结果将是病毒二次扩散。一旦发生，将更可能与随后到来的冬季流感季叠加，加重疫情危机。届时，英国将不可避免地重新施加严格限制措施，由此将带来更严重的经济损失，甚至带来社会群体性不安。

环球动态

阿布扎比推出数字出口平台拓展贸易

本报阿布扎比电 记者王俊鹏报道：近日，阿联酋阿布扎比经济发展局正式推出“阿布扎比出口门户”，该数字平台面向全球60个市场，旨在拓展阿联酋的出口贸易，以应对疫情对经济的影响。“阿布扎比出口门户”第一阶段将于8月份正式上线，届时将为10个大类超过100种商品提供整合、优选的出口路径，提高出口效率、出口总量以及增加投资，真正服务于阿联酋本地的进出口企业，提升外贸行业对国民生产总值的贡献率。

上线后的“阿布扎比出口门户”将不断拓展出口产品领域，阿联酋国内的生产商及出口商可以通过该数字平台向目标市场推介产品。新平台还将向阿联酋当地企业提供各类统计数据及相关信息，其中包括目标市场进出口数据、阿联酋各重要行业经济表现等。

“阿布扎比出口门户”第一阶段的全球60个目标市场是根据近年来阿联酋与各国进出口贸易发展现状确定的。据阿布扎比经济发展局主管国际经济关系的执行主任加尼姆介绍，“阿布扎比出口门户”项目团队将在未来6个月内持续跟踪阿联酋国内贸易企业的需求，以及国际市场发展动向，基于全面的调研，确定平台将增加的目标市场及行业，并提供一系列智能数字服务，以提升本土企业的出口能力和出口效率。

当前，阿联酋疫情仍呈持续蔓延态势，每日确诊病例不断增加。尽管阿联酋政府恢复了商场营业，但民众仍对疫情保持谨慎乐观态度，商场人流量较低，餐饮行业为控制成本大都选择继续歇业。为应对疫情给经济带来的影响，阿联酋政府出台了多项举措，如阿布扎比政府免除了当地企业2.46亿迪拉姆违规罚款，其中包括经营牌照续签延误等。此次“阿布扎比出口门户”的推出，将为受疫情影响的阿联酋出口商提供政策及渠道支持，帮助企业渡过难关。

沙特将增值税率提高至15%

本报利雅得电 记者宋博奇报道：日前，为减轻新冠肺炎疫情对沙特社会、经济的负面影响，沙特政府宣布了一系列维护经济、金融稳定措施。

沙特财政大臣穆罕默德·贾丹宣布，财政部和经济规划部决定取消或延期部分政府机构的运营和资本支出款项，减少2020财年“2030愿景”有关计划和其他重大项目拨款，自2020年6月份起停止向政府雇员发放生活津贴，自2020年7月份起将增值税率从5%增至15%。

贾丹表示，新冠肺炎疫情已对沙特经济造成三大冲击。一是全球范围内石油需求空前下降导致油价下跌和石油收入骤减；二是疫情防范措施导致沙特经济活动陷入停滞；三是支持经济、减轻疫情影响和保障公民生活，使得政府计划外支出大增。为应对由此引发的政府财政收入下降，沙特必须采取“艰难且必要的决定”，即减少支出。如有必要，未来还可能采取进一步措施。贾丹还强调，这些措施对于维持沙特中长期经济稳定、保障国家及其公民利益是必要和有益的。

沙特一季度财政数据显示，今年第一季度沙特石油收入同比下滑24%，非石油收入同比下滑17%，预算赤字为341亿沙特里亚尔。为应对新冠肺炎疫情对经济的冲击，沙特已将今年预算削减约5%，并考虑从国际资本市场融资2200亿里亚尔，以弥补可能达到国内生产总值9%的预算赤字。

柬埔寨前4个月大米出口创近10年最高

本报金边电 记者张保报道：柬埔寨稻米联盟近日宣布，今年前4个月，柬埔寨出口大米共计30万吨，同比增长41%，总量和增幅均为近10年来最高。其中，对华大米出口12.2万吨，同比增加28%，占总出口量的41%，为出口目的地之首。此外，面向欧盟（含英国）和东盟的大米出口分别为9.7万吨和3.7万吨，同比分别增加49%和29%。

为应对新冠肺炎疫情，确保粮食安全，柬埔寨政府于4月初采取限制大米和稻谷出口措施。中国检验认证集团柬埔寨有限公司总经理陈其生此前对记者表示，今年中国为柬埔寨提供了40万吨大米进口配额，其中大部分为香米。柬埔寨相关限制措施，不会对中柬大米贸易造成明显影响。

瑞士餐厅商场等恢复营业

从5月11日起，瑞士进入放松管控措施第二阶段，餐厅、商场、博物馆等获准重新开放，小学、初中复课。图为日前，行人从日内瓦一家恢复营业的餐馆前经过。 （新华社发）

本版编辑 徐胥 原洋