

重塑人与山水自然的友好关系——

陕西持续深入修复保护秦岭生态

本报记者 张毅 通讯员 汪维

美丽的背后

秦岭被誉为我国的“国家中央公园”。曾经，秦岭北麓违建、违法建设别墅现象频现，严重影响了秦岭生态安全。2018年7月，一场专项整治违建别墅的秦岭生态保卫战打响。此后，陕西省持续跟进，深挖、整治生态隐患，加快生态修复与保护，秦岭生态环境得到逐步改善。

秦岭是我国地理上的南北方分界线、气候上的暖温带与亚热带分界线，还是水文上的黄河水系与长江水系的分界线，被誉为“国家中央公园”。然而，曾经的秦岭北麓违建、违法建设别墅现象频现且屡禁不止，严重影响了秦岭生态安全。2018年7月，一场专项整治违建别墅的秦岭生态保卫战在陕西打响，共拆除秦岭违建别墅1185栋、没收9栋，一大批领导干部和部门因违法违纪被立案调查和追责。

秦岭违建整治的直接目的在于纠错，而其长远效应却在于依法依规“重塑人与山水自然的友好关系”，让生态文明理念深植人心。如今，一年多时间过去了，秦岭曾经遭到破坏的生态环境正在迅速恢复，而更大的收获则是，扎根于人心的对大自然的敬畏与保护生态环境的自觉。

深入整治生态隐患

作为重要的生态屏障，与西安近在咫尺的秦岭是这座千年古都的“后花园”。曾经是违建别墅重灾区的西安市长安区，在完成拆违攻坚战之后，人不歇脚马不卸鞍，继续向生态隐患纵深挺进。

秦岭长安区段面积876平方公里。优越的区位优势和良好的生态环境，让秦岭西安段成为最大的农家乐产业聚集区。但是，随着产业规模的迅速扩张，农家乐的“野蛮生长”也让秦岭的生态系统不堪重负。

为深化违建别墅专项整治效应，当地迅速跟进启动农家乐专项整治工作。排查出的2809户农家乐中，拆除违建农家乐284户、关闭910户，整改提升的1615户全部完善手续、建设污水收集处理设施，实现污水达标排放。此外，一年多来，西安还先后开展联合检查354次，侦办涉及野生动植物案件99起，22家采石矿全部关闭，累计拆除违建面积197.28万平方米，恢复复绿4820.46亩，复耕逾1655亩，退回村集体土地1992亩。

“以‘绣花’的功夫保护秦岭生态”是大整治行动后西安生态保护自觉的形象比喻。为了把旅游业对秦岭生态的影响降到最低，在建立农家乐APP信息管理平台的同时，长安区还投



位于秦岭北麓的西安市长安区，靠山护山，打造花园乡村，引来游人如织。

王忠义摄(中经视觉)

资2亿元建设了8个峪口保护站，利用人脸识别系统和热成像系统，对进入秦岭的人、车实施智能管控。一年多来，秦岭生态保护研究会、基金会、秦岭保护派出所、法庭、检察院等生态治理新机制建设也相继启动。“保护秦岭，人人有责”，作为陕西省大学生最为集中的大学城所在地，由1万名大学生组成的秦岭保护志愿者队伍常态化走进山峪，开展捡拾垃圾、环保宣传和植绿增绿活动。

2019年，西安累计整合投入市级财政资金5亿多元，用于秦岭生态环境保护，2020年起，市财政每年安排5000万元秦岭生态环境保护专项资金，用于奖补区县、开发区秦岭生态环境保护工作。

强化生态修复保护

加快生态修复是陕西补齐“短板”、守护秦岭生态屏障的首要举措。一年多来，陕西林业部门累计完成人工造林319.52万亩，封山育林655.09万亩，飞播造林1053.22万亩，完成森林抚育645.75万亩，使森林覆盖率达到69.65%。此外，陕西还在秦岭区域先后建立各类保护区33处，总面积达850万亩，形成初具规模、集中连片的秦岭自然保护区群。

经过一系列生态治理“组合拳”，秦岭北麓沿山地带山水相映，城林一体，已经成为人们休闲旅游的好去处。

“在专用自行车绿道上骑车感觉真好，安全又惬意。”4月24日上午，西安市民王鹏程和同事一起，到环山公路绿道上骑车锻炼。在秦岭北麓西安市鄠邑区7公里绿道上，他一边悠闲地享受着骑行的乐

趣，一边欣赏着秦岭的美景。“以前这里有10来栋别墅依山而建，后来全都被拆除了。”王鹏程告诉记者，当年的违建别墅对秦岭环境来说真是一种破坏，“现在好了，经过整治，原址上已经长出了草，种上了树，恢复了郁郁葱葱的景象。”

健全长效保护机制

为实现秦岭生态环境修复保护常态化，2019年12月1日，新修订的《陕西省秦岭生态环境保护条例》颁布实施。《条例》突出保护优先原则，将原禁止开发区、限制开发区和适度开发区对应修改为核心保护区、重点保护区和一般保护区，扩大调整了核心保护区和重点保护区范围，立法理念从“限制开发”转为“保护优先”，为夯实责任监管制度体系，《条例》专门增加了“监督管理”一章，明确了各级政府及部门的监管责任，构建多层次、多领域的监测、监管体系，规定秦岭区域内县级以上人民政府实行自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。

今年3月，陕西省第十三届人民代表大会常务委员第十六次会议审查批准了《西安市秦岭生态环境保护条例》，将于今年7月1日施行。这是该《条例》自2013年7月26日颁布以来，2017年3月30日修订后作出的再一次修订。《条例》明确，在秦岭范围内实行矿业权退出补偿机制，并健全了《秦岭范围内生态环境保护责任清单》《约谈制度》《专项资金管理办法》等一系列配套制度。

与此同时，为健全长效保护机制。陕西挂牌成立了大熊猫国家公园管理局。

西安市成立了秦岭生态环境保护管理委员会，新建了市、区县秦岭生态环境保护管理局，一个沿山市(区)县与部门之间、部门与部门之间、部门与执法单位之间的沟通联络、信息共享、条块结合、职责分明的保护机制初步形成。

此外，西安市政府还和中科院地球环境研究所成立了西安地球环境创新研究院和西安城市生态环境观测研究站，共同致力于秦岭生态环境的保护和研究。据了解，今年陕西将启动秦岭生态环境遥感监测，开展秦岭生态状况遥感监测与评价及秦岭北麓流域面源污染遥感监测。

“划红线”是陕西明确城市发展边界的关键举措。为此，西安市探索开展了生态红线划定试点，先后完成了长安区、鄠邑区勘界定标试点工作，基本建成生态保护红线台账数据库和信息入库工作。同时，制定出了最严格的水源地保护规划，划定黑河金盆水库等9处一级水源保护地，实行全封闭保护；秦岭西安段的48个乡镇全部建起污水处理厂和垃圾填埋场，所有村庄都组建了专门的保洁员队伍。

重拳治乱之后，秦岭生态环境得到迅速改善。近日，科研人员在秦岭国家植物园发现大约40亩、数量超万株的野生蕙兰种群，这是我国目前发现的最北端野生蕙兰种群；陕西省龙草坪林业局、陕西省动物研究所等在秦岭拍摄到了野生金钱豹画面，表明该种群活动范围不断扩大，并已建立了稳定的金钱豹种群；经过多年持续保护，曾经濒临灭绝的“东方宝石”朱鹮，从秦岭腹地飞向了黄土高原，种群数量超过4000只，成为全球鸟类保护的典范。

机在收割油菜籽的同时，直接将油菜花秆粉碎，作为有机肥料还田，增加了土壤肥力，改善了土壤结构。

鲜花经济不仅美了环境，也兴了旅游、富了百姓。生态环境的改善让昔日灰头土脸的煤炭采掘矿区转变成颜值靓丽的旅游景区。2019年峰峰接待旅游人数达1500万人次，同比增长23%；实现旅游收入160亿元，同比增长21%，成为当地增长幅度最大、获取效益最高的产业。同时，还带动了该区三分之一的农民参与到生态旅游产业化经营中。

“花开了，村民就有了增收的希望，今年，仅谷雨前后的十几天时间，牡丹谷就累计接待游客近7000人次，创收超过30万元。”北神岗村党支部书记程永忠说。

右，“这还不包括提高土地利用效率，吸引游客，进一步扩大谷骆驼村及谷驼小米知名度等‘隐形’收益。”

漫山花海不仅让谷骆驼村实现了“颜值逆袭”，更让油菜花变成了生态“摇钱树”。村里购置了旋耕机，进行机械化收割，收割



游客在河北邯郸峰峰矿区西固义乡北神岗村的牡丹谷里欣赏盛开的牡丹花。

本报记者 宋美倩摄

河北邯郸峰峰矿区发展鲜花经济：

从矿区到景区的“颜值逆袭”

本报记者 宋美倩 通讯员 张坤

花样产业

刚刚过去的周末，在河北邯郸峰峰矿区西固义乡北神岗村的牡丹谷里，千亩牡丹花正在开放。几十名村民分布在花海中，正在除草。

“2015年，由河北首冠农业科技有限公司投资，在北神岗村建设了占地面积1.13万亩的牡丹园。目前已经种植了九大色系观赏牡丹及油用牡丹千亩左右，共计140余万株。除了搞观赏旅游，我们还着力打造以牡丹种植及深加工为核心的牡丹生态种植基地，充分利用牡丹的根、籽、花等部位，研制加工牡丹食用油、化妆品、医药产品，同时发展生态旅游、特色牡丹餐饮、休闲度假为一体的‘牡丹产业链’，整个项目全部建成后，预计年产值可达上亿元。”牡丹谷负责人于镇平告诉记者。

从2016年开始，峰峰这个资源日渐枯竭的老矿区为了加快转型升级步伐，连续5年将打造全域旅游旅游目的地作为产业转型的第一主攻方向。2017年以来，先后

投资60亿元打造了29个景区景点，全面建设“京津冀最有影响力的休闲旅游目的地”。而发展鲜花经济就是其中的重头戏。

这当中，由鑫伯特、绿坤两个农业生态园组成的万亩秀林就是鲜花经济中一个样板项目。该项目主要涉及3个乡镇、20个村，占地3.5万亩，主要培育各类观赏苗木，兼顾生态观光、花卉种植、中草药培育等，按照4A景区标准规划建设。经过5年培育，如今种植规模已经突破万亩。今年春天，上百万株海棠花进入了第二个花季，吸引游客100多万人次。

发展鲜花经济，既是有意而为，也是顺势而上。在峰峰矿区西固义乡谷驼村，村党支部书记房学军正在和村民代表们商量着油菜花采收和后续加工问题。“咱们北方的谷子不像南方的水稻，可以一年两到三熟，谷子一年只熟一次，收获后，地就空着了。咱们在翻地时，顺便撒油菜籽，不费多大劲儿，就能吸引游客来赏花，提高咱村的知名度，还有经济收入。”房学军给记者算了一笔账：每亩油菜可产300多斤菜籽，按油菜籽市价每斤2.5元计算，谷驼今年这80多亩油菜花可为村集体增收7万元左

美好水生态

南水北调调水进津逾50亿立方米

天津水环境质量显著提升

本报记者 吉蕾蕾

千里南水，一路向北，进入北方城市的千家万户。“水真甜。”5月3日，在天津市静海区大丰堆镇后明水厂附近的后明庄村，居民王大姐不由感慨，“这辈子能喝上好水，以前真不敢想。现在，作为一个天津人，感觉生活很幸福。”

天津市水务局相关负责人介绍，天津是我国资源型缺水特大城市，属重度缺水地区。南水北调中线工程通水前，城市生产生活主要靠引深调水解决，农业和生态环境用水靠天吃饭，地表水利用率接近70%，远远超出水资源承载能力，水资源供需矛盾十分突出。

南水北调中线工程自2014年12月12日正式通水后，天津市在引深工程的基础上拥有了一个充足、稳定的外调水源，中心城区、滨海新区等经济发展核心区实现了双水源保障，城市供水依赖性、单一性、脆弱性矛盾得到有效化解。

截至今年5月3日，南水北调中线天津干线工程已经累计向天津市引调长江水50亿立方米，相当于350个西湖、3.5个于桥水库的水量，有效缓解了天津市水资源短缺的局面，使天津市的水资源保障能力实现了战略性突破。其中，向子牙河、海河分水超过10.4亿立方米。

在引江水的有力支撑下，天津市城乡供水一体化进程不断推进。自2018年起，天津市启动新一轮农村饮水提质增效工程，通过延伸自来水管网等措施，改善了全市1157个村、129.9万农村居民饮水质量，逐步实现农村供水城市化和城乡供水一体化。

虽然有了南水北调外调水源，但要确保天津供水稳定安全，必须对南来之水进行调蓄。近两年，天津市不断加快南水北调配套工程建设步伐。2019年9月4日，天津市引江中线配套工程王庆坨水库正式开闸蓄水，存蓄引江水1200万立方米。蓄水完成后，王庆坨水库将充分发挥调蓄作用，满足天津稳定供水要求，进一步提高天津供水可靠性和安全性。

南水北调中线工程正式通水以来，天津干线经受住了各种困难和风险的挑战，实现1900多天连续不间断安全供水，水质稳定达标。目前，工程已进入第6个调水年度，向天津市供水质量呈逐年提高趋势，供水量从最初的3.31亿立方米，到2019—2020调水年，将计划向天津市供水12.04亿立方米。

与此同时，天津加快了地下水源转换和压采进程。2019年，天津市地下水开采量降至4.05亿立方米，深层地下水开采量降至1.1亿立方米，提前完成了“2020年深层地下水开采量控制在2.11亿立方米”的目标，为2022年实现深层地下水零开采奠定了基础。

今年4月1日，南水北调中线一期工程再次向天津市生态补水，计划增加补水6000万立方米，用于改善天津市中心城区海河等城市河道水环境面貌。这既是贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路的具体实践，也是对今年中国水周活动主题“节水优先、建设幸福河湖”号召的积极响应。

如今的海河两岸，水清、河畅，岸绿、天蓝。南水北调工程向海河生态补水，极大地改善了天津百姓的人居环境。监测显示，2019年天津水生态环境质量实现历史最佳，国考断面水体优良比例达到50%，同比提高10个百分点；劣V类水体比例首次降至5%，同比下降20个百分点。12条入海河流消除劣V类水体，全市水环境质量显著提升。

河南鹿邑县：

一河一景致 一渠一特色

本报记者 夏先清 通讯员 刘超文 李小伟

每天一大早，家住城区风景河岸边的市民赵河都会到楼下的游园广场，与几个老友晨练、聊天。“原来风景河可不像现在这样，污水横流、臭气熏天、蚊蝇乱飞。经过治理，现在雨污分流，岸上修了路、亮了灯，还种上了花木，到处是游园广场，附近群众都说‘中’。”

“近年来，我们以实施生态修复和黑臭水体治理为切入点，统筹推进水林田湖系统治理，全力打造全域生态旅游城市，释放生态改善红利，助力经济社会高质量发展。”鹿邑县委书记梁建松说。

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，鹿邑县依托引江济淮工程，积极开展全县水系连通试点工作。建立县乡村三级河湖长制，强化对河流沟渠的规划、整治、保护。累计投入河道治理经费2.84亿元，完成河道清淤162公里、河道护坡整治324公里、重建桥梁142座、重建或新建水闸15座、液压坝1座。全面实施城区水系综合整治，秉承“改善水环境质量、建设环境良好、人水和谐的生态宜居城市”的治水新思路，投资1.1亿元兴建了水域面积260亩的上清湖公园；投资3.87亿元，对城区45公里长的河道实施黑臭水体治理，沿河建设游园广场50个、绿化45公里；投资2000万元，实施15.8公里的引惠入涡倒虹吸工程，让城区河道“死水”变“活水”。着力推进水系生态建设，采取林权承包，吸纳社会闲散资金和各种投资主体投资造林，打造美丽生态绿化景观长廊。

“引江济淮是国家节水供水重大工程，作为责任单位，鹿邑县水利局提前谋划、科学调度、挂图作战，目前工程正按计划稳步推进。”鹿邑县水利局副局长王杰说。

据介绍，自工程实施以来，鹿邑县全面落实征迁安置和各项补偿政策，及时协调处理工程建设过程中出现的各类突发问题。完成清水河先期用地治理，沿河建设游园广场50个、绿化45公里；投资101.55亩、施工影响区内房屋拆迁1466.8平方米，协调解决计量泵站施工临时用地20亩；疏浚河道62.97公里，维护河道46.06公里，边坡换填土13.39公里，新建、重建涵闸40座，规划新建桥梁10座。

与此同时，鹿邑县还加快推进惠济河国家级湿地公园建设，提质升级上清湖公园、涡河省级湿地公园等城区河道，着力推进景区辐射带动周边发展乡村旅游，形成乡村与景区共建共享的“景区带村”模式，逐渐形成连点成线、集线成面的全域旅游新格局。

“鹿邑县将做好水文章，打好生态牌，按照‘一河一景致、一渠一特色’理念，大力开展河流沟渠生态治理，努力把鹿邑建设成为具有个性和独特魅力的‘水韵城、绿荫城、文化城、景美城’，打造经济社会高质量发展新的增长极。”鹿邑县县长李刚表示。