经济日报 ECONOMIC DAILY

百城市公共就业服务机构市场招聘人数持续大于求职人数——

硬招实招给力 就业初现转机

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

视点 中国新闻奖名专栏

受新冠肺炎疫情影响，就业压力不容忽视，稳就业已成为当前“六稳”和“六保”工作之首。各地纷纷拿出硬招实招，一是通过减免缓降社保费、提高失业保险返还、普惠金融税收优惠等举措，帮企业减轻负担；二是针对高校毕业生和农民工重点群体，采取特殊政策，千方百计保障并扩大就业。硬招实招给力，多地数据开始传递出就业“回暖”信号。

就业是最大的民生，既是“六稳”之首，也是“六保”之首。面对新冠肺炎疫情带来的稳就业压力，各地全力以赴、积极应对，通过减免缓降社保费、提高失业保险返还、普惠金融税收优惠等举措，全面强化稳就业，不断推出稳就业大礼包，防范化解规模性失业风险，给企业和求职者送出“定心丸”。

帮企业就是保岗位

企业在，岗位就在。降成本，增补贴，帮就业，为企业纾困解难，是各地近一个时期政策发力的主阵地。记者从地方人社系统获悉，多地打出企业帮扶政策组合拳，帮助企业尽快恢复生产。

近日，湖南省制定出台《应对新冠肺炎疫情影响进一步做好稳就业工作十六条措施》，帮助企业降低用工成本。其中，阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率政策，实施期限延长至2021年4月30日，并加快推动制造业、建筑业、物流业、公共服务业和农业生产等重点行业就业。

广西则进一步扩大了中小微企业稳岗返还政策受益面。2020年，广西参保的中小微企业，裁员率不高于2019年全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），参保职工30人（含）以下、裁员率不超过20%的企业均可享受失业保险稳岗返还政策，稳岗返还标准为该企业及其职工2019年度实际缴纳失业保险费总额的50%。

消费保持旺盛，企业就有了动力开工生产，也就能够创造更多就业机会。河南日前印发《关于进一步做好稳就业工作的实施意见》提出，推动家政服务业提质扩容，加强旅游公共设施建设，支持养老服务业发展，鼓励汽车、家电、消费电子产品更新消费。对带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。

记者梳理发现，多地在“减免”“缓缴”“补助”等方面上下功夫，最大限度减轻企业负担。据统计，2月份至4月份，河北省已减免企业养老、工伤、失业保险费102亿元；山东省研究制定阶段性减免社保费政策，预计为企业减免社保缴费473.4亿元。

“截至3月底，所有省份均出台了本省社保费减免办法，全部按顶格政策实施，各项减免政策全面落实，符合条件的企业均享受到了阶段性减免政策的优惠。”人社部养老保险司司长聂明隽说。

牵住重点群体“牛鼻子”

做好稳就业，关键要牵住“牛鼻子”。从就业群体看，受疫情影响较大的主要是高校毕业生和农民工。在疫情防控常态化的情况下，企业是否能提供稳定的岗位，大学生能否顺利端上“饭碗”，农民工就业之路是否顺畅，备受社会关注。

有关专家指出，针对重点群体，应采取特殊政策，打通影响就业的“肠梗阻”。

今年高校毕业生达874万人，眼下正迎来求职关键期。从5月份至8月中旬，教育部、人力资源和社会保障部等6部门和单位共同实施“百日冲刺”行动，重点组织开展“升学扩招”“充实基层”等十大专项行动助力高校毕业生就业。

今年，江苏省应届毕业生总量达到了历史新高的58.4万人。由于疫情突发正值春季招聘期，江苏省以千企万岗“云”招聘、百日千万网络招聘等活动为抓手，做好线上招聘服务。同时，江苏开展了大规模就业见习，明确今明两年全省事业单位空缺岗位招聘时，面向高校应届毕业生岗位原则上不低于总数的70%，还将通过扩大国有企业招聘、基层服务项目招募等多项举措，拓宽高校毕业生就业渠道。

为减轻疫情对应届毕业生就业带来的不利影响，各高校纷纷“出招”，将招聘会转到线上。搭建线上云平台，帮助用人单位和毕业生在线完成简历撰写、简历筛选、线上宣讲等工作。

同时，多地全力做好农民工返岗复工服务保障。作为劳务输出大省，四川成立省、市、县三级农民工服务专班，全面摸排农民工返乡情况和就业意愿，创新开展线上就业招聘春风行动，先后与广东、浙江等10省（市）签署《推动务工人员安全有序返岗合作备忘录》，累计为1577万外出务工人员出具健康证明。一季度，四川省节前返乡农民工已有1889万人安全有序顺利返岗，返岗率92.68%。其中省外718.68万人，返岗率99.82%；省内1170.21万人，返岗率88.79%。

人社部就业促进司司长张莹表示，为保障重点就业群体，人社部门对高校毕业生出台了激励中小微企业吸纳就业的补贴政策。对农民工就业群体，人社部门加强信息对接、运输对接、健康检测对接，推动有序转移就业。同时，在农民工就近就地就业方面，引导回归农业，引导工程吸纳，引导创新业态发展，引导扶持创业，对确有困难的，开发一批乡村公益性岗位托底安置，全力拓宽家门口就业渠道。

政策加码不能停

多措并举之下，多地数据开始传递出就业“回暖”信号。

一季度，江西省城镇新增就业11.7万人，完成年计划的26.1%；城镇登记失业率2.99%，低于全国平均水平0.67个百分点。江苏省今年前3个月城镇新增就业29.16万人，数量比去年同期虽有下降，但3月份降幅已比前两个月明显收窄。山东省一季度城镇新增就业19.8万人，降幅比1月份至2月份收窄15.4个百分点。截至3月底，安徽省城镇新增就业17.78万人，完成全年计划的28.22%。

人社部近日发布《2020年第一季度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析》显示，一季度用人单位通过公共就业服务机构招聘各类人员约522.3万人，进入市场的求职者约323.2万人，岗位空缺与求职人数比率约为1.62，同比上升0.34。分区域看，各大区域市场需求也均大于供给；东、中、西部市场岗位空缺与求职人数比率分别为1.46、1.75、1.84。从供求对比变化趋势看，百城市公共就业服务机构市场招聘人数持续大于求职人数。

对外经贸大学公共管理学院教授李长安认为，在当前我国经济下行压力受疫情影响进一步增大的背景下，努力做好就业工作并非不可能完成的任务，但要实现目标，政策需要多管齐下。

“要继续加大就业优先政策的实施力度，增强经济与劳动力市场应对疫情的韧性，使各项政策都紧紧围绕着稳就业这个优先目标。”李长安表示，目前，为应对疫情冲击，国家已出台一系列强有力措施支持企业复工复产。下一步，政府可出台更多支持性政策，大力发展新业态新模式，为劳动者创造更多就业创业机会。此外，在疫情期间和后疫情时期，要允许企业对劳动制度适时调整，根据其自身经营状况灵活决定用工政策，让灵活就业形式更加多样化。

2月份至4月份

河北省已减免企业养老、工伤、失业保险费

102亿元

山东省研究制定阶段性减免社保费政策，预计为企业减免社保缴费

473.4亿元

一季度

四川省节前返乡农民工已有1889万人安全有序顺利返岗

返岗率 92.68%

其中

省外返岗率 99.82%

省内返岗率 88.79%

人社部近日发布《2020年第一季度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析》显示

一季度用人单位通过公共就业服务机构招聘各类人员 …… 约522.3万人

进入市场的求职者 …… 约323.2万人

岗位空缺与求职人数比率约为 …… 1.62

▲ 同比上升0.34

分区域看，各大区域市场需求也均大于供给

岗位空缺与求职人数比率

东部市场	中部市场	西部市场
1.46	1.75	1.84

从供求对比变化趋势看，百城市公共就业服务机构市场招聘人数持续大于求职人数

170公里永定河北京段25年来首次全线通水——

久违了，碧波重现永定河

本报记者 吉蕾蕾

□ 永定河流域北京段总长度170公里，由于多种原因，多年来很多河道处于干涸状态；尤其是卢沟桥以下河段，自1995年以来就一直没水。

□ 为了确保“一泓清水润京城”，永定河流域内山西、河北、北京、天津4省市加大了上游综合治理力度。未来，永定河将打造成为人民的“幸福河”。

5月12日15时18分，北京市大兴区榆垡镇崔指挥营村内永定河河床上，从官厅水库远道而来的水头正式漫过北京与河北交界处，这是25年来永定河北京段首次全线通水。

今年春季，按照水利部海河水利委员会的统一调度，从万家寨引黄工程和上游册田、友谊、洋河水库向下游调水1.75亿立方米。4月20日，官厅水库开闸泄水，向下游永定河集中补水2.6亿立方米。截至5月12日，共输水1.43亿立方米，占总计划水量的81%。

“与往年不同的是，本次补水的流量比往年略大。”北京市水务局副局长张世清介绍，永定河流域北京段总长度170公里，由于多种原因，多年来很多河道处于干涸状态，尤其是卢沟桥以下至北京市界崔指挥营的78公里河段，自1995年以来就一直没水。

从2003年开始，由水务部门协调，每年定期由上游的洋河和桑干河向下游永定河北京段补水。2018年6月份，国家发展改革委组织推动京津冀晋四省（市）和中交建设集团有限公司共同组建永定河流域投资有限公司，开启了新一代永定河综合治理与生态修复的征程。

“补水是接力完成的。”张世清介绍，官厅水库作为中转站，先从上游接水，再向下游放水。根据水利部调度安排，从今年1月1日起，官厅水库上游的友谊、洋河、册田等水库就已经开始向官厅水库集中输水了，其中万家寨引黄工程引黄河水1.2亿立方米，包括黄河水在内的来水都已经进入官厅水库，这也是黄河水第二次流入永定河。

为了确保“一泓清水润京城”，永定河流域内山西、河北、北京、天津4省市加大了上游综合治理力度。同时，为探索流域治理新模式，跨省级行政区域成立的永定河流域投资有限公司充分发挥协同治理平台作用，参与制定完善生态补水工作方案，建立上下游会商机制，加快工程建设，山西朔州、大同，河北张家口、廊坊等18个续建项目全面复工。

目前，工程现场共投入施工机械近300台套，参建人员2000余人，项目治理河道456公里，覆盖流域面积4.09万平方公里。永定河平原南段两处阻水节点疏挖工作提前竣工，疏挖长度共280米，疏挖土方21万立方米，为实现北京段全线通水目标奠定了基础。

经过此次生态补水，流域河段水质明显好转。目前，永定河北京段已实现170公里河段全线通水，河道两岸地下水水位回升将达到2米至10米，影响范围约至河道两岸15公里。

永定河流域投资有限公司有关负责人表示，永定河流域综合治理新模式得到多方支持和认可，流域上下游协同治理新格局正在形成。未来，永定河将逐渐恢复成为“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”，打造成为人民的“幸福河”。

据悉，此次生态补水将持续到5月25日。水务部门也提醒市民，此次补水会让永定河北京段原来的有水河道水面上升，也会让长期无水的河道有水通过，甚至部分漫水桥可能出现水流较大的情形。市民出行、出游要服从当地政府安排并注意相关提示，不要冒险进入危险区域。

热搜

存款降了，“报复性”消费为啥没来

本报记者 陈果静

中国人民银行日前公布的4月金融数据显示，4月份人民币存款增加1.27万亿元，同比多增1.01万亿元。其中，住户存款减少7996亿元。在个人存款减少的同时，4月个人贷款增加较多。4月份人民币贷款增加1.7万亿元，同比多增6818亿元。分部门看，住户部门贷款增加6669亿元，其中，短期贷款增加2280亿元，中长期贷款增加4389亿元。

4月以来，个人存款和贷款的“一减一增”则成了新的焦点——是不是“报复性”消费来了？

“居民中长期贷款需求可能源于疫情防控逐步转松后购房购车需求的回补。”中信证券固定收益首席研究员明明认为。

随着前期压抑的部分消费需求释放，以及各种拉动消费政策实施，居民消费回升明显。比如，近期汽车销售明显转暖。4月份，汽车销量结束了连续21个月的下降。“五一”期间，上海、重庆、浙江重点监测企业汽车销售额同比分别增长49.6%、28.5%和8.8%。

这一趋势也能从消费信贷数据的变化中看出来。4月居民短期贷款增加2280亿元，这比去年同期1093亿元的增量多增了1187亿元。而以按揭房贷为主的居民中长期贷款4月增加4389亿元，与去年同期的4165亿元相比，也有所增加。

中国人民银行调查统计司司长阮健弘在一季度金融数据发布会上表示，一季度住户贷款同比少增逾6000亿元，主要是受疫情影响，居民的消费和购房大幅度减少所致。随着疫情防控措施逐步放宽或解除，个人消费贷款和购房贷款的需求也会得到释放。

对于个人存款下降，则需要考虑多方面因素。

每年4月，个人存款均有所下降。2019年4月住户存款减少6248亿元，2018年4月住户存款减少1.32万亿元，2017年4月住户存款减少1.22万亿元。从这一角度来看，今年4月，个人存款的减少与存款的季节性波动密切相关。

对于4月住户存款的减少，民生银行首席研究员温彬认为，要考虑季节性因素和银行存款“冲时点”的影响。从历年数据来看，每季度后第一个月，居民存款出现下降，与银行理财产品发售时间安排有很大关系。

居民存款减少也与资本市场走势相关。交通银行金融研究中心高级研究员陈冀认为，住户存款大降7996亿元、非银行业金融机构存款增加8571亿元，这是股市上行阶段的存款迁移现象。温彬表示，目前不少储蓄资金开始流向基金、理财以及资本市场，这也是储蓄下降的重要原因。

央行一季度货币政策报告指出，疫情直接导致居民和企业收入下降，使得消费和投资萎缩。体现在需求面指标同比放缓，今年以来，零售、餐饮、旅游等消费支出明显下降。

一季度，中国人民银行在全国50个城市进行了2万户城镇储户问卷调查，结果显示，居民消费意愿有所下降，储蓄意愿上升。一季度收入感受指数为41.6%，比上季下降11.0个百分点；一季度倾向于“更多消费”的居民占22.0%，比上季下降6.0个百分点；倾向于“更多储蓄”的居民占53.0%，比上季上升7.3个百分点。

今年前4个月，人民币各项存款同比多增2.77万亿元。其中，住户存款同比多增2265亿元。这一方面是受疫情影响，居民消费减少；另一方面是由于国家加大民生支持力度，居民名义收入保持正增长。

“全时”为何退出北京市场——

疫情改变便利店生存法则

本报记者 王 晋

5月12日，全时便利店运营方发布告知函称，受新冠肺炎疫情影响，全时便利店北京区域所有门店将于20日24时结束经营。拥有储值卡等的会员可于21日前在直营店消费或退款。

12日下午，记者走访北京市多家全时便利店发现，不少门店货架空空如也，店员均表示刚知道闭店的消息，下一步如何安排并不知情。在位于西城区地铁4号线陶然亭站附近的全时便利店内，结账的消费者排起了长队。一位消费者说：“这家店还有不少商品，有的店里啥都没有。”店员告诉记者，“现在全场六折至七折，我们每上一批货就被抢购一空。”美团、大众点评网等平台显示，很多全时便利店门店处于休息状态。

全时曾是北京便利店市场的佼佼者。2017年底，全时曾雄心勃勃地提出“百城百万”计划，宣称要投资百亿元，5年覆盖100个城市、100万个终端；2018年，全时拓展至北京、南京、天津、长沙、成都等10个城市，门店数近800家，仅在北京就有400多家门店。

没想到，2018年11月份，全时母公司复华控股公司旗下P2P平台海象理财“爆雷”，直接将危机传导至全时便利店。其后，全时北京、天津、廊坊、成都4个城市的500家门店归于新股东山海蓝图公司。疫情袭来，山海蓝图接手1年零3个月的全时便利店再次面临困境。

中国连锁经营协会数据显示，2016年至2018年，便利店行业增速在整个零售业态中处于最快水平，平均增速达18%，是各业态中发展态势最好的。不过值得注意的是，母公司资金链断裂往往殃及池鱼，曾在北京市场风生水起的邻家便利店也已黯然离场。

便利店这一业态的特征是靠年轻人、堂食快餐等引流，但疫情造成企业停产，大城市的商场、办公区域周边便利店客流与销售额锐减。全家中国便利店控股有限公司执行长特别助理童伟国表示，疫情期间出现了“四少”现象，即少移动、少出门、少接触、少到店。

对全时便利店的退出，中国连锁经营协会常务副秘书长王洪涛认为，其中既有自身经营问题，也有疫情影响因素，但便利店行业整体复苏态势是向好的。一季度，便利店行业整体销售同比下滑15%左右，4月份以后行业正陆续恢复。

疫情后，便利店行业发展前景将如何？北京港佳好邻居连锁便利店有限责任公司副总经理毕震认为，“便利店有很好的发展空间。中国地方大、各地各有特色，不一定只有一种模式能成功。现在来看，特许加盟是一条路，比如美宜佳，目前在国内有2万家店；强服务是一条路，比如7—Eleven；‘高科技+线上’也是一条路，比如便利蜂；开拓三四线城市市场也是一条路，比如唐久便利。条条大路通罗马，可能还有新路”。

对不少从业者来说，这次疫情让他们更深刻地认识到，做企业必须“强身健体”。一位业内人士告诉经济日报记者，“无论资本有多热，企业都要保证现金流健康，培育自身造血功能”。王洪涛强调，“疫情之后，行业应该更加关注掌控资金链安全，打造供应链与数字化能力。便利店依然有发展前景和增长空间，需要企业长期有耐心地经营”。

据最新消息，山海蓝图正在寻找新的合作伙伴，帮助全时走出困难。山海蓝图相关负责人表示，“目前，政府有关部门已经介入，积极协助解决遗留问题，帮助企业恢复经营。这充分显示了党和政府对民营企业的关心与支持”。

本版编辑 杜 铭 温宝臣 胡达闻