

# 黄河流域生态保护和高质量发展的战略意蕴

□ 蒋文岭

## 学思践悟

习近平总书记在主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调，黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。这一重大战略布局，着眼中华民族伟大复兴，着眼经济社会发展大局，着眼黄河流域岁岁安澜，是黄河治理史上的一个里程碑，充分体现了全局性和系统性的战略意蕴。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。黄河流域生态保护和高质量发展是千秋大计。

其一，黄河是中华民族的母亲河，哺育了灿烂辉煌的华夏文明。黄河是中华民族永续发展的源泉所系、血脉所依、根魂所在。华夏文明之所以能延续数千年，既得益于黄河流域所提供的广阔且易于耕种的土地，也与我们先人能较为合理地顺应和利用自然密切相关。在我国5000多年文明史上，黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心，孕育了河湟文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化等，分布有郑州、西安、洛阳、开封等古都，诞生了《诗经》《老子》《史记》等经典著作。千百年来，九曲黄河奔腾向前，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息、刚健有为的民族品格。黄河是中华民族的重要象征，是中华民族精神的重要标志，是中华民族坚定文化自信的重要根基。

其二，“黄河宁，天下平”道尽了黄河安澜与中华民族命运息息相关。黄河穿越崇山峻岭，千折万转，是一条自然条件复杂、河情极其特殊的河流。“黄河西来决昆仑，咆哮万里触龙门”，描述了黄河水流之湍急；“九曲黄河万里沙”，意味着黄河流域水土流失严重。从历史上看，国家统一，国力强盛，黄河就能得到比较有效的开发和治理，黄河的安宁则使人民得以休养生息，国家繁荣昌盛。黄河70年

□ 黄河流域生态保护和高质量发展事关我国经济社会发展和生态安全。黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位；

□ 统筹协调黄河流域生态保护和高质量发展，是坚持问题导向和目标导向的科学抉择。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，是有效协调黄河流域生态保护和经济发展关系的科学抉择，必将对黄河流域长远发展产生历史性影响

的安澜，新中国70年取得的辉煌成就，即是“黄河宁，天下平”的最好证明。“共同抓好大保护，协同推进大治理”，体现了习近平总书记对“黄河宁，天下平”这一规律的深刻把握，对黄河流域高质量发展的深入思考。

其三，治理黄河的历史也是一部治国史，事关中华民族的伟大复兴。水是人类文明赖以生存和发展的基础，治水是人类社会永恒的主题。历史上，“三年两决口、百年一改道”是黄河的真实写照，黄河下游频繁的洪水灾害曾给沿岸人民带来了深重灾难。在中国历史上，黄河治理始终是历代执政者治国安邦的大计。新中国成立70年来，治理黄河的主要目标已从“除水害、兴水利”，转化为防洪基础上进一步“实现水资源、水生态、水环境和谐友好，推进黄河流域高质量发展”。如果说传统社会的治水关系到民族生存和国家兴亡，那么新时代黄河流域生态保护和高质量发展则关系到中华民族的伟大复兴。

从全局性讲，黄河流域生态保护和高质量发展事关我国经济社会发展和生态安全。黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。

一是事关打造我国重要生态屏障。黄河流域是我国重要的生态屏障，是我国西北、华北地区的重要水源，从上游到下游，连通西北、华北和渤海，是一条连接了三江源、祁连山、汾渭平原、华北平原等一系列“生态

高地”的巨型生态廊道，水资源和生态功能极为重要。但是，黄河一直体弱多病，水患频繁、洪水风险威胁较大、生态环境脆弱、水资源保障形势严峻、发展质量有待提高是黄河流域存在的突出问题。这些问题的存在，既有先天不足的自然因素，更有后天失养的人为因素，表象在黄河，根子在流域。筑牢黄河流域生态屏障，既有利于减少水土流失、改善水源涵养、确保黄河生态安全，推进黄河流域高质量发展，更有利于为全流域人民提供清新的空气、清洁的水源、洁净的土壤、宜人的气候等诸多生态产品。

二是事关我国经济高质量发展。遵循经济规律，推动经济高质量发展，是实现社会主义现代化强国的必然选择。黄河流域是我国重要的粮食生产核心区、能源富集区，是化工、原材料和基础工业基地，在全国经济社会发展和生态文明建设格局中具有举足轻重的战略地位。然而，随着全球气候变化和人类活动的过度拓展，黄河流域既出现了水资源短缺、水环境污染、水资源开发利用率高等问题，也出现了黄河流域与长江流域相比发展不平衡、黄河上中游7省区发展不平衡等问题。黄河流域生态保护和高质量发展，有利于促进经济发展从量的积累转向质的提升。

三是事关打赢脱贫攻坚战。坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。由于历史、自然条件等多方面原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，特别是上中游地区

和下游滩区，是我国贫困人口相对集中的区域。全国14个集中连片特困地区有5个涉及黄河流域，且黄河流域有诸多承载生态功能的区域，这些区域与贫困人口分布高度重叠，打赢脱贫攻坚战的任务非常艰巨。黄河流域生态保护和高质量发展，既有利于解决好流域人民群众关心的防洪安全、饮水安全和生态安全等问题，也有利于贫困人口通过参与生态保护、生态修复工程建设和发展生态产业，提高经济收入水平，改善生产生活条件，提升自我发展的能力，建立长效脱贫机制，巩固脱贫攻坚成果。

统筹协调黄河流域生态保护和高质量发展，是坚持问题导向和目标导向的科学抉择。将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，是有效协调黄河流域生态保护和经济发展关系的科学抉择，必将对黄河流域长远发展产生历史性影响。这是一项复杂的系统工程，绝非一日之功，要求我们必须尊重自然规律、社会规律和经济规律，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优越性，牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性和协同性，保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既谋划长远，又干在当下，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，更好地让黄河造福人民。

【作者系中共宁夏回族自治区委员会党校（行政学院）常务副校（院）长，宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心常务副主任】

## 一线心得

# 加快建设新型数字基础设施

□ 高升

近一段时间，中央多次强调加快推进新型基础设施建设。“新型基建”一时成为高频词，成为社会关注的一个热点。不少地方跃跃欲试，抓紧布局。其中，新型数字基础设施尤其亮眼。

新型数字基础设施既涵盖了传感终端、5G网络、大数据中心、工业互联网等，也包括利用物联网、边缘计算、人工智能等新一代信息技术，对交通、能源、生态、工业等传统基础设施进行数字化、网络化、智能化改造升级。相比其他类型“新型基建”，新型数字基础设施的突出特点在于其全新的数字化技术体系，不仅立足于当前世界科技发展的前沿水平，以新一代数字化技术为依托，而且通过新技术的产业应用，催生出大量创新业态，形成了新的商业模式，带动相关产业快速发展。

加快推进新型数字基础设施建设，将为新旧动能转换提供强大支撑。以数字化为核心的新型数字基础设施，能促进制造业技术更新和设备更新，支撑新型服务业和新经济。比如，传统制造业的数字化改造和智能制造的发展需要工业互联网的支撑，水、电、气等城市公共服务基础设施的智能化提升需要城市物联网的支撑。

加快推进新型数字基础设施建设，将为新一轮扩大投资形成新的经济增长点。比如，5G建设不仅直接推进了通信网络设备、人工智能等新技术产业发展，还拉动了智能交通、智慧城市、智能家居、智能制造及智慧能源等应用场景和商业模式的快速迭代，促进了产业生态更加丰富。

加快推进新型数字基础设施建设，将为缩小东西部差距提供强大动力。新型数字基础设施建设对传统基础设施的土地、资源要素需求相对不强，更加着力于新一代信息技术、应用场景、资本及人才等高级要素的投入。贵州、宁夏等西部省份数字经济

□ 相比其他类型“新型基建”，新型数字基础设施的突出特点在于其全新的数字化技术体系，不仅立足于当前世界科技发展的前沿水平，以新一代数字化技术为依托，而且通过新技术的产业应用，催生出大量创新业态，形成了新的商业模式；

□ 数字经济的快速发展，需要高质量推进新型数字基础设施。新型数字基础设施的布局建设更要有系统思维，加强系统谋划

增速近年来名列前茅，充分说明欠发达地区可以抓住发展契机，超前谋划新型数字基础设施建设，推动经济社会加快转型升级。

贵阳作为全国大数据综合试验区的核心区，近年来加快推进新型数字基础设施建设，在贵阳国家经济技术开发区部署了“万物感知、广泛连接、存算一体、数字安全”四大支撑体系，以体系促应用，以体系聚产业，形成了技术多样、层级丰富、模式创新的新型数字基础设施供给格局，为新旧动能转换提供了稳固支撑。

——建设数字感知基础设施，实现万物深度互联。通过打造人人、人物、物物互联互通的全域感知体系与物联终端数字化标识体系，改变了过去以人力发挥主导作用的城市治理模式，充分发挥全域感知和精准识别的技术优势，实现城市数据化、智能化、精细化治理能力。在新冠肺炎疫情防控中，贵阳经开区通过建设覆盖全域的人脸识别出入系统，实现了对重点社区的精准化动态管理和疫情态势分析，降低了社区工作的强度，提升了居民的满意度。

——提升通信网络基础设施，实现高速泛在连接。通过打造“双千兆城市”，形成“千兆入户、万兆入楼”的光纤覆盖格局；实施光缆扩容、智能管道新建工程，超前建设集约共享

的通信管道网络，进一步提速互联网骨干直联点。推进5G网络及商用部署，结合垂直行业做好园区、校园、医疗、交通、楼宇及社区等场景的应用覆盖。如，贵阳市在中小工业园区定点推进低时延、高带宽、广覆盖、可定制的“5G+工业互联网”网络基础设施和区域性平台建设，构建了“设备数字化—车间数字化—工厂数字化—产业链数字化—生态数字化”范式，为企业数字化转型和数字经济新业态提供支撑。

——建设存算一体基础设施，实现多元协同供给。通过优化绿色数据中心建设，构建边缘计算、云计算、超算协同的多层次计算体系；部署城市级数据中台及人工智能应用服务平台，建设存储多元、算力开放、算法多样的存算一体化基础设施，为疫情防控期间涌现的云办公、云课堂、云社区等新兴产业提供完善的网络和平台支撑，进一步促进数字经济的全面发展。贵阳市以大数据中心建设为抓手，实施“中国数谷”建设，数据共享交换平台实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，数据要素市场的流通和交易日趋便利，有效推动了市域数字经济快速发展。

——建设数字孪生城市靶场，实现数字安全可控。数字经济时代最大的风险来自数据安全。新型数字基础设施建设和发展双轮驱动，将

数据安全理念贯穿到规划、建设、运营、维护和使用的各环节。贵阳市率先开展大数据安全立法探索，通过完善公共数据和个人信息保护机制，构建城市风险源监测与应急响应的综合性安全管控体系；建设数字孪生城市网络空间安全靶场，通过实网攻防演练、人才实训开展安全测评，保证数字基础设施建设运行的安全、稳定与高效。

数字经济的快速发展，需要高质量推进新型数字基础设施。作为一项战略性工程，新型数字基础设施的布局建设更要有系统思维，加强系统谋划。一是加强统筹规划。新型数字基础设施建设覆盖的业务范围广，涉及产业发展、社会服务以及城市治理中的各个细分领域，需要以系统性思维及系统工程方法论为指导，形成具有针对性、可操作性的顶层设计和建设规划，明确建设重点和优先顺序。既要加强与现有的传统基础设施的衔接，也要放到经济社会发展全局中去考虑。

二是创新投资提供模式。新型数字基础设施建设技术含量高、投资周期长，尤其要注重发挥社会资本的力量，让更多的企业成为建设的主体，财政资金要发挥好“四两拨千斤”的引导作用，鼓励不同主体运用市场化机制开展合作，加强资源整合和共建共享，提高资源要素配置效率。

三是加强风险防控。新型数字基础设施建设的目标在于助力经济高质量发展、促进国家治理能力现代化以及提升人们生活幸福感。要坚持效益优先，做好新建项目的技术和经济可行性分析，加强成本收益评估，确保投资风险和成本可控。要防范项目重复建设、“新瓶装旧酒”等行为，加强项目实施过程中的监管和评估，避免出现烂尾项目，造成无效投资、产能过剩和社会资源浪费。

（作者系北京邮电大学副教授、挂职贵阳国家经济技术开发区管委会副主任）

## 治理者说

□ 李海林

# 破解农村垃圾分类“四个难题”

推进农村垃圾分类，是建设美丽乡村的必经之路，也是实施乡村振兴战略的应有之义，与广大群众对良好生活环境的愿望高度契合。做好农村垃圾分类，面临着怎么分、谁来分、可持持续、如何管四个难题。

近年来，河北省邢台市任县在全面推进城乡环卫一体化的基础上，把抓好农村生活垃圾处理作为实施乡村振兴和农村人居环境整治的一场硬仗来打，选择了40多个村作为垃圾分类试点，探索形成了一套“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的运行机制，实现了“群众便于接受、财力可以支撑、易于面上推广、长期能够持续”的良好效果，走出了一条农村生活垃圾处理的新路子。

做好制度设计，破解“怎么分”的难题。任县在总结城乡环卫一体化处理的基础上，组织有关专家围绕破解“垃圾怎么分类、怎么处理、怎么运输”这道难题进行深入研究，并经历了“实践—总结—再实践—再总结”的过程，探索形成了群众认同、易于接受的“双四分”垃圾分类法。

第一个“四分法”，就是把生活垃圾分为可回收垃圾、可堆肥垃圾、不可堆肥垃圾、有毒有害垃圾。第二个“四分法”，就是以生活垃圾“四分类”为基础，建立“分类投放、分类收集、分类转运、分类处理”的全链条垃圾分类模式，农户把分好类的垃圾投放到家中具有明显标识的分类垃圾桶内，由第三方公司派保洁员每天两次上门收集，将可回收垃圾进行回收利用，可堆肥垃圾粉碎处理后用于高温堆肥或制作沼气，不可堆肥垃圾经中转站压缩处理后，外运到垃圾处理厂焚烧发电，有毒有害垃圾交专业公司集中处理。

注重强化保障，破解“谁来分”的难题。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极运用市场化运作模式，引进有资质的第三方公司负责垃圾分类，政府由“花钱养人”转变为“购买服务”，让“专业的人干专业的事”，真正实现了高标准处理、高效率运转。其中，在人员配备、资金投入、设备配置和设施完善方面，都建立起长效投入保障机制，确保农村垃圾有人来分、有钱运营、有地方处理。

着眼习惯养成，破解“可持续”的难题。垃圾分类难，难在长期坚持，贵在养成习惯。群众是农村生活垃圾处理直接参与者和最大受益者，只有引导群众广泛参与、长期坚持、形成习惯，才能取得良好成效。对此，任县探索实行“三周工作法”，促进群众养成垃圾分类良好习惯。第一周，现场示范，提升分类能力。第三方公司派保洁员逐户上门发放分类垃圾桶和分类指导手册，现场演示，手把手指导。第二周，重点帮教，增强分类意识。对认识不到位、分类不正确的农户，村干部进行一对一教育指导。第三周，褒先促后，激发群众动力。由第三方公司组织保洁员对分类较好的农户，通过发放日用品等方式进行奖励，对分类较差的进行点对点培训指导。同时，为增强村民垃圾分类的主动性，做到“愿意分”，通过“两杆秤”调动群众回收利用的积极性：保洁员一杆秤，上门对农户家的可回收垃圾，以高于农村废品收购价格进行称重收购；垃圾中转站一杆秤，对保洁员收购的可回收物进行称重，集中出售给废品收购站，差价补贴给保洁员。

抓好机制完善，破解“如何管”的难题。做好基层工作，离不开机制保障，农村生活垃圾处理工作必须明确实施步骤和奖励办法，建立完善涵盖党政“一把手”到职能部门的责任体系。同时，建立县、乡、村三级监管体系，在县级层面成立“农村垃圾集中处理协调服务中心”，在乡镇层面由专门组织对试点村工作开展日常检查，在村级层面由两委班子成员担任街巷长，对村民分类工作指导监督。通过规范管理、宣传引导、习惯养成，来保障垃圾分类处理工作高效有序运行。

（作者系中共河北省邢台市任县县委书记）

# 培育好产业扶贫“富根”

□ 舒家鑫

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚决战决胜之年。面对新冠肺炎疫情，实现我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务，需要咬定目标不放松，持续不断用力。特别是在产业扶贫上久久为功，下“绣花”功夫。

深刻认识产业扶贫的重要性。贫困地区的产业建设，既是贫困人口尽快脱贫，和全国人民一道进入小康社会的必然要求，也是确保贫困地区持续发展的重要保障。贫困地区、贫困群众急需“授鱼”，解“燃眉之急”，尽快脱贫，更需要“授渔”，解决长远问题，持续富裕。要把贫困地区产业建设作为一项极其重要的任务，下决心下大力气抓好，坚决把“穷根”拔起，坚决把“富根”种下并培育好，力争早日枝繁叶茂，成为贫困地区经济社会持续发展和贫困人口安居乐业的“稳定器”。当前，在克服疫情影响的同时，更要把产业扶贫作为一项十分重要的工作来抓，确保扶贫攻坚决战决胜。

精准确定优质产业扶贫项目。贫困地区致贫的原因很复杂，既有“一方水土养不了一方人”客观原因，也有“一方水土养不好一方人”主观原因，资源禀赋、历史因素各不相同。要做深入细致的调查研究，对贫困地区的自然地理、特色资源、人文历史、能源交通等方面情况综合分析，立足实际、立足资源、立足特色，选择具有资源优势、发展后劲的产业作为主攻方向，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜文则文，围绕创新链布局产业链，围绕产业链部署创新链，推动经济高质量发展。同时及时调整已有产业，使之更加符合当地实际，不写急就章、不搞一刀切，确保这些产业不但立得住，立得稳，更要强起来，不断增强造血机能，提升自我发展能力，造福贫困地区群众。

着力发挥好对口扶贫优势。对口扶贫是中国特色，体现制度优势，对做好扶贫攻坚具有十分重要的意义。担负对口扶贫的地区和单位，要始终把产业扶贫作为一项战略任务，积极发挥自身资金、技术、管理、人才优势，既要建设一批优质扶贫产业，尽快让贫困地区人民群众得到实惠，更要把这些产业作为重点攻坚任务，从贫困人口就业、产品销售、企业制度建设、管理人才培养等各个方面给予持续不断的帮扶，确保产业的根扎得深、花开得好、果接得多、价卖得高，成为带动当地可持续发展的龙头产业、龙头企业。要立足党和国家事业发展全局，不断提高政治站位，对富民产业做到“多予少取”“只予不取”，以实际行动为民造福。

不断加大制度扶贫力度。贫困地区如期脱贫、持续发展，迫切需要特殊政策支持 and 制度机制保障。各级党委政府要针对贫困地区的现实需要和长远发展，在抗击疫情、复工复产和精准脱贫中加大扶贫攻坚的制度供给，及时出台具有力度、精度的制度机制。紧紧围绕产业扶贫的制度需求，在上位法范围内，大胆探索、积极尝试，适当适度“开小灶”，尽快制定完善产业布局、产权制度、减税降费、考核奖励、人才引进等关系产业、企业发展的急需政策，努力做到精准滴灌、一企一策。特别是那些长期制约产业深入发展的制度瓶颈，要敢于破、大胆立，为扶贫产业建立起“挡风墙”“避风港”。

切实加强贫困地区党的建设。脱贫攻坚越到最后，越要加强和改善党的领导。无论是贫困地区各级党组织、党员干部，还是各级机关、企事业单位派出的第一书记，要始终坚持党的领导、加强党的建设，坚持不懈学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，用其武装思想、指导实践、推动工作，为建强基层党组织出实招、出高招，努力为贫困地区培养出一支政治坚定、扎根基层、作用突出、群众公认的党员干部队伍，确保广大基层党组织始终成为贫困地区党旗高高飘扬的战斗堡垒，广大党员成为带领人民群众脱贫致富的鲜红旗帜。

（作者系中国华能集团党建部副主任）