经济日报 ECONOMIC DAILY

成都加速“东进”重塑产业经济地理——

# 以人本理念规划东部新区建设

经济日报·中国经济网记者 刘 畅

**区域看点**

成都东部新区将提升区域人口和经济的承载能力，依托东部空港9000万航空吞吐量的牵引能力和东部铁路枢纽的带动能力，形成先进制造业和现代服务业的集群，极大缓解现有城区人口规模增长和经济规模增长带来的环境压力和公共服务配给难题。

成都东部新区加快构建以先进制造业、现代服务业、新经济产业及战略性新兴产业为主体的开放型现代化产业体系。

位于成都东部新区的成都天府国际机场正在抓紧施工。 王若冰摄（中经视觉）

日前，四川省人民政府官网发布《四川省人民政府关于同意设立成都东部新区的批复》。5月6日上午，规划面积729平方公里，成都东部新区授牌仪式举行。随后，总投资2385.03亿元的51个项目集中开工。这是成都加快建设全面体现新发展理念的城市和落实成渝地区双城经济圈战略的一个标志。

提及新城建设，惯有的思路是“产—城—人”，即：用传统廉价要素吸引企业，企业吸引人才与就业，产业发展创造城市繁荣。而成都东部新区建设的思路是“人—城—产”，即：把人本理念作为城市规划的起点，以优质的生态、生活环境“筑巢引凤”吸引高素质人才，再以人才吸引企业与生产要素集聚，从而实现城市的长远发展。从“造城”到“营城”的转变旨在解决产城分离、同质竞争、公共服务不配套、基础设施不专业等现实问题。因此，引人成为第一步的任务，只有更多的人，特别是年轻人，高素质的人群进入成都东部新区，新区才有发展未来之城的基础。基于此，成都将对成都东部新区“量身定制”人才政策和户籍政策，进一步提升对年轻人的吸引力。

成都东部新区的建设和发展思路也是成都优化城市空间布局、重塑产业经济地理的一个缩影。早在2017年，成都市第十三次党代会就提出“东进、南拓、西控、北改、中优”，应运于成都新谋划而生的“东进”，大胆突破2300年建城史，让成都实现从“两山夹一城”变为“一山连两翼”的城市格局千年之变。

3年来，随着城市格局的调整，成都的发展也逐渐走出了单中心结构的“摊大饼”发展模式。北部地区建起了生态屏障，西部地区高端绿色科技产业发展迅速，天府新区和国家自主创新示范区加快高标准建设，中心城区人口密度有所降低、城市品质快速提升。而从东进到成都东部新区，“国家向西向南开放新门户、成渝地区双城经济圈建设新平台、成德眉资同城化新支撑、新经济发展新引擎和彰显公园城市理念新家园”拉开了建设大幕。

与之相适应的，成都近年来人口和产业的承载力明显提升，东进战略对增强成都地区经济和人口承载力的作用明显。成都东部新区成立后，将继续千方百计提高人口和经济的承载能力。成都将依托东部空港9000万航空吞吐量的牵引能力和东部铁路枢纽的带动能力，在东部形成先进制造业和现代服务业的集群，极大缓解现有城区人口规模增长和经济规模增长带来的环境压力和公共服务配给难题。

按照规划，成都东部新区重点发展航空经济、现代物流、国际消费、智能制造、总部经济五大主导产业，加快构建以先进制造业、现代服务业、新经济产业及战略性新兴产业为主体的开放型现代化产业体系。

建设践行新发展理念公园城市示范区是国家赋予成都的重要使命。“成都东部新区的建设将助力成都形成生产、生活、生态相适宜的多中心网络化城市格局，推动城市跨越龙泉山向东发展，破解成都盆地环境资源约束，塑造成都大美公园城市形态，保持休闲之都生活城市品质，推动高质量发展。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

而公园城市是成都最大的新经济场景，最大的新经济平台，可以叫做“城市级的场景”。成都东部新区党工委委员、总经济师王正丹介绍，新区将构筑新经济发展新高地，聚焦数字经济、智能经济等新经济业态，加快打造新经济发展载体和应用场景，开展无边界公园城市、人工智能测试等应用场景试点示范，构建多维度多层次场景供给体系，吸引国内外新经济企业加速集聚。

今年1月3日召开的中央财经委员会第六次会议提出，要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。成渝相向发展，成都同样需要一个“极核引领”，成都东部新区将扮演“极核引领”的角色，成为龙泉山东侧四川主要的现代制造业和生产服务业产业发展带的新兴极核。王正丹表示，成渝地区双城经济圈的建设，需要一个国家级新区。而现为省级新区的成都东部新区，将为未来升级为国家级新区做准备。

成都东部新区的发展目标是，到2025年城市形态基本显现，天府国际机场国际航空枢纽功能逐渐凸显，常住人口达80万人，地区生产总值达480亿元；到2030年，常住人口达110万人，地区生产总值达1300亿元；到2035年，常住人口达160万人，地区生产总值达3200亿元。

**“区”动力**

# 戈壁农产品装进粤港澳“菜篮子”

本报记者 李琛奇 通讯员 赵灵芝

今年“五一”假期，位于甘肃武威市古浪县黄花滩10号移民点六道沟生产基地的甘肃勇馨科技农业有限公司古浪分公司蔬菜种植大棚迎来了短途自驾游客，他们采摘西瓜、西红柿和毛瓜等新鲜果蔬。负责大棚种植的技术员王斌介绍说：“毛瓜看着像全身长了毛的冬瓜，是南方人夏季常吃的一种蔬菜。港澳地区对毛瓜需求量大，但当地在冬季不适合种植。公司大棚里的毛瓜基本都是特供香港地区的。”

甘肃勇馨科技农业有限公司古浪分公司主要从事日光温室精细蔬菜产业生产。近年来，公司采取“订单式”生产经营模式，年产有机瓜菜3000多吨，全部供应香港及广州的市场。2019年，该公司与香港丰泰农产品公司达成合作协议，正式建立“供港”渠道，由香港丰泰公司提供生物土壤改良所需的有机肥、营养液，勇馨科技则雇佣当地易地扶贫搬迁群众，种植相关农产品，直接销往香港。

今年3月份，公司的生产基地入选粤港澳大湾区“菜篮子”建设工作专责小组办公室发布的第四批生产基地认定初审候选名单。粤港澳大湾区“菜篮子”工程是建立以广州市为枢纽的粤港澳大湾区“菜篮子”生产及流通服务体系，为市场提供更多更优的农产品。

近年来，甘肃古浪县紧盯移民群众“搬得下、有产业、能致富”的目标，将戈壁农业作为脱贫攻坚的主导产业之一，全力发展日光温室精细蔬菜产业。截至2019年底，六道沟共修建日光温室1130座，主要种植番茄、辣椒、茄子、西瓜、芦笋、草莓等，与北京新发地农产品批发市场、香港丰泰农产品公司等蔬菜销售平台对接。

“公司的发展离不开国家的惠农政策，我们实实在在享受到了税收红利，让我们有资金、有精力、有底气投入生产，为促进当地经济建设和产业带动脱贫攻坚工作作贡献。”王斌感慨地说。

“今年，我们对全县重点农业企业进行了全盘摸底，就优惠政策落实情况建立底册清单，对每一项政策逐一梳理、登记造册，对可享受政策的纳税人、缴费人，上门了解诉求、‘线上’加‘线下’辅导政策，充分发挥政策叠加效应，为企业纾解难题。”古浪县税务局局长张金山说。

## 贵州推动“区块链+”项目

**本报讯** 记者吴秉泽 王新伟报道：贵州省日前印发《关于加快区块链技术应用和产业发展的意见》，以加快推动区块链与经济社会各领域、各行业深度融合。贵州提出到2022年，建设3至5个区块链开放创新平台及公共服务平台、打造2至3个区块链产业基地，引进培育100户以上成长型区块链企业，形成30个以上行业区块链应用解决方案。

围绕提升区块链技术应用和产业发展水平，贵州省将加快推进区块链与实体经济、政府治理、民生服务及新型智慧城市的融合应用，推出23个“区块链+”项目。

在实体经济融合方面，贵州将重点推进区块链在食用菌、辣椒、蔬菜等12个特色产业上的应用，助推农业生产管理精准化、质量追溯全程化、市场销售网络化。

在政府治理方面，贵州将在政府主导的联盟链上推动各监管部门数据共享交互，开展综合执法、联合惩戒、应急管理、版权保护等综合应用，推动监管透明高效。

在区块链与新型智慧城市融合应用方面，贵州省将积极构建涵盖车联网、引导链、停车链、充电链等开源区块链，打造基于区块链的智慧出行平台，推进道路交通路况实时数据共享和分布式处理。

同时，贵州将开展区块链产业强基、生态培育、安全防控等三项支撑保障行动。贵州将以贵阳贵安为重点，支持设立区块链创新发展联盟，围绕基础算法、系统平台、安全监管、行业应用等开展技术创新，提供共识算法、智能合约、隐私保护等区块链底层技术服务；同时，依托贵州·中国南方数据中心示范基地，提供区块链数据存储、清洗加工、计算交易等业务，推动区块链与云计算、云存储、云安全相结合，探索云计算区块链模式。

## 江西实施产业链“链长制”

**本报讯** 记者赖永峰 刘兴报道：江西省日前梳理14项重点产业链，并由省主要领导担任产业链“链长”，协调产业链上下游矛盾和困难的化解、企业的帮扶、生产要素的保障等，加快推进产业迈向中高端，促进工业经济高质量发展。

据了解，14项重点产业链包括电子信息、虚拟现实、绿色食品、文化旅游、生物医药、有色金属、现代家具、信息安全、商贸物流、纺织服装、航空、钢铁和汽车等。

据介绍，“链长”的主要职责包括调研梳理产业链发展现状，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈等情况；研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，实施挂图作业；制定完善做大做强做优产业链工作计划，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项；精准帮扶产业链协同发展，协调解决发展中的重大困难问题等。

## 青海试点推进“草长制”

**本报讯** 记者马玉宏、通讯员叶文娟报道：为进一步推进草原保护、管理和修复，创新草地生态安全管理制度，履行属地责任，青海省率先试点推进“草长制”。目前，“草长制”已在果洛藏族自治州建立并开始试点，今年将在全省推行，逐步形成一整套行之有效的草地资源保护管理发展模式和最严格的草原生态环境保护制度。

青海草地面积占全省国土面积的60.47%，占全国草地总面积的10.72%，是重要的草地畜牧业地区之一。据了解，“草长制”即由各级党委和政府主要负责人担任“草长”，负责相应草原的管理和保护工作。自试点以来，果洛州全面建立了州、县、乡、村、社五级“草长制”管理体系和部门协作机制，出台推行“草长制”指导意见和实施方案，划分责任片区，落实责任人，构建责任明确、分工有序、监管严格、运行高效的草地生态保护发展机制，形成保护、管理、修复“三位一体”的草地资源管理体制，建立健全“草长制”的工作考核评价制度，分解明确各级考核指标。

据青海省林草局相关负责人介绍，今年将在全省全面落实“草长制”，建立草原管护网格化和管护队伍组织化制度，把草场承包，草原生态保护、修复、利用等活动纳入管护体系，形成全区域覆盖，严格执行禁牧和草畜平衡制度，实现草畜联动，遏制破坏草原生态的违法行为，维护和促进草原生态系统的完整性和功能性。