

# 告别“大洋怪” 城市靓起来

□ 顾 阳

## 热点快评

在城市化进程中，有关城市与建筑风貌的争论从来没有停止过。尽管“建筑是城市的灵魂”已成社会共识，但“建筑的灵魂又是什么”仍在一次次拷问着各地城市管理者。在政绩工程的驱动下，个别地方争相“比高”的摩天大楼还是成为很多城市发展的“门面”，一些所谓“新、奇、特”的建筑物也异化为不少城市的“标签”。

正因如此，住建部、国家发展改革委近日印发的《关于进一步加强城市与建筑风貌管理的通知》，引发了社会广泛关注。有人说，类似的文件数年前就曾发过，但效果似乎并不理想，大拆大建、超高层建筑依然四处开花；也有人认为，较

在政绩工程的驱动下，个别地方争相“比高”的摩天大楼成为很多城市发展的“门面”，一些所谓“新、奇、特”的建筑物也异化为不少城市的“标签”。建筑是城市的文化载体之一，加强城市与建筑风貌管理，向“贪大、媚洋、求怪”的“洋杂烩”宣战，既要守住保护和传承的底线，也要迈向体现时代审美的高线，唯此才能让我们的城市变得更加美丽

以往相比，这份文件成色足、信息量大，既针对现实，又戳中要害。质疑也好，叫好也罢，在笔者看来，文件的一大亮点在于旗帜鲜明地强调了新时期的建筑方针——适用、经济、绿色、美观。八字方针看似宽泛，实则是基于科学发展理念上的高度概括，其背后折射出的是城市治理理念之变——

变化之一，厘清了政府与市场边界。城市与建筑风貌是城市外在形象和内在精神的有机统一，是城市文化素质的直接体现。这一特殊属性，决定了业主有钱也不能任性，特别是在涉及公共服务的一些超大规模公共建筑、城市安全的超高层地标建筑，以及事关历史文化文化的保护传承

等重点地段建筑，都必须遵循上述方针。此外，文件还明确了“不拆除历史建筑、不拆传统民居、不破坏地形地貌、不砍老树”的底线，负面“清单”之外则均交给市场决定。

变化之二，规范并强化了事中事后监管。建筑工程投入巨大，一旦建成再做拆改可谓劳民伤财。对此，文件强调要完善设计规范和管理体系，从方案设计一开始就强化监管审核，强化城市设计对建筑的指导约束，确保建筑物在形体、色彩、体量、高度和空间环境等方面符合城市设计要求，避免出现所谓的“木已成舟”现象，最大程度地维护了公共利益。

变化之三，创造性地建立城市总建筑师制度。城市和公共建筑一旦建成，即成为一个公共产品，其风貌品质不能由少数人的喜好来决定，更不能不顾公众的感受而为之。文件首次提出探索城市总建筑师制度，就是从制度层面确立了城市与建筑风貌管控的科学性、有效性，从而让专业的力量发挥出更大的作用。

建筑是城市的文化载体之一，加强城市与建筑风貌管理，向“贪大、媚洋、求怪”的“洋杂烩”宣战，既要守住保护和传承的底线，也要迈向体现时代审美的高线，唯此才能让我们的城市变得更加美丽。

## 思辨

□ 魏永刚

云南怒江州是“三区三州”深度贫困地区之一。在脱贫攻坚决战决胜时刻，一支支身着迷彩服、背着迷彩包的“背包队”出现在山山岭岭之间。这两三个月以来，他们翻山越岭，到最偏远的贫困村，住下来动员群众搬迁，发生了很多感人故事。他们用艰苦的行动表明，脱贫攻坚决战决胜时刻，尤其需要这种“背包精神”。

怒江州地处横断山区，咆哮的怒江蜿蜒曲折，波涛汹涌；横断山脉沟壑纵横，层层阻隔，地理条件极为不易。这些年，脱贫攻坚在这里取得了突破性成效，千百年来连马都到不了的山村，现在都通了公路，开进了汽车。尽管如此，决胜脱贫攻坚在这里依然是并不轻松的工作。他们正是在决战脱贫攻坚、向深度贫困发起总攻的时候，成立了多支“背包工作队”。“背包工作队”的重要任务就是深入到每一户需要易地搬迁的群众家里做工作。“背包工作队”的组成大多是有驻村经历、会当地民族语言、有基层工作经历的同志。他们提出的任务是“背上山、牵手进城，打好易地扶贫搬迁攻坚战”。

“背包工作队”的工作体现的是“不落一户、不留一人”的攻坚精神。全面小康路上一个都不能少，脱贫攻坚一个都不能掉队，这是我们的庄严承诺。现在到了决战决胜时刻，就需要切实帮助“最后一人、最后一户”实现脱贫。我们看到，许多背包队员要走十几里甚至几十里的山路，才能找到贫困户。“背包队”进山，住在山里一户一户动员，一个人一个人做工作。车到不了的地方，他们双脚走着也要过去；为了不耽误群众忙农活，他们自带行李住下来，边帮忙干活边做工作。怒江州这种“背包精神”中透出了基层干部为了小康路上不落一人的顽强拼搏。

背包队员“背”着什么进山？在背包队员看来，除了简单的生活用品，他们背包里最多的是政策。易地搬迁是怒江州这种地理条件艰苦地区脱贫的一个重要渠道。但是，这里的少数民族同胞千百年来像野花一样，散落在山山岭岭之间。让他们离开山岭，移下山并不是一件容易的事。干部靠什么来动员群众？靠的就是政策。当地同志说，党的扶贫政策非常好，只要把政策讲清楚明白，让群众懂了、信了，搬迁工作就能做通。每动员成功一户，他们都在微信朋友圈里展示山里群众那略显羞涩的笑脸，让人们分享那份喜悦。

脱贫攻坚进入决战决胜时刻，我们面对的是客观条件更加艰苦的深度贫困。此时，尤其需要发扬这种“背包精神”，一方面要对党和国家的扶贫政策保持自信，就像有的帮扶干部说的那样，只要把政策贯彻好落实好，脱贫攻坚的目标就一定能够实现；另一方面，我们也要像“背包队”那样加大贯彻落实政策的决心，不怕山高路远，只要有一户没有脱贫，一个人还有困难，我们就是走也要走到他们身边，把政策落实到每家每户，直到帮他们都走出贫困。

## 众声

余焱杰

北京大学国家发展研究院副院长

## 中国经济仍具长期竞争优势

中国经济的中长期比较优势不因疫情的冲击而减弱，相反会得以强化。中国经济长期发展的竞争优势有四点，一是规模巨大的国内统一大市场。4亿中等收入群体和14亿人口所创造的庞大需求成为保证中国经济发展的原动力。二是有中国有8亿白领、蓝领各阶层工人相结合的劳动大军。三是中国有种类齐全、门类完整的全产业链和各地的多产业集聚；工业化、信息化和城镇化三化融合将进一步推动中国经济发展。四是中国鲜明的“制度红利”。在充分发挥市场对资源配置决定性作用基础上，通过“有为”的政府，各项政策的贯彻得以“纵向到底、横向到边”；同时通过脱贫攻坚战，减少收入分配差异，实现“公平”和“效率”两者兼得。

刘 哲

万博新经济研究院副院长

## 稳经济重点在于保市场主体

当前制约经济加快恢复的主要矛盾从供给端转向需求端。下一阶段各地稳经济工作重点在于保市场主体，尤其是中小企业、民营企业和个体工商户，发力点在于刺激新消费。要通过直接融资和间接融资持续补充企业流动性；进一步落实减税降费，对冲企业盈利压力；对于困难企业要加大员工工资、租房租金等成本端的补贴力度，缓解企业刚性成本，保就业保稳定。同时，通过产品和服务的价格补贴，尤其是针对智能手机、新能源汽车等新消费领域，加大补贴力度，激活居民的消费积极性，推动消费与供给同步复苏，打通供需的良性循环，进而推动经济稳步恢复。

张 瑾

中国国际经济交流中心产业规划部研究员

## 加强中医药知识产权体系建设

目前我国的中医药知识产权保护政策多以西医思维制定，应根据中医药自身特点，建立独立于西医的中医药管理体制，建立符合中医药自身规律的知识产权保护机制。在国家保密法中增设中医药保护的专门条款或单独制定《中国中医药保密法》，筛选对治疗重大疾病、慢性病等有显著疗效的成熟院内制剂产品，作为国家重要战略资源，纳入国家保密配方的范畴，鼓励中药企业挖掘民间秘方和科研创新的积极性，并健全完善其他中医药知识产权保护制度，将中药品种保护的范畴延伸至中医医院内制剂。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

## 莫让体育老师左右为难

□ 卞广春

结合当前海南气温升高、天气炎热等实际情况，海南省教育厅5月7日发布紧急通知，对新冠肺炎疫情期间组织学生安全上好体育课和开展体育活动有关事项作出明确要求。

疫情过后的开学之际，学生戴口罩的话题着实让人纠结。有个别学生在体育课中戴口罩跑步猝死，使体育运动时戴不戴口罩更为敏感。这让学校以及体育教师，在处理不让戴口罩，以及什么时候戴口罩，什么时候不戴口罩等问题很尴尬，拿捏不好，怎么做都面临争议。

在此背景下，海南省教育厅对学校体育课和体育运动提出了三方面要求：一是要求学校树牢“生命和健康第一”的理念；二是结合气温升高等实际情况，提出了富有个性的体育运动规则，强调避免因暴晒

和强度过大等因素引起学生不适而出现安全事故，要求安排室外体育课尽量避开中午高温时段；三是对学校组织学生上体育课和开展体育活动时，人员之间要保持1米以上的距离，以及不戴口罩等要求。这些从细规范学校体育课的要求，看似平常，却显示了教育部门的用心和担当。学校和教师按照这样具有指导性的规定去做，就不再左右为难。

新冠肺炎疫情发生以来，很多孩子被迫宅在家里，开学后，迫切需要学校通过加强体育运动强健体魄。海南省教育厅这种坚持生命安全第一的做法，明确了体育课、体育运动与生命安全的意义，摆正了学校体育课和体育运动的位置。也只有在确保安全的情况下，安排好体育课，组织好学生进行体育运动，体育课和体育运动才能更好地发挥应有的作用。



朱慧卿作(新华社发)

## 重拳打击

4月30日至5月5日期间，北京海关所属首都机场海关查获涉嫌违规出口医疗物资60票。涉嫌违规出口医疗物资与申报不实、单货不符及生产厂商未取得药品监督管理部门批准的医疗器械产品注册证书等问题有关。新冠肺炎疫情发生以来，首都机场海关不断加强防疫物资出口监管，对违法违规出口医疗物资案件从速、从严、从重办理。北京海关提醒，进出口企业、报关企业、出入境快件企业、交通工具所有人和运营人等参与出口防疫物资的市场主体，在出口防疫物资时必须严格履行如实申报的责任。对于通过伪瞒报、夹藏、夹带等方式逃避法定检验，或出口掺杂掺假、以假充真、以次充好或者以不合格医疗物资冒充合格的违法、失信企业，海关不仅给予行政处罚，符合刑事案件标准的，将移送司法机关追究刑事责任。（时 锋）

## 让抚恤优待成为社会风尚

□ 余明辉

据报道，近日，吉林省吉林市一位退役残疾军人在乘坐大巴车时不但被拒绝享有国家规定的“半价待遇”，还遭到乘务人员辱骂。对此，当地对涉事客运公司进行行政处罚；对涉事乘务员进行教育、处罚；要求企业向当事人道歉。

在服役期间因战因公致残出现役的军人，以及在服役期间因病评定了残疾等级出现役的残疾军人等，是国家的英雄、人民的功臣。为他们发放残疾军人证，既是一种身份象征，在某种意义上也是一种需要优待的证明。《军人抚恤优待条例》规定，残疾军人凭《中华人民共和国残疾军人证》优先购票乘坐境内运行的火车、轮船、长途公共汽车以及民航航班；残疾军人享受减收正常票价50%的优待。可见，关怀、

尊重抚恤优待对象，有法律依据，受法律保护，这是一项不容侵犯的荣誉和权利。

然而，遗憾的是，部分地区个别个人还是缺乏对残疾军人的起码尊重。针对此次事件暴露的残疾军人证管理中的一些问题，亟待有关地方相关部门重视和反思。一是相关法律法规宣传力度有待加强，应进一步提高社会对其知晓度；二是加强完善必要的执法，切实让残疾军人证就是“优惠证”成为一种社会共识与行动。

其实，这种尊重不仅是物质层面的，更包含人们对持证人在内心深处的重视、关爱等精神尊重。下一步，有必要在相关法规的宣传及执法方面加强工作，进一步让尊崇包括残疾军人在内的全部退役军人成为一种社会风尚。

## 行业

# 更好发挥社会保障促进就业作用

□ 华 颖

目前，在中央一系列有力政策措施作用下，我国经济社会复苏步伐明显加快。但要看到，受新冠肺炎疫情影响，今年一季度我国GDP同比下降6.8%，一些企业面临破产或陷入生产经营困境；城镇调查失业率居高不下，农民工外出务工受到影响，今年有874万高校毕业生等待就业，脱贫攻坚亦需要让更多的贫困劳动力实现就业。就业岗位存量收缩和需要就业者数量增加的叠加效应，导致就业形势严峻复杂。

在此背景下，前不久召开的中共中央政治局会议首次提出“六保”概念，并将就业列为“六保”之首，表明当前促进就业的重要性。在促进就业的各类政策工具中，社会保障作为与就业紧密关联的制度，可以并且应当发挥更大作用。

首先，应进一步扩大阶段性减免社会保险缴费及失业保险稳岗返还政策的支持力度。

一方面，根据疫情发展态势，部分地区可以适当延长政策实施期限，同时可考虑使用一部分全国社会保障战略储备基金来化解无力承受减免政策所带来的基金缺口的问题现实困难，确保受疫情影响的企业及时纳入减免缴费政策的覆盖范围，降低

在促进就业的各类政策工具中，社会保障作为与就业紧密关联的制度，可以并且应当发挥更大作用。应进一步扩大阶段性减免社会保险缴费及失业保险稳岗返还政策的支持力度，充分利用社会保障拓宽就业空间，尽快优化社会保障制度及经办服务，加快推进社保服务方式的现代化

用人单位用工成本。

另一方面，失业保险当前采取的主要是稳岗返还措施，截至4月19日已有302万户企业享受失业保险稳岗返还388亿元，为受益企业及时纾困解难，但相对于我国失业保险5000多亿元的基金结余规模而言，这种支持的力度还可适度加大，进一步扩大政策覆盖面，惠及更多用人单位，同时可设立专项资金用于支持职业教育发展、强化劳动者技能培训等。

其次，充分利用社会保障拓宽就业空间。

一是社会救助可扩大范围。结合此次疫情中暴露出的社区建设滞后问题，可考虑将一部分社会救助、社会福利公共资源与社区建设及发展有机结合，在继续保障低保对象中的就业困难者实现就业的同时，将低保边缘群体中的就业困难者纳入

政策覆盖范围。同时，视情将一部分全公益岗位分解成半职岗位，给予更多的就业困难者以稳定的收入来源。

二是积极发展社会福利及相关服务。将大力发展老年福利、儿童福利、残疾人福利及相关公共服务，作为满足人民对美好生活的需要、创造更多就业岗位、培育民生经济新增长点的重要着力点，提高政策精准度，在加大政府投入的同时充分调动市场主体与社会力量参与。

三是大力发展慈善事业。如能大力发展慈善组织特别是立足社区的基层慈善组织，形成发达的慈善网络，其可创造的就业岗位将是数以百万计。

再次，尽快优化社会保障制度及经办服务。

我国现行的居民医保、社会救助、社会福利及相关服务等大多只面向本地户籍