经济日报 ECONOMIC DAILY

统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

没有全民健康，就没有全面小康

□ 许宝健 石 伟

习近平总书记提出的“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论断，鲜明贯穿了马克思主义的立场观点方法，从实现民族复兴、增进人民福祉的高度，深化了对民生建设中人民健康事业发展的认识，丰富了对全面建成小康社会战略安排的理解。今年是全面建成小康社会的收官之年，原本就有不少硬仗要打，当前还要努力克服疫情的影响，继续做好常态化疫情防控。重温习近平总书记关于“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论述，对于贯彻党中央各项决策部署，统筹抓好疫情防控和脱贫攻坚工作，进而决胜全面建成小康社会，具有重大的理论和现实意义。

（一）

全面建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。实现这个宏伟目标，标志着我们向全面建成社会主义现代化强国迈出了至关重要的一步。全面建成小康社会，意味着人民生活水平和质量普遍提高，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质也明显提高。

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志。全面建成小康社会，必然要求全民健康，要求全面提高人民健康水平；全民健康，也必然是全面建成小康社会的题中应有之义。可以说，实现了全民健康的全面小康，才能得到人民认可，经得起历史检验。

党的十八大以来，我们党把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，颁布《“健康中国2030”规划纲要》，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。在以往工作的基础上，坚持用中国式办法解决医药卫生体制改革这个世界性难题，在较短时间内建立起世界上规模最大的基本医疗保障网，着力解决人民群众看病难、看病贵，基本医疗卫生资源均衡配置等问题，不断推进全面建成小康社会进程。

（二）

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。中国共产党作为马克思主义政党，坚持一切为了人民，带领全国人民不断创造美好生活。包括全民健康工作在内的党的一切工作，都是以最广大人民根本利益为最高标准的。

健康是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，也是人民获得感、幸福感、安全感的重要内容。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且对健康等方面的要求日益增长。在全面建成小康社会的过程中，我们要进一步解决好发展不平衡不充分问题，补短板、强弱项，更好满足人民日益增长的健康需求，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

（三）

推进全民健康工作，实施健康中国战略，要始终围绕提高人民健康水平的目标，解决突出矛盾，把健康作为制定实施各项公共政策的重要考量，将各种健康危害因素降到最低。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。疫情发生后，习近平总书记时刻关注疫情形势，始终牵挂人民群众生命安全和身体健康，把疫情防控作为头等大事来抓，亲自指挥、亲自部署，多次强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，体现了对“没有全民健康，就没有全面小康”的诠释和坚守。中国共产党始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的立场，得到国际社会高度赞誉。

这次应对新冠肺炎疫情，也暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板。习近平总书记指出，“要改革完善疾病预防控制体系”“不断完善我国公共卫生体系”。当前，我们要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，牢记“没有全民健康，就没有全面小康”，在党中央集中统一领导下，落实好常态化疫情防控举措，确保人民生命安全和身体健康；力争把疫情造成的损失降到最低限度，坚决打赢脱贫攻坚战，确保实现全面建成小康社会。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员】

强化提高人民健康水平的制度保障

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

今年3月，习近平总书记在湖北省武汉市考察时强调，“要放眼长远，总结经验教训，加快补齐治理体系的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线”。之前，党的十九届四中全会将“强化提高人民健康水平的制度保障”作为“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度”的重要内容加以部署。我们要充分认识强化制度保障对于提高人民健康水平的重要意义，并抓紧完成重点任务。

强化制度保障是补短板的有力举措

增进人民福祉、促进人的全面发展，必然要求强化提高人民健康水平的制度保障。党的十九届四中全会提出，“增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求”，而提高人民健康水平是其题中应有之义。我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记强调，“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务”。

抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，必然要求强化提高人民健康水平的制度保障。目前，由于工业化、城镇化、人口老龄化，由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化等，维护人民健康面临一系列新的挑战。同时，医疗保障发展尚存在不平衡不充分的问题。此次应对新冠肺炎疫情，也暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的短板和不足。这要求我们抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，让制度防线更加严密坚实。

顺应人民对美好生活的新期待，必然要求强化提高人民健康水平的制度保障。人民对美好生活的新期待，包括更高水平的医疗卫生服务等。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高，人民群众不但要求看得上病、看得好病，更希望不得病、少得病，看病更舒心、服务更体贴。党的十九届四中全会对“强化提高人民健康水平的制度保障”作出重要部署，是对人民日益增长的美好生活需要的积极回应。

强化制度保障的重点任务

强化提高人民健康水平的制度保障，涵盖国民健康政策、医药卫生、公共卫生防疫和重大传染病防控等内容，其重点任务可归纳为以下几个方面。

其一，坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。针对不同生命阶段的主要健康问题及主要影响因素，确定优先领域，强化干预，实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障；把健康安全融入相关政策体系，覆盖预防、医疗、康复、健康促进、保险等各环节，切实保障人民群众生命健康安全。其二，深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度，加快现代医院管理制度改革。持续优化医疗资源配置，建立完善分级诊疗制度，完善药品供应保障制度，建设综合监管制度；解决卫生健康领域发展不平衡不充分问题，促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉；健全重大疾病医疗保险和救助制度，提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平。其三，坚持以基层为重点、预防为主、防治结合、中西医并重，打造中医药和西医药相互补充协调发展的中国特色卫生健康发展模式。加强公共卫生防疫和重大传染病防控，改革完善疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系；坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，加强农村、社区等基层防控能力建设；充分发挥中医药独特优势，发展中医养生保健治未病服务，让中医药和西医药相互补充、协调发展。其四，优化生育政策，提高人口质量。加强生育政策评估和人口形势分析研判，实施母婴安全计划、健康儿童计划，完善有利于人口均衡发展的政策体系。其五，积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境。其六，聚焦增强人民体质，健全促进全民健身制度性举措。通过完善全民健身公共服务体系、广泛开展全民健身运动等，多措并举，提高全民健康素养。

（执笔：魏志奇）

学习笔谈

推进新时代生态文明建设的根本遵循

□ 王冬美

前不久，习近平总书记在陕西考察时强调，“人不负青山，青山定不负人”“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念”“推进绿色发展，打好蓝天、碧水、净土保卫战”，再次宣示了党中央强力推进生态文明建设的坚强意志、坚定信心。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，是新时代推进生态文明建设的根本遵循。我们要深刻把握这一思想的理论和实践创新意义及丰富内涵，切实增强推进生态文明建设的责任感、使命感。

以绿色发展为导向

绿色是生命的象征、大自然的底色，更代表了美好生活的希望、人民群众的期盼。中国历经多年经济高速增长，成为世界第二大经济体，创造了一个又一个“中国奇迹”，但也积累了一系列深层次矛盾和问题，比较突出的就是资源环境承载力逼近极限，高投入、高消耗、高污染的传统发展方式已不可持续。实践证明，单纯依靠刺激政策和政府对经济大规模直接干预的增长，只治标、不治本，而建立在大量资源消耗、环境污染基础上的增长更难以持久，不但使我国能源、资源不堪重负，而且造成大范围雾霾、水体污染、土壤重金属超标等突出环境问题。可以说，实现全面建成小康社会的战略目标，最大瓶颈制约是资源环境。作为事关我国发展全局的五大发展理念之一，绿色发展理念以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以生态文明建设为基本抓手，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化，将指引我们更好实现人民富裕、国家富强、中国美丽、人与自然和谐，实现中华民族永续发展。

运用辩证思维实现双赢

加强生态文明建设、推动绿色发展，是实现高质量发展的题中之义。保护生态环境和推动经济增长是辩证统一的关系，经济发展决不能以破坏生态为代价，因为生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力，正如习近平总书记所指出的，“人不负青山，青山定不负人”。党的十八大以来，我国污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快，都是前所未有的。目前，越来越多的地方把生态环境保护作为推动高质量发展的新动能，我国生态文明建设的红利不断释放，绿水青山美丽画卷越铺越广，金山银山发展之路越走越宽。实践证明，只有建立在生态文明基础上的经济发展，才更有利于实现人与自然、经济与社会的协调发展。坚持生态优先、绿色发展，锲而不舍，久久为功，就一定能把绿水青山变成金山银山，走出一条中国特色的生态文明建设之路。

推动构建人类命运共同体

自然是人类生存的基本条件，人类在同自然的互动中实现自身的发展。坚持绿色低碳、建设一个清洁美丽的世界，是构建人类命运共同体的一个重要方面。形成绿色发展方式和生活方式，也与人类命运共同体理念致力构筑的尊崇自然、绿色发展的生态体系具有内在逻辑的一致性。习近平总书记提出的“自然是生命之母”“建设生态文明关乎人类未来”“建设绿色家园是人类的共同梦想”等重要论断，深刻表明了良好的生态环境是人类文明发展的持久力量。但是，世界各国经济发展状况和地理位置各不相同，环境问题也各有其特点，美好的生存环境不可能仅仅靠某个国家和民族，而是要靠全人类联合起来，才能共同创造出来，保护环境是各国不可推卸的责任。中国作为最大的发展中国家，已成为全球生态文明建设的重要参与者和贡献者，将有效连通起中国人民与世界人民的梦想，在构建人类命运共同体的过程中，为世界各国实现人与自然和谐共生、创造人类美好未来贡献中国智慧和中国方案。

以监督惩戒机制为保障

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。习近平总书记强调，“在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚”“对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例”。保护生态环境，要注重“关口前移”，要充分发挥执纪监督作用，做到及时发现、及时整改、立整立改。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们又面临着统筹推进疫情防控和经济社会发展的艰巨任务，妥善处理好经济社会发展与生态文明建设的关系，尤为重要。为此，就要从健全体制机制和加大监督惩戒力度两方面着手打好“组合拳”，建立健全促进生态文明建设的考评机制，在政绩考评、干部选拔任用、企业生产建设等方面，把生态环境放在评价体系的突出位置，对破坏自然生态的行为严处重罚，把生态文明建设成效作为贯穿始终的重要衡量依据。深入推进环保督察，发挥纪检监察部门的职能作用，建立纪委监委对生态文明建设的考评体系，对生态环境的执纪监督要常态化、制度化，并以制度的形式固定下来。把生态环境与国家、社会、个人的各项发展联系起来。健全监督举报、破坏生态环境相关诉讼机制，鼓励人民群众参与到生态建设监督治理体系中，畅通参与渠道，形成全社会共同推进环境治理的良好格局。

（作者单位：哈尔滨工程大学马克思主义学院）

理论在线

以全域旅游助推乡村振兴

□ 王玉鹏

刚刚过去的“五一”假期，不少地方在做好疫情防控的前提下，精心组织、大力推进全域旅游，取得了不错的成绩，特别是乡村游、近郊游等回暖明显。实践证明，加快发展全域旅游，不仅有利于推动旅游业高质量发展，而且有利于解决“三农”问题，助推乡村振兴战略的实施。我们要坚持统筹协调、因地制宜、改革创新，进一步探索全域旅游助推乡村振兴的有效路径。

发展全域旅游是推动乡村振兴的重要抓手

一般来说，全域旅游可以通过对一定区域内旅游资源、相关产业、生态环境、公共服务等进行全方位、系统化的优化提升，实现资源有机整合、产业融合发展。《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》指出：“发展全域旅游，将一定区域作为完整旅游目的地，以旅游业为优势产业，统一规划布局、优化公共服务、推进产业融合、加强综合管理、实施系统营销，有利于不断提升旅游业现代化、集约化、品质化、国际化水平，更好满足旅游消费需求。”目前，全国各地已设立多个全域旅游示范区创建单位。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。需要清醒地看到，当前，我国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。广大农村地区还不同程度地存在着基础设施薄弱、产业发展不足以及农民收入水平较低等问题。因此，必须实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。近年来，党中央、国务院对实施乡村振兴战略进行了全面部署。其中，无论是分类推进乡村发展，还是培育新产业新业态，无论是发挥自然资源多重效益，还是弘扬中华优秀传统文化，都离不开旅游业的助力。正如习近平总书记所指出的，“依托丰富的红色文化资源和绿色生态资源发展乡村旅游，搞活了农村经济，是振兴乡村的好做法”。实践证明，促进全域旅游发展可以作为推动乡村振兴的重要抓手，通过资源整合等有效方式，带动农村经济社会发展。

以全域旅游助推乡村振兴的着力点

总的来说，以全域旅游助推乡村振兴，可以从以下几个方面找到着力点。

从产业兴旺的角度看，全域旅游不仅可以改变传统旅游业同质单一的状况，而且可以将乡村地区的自然资源与人文景观融合起来，不断培育乡村地区新产业新业态。全域旅游与农业融合发展，可以发展观光农业、休闲农业，培育田园艺术景观等创意农业，发展具备旅游功能的家庭农场、家庭牧场等新型农业业态，打造一二三产业融合发展的美丽休闲乡村；与加工业和养殖业融合发展，可以延伸农产品“生产—加工—销售”的产业链；与教育、文化、卫生健康产业融合发展，可以形成乡村研学旅游、红色研学旅游、乡村健康旅游等新的项目。可见，全域旅游可以促进乡村产业结构优化，助力乡村产业兴旺。

从生态宜居的角度看，发展全域旅游注重加强资源环境保护，有利于更好地推进乡村生态环境的优化、打造生态宜居新农村。通过全域旅游的推进，可以切实推进乡村环境的整治，优化旅游沿线风景，在路边、水边、山边、村边开展净化、绿化、美化行动，在重点旅游村镇实行改厨、改厕、改客房、整理院落和垃圾污水无害化、生态化处理，助力生态宜居的美丽乡村的建设。同时，通过加强对乡村地区的自然生态、田园风光等自然风貌的保护，加强对乡村地区传统村落建筑、古村古镇遗址、历史文化等人文资源的保护，可以打造集自然美和人文美于一体的大美乡村。

从乡风文明的角度看，发展全域旅游注重深入挖掘历史文化、地域特色文化、民族民俗文化、传统农耕文化等，这在一定程度上有利于提升乡村文明水平，推进乡风文明建设。

从有效治理的角度看，发展全域旅游，要加强组织领导，增强全社会参与意识，建立各部门联动、全社会参与的旅游综合协调机制，实现旅游治理规范化。在探索新的旅游市场治理方式的过程中，也有利于提高乡村治理能力。

从生活富裕的角度看，发展全域旅游，要大力推进旅游扶贫和旅游富民。通过探索“旅游+产业+扶贫”“旅游+就业+扶贫”等多种联动发展模式，能够不断推进乡村地区创业就业，推动乡村地区脱贫致富。

推动全域旅游与乡村振兴更好融合发展

根据促进全域旅游发展的有关部署和要求，推动旅游与农业融合创新发展，优化乡村生态环境，大力推进旅游扶贫和旅游富民，都与实施乡村振兴战略有一定的契合度与融合度。为推动全域旅游与乡村振兴更好地融合、联动发展，还应做好顶层设计、优化服务等方面的工作。

注重顶层设计。以全域旅游助推乡村振兴重在统筹规划、协调发展。有关部门要增强主动意识，积极发挥组织、协调作用，探索以全域旅游助推乡村振兴的新路子。要注重顶层设计，使乡村地区的旅游资源得以优化开发和发挥整体效益，并促进乡村地区的产业结构调整和产业发展的提质升级。

优化服务功能。以全域旅游助推乡村振兴，要注重乡村基础设施建设，通过完善乡村交通枢纽网，积极改善停车场、旅游标识等配套设施，打破景区景点的交通瓶颈。同时，通过改善住宿环境，推进乡村生活设施的完善，建设一批乡村特色农家乐和特色民宿，建设一批具有鲜明特色、业态集中的商业街区，推动乡村景区配套设施建设。在当今信息化条件下，还要完善网络设施，运用“互联网+”的模式，建立网络宣传平台，满足游客对乡村景区精细服务的需求，促进优质服务的线上线下融合，全面提升乡村景区服务水平。

凸显地域特色。当前大众对个性化、特色化旅游产品和服务的要求越来越高。以全域旅游助推乡村振兴更要挖掘乡村的特色和优势，避免旅游产品同质化的问题。可以根据各个乡村具体情况因地制宜地挖掘特色，打造特色名片。要加强古镇古村、古建筑物的保护与修复，推出特色文创产品，以此增强游客体验，满足其多样化需求。通过加快打造具有乡村地域特色与较大市场价值的全域旅游优质品牌，以乡村特色旅游项目为依托，促进乡村特色文化和旅游相互结合、深度融合，为推进乡村振兴开辟新路。

激发创新精神。以全域旅游助推乡村振兴，需要紧紧依靠广大基层群众。观光农业、休闲农业以及创意农业等的发展都是基层群众创新精神的体现，更离不开其积极参与。因此，要将全域旅游的发展与基层群众美好生活需要的实现结合起来，增进基层群众的认可和支持，进一步激发其创新精神，凝聚基层群众的力量和智慧。

（作者单位：浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心宁波大学研究基地）

本版编辑 赵登华