经济日报 ECONOMIC DAILY

福建安溪6000多个项目帮扶7000个建档立卡贫困人口直接脱贫——

主攻产业扶贫 确保如期脱贫

经济日报·中国经济网记者 薛志伟 通讯员 吴清远 林清锻

决战决胜 脱贫攻坚

福建省泉州市安溪县曾是全省最大的国家级贫困县。1985年，贫困人口31.37万人；2016年，建档立卡贫困人口1.58万人、贫困村71个；2019年底，所有这些数字均已清零。

图为安溪县华祥苑茶庄园。 （安溪县委宣传部供图）

产业成为增收“蓄金池”

走进安溪县湖头镇下坑村，村庄内道路宽敞绿树成行，一排排房子整齐排开，一系列亮化、洁化和污水处理工程早已完工。过去，这里是远近闻名的贫困村，如今搭上了产业发展快车，村庄内生机涌动。

近年来，下坑村贯通脱贫动脉、补齐民生短板，走上了致富路，依托湖头镇工业优势，上马了50千瓦光伏发电项目，村财政年收入增加4万多元。

“我们整合50亩荒地，引导村里脱贫致富带头人率领村民和贫困户种植特色果蔬‘板栗南瓜’。此外，还引进菌草种植技术，以菌草养鱼和养鸡，并种植100亩核桃。”村党支部书记黄胜利说，因地制宜、精准施策，安溪把产业扶贫作为脱贫攻坚主攻方向。

“脱贫不是送钱花，勤劳肯干靠自家；学技术、搞产业，‘自主造血’人人夸。”这几句话道出了安溪干部群众脱贫致富的心声。近年来，安溪大力发展茶产业、藤铁工艺两大富民特色产业。同时，因地制宜引导产业多元发展，通过发展“四金”（山茶油、豆干、柿饼、金线莲）“四银”（淮山、米粉、茭白、麻笋）特色农业，给群众带来了真金白银。

自开展精准扶贫以来，安溪已实施产业扶贫项目6000多个，7000个建档立卡贫困人口通过产业扶贫直接脱贫。3年来，已累计为1579户贫困户发放贷款9985.79万元，发放贴息资金516.8万元。帮扶2241户贫困户发展种养业、加工业。

2019年，安溪共投入各级财政扶贫资金12185.02万元，已将809个项目列入2018年至2020年项目库，其中2019年对100个项目补助952.9万元，2020年规划入库240个项目。

除了产业帮扶外，安溪还通过教育、金融服务、培训就业、易地搬迁、低保兜底、医疗救助、饮水安全等措施，实现精准扶贫，确保一户不落、一个不少，全县贫困户如期全部脱贫。在不断推进的扶贫开发进程中，安溪400多个村庄的农业发展方式、乡村建设方式、农民增收方式和基层治理方式已悄然改变。

整合资源凝聚向心力

“哪怕是像珠洋村这样偏远的山村，也发生了翻天覆地的变化。”安溪县扶贫办主任陈永春说。近年来，安溪县以解决贫困群众生产生活实际问题为切入点，以补齐短板、带领贫困户共同富裕为落脚点，先后出台了《关于开展挂钩帮扶深化精准扶贫工作的实施方案》《开展挂钩帮扶深化精准扶贫实施方案》，县处级干部、县直单位科级干部、乡镇干部、村两委成员挂钩帮扶贫困户，实现“县、乡、村”三级递进扶贫组织体系全覆盖。

同时，率先实施“百企联百村帮千户”精准扶贫行动，发动136家企业、商会、海外会馆结对帮扶101个贫困村1152户，落实帮扶资金2100多万元。

政府主导、社会参与、共建共享，安溪社会扶贫产生了积极效果，激活了脱贫发展内生动力。全县先进村分别与108个市级扶贫开发重点村、71个建档立卡贫困村结对共建，各级示范合作社与1210家合作社结对共建，企业与贫困村共建。

安溪铁观音大师、制茶能手与10000户贫困茶农结对帮扶；中化公司与安溪共建10个“造血式”扶贫新载体，营收利润全部反哺扶贫，发展壮大村集体经济；晋江市与安溪县合作，沿海10个发达乡镇与安溪10个扶贫开发重点乡镇结对，提供帮扶资金1500万元。

“帮扶领导干部、企业等重在发挥政策方面优势，实现由‘输血’到‘造血’的转变，使贫困家庭、贫困村具备一定的自我生产、自我发展、连续增收能力，让贫困群众找到致富路子，贫困村找到增收致富的产业。”陈永春说。

“利用乡扶贫协会的帮扶资金，我又种植了10多亩黄金百香果，年增收6万元。”站在自家果园里，安溪县福田乡丰都村贫困户陈天山说，去年在乡党委政府的帮扶下，他通过种植特色水果成功脱贫，为巩固脱贫成果，该乡扶贫协会又协调一笔资金，资助他扩大种植规模。

安溪县代县长吴毓舟介绍，安溪在全国率先实现乡镇扶贫开发协会全覆盖，累计筹集资金超1.25亿元。在发挥党委政府主导作用的同时，安溪县坚持社会动员，通过大胆创新先行先试，在福建省实行“十个”率先：率先实施“百企联百村帮千户”行动、乡镇扶贫开发协会全覆盖、村集体经济“消薄倍增”专项、“农村公路改造提升工程”、组建农民讲师团和乡村振兴服务队、扶贫小额信贷、完成国定省定造福工程易地搬迁、大病补充医疗保险、建立因病因灾致贫返贫对象帮扶机制、进一步深化贫困边缘村和边缘户的帮扶工作。

防贫堵贫筑起“拦水坝”

脱贫易，巩固难。2018年，安溪县率先推出《因病、因灾致贫返贫对象帮扶方案》，将帮扶对象锁定两大类群体——一类是2016年以来的建档立卡贫困户中“因病、因灾”返贫的贫困户；另一类则是非建档立卡对象中“因病、因灾”致贫对象。

围绕健康扶贫，安溪县财政拨出68万元支持17个建档立卡贫困村建设卫生所；拨出600万元专项资金，对建档立卡贫困人口县内、县外就诊就医和医保目录范围内个人自付部分，分别报销100%、50%；31种特殊病种，报销100%。针对患大病或重病的贫困边缘户，从县扶贫专项资金中拨出600万元，对在年度内发生的住院医疗费报销后，医保目录内自付部分，分比例给予补助；对贫困边缘人群重病患者，每年给予最高救助资金20万元。

不仅如此，安溪县财政还拨出专项帮扶资金1500万元，跟踪解决建档立卡贫困户、贫困边缘户实际困难；拨出400万元专项资金，对20个县级贫困边缘村各补助20万元，助力发展项目。

为了让贫困人口乐有所业、居有所安、耕有所获，安溪县党委政府加强政策引导，企业就地新增吸纳贫困边缘户并签订1年以上劳动合同，每人补助2000元；增设公益性岗位，并签订1年以上劳动合同的，每人每月补贴1570元；拨出200万元专项资金，补助贫困边缘户建房修房和危房改造。

聚焦消费扶贫，安溪县农业农村局牵头对接，包销贫困边缘户滞销农产品；贫困户边缘户、低保户到供销社购买农资产品优惠10%。

“‘虑于民也深，则谋其始也精。’打赢疫情防控与脱贫攻坚两场硬仗，重在找对路子、开好方子。”吴毓舟说，通过产业复力、就业发力、消费助力、项目加力、帮扶给力，扶上马送一程，巩固脱贫成果，防止返贫。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，安溪县认真落实各项民生举措，抓好疫情防控期间弱势群体基本生活保障，筑牢疫情防护墙。围绕“停课不停学”，乡镇村居为贫困户子女免费复印学习资料，电信部门赠送网课流量；扶贫办、教育局分别拨出专项资金50万元、20万元，资助边缘户子女就学。将受疫情影响困难群众纳入低保，对生活困难的贫困边缘户，临时救助2000元。

“不以事艰而不为，不以任重而畏缩。防止返贫是提高脱贫质量的关键。”安溪县委书记高向荣说，只要拿出咬定青山不放松的韧劲、不破楼兰终不还的拼劲，拿出敢教日月换新天的气概和“十指弹钢琴”的本领，落实落细各项工作，定能如期打赢脱贫攻坚这场硬仗。

扶贫一线

贵州晴隆：

金融扶贫结硕果

本报记者 王新伟 通讯员 潘 迪

脱贫攻坚已进入最后总攻阶段，攻堡垒，啃硬骨头。为夺取最终胜利，贵州晴隆农商银行作为地方金融主力军，长期深耕“三农”，紧紧围绕脱贫攻坚大局，持续为贫困户发展提供优质金融服务。

“能熬到今天，是因为一直都得到了农商行的资金支持。”贵州晴隆县坡荣村村民王礼才的80余亩红心柚今年终于挂了果。曾经，王礼才一家人守着家中几亩薄田勉强度日，直到2016年被政府列入精准扶贫户名单，他的生活终于发生了变化。同年12月份，他拿到了4万元由晴隆农商银行发放的为期3年的政府贴息“特惠贷”信贷资金。

握着手中的4万元启动资金，王礼才参加了几次由晴隆农商银行组织开展的金融夜校，决定种植经济果树——红心蜜柚。

找到目标以后，王礼才立即着手土地租赁和联系采购树苗等事宜，跑了一圈下来发现，要将红柚种植产业做成规模化产业，4万元远远不够。王礼才再次走进了晴隆农商银行，寻求更多信贷资金帮助。

经过一番调查，晴隆农商银行将其授信额度由4万元调增至14万元，向王礼才发放了10万元“致富通”信用贷款。凭借手上充足的资金，王礼才迅速承包了100余亩山地，没过多久便将蜜柚树种满了山头，蜜柚产业初见规模。

考虑到王礼才家中经济条件不是很好，且红柚树苗从种植到产出时间长等因素，2017年底晴隆农商银行主动联系王礼才为其置换为低息贷款，帮助他减轻负债压力。2018年运用一县一业“深扶贷”再一次为他降低了贷款利息。

2019年4月份，开始长大的红心柚需要更多管理费用，晴隆农商银行又将他的授信额度增加到了20万元，充沛的信贷资金完全解决了他的后顾之忧。

2020年伊始，新冠肺炎疫情暴发，晴隆农商银行本着“普惠金融，百信银行”的理念，一直在金融抗“疫”路上不懈奋斗。在晴隆县仍处交通管制之时，晴隆农商银行城南支行的工作人员就已经通过电话、微信服务群等方式积极与贷款户们联络，了解经营、生产情况。在疫情逐步得到控制后，更是第一时间到辖内贷款户家中走访调查，为在此次受疫情影响的贷款客户提供金融帮助。

但是，当工作人员来到王礼才家中时却看见他笑眯眯说：“这次疫情对我家影响不大，疫情扩散之前，我已经从晴隆农商银行增贷4万元，把柚子树的春肥都买好了，山上的柚子树都好着哩，马上就挂果了。”据悉，4月份他又在城南支行借了16万元的“防疫扶贫攻坚贷”贷款，为后期的管理、销售等做好了充分准备。

短短4年时间里，晴隆农商银行两次为他调高授信额度，两次为他降低贷款利息，共计向王礼才发放贷款7笔，涉及金额70万元。据统计，相较于普通信用贷款，晴隆农商银行特惠贷款共计为他节省利息开支25230元。

据王礼才介绍，目前家中种植柚子树80余亩，还种了20余亩药材，柚子树种植方面累计投入40万元，待柚子成熟以后，预计亩产8000斤到10000斤，按目前谈好的价格，卖给水果批发公司是2元/斤左右，除去成本，年收入几十万元不成问题。

为全面打赢脱贫攻坚战，晴隆农商银行慎终如始，金融扶贫方向不变、力度不减，不断优化金融服务，不断推出一系列低利率信贷产品，不断支持县域扶贫主导产业发展，不断激发贫困户内生动力。截至目前，共发放涉农贷款114489万元，占比94.83%，其中“特惠贷”7817万元，“深扶贷”23977万元，“防疫扶贫攻坚贷”50409万元。

河南太康：

兄弟驻村帮兄弟

本报记者 夏先清 通讯员 慧 星 澎 涛

近日，河南省太康县转楼镇孙北村村民郑先德和弟弟郑先进多年来期待的生活终于实现了。“你看这新棉被、新家具、新床铺，都是县民政局张立、张长兴给俺置办的。”看着粉刷一新的墙壁和满屋的新家当，70岁的郑先德皱纹化在笑容里。

郑先德口中的张立和张长兴是一对亲兄弟，均在太康县民政局任股级干部。今年4月1日，全县“四个清零”（即危房清零、问题整改清零、信访问题清零、贫困人口清零）百日总攻打响后，他们和单位其他29名同志被选派到转楼镇驻村帮扶。巧合的是，兄弟俩帮扶的贫困户郑先德和郑先进也是一对亲兄弟。

回忆过往，郑先德眼眶湿润了。17年前老伴因病去世，9年前儿子儿媳因琐事生气喝下毒药，丢下4个年幼的孩子撒手人寰。为拉扯4个孙女孙子长大成人，郑先德既当“爹”又当“娘”，没日没夜干活。好在孩子们都争气，大孙女、大孙子先后考上大学。

今年65岁的郑先进是一名聋哑人，一生未娶。为帮助哥哥拉扯4个孙女孙子，他放弃去敬老院生活，主动留在家里帮着哥哥料理10多亩农田。2014年，郑先德和弟弟郑先进被村里选为建档立卡贫困户。

让郑先德感到高兴的是，随着脱贫攻坚工作的开展，转楼镇党委政府将他和弟弟郑先进列为重点帮扶对象，定期送钱送物。张立等民政局干部驻村后，按照县委“四个清零”百日总攻要求，深入走访所有帮扶的贫困户。“我们刚来时，郑先进家里简直乱得不成样子。”张立回忆，郑先德家没有院墙，砖头垒起的院门楼时刻有倒塌危险，3间瓦房年久失修，房顶漏雨还没有床铺，几个孙子常年挤在一张床上睡觉。

“我们一定尽快帮助郑先德和弟弟郑先进改善家庭生活条件。”张立和张长兴向入村走访的县民政局党组书记、局长刘永新和转楼镇党委书记杨传俊汇报了情况，得到民政局和转楼镇党委政府的大力支持。

说了就干，干就干好。张立和张长兴兄弟俩四处奔波，买材料，雇工人帮郑先德和郑先进哥俩，拉院墙、平整院子、盖厨房、建冲水厕所、维修房顶、粉刷墙壁、购置家具床铺和衣服。如今，郑先德和郑先进两人家里，里里外外全部更换了一遍。

“家里漂亮了，梦里的生活实现了。”看着张立兄弟俩整天为他和弟弟忙前忙后，郑先德动情地说：“我们一家5口人，2个享受孤儿待遇，3个享受低保待遇，加上10多亩种地收入，小日子真是越过越好了。”

在张立和张长兴的贴心帮扶下，郑先进脱贫致富劲头更足了，他发挥自己养羊的特长，在原有养殖两只羊的基础上，又扩大了养殖规模。“加上我的特困救助，我今年脱贫一点都不成问题。”

说话间，一声清脆的汽笛声传来了，郑先德购买的党旗旗杆到了。原来，他准备在家里立一个党旗。“我要感谢共产党，还要教育培养孙女孙子们成才，要一辈子不忘党恩，永远跟党走。”

致富在行动

甘肃灵台：

算清增收账 念好“养牛经”

本报记者 赵 梅

“固定资产折资入股分红、债权投资让利、投牛入股分红、配股分红、保护价收购、就近就便就业、循环经济发展……”走进甘肃省平凉市灵台县上良镇盛丰农牧业综合开发有限公司的养殖基地，宣传栏上的“七笔增收账”分外显眼。

今年58岁的姚军福是上良镇北张村党支部书记、村委会主任，灵台县盛丰农牧业综合开发有限责任公司经理，也是当地的致富带头人。他所在的北张村是上良镇4个贫困村之一，交通不便、自然条件差、贫困面大，建档立卡之初贫困发生率高达47.43%。

当地有养牛基础，姚军福便把脱贫目标定在了发展养牛产业上。2013年6月，姚军福通过银行贷款及各方筹款建起了养牛场，并注册成立了灵台县盛丰农牧业综合开发有限责任公司，随后成立了盛丰养殖专业合作社，目前有入社社员228人，其中贫困户292户。

2017年10月份，上良镇下达了80万元的村级集体经济发展试点项目。最终，大家一致同意将这些资金以牛棚方式落户姚军福的公司，他每年上交5万元给村集体。项目于当年10月底开工，11月上旬建成。至今，他上交村集体的固定资产折资入股分红已经达到15.4万元，这是贡献给村集体的第一笔增收账。

姚军福的第二笔账是债权投资让利。灵台县国有绿源投资有限责任公司提供给盛丰农牧业公司的300万元债权投资，相当于给盛丰公司提供贷款，投资收益率6%相当于贷款利率是6%，同期银行贷款利率接近8%，盛丰公司在这2个点利率优惠中拿出1个点，也就是3万元让利给合作社，用以合作社发展。

除了这两笔大账，其他5笔账都是贫困户直接受益的。北张村村民姚义平，年轻时曾到山西、北京打了3年工后返乡，一直在家务农。姚军福的公司开办后，他在工地打工修牛棚，牛棚修好后便到盛丰公司务工，一个月有1500元的收入。像姚义平这样在盛丰公司常年固定务工的人有12个，其中贫困人口9人。在饲草种植、青贮等农忙季节用工120人以上，日工资80元。

姚军福看姚义平有养牛意愿，2014年10月便赊了一头怀犊的母牛给他，7个月后母牛产犊，姚义平把牛犊还给姚军福，母牛归他所有，第二年母牛又产了一头牛犊。至今，母牛共产了5头小牛犊，给姚义平带来5万多元收益。他把这些钱又投到了养殖产业中，如今养殖规模已经达到了13头。

除此之外，姚军福还通过投牛入股方式，让全镇148户贫困户利用到户财政专项扶贫资金125万元，购买基础母牛250头，以投牛入股方式加入合作社，按照基础分红+效益分红，一头牛每年可以分红340元。

今年85岁的村民曹步文，已经没有劳动能力，姚军福让他以配股分红方式加入了合作社，每年可以享受1000元的分红。像他这样的190户贫困户以配股分红方式加入了合作社。

为了鼓励农户养牛，姚军福又想出了保护价收购方式，他以高于市场价10%收购全镇农户的牛犊，并为合作社成员及全镇贫困户免费提供基础母牛，待产犊后以高于市场价10%收购。

“我每年要节省1500多元的化肥钱呢！”村民于小军家里种着1.8亩苹果地，他可以免费去牛场运牛粪，不仅节省了肥料钱，还涵养了土地。而这是姚军福为村民算的第七笔增收账。

“盛丰公司的这‘七笔增收账’，有效解决了贫困户单家独户发展牛产业缺牛棚、缺技术、抗风险能力不足，龙头企业与合作社发展壮大缺资金，以及村集体经济发展无实体、无抓手、无来源等问题，使村集体、贫困户与合作社、龙头企业结成了利益共同体。”灵台县上良镇党委书记仇宏德如是说。

在盛丰公司“七笔增收账”助力下，上良镇北张村这个过去贫困落后的小村子如今已经摘掉了“贫困村”的帽子，全村145户农户中，就有75户发展牛产业，全村养牛达到284头，户均近2头，使群众脱贫致富的基础更加稳固、更有保障、更可持续。

“既然选择了这条路，就要走下去。我一定立足‘牛产业’念好‘养牛经’！”姚军福说，产业扶贫的路还很长，一定会为群众增收竭尽全力。

本版编辑 王薇薇 李 景