经济日报 ECONOMIC DAILY

做好生态环保“大文章”

——习近平总书记在山西考察时的重要讲话指引绿色发展新方向

“要坚持山水林田湖草一体化保护和修复，把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来，坚持治山、治水、治气、治城一体推进”

习近平总书记近日在山西考察时的重要讲话在各地干部群众中引发强烈反响。大家表示，要认真学习贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹推进山水林田湖草系统治理，做好生态环境保护的“大文章”。

12日中午，太原市民郭晓娟正在汾河太原城区晋阳桥段附近锻炼。看到前来考察的习近平总书记，她和周围的群众一起围拢上去。习近平总书记指出的“治理汾河，不仅关系山西生态环境保护和经济发展，也关系太原乃至山西历史文化传承”，令郭晓娟特别有感触。

“汾河养育了千千万万山西人，我们有责任守护好‘母亲河’，让子孙后代也能看到这里的美丽风光。”郭晓娟说。

太原市第五中学教师赵旭从手机上密切关注习近平总书记来山西考察的消息。“作为一个土生土长的太原人，对这些年太原生态环境和城市变化有切身体会。”赵旭说，“按照习近平总书记提出的新要求，太原将更有吸引力。但这不是一朝一夕能完成的，需要持续用力，久久为功！”

湖南益阳沅江市市长杨智勇这段时间马不停蹄。沅江市地处洞庭湖腹地，正在以禁渔为契机，推进渔民特色小镇和特色村建设；同时充分利用自然禀赋，打造湖洲湿地公园、摄影观鸟台等南洞庭湖湿地生态旅游区。

“习近平总书记指出，把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来，对我们启发很大。”杨智勇表示，必须践行新发展理念，努力促进对自然生态的保护和在保护前提之下做好利用，实现经济转型。

竹海摇曳，满目苍翠。5月，浙江安吉县余村已是初夏。39岁的村民胡斌在自家小院里忙得不亦乐乎——从“五一”小长假至今，他经营的客栈几乎天天客满。

看到习近平总书记在山西考察时的重要讲话，胡斌不由回想起2000年前后村里挖山开矿、满目疮痍，之后在政府引导下关停矿山，生态环境逐步得以修复，越来越多的游客被吸引过来。胡斌感慨：“‘绿水青山’真成了家门口的‘金山银山’。绿色发展这条路子是对的，我们一定会坚持走下去。”

安徽合肥市环巢湖生态示范区建设领导小组办公室主任高斌友对习近平总书记提出的“要坚持山水林田湖草一体化保护和修复”印象深刻。

“山水林田湖草是相互依存、不可分割的一个整体。治湖先治河，治河先治污，治污先治源。”高斌友说，“我们将坚持生态环境修复保护的系统化思维，把习近平总书记重要讲话精神贯穿巢湖治理全过程，作为下一步治理机制创新与提升的重要原则。”

5月，驱车行驶在内蒙古呼和浩特市托克托县的黄河岸边，满眼苍翠。

从2018年开始，托克托县开始实施沿黄生态走廊建设工程。经过2年建设，黄河岸边已完成营造林面积8.7万亩，不仅降低了水土流失、改善了区域生态环境，还通过发展林果种植，带动了贫困户和一般农户增收，实现了生态效益与经济效益双赢。

“习近平总书记提出‘扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略’，我们正在全力推进。”托克托县县长李春燕说，沿黄生态走廊建设工程将一直持续至2022年。届时，黄河流经托克托县37.5公里的两岸环境肯定比现在更好。

万家寨水务控股集团有限公司董事长陈耳东表示，习近平总书记提出要发扬“右玉精神”，不仅为山西，也为整个中国的生态文明建设提供了重要遵循。“右玉精神”体现的是全心全意为人民服务，是迎难而上、艰苦奋斗，是久久为功、利在长远。修复和保护生态环境需要一代一代人持续努力，共同建设。

文/新华社记者

（新华社北京5月13日电）

李克强主持召开国务院常务会议

部署做好今年全国两会期间各部门听取全国人大代表和政协委员意见建议工作

要求把“六保”作为“六稳”工作的着力点 稳住经济基本盘

新华社北京5月13日电 国务院总理李克强5月13日主持召开国务院常务会议，部署做好今年全国两会期间各部门听取全国人大代表和政协委员意见建议工作；要求把“六保”作为“六稳”工作的着力点，稳住经济基本盘。

会议指出，每年全国两会期间，国务院各部门负责人都要列席或旁听全国人大、全国政协有关会议，认真听取并及时回应人大代表和政协委员对政府工作的意见建议，这是政府接受人民监督、增进和凝聚社会共识、推进科学民主决策的重要内容和体现。今年面对极其严峻复杂的形势，做好政府工作更要汇聚代表和委员的众智众力，切实把他们的意见建议转化为政策成果，促进破难题克难关。考虑到目前仍处于疫情常态化防控的特殊情况，要创新听取代表和委员意见建议的方式，通过视频、电话、网络等了解代表和委员反映的实情，尤其是市场主体和人民群众的期盼。根据全国两会有关安排，会议确定，一是统一安排有关部门通过视频连线，旁听全国人大代表审议政府工作报告的各个小组会议直播，全程听取意见建议。对涉及本部门职责的，各部门要认真研究并作出答复。二是各部门均要成立由部门负责同志牵头的两会工作专班，设置代表和委员热线电话，安排专人值守接听。对代表和委员来电认真记录，在大会闭幕前予以说明和答复。三是国务院办公厅要收集和梳理全国人大、全国政协会议简报中涉及政府工作的事项，认真研究代表和委员提出的意见建议，对需要办理的要及时转交相关部门办理，并督促做好反馈答复。对社会普遍关切的热点难点问题，各部门要及时研究和回应。通过上述工作和认真办理代表委员提案建议，使政府工作更充分体现民意，提高工作水平。

会议强调，面对今年前所未有的困难挑战，要按照党中央、国务院部署，扎实做好“六稳”工作，落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转“六保”任务。越是不确定性增加，“保”的意义就更大。“六保”针对的都是当前突出矛盾和风险隐患，是直面和克服困难挑战的积极举措，政府责任很重。必须把“六保”作为“六稳”工作的着力点和支撑，保住了就业、基本民生和市场主体，就有收入，就会拉动消费、扩大市场需求。守住“保”这一底线，稳住经济基本盘，就能为渡过难关赢得时间、创造条件，实现稳中求进，为全面建成小康社会夯实基础。为此，要加大宏观调控对冲力度，充分发挥财政、货币、社保、就业等政策合力，围绕“六保”、“六稳”实施更加精准的调控。要加大改革开放力度，尊重基层首创精神，在完善打基础、利长远的制度机制上多下功夫，更大激发市场主体活力和社会创造力。要通过扩大开放，在促进与各方合作共赢中稳定产业链供应链，不断增强经济发展的韧性和潜能。

会议还研究了其他事项。

代表委员履职故事

全国人大代表夏吾卓玛：

为脱贫致富建言献策

本报记者 马玉宏 石 晶

作为一名全国人大代表，青海省黄南藏族自治州同仁县自来水公司员工夏吾卓玛一直关注着家乡贫困群众生活。一年来，她积极履职，工作之余还经常到贫困村农户家调研，为推动贫困群众脱贫致富建言献策。

黄南州尖扎县德吉村，是青海易地扶贫搬迁的安置点，农牧户来自尖扎县7个乡镇30多个贫困村。决战决胜脱贫攻坚战打响后，省州县各级政府将大山里无法就地脱贫的251户946人集中搬迁到山下的黄河岸边。从此荒地变身休闲乡村。

德吉村依托黄河美景，乡村旅游蓬勃发展，周末和假期人气爆棚，带动了当地村民就业。“村民们现在的生活令人欣慰，只要能就业，生活就会越来越好。”夏吾卓玛代表到德吉村入户调研，一口流利的藏语让她在和村民们沟通时显得更加亲切。目前，德吉村设立了保洁员、村警、旅游服务员等岗位，同时发展农家乐和经营特色小吃，帮助群众脱贫致富。

作为自来水厂的普通职工，夏吾卓玛代表也承担了两户贫困户的帮扶任务。前几天，她还专程到20多里外的加吾乡协智村看望了自己负责帮扶的两户贫困户。村里的一位老大爷对她说：“党的脱贫政策真好，帮我家解决了这么多实际困难，现在的日子越来越好了！”

夏吾卓玛代表告诉记者：“作为一名人大代表，我希望国家多支持青海的公共卫生基础设施。这次新冠肺炎疫情，暴露出了青海公共医疗卫生建设方面的一些‘短板’。建议国家有关部门下一步在统筹安排这项工作时，能够适当倾斜，支持帮助青海把公共医疗卫生基础建设搞好。”

5月12日，革命老区江西省吉水县电商产业园电商直播间，吉水县委常委、统战部长欧阳志明（中）在淘宝直播平台向消费者推介吉水本地特色农产品。直播不到1小时就吸引了89万粉丝收看。

为促进扶贫产品销售，吉水县多渠道、多举措发力，在淘宝、京东、快手等平台开展“县长来了”线上直播销售农产品活动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。吉水本土八都板鸭、水南腐竹、螺田大蒜等特色农产品受到了众多消费者青睐。

廖 敏摄(中经视觉)

专项债发行使用加速推进

（上接第一版）

3月31日，国务院常务会议指出，要进一步增加地方政府专项债规模，扩大有效投资补短板。要在前期已下达一部分今年专项债限额基础上，抓紧按程序再提前下达一定规模的地方政府专项债，按照“资金跟着项目走”原则，对重点项目多、风险水平低、有效投资拉动作用大的地区给予倾斜，加快重大项目和重大民生工程建设。

财政部副部长许宏才表示，这一安排是综合2020年预算安排、地方实际项目建设需要和专项债券发行使用进度等因素确定的。

据悉，在资金投向上，继续重点用于重大基础设施项目建设，主要包括交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域；同时，结合疫情防控和投资需求变化等适当优化投向，将国家重大战略项目单独列出、重点支持；增加城镇老旧小区改造领域投入，允许地方投向应急医疗救治、公共卫生、职业教育、城市供热供气等市政设施项目。

值得关注的是，专项债资金还将用于加快建设5G网络、数据中心、人工智能、物流、物联网等新型基础设施。比如，5月12日广东发行的专项债中，选取城际轨道交通、重点实验室、智能交通设施、智能停车场等33个“新基建”项目，发行4只“新基建专项债券”共86.6亿元。

提高资金使用效率

发行规模空前的专项债，如何提高资金使用效率，充分发挥出带动扩大有效投资的作用？

“一方面，要把资金尽快下达到项目上去，及时拨付和使用，充分发挥资金的乘数效应；另一方面，要加强对资金使用的监控，防止违规使用资金，全面实行绩效管理。”白景明说。

中证鹏元评级认为，地方政府债务绩效管理，重在搭建政府债券项目绩效评价指标体系，在客观量化的基础上，对项目储备和债券举借、使用、偿还等环节实施“全方位、全过程、全覆盖”的绩效评价。在专项债券全生命周期管理过程中，地方政府要落实风险管理的主体责任，确保项目信息披露的真实有效，主动接受全社会的监督。

去年6月份，中办、国办发布《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》，允许专项债作为符合条件的重大项目资本金。

据悉，财政部今年明确，对新增专项债券，允许地方在符合政策规定和防控风险基础上，适当提高用于符合条件的重大项目资本金比例，进一步带动社会资本加大投入，提高专项债券资金的拉动作用。

中诚信统计显示，今年一季度共有676.3亿元专项债作为项目资本金，投向全国130个项目，较去年全年显著增长。

“专项债用于项目资本金比例提高，有助于强化专项债对投资的撬动，带动社会资本加大投入。专项债加快发行使用，将进一步稳定市场预期，促进经济平稳运行。”白景明说。

（上接第一版）

“更好日子还在后头呢”

离黄花种植基地不远的西坪镇坊城新村，是一个易地扶贫搬迁村，近年来依靠易地扶贫搬迁和产业扶贫实现了稳定脱贫。

一排排白墙飞檐的平房小院，透出晋北传统民居的特色，朴素大方，整齐有致。

沿着宽敞整洁的水泥路，习近平总书记走进新村。

村党支部书记刘世贵告诉总书记，从2018年起，原大坊城村和西咀村的210户村民从世代居住的坡梁薄地、盐碱地上的土窑洞陆续搬到这里，乡亲们的生活发生了巨大变化。

走进村民白高山家，院子里种的蔬菜瓜果吸引了总书记的目光。

“这是西葫芦，这是黄瓜，这些西红柿已经开始挂果了，那两棵是苹果树。”白高山如数家珍。

“这些果菜够你们一家吃了。”总书记笑着说。

从客厅到厨房，从卧室到卫生间，习近平总书记看得十分详细。午后的阳光洒进小院，房间里更显明亮。吊顶、白墙、地砖，冰箱、彩电、燃气灶，与过去的土窑洞相比天壤之别。

白高山拿出一张老照片给总书记看，那是他搬进新村之前住了40多年的土窑洞。

习近平接过照片仔细端详，问道：“现在这房子住进来花了多少钱？”白高山告诉总书记，去年在政府的支持下，只花了1万元就住进了新房。

“搬出来后家里主要做什么？收入怎么样？”习近平接着问。

白高山的儿子白利军告诉总书记，搬到新村后，他在政府资助下上了职业培训学校，当起了电焊工，去年收入4万多元。

“现在外村姑娘都愿意往这嫁了吧？”总书记笑着问。

“可不是！如今生活好了，人家也愿意来了。儿子原来一直打光棍，去年找到了媳妇，今年我们老两口抱上了孙子。”白高山笑得合不拢嘴，“盖房子，娶媳妇，这是我们庄户人家一辈子的大事。我们打心底感谢共产党！”

“共产党就是为老百姓谋幸福的，现在不但不收提留、不收税、不收费、不交粮，还给困难乡亲送医送药、建房子、教技术、找致富门路。”望着幸福的一家人，习近平问道，“你们往后还有什么打算？”

“就是希望日子越过越好。”白高山说。

“一定会越过越好！更好日子还在后头呢！”总书记的话引来满屋欢笑声。

在12日下午举行的汇报会上，习近平总书记肯定了山西省实施易地扶贫搬迁取得的成效。他指出：“山西脱贫攻坚取得了决定性成就，58个贫困县全部摘帽，但仍有2万多贫困人口没有脱贫，有12万多存在返贫风险的已脱贫人口和致贫风险的边缘人口。要做好这些贫困人口脱贫工作，巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，强化返贫监测预警和动态帮扶，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。”

“让一泓清水入黄河”

初夏时节，汾河水势初涨、碧波荡漾。

汾河太原城区晋阳桥段，去年刚刚通车的晋阳桥横跨碧水之上，桥上车流不息，汾河两岸绿意正浓。

12日中午，习近平总书记来到这里，考察汾河流域生态修复和城市环境建设情况。

汾河，黄河第二大支流，山西的母亲河。2000多年前，古人就在这里留下“泛楼船兮济汾河，横中流兮扬素波”的优美诗句。然而，一个时期以来，由于流域内矿产过度开发，生态遭到极大破坏，汾河水质受到严重污染，一些河段甚至出现断流。

2017年6月，习近平总书记在山西考察时就强调：“一定要高度重视汾河的生态环境保护，让这条山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光美起来。”他要求山西从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集约利用、完善生态文明制度体系等方面采取超常举措，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

将近3年过去了，山西是否拿出了“超常举措”？效果又如何？

站在汾河岸边，习近平总书记结合展板听取太原市汾河及“九河”综合治理、流域生态修复等情况介绍。

“九河”，是指汾河在太原市区的9条主要支流，曾因生产生活污水直排河道而沦为臭水沟。围绕提升汾河水质、改善城市生态环境，近年来太原市实施了“九河”综合治理工程，控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”。

太原市有关负责同志详细汇报：“我们严格流域节水，重点对大型灌区进行节水改造，对流域的13个超采区进行治理，地下水位已连续10年回升；汾河入黄口水质去年底稳定退出劣Ⅴ类；通过生态景观建设，九河水系南北两岸绿化带从无到有，扩宽至15米。”

听到汾河逐步实现了“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”，总书记频频点头：“真是沧桑巨变！太原自古就有‘锦绣太原城，三面环山，一水中分’的美誉，如今锦绣太原的美景正在变为现实。”他指出，治理汾河，不仅关系山西生态环境保护和经济发展，也关系太原乃至山西历史文化传承。

汾河两岸，天朗气清，和风习习，远处的西山清晰可见。水面上，一些皮划艇运动员驾驶着红色小船疾驰而过。

总书记沿汾河东岸步行察看，不时驻足凝望：“过去都是忙着搞‘路桥隧、铁公机’，现在县一级都很注重城市的绿色改造，这是一个可喜的变化。城市建设水平体现了一个城市的经济实力、治理理念、市民素质，要坚持不懈抓下去。”

他在听取山西省委和省政府工作汇报时强调：“要切实保护好、治理好汾河，再现古晋阳汾河晚渡的美景，让一泓清水入黄河。”

山西考察期间，习近平总书记多次谈及绿色发展的重要性：“你们这里是华北水塔，京津冀的水源涵养地，是三北防护林的重要组成部分，是拱卫京津冀和黄河生态安全的重要屏障。”

他特别强调要弘扬“右玉精神”：“各级领导干部要有功成不必在我、功成必定有我的境界，不要搞急功近利的政绩工程，多做一些功在当代、利在长远、惠及子孙的事情。”

“努力蹚出一条转型发展的新路来”

山西是我国第一产煤大省、重要的能源重化工基地，为国家发展作出了重要贡献，但产业单一、结构不合理问题也十分突出，转型发展任务十分紧迫、十分艰巨。

新时代，党中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的重大任务。山西成为全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区。2017年6月，习近平总书记来到山西考察，希望山西“用好这一机遇，真正走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路”。2019年5月，总书记主持召开中央全面深化改革委员会第八次会议，审议通过了《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》，支持山西通过综合改革试点，争当全国能源革命排头兵。

改革创新、转型发展进展如何？12日上午，习近平总书记来到山西转型综合改革示范区政务服务中心进行调研。“这项改革是我2009年在山西调研时提出的课题。这件事，我始终很关注。”

展厅里浓缩了山西“凤凰涅槃”的不凡历程：体制机制改革、科学规划布局、改善营商环境、培育现代产业体系……一项项“硬核”科技成果，直观地展示了示范区培育新兴产业集群取得的新进展。总书记看得十分仔细。

“山西曾一煤独大，兴于煤也困于煤，经济结构过于单一，对自然生态破坏严重，也一度对政治生态造成恶劣影响，教训十分深刻。”习近平总书记语重心长地说，“对山西来说，转型发展既有紧迫感，更要有长远的战略谋划，不能等到资源枯竭了再来搞转型。”

习近平总书记对山西寄予厚望，“路子对了，就要坚持走下去，久久为功，不要反复、不要折腾。希望山西在转型发展上率先蹚出一条新路来。”

太钢不锈钢精密带钢有限公司的车间里，齿轮飞转，机器轰鸣。习近平总书记深入企业，实地察看转型发展的案例。

光亮机组前，习近平总书记驻足凝望，一条条薄如纸页的亮银色箔材，正随着开卷机向高温退火炉里缓缓传送。

正在生产的是一种超薄精密不锈带钢，厚度仅为0.02毫米，相当于普通A4纸的四分之一，可以轻易撕开，被形象地称为“手撕钢”。从“高大上”的航天航空、高端电子、新能源领域，到眼下时兴的折叠屏手机里都有它的身影。

“我们花了3年时间，经过700多次试验，总算研制成功，目前在世界上属于领先水平。”公司负责人自豪地说。

习近平拿起一片“手撕钢”仔细察看，用手指轻轻扭折了一下，不禁称赞：“工艺确实好，就像锡纸一样薄，百炼钢做成了绕指柔。”

太钢不锈钢精密带钢有限公司依靠“手撕钢”这一拳头产品取得快速发展，也折射出山西创新驱动、转型发展的深刻意义。

“太钢是山西乃至全国在钢铁制造领域一个很重要的企业，对山西经济结构调整优化和转型发展具有重要作用。”在生产车间门口，习近平总书记同围拢过来的职工代表亲切交流，“希望你们再接再厉，在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰，在支撑先进制造业方面迈出新的更大步伐。”

近几年来，在中央政策支持下，山西战略性新兴产业、高技术产业增加值的增速已快于规模以上工业，非煤工业、制造业的增速已快于煤炭工业，产业结构、能源结构逐步优化，山西实施能源革命综合改革试点和建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的巨大效应正逐步显现。

习近平总书记在听取山西省委和省政府工作汇报时再次强调：“山西要落实好能源革命综合改革试点要求，持续推动产业结构调整优化，实施一批变革性、牵引性、标志性举措，从根本上摒弃粗放型发展方式。”

山西，一个曾经为煤所困的省份，正在描绘一幅新时代转型发展、绿色发展、高质量发展的美丽画卷！

文/新华社记者 张晓松 朱基钗 人民日报记者 杜尚泽

（新华社太原5月13日电）