《长三角高质量发展指数报告》发布显示,重点领域一体化发展取得实质性突破

长三角聚焦"五个新"再发力

经济日报•中国经济网记者 李治国

区域看点

《长三角高质量发展指数 报告(2019)》显示,上 海、浙江、江苏和安徽三省一 市全面推进各领域协同联动 科创产业、基础设施、生态环 境、公共服务等重点领域一体 化发展取得实质性突破,区域 经济社会高质量发展水平明显 提升。

在新冠肺炎疫情防控和复 工复产两手抓过程中,三省一 市将聚焦"五个新"加快修复 长三角经济活力,着力增强长 三角发展动能。

上海华夏经济发展研究院编制的《长 三角高质量发展指数报告(2019)》日前 正式对外发布。《报告》构建了长三角高质 量发展指数和各城市高质量发展指数评价 体系,全面、客观评价长三角地区高质量 发展水平和发展趋势。该《报告》首次发 布是2018年,今年是第二次发布,城市覆 盖面由长三角城市群26座城市扩大到三省 一市41座城市。

补短板重创新

《报告》显示,自从2018年中央决定 支持长江三角洲区域一体化发展并上升 为国家战略以来,三省一市全面推进各 领域协同联动,科创产业、基础设施、 生态环境、公共服务等重点领域一体化 发展取得实质性突破,区域经济社会高 质量发展水平明显提升。2018年长三角 高质量发展指数达到122.2,较2013年提 升22.2个点,较2017年提升4.1个点。在 5个分项指数中,创新发展指数达到 164, 对高质量发展指数的贡献度超过 50%,表明创新驱动正在成为长三角高质 量发展的主要动力;绿色发展指数、共 享发展指数分别为 125.7 和 119.7,均较 2017年有所提升,反映在长三角一体化 进程中区域生态环境持续优化、社会民 生持续改善; 相对而言, 受中美贸易摩 擦等外部环境变化影响,长三角开放发 展指数提升幅度较小,对高质量发展的 贡献率较低;协调发展仍然是长三角高 质量发展的短板, 也是未来推进长三角 更高质量一体化发展的重要突破口。

《报告》分析了对长三角城市群内部上 海、南京、杭州、合肥四大都市圈的高质 量发展水平。2018年,上海、南京、杭



工人在位于浙江省诸暨市店口镇的浙江盾安智控科技股份有限公司锻压车间内操作。 新华社记者 韩传号摄

州、合肥都市圈城市的高质量发展平均得 分为73.7、62.9、66.9和59.0,上海大都 市圈作为长三角一体化发展格局中的核心 地位进一步凸显。各大都市圈核心城市的 引领作用也得到了充分体现。2018年,上 海、南京、杭州的高质量发展指数均高于 都市圈内部第二名城市10个点左右;合肥 都市圈各城市的高质量发展水平相对均 衡,合肥仅高于第二名城市芜湖2.1个点。

《报告》分析结果显示,长三角41座 城市高质量发展水平呈现梯度格局,上 海、杭州、苏州3座城市稳居第一梯队, 高质量发展指数得分均在80分以上。南 京、宁波、无锡、嘉兴、常州等18座城市 属于第二梯队(指数在60-80之间),其 中有15座城市得分位于65左右,比2017 年增加2个; 其他20座城市属于第三梯 队。41座城市高质量发展指数平均得分由 2017年的60.2提高到2018年的61.8,最 高分与最低分的差距由2017年的47.3缩 小到2018年的44.3,反映长三角各城市的

高质量发展水平总体提升且城市之间差距 正在逐步缩小。

从5个分项指数来看,在创新发展方 面,上海、杭州、南京、苏州创新实力保 持领先,无锡、常州、宁波、镇江、合 肥、芜湖跻身前10位。在开放发展方面, 上海、苏州继续保持较高开放水平,同时 排名前10位的城市里有5个来自浙江,江 苏和安徽部分城市的开放水平仍有很大提 升空间。在绿色发展方面,近年来41座城 市生态环境建设成效明显,其中浙江作为 我国"两山理论"发源地,生态文明建设 走在长三角前列, 在绿色发展指数排名前 10位城市中有6个来自浙江省。在协调发 展方面,41座城市协调发展指数比较接 近,得分在80以上的城市占82.9%,比去 年同期上升4.9个百分点,反映长三角各 城市在城乡协调、经济与社会协调、物质 文明与精神文明协调等方面发展水平较 高。在共享发展方面,长三角41座城市的 共享发展指数平均得分达到80.2分,与 2017年基本持平。其中, 江苏南京共享发 展指数得分超越浙江杭州,排在41座城市 首位;前5强中,浙江占了3席,分别是 杭州、丽水和宁波。

化危为机增活力

长三角地区在全国发展大局中占有重 要地位,特别是在当前疫情防控形势下, 着力增强长三角发展动能,积极探索高质 量发展新路径,不仅是三省一市自身发展 的内在要求, 更是长三角区域的使命

《报告》围绕长三角如何合力夺取疫情 防控和实现经济社会发展目标双胜利,提 出了九个方面的对策建议。一是加强联防 联控,打赢疫情防控阻击战;二是树立全 国样板,打造一体化发展示范区;三是提 升发展能级, 打造世界级产业集群; 四是 提升策源能力, 打造长三角科技创新共同 体; 五是提高密度强度, 打造一体化基础 设施体系; 六是强化共建共享, 打造一体 化公共服务体系;七是加强协同保护,打 造一体化生态环境系统; 八是破除行政壁 垒, 打造一体化要素大市场; 九是缩小制 度落差, 打造一体化优质营商环境。

《报告》提出三省一市在疫情防控和复 工复产两手抓过程中, 应当避免因为疫情 造成的短期冲击而进退失据,继续走大水 漫灌、盲目举债、粗放投资的老路,要保 持战略定力,把疫情作为倒逼改革的"机 会窗口",将实施宏观政策措施与深化改革 有机结合,努力变压力为动力、善于化危 为机,聚焦"五个新"加快修复长三角经 济活力,着力增强长三角发展动能。一是 抓好"新基建"。根据中央对"新基建"的 部署, 积极围绕七大重点领域, 超前布局 和加速推进5G、人工智能、工业互联网、 智慧城市、教育医疗等新型基建项目建 设, 充分发挥"新基建"在稳投资、促消 费、助升级方面的潜力。二是培育新经 济。在疫情防控形势下,长三角应当聚焦 互联网医疗、在线教育、在线办公、数字 娱乐、数字生活、智能配送等新业态新模 式,对相关企业给予政策引导和扶持,加 快培育形成新经济增长引擎。三是扩大新 消费。把握疫情防控中催生的新型消费、 消费升级等热点,着力促进教育培训、医 疗保健、养老服务、体育赛事等服务消费 线上线下融合发展,以消费带动交通运 输、文化旅游、酒店餐饮等行业全面复 苏。四是推广新服务。积极拓展电子证照 在交通、出行、医疗、教育等跨区域深度 应用,提升长三角"一网通办"网上办理 能力,推动更多跨区域事项"全程网办", 共同把长三角打造成发展氛围更佳、体制 机制更新、创新能力更强、竞争实力更 高、企业活力更好的地区。五是探索新机 制。在统一开放人力资源市场、加强资本 市场分工协作、统一城乡土地市场、跨区 域产权交易市场、各类市场主体协同联动 机制、区域间成本共担、利益共享机制等 方面,推动率先突破和探索实践,形成可 复制可推广的制度经验。

半个月达成投资意向、1个 月实现投资落地、6个月实现项 目投产……近日,宁波爱柯迪股 份有限公司成功牵手武汉大学杨 兵教授的"工模具纳米复合镀膜 技术项目"。在多方努力下,今 年新冠肺炎疫情防控期间该项目 一直有条不紊地推进。目前,企 业已全面复工复产。

这离不开宁波人才之家科技 超市平台的牵线搭桥。"爱柯迪 是宁波市制造业龙头企业,一直 希望开拓上下游业务,但一直没 有找到合适的技术伙伴。"科技 超市相关负责人上官文俊告诉记 者,在了解到企业需求后,"中 部知光"精准对接科技人才杨兵 教授,成功促成了这一合作。

据了解,宁波人才之家通过 政府购买服务方式,与全国最大 的市场化高校技术转化平台—— "中部知光"合作,建立了"中 部知光浙江创新中心"总部基 地。"中部知光"依托其500余 所高校及科研院所优质资源, 汇 聚众智,为企业提供科技成果转 化、知识产权运营、融资对接等 专业公益性服务。"如果企业通 过科技超市这个平台达成了相关 商业意向, 他就可以根据项目的 实际情况向政府申请相关政策支 持,由政府提供项目监督引导和 具体扶持,从而逐步形成了一个 支持人才创业创新的完整链式服 务闭环。"宁波人才之家相关负 责人林辉介绍说。

宁波人才之家一站式人才服 务综合体按照"政府引导、市 场运营、专业高效、公益服 务"的原则,系统化构建服务 网络,形成了人才服务创业创

新生活"最全链条"。其中,宁波人才之家建设了科技超 市、企业家学院、人才银行、第二人事部、海外人才俱乐 部、青春加油站、锋领服务岗、智谷共享秘书处、人才管家 专窗和梧桐咖啡, 搭建服务"最佳平台", 为宁波市各类人 才创新创业提供全方位、全要素、全周期的优质服务,构筑 "近悦远来"的人才生态。

据了解,自1月5日试运营以来,宁波人才之家线下依托 本地产业园区、社会资源等,已累计服务3000余人,其中对 接服务400余个人才项目,促成62个人才项目"云上"注 册,11名人才获得投资6800余万元;线上通过连线俄罗斯科 学院等,举办"中俄人文科技创新合作国际交流会"等活动 10余场,服务万余人。针对企业用工急、招工难问题,宁波 人才之家联合"然诺科技"推出"智慧聘·北岸行"数字招聘 和"顶岗实习"专场招聘,238家企业线上发布岗位865个, 达成初步意向1900余人,目前已有1400余人到岗工作。

江苏昆山迈进 全球创新产业链

本报记者 蒋 波

日前,江苏昆山市发布昆山《"五争五最五突破"三年行动实 施方案》,力争用三年时间,到2022年实现地区生产总值超 5000亿元,一般公共预算收入超500亿元,工业总产值超 10000亿元,居民人均可支配收入达75000元。3年完成实际 使用外资40亿美元,新增上市企业20家,高新技术企业数突破 3000家,人才资源总量突破50万人。

2020年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,对 于昆山来说,既是决胜期,也是攻坚期。

不久前,星巴克与昆山开发区签约,携手打造一座可持续发 展的星巴克中国"咖啡创新产业园",首期投资1.3亿美元。

危中有机,昆山对资本、项目、人才的强劲吸引力没有因为 新冠肺炎疫情而减弱。相反,产业升级、动能转换孕育的昆山机 遇,为外向型经济发展提供了巨大空间。今年1月份至2月份, 昆山市新增注册外资19.5亿美元,同比增长644.6%;实际利用 外资4.7亿美元,同比增长42.5%,率先实现经济突围。目前,昆 山已集聚全球56个国家和地区的8400多个外资项目,投资总 额超1000亿美元。

"我们正加紧昆山新工厂建设,明年可启动机器人试验,进 一步扩大生产线,提升全球竞争力。"对于未来,川崎机器人(昆 山)有限公司董事长佐野正俊信心满满。

重大项目落地是昆山经济社会发展的"压舱石",创新则成 为昆山高质量发展的显著基因。

随着国家一流产业科创中心建设,昆山正高标准做好超算 中心、深时数字地球研究中心等重大科研基础设施项目规划建 设,最大限度地激发创新平台"强磁场"效应。吴淞江畔,中科院 安全可控信息技术产业化基地加快建设,全面建成后,将带动上 下游产业链总投资超100亿美元。

在全球创新产业链上不断迈进的昆山,正在从"跟跑""并 跑"转向"领跑"。目前,昆山市高新技术企业达1486家,新兴产 业、高新技术产业产值占比分别达49.5%和46%。光电、半导 体、小核酸及生物医药、智能制造四大高端产业2019年实现产 值2350亿元,增长16.2%。

昆山抓住创新"牛鼻子",产业"高峰"正悄然崛起。与此同 时,优化营商环境正成为昆山的一张新名片。

3月5日,昆山出台实施28条优化营商环境新举措,打造 "昆如意"品牌,以简环节、压时间、降成本为重点,强化建机制、 造流程、优服务、重监管,推动营商环境整体水平系统性提升。

"随着新招聘员工陆续上岗,企业已实现满负荷运转。"昆山 丘钛科技公司总经理王健强连连说,多亏了昆山市政府部门帮助 企业协调解决人力资源紧缺问题,组织安排2趟专列、4架专机, 运送1462名外来务工人员来昆山就业,缓解了企业用工难题。

"在'昆山之路'再出发中当好开路者;在现代化建设实践中 当好先行者;在贯彻新发展理念中当好示范者;在'群虎争雄'竞 位赛中当好领跑者。"昆山市委书记吴新民表示。

大数据护航盐田港

本报记者 杨阳腾

位于深圳大鹏湾北岸的盐田港, 毗邻 香港国际金融、贸易、航运中心,背靠珠三 角出口加工基地,是我国华南地区国际航线 最密集、最现代化的集装箱运输大港,为国 际重要的中转深水港之一。作为全球单体最 大和效益最佳的集装箱码头,每周航线超 100条,其中欧美航线占60%。

为支持盐田港高效有序复工复产,国 家税务总局深圳市盐田区税务局通过做好 大数据分析、政策宣传和办税服务,为盐 田港"重启"保驾护航。

大数据准确"把脉"

税收数据是复工复产的晴雨表。为准 确掌握盐田港复工复产进度和面临的主要 问题, 盐田税务以数据说话, 利用增值税 发票等税收大数据对盐田港4311户样本企 业进行深入分析研究。

"从开票数据来看,自2月10日以 来,盐田港区物流企业日均开票户数达到 了2019年同期的83.15%; 日均开票金额 相当于2019年同期的97.40%,可见整体

产能已基本恢复。"盐田区税务局收入核算 和经济税收分析科科长张蕾告诉记者:"最 近受国际疫情影响, 开票数据又有所回 落,并且国际运输业务复产进度明显落后 于国内运输业务。"

据张蕾介绍,除了受到国际疫情冲击 外, 盐田港大量从事港口码头服务的企业 属于劳动密集型中小企业, 在严控人员聚 集的情况下,这些企业的复工复产受到很 大限制。以装卸搬运企业为例,其开票金 额比2019年同期下降了17.75%,大幅落 后于港口其他行业的复产进度。

"为解中小企业燃眉之急,我们除了落 实好小规模企业增值税征收减免政策外, 还以专报的形式呈报了中小微企业复工复 产分析报告,提出了帮助中小企业开源节 流、转型升级对策建议,希望能帮助中小 企业渡过难关。"张蕾说。

依托盐田港, 众多物流运输企业在此 集聚。深圳市海格物流股份有限公司在疫 情期间整合资源、规划路线, 确保将医疗 防护用品送到抗疫一线,全力保障了防疫 物资供应。随着海外疫情日益严峻,海格

物流也积极承接防疫物资进出口运输业 务,支援全球抗疫。

物流运输企业奋战在前线, 税务部门 全力做好后援工作。盐田税务第一时间通 过微信公众号、新闻媒体等渠道推广宣传 最新优惠政策,梳理辖区相关企业可能享 受到的税收优惠,编辑成通俗易懂的简要 版本,并联系相关部门取得了防疫物资生 产和运输企业的名单,将优惠政策精准送 达企业手中。

为进出口贸易助力

受疫情影响,2月份以来,盐田港远 洋货物运输和其他通用航空服务下降幅度 较大,降幅均超过五成,国际货物运输代 理开票总金额较2019年同期下降 33.51%。当前国际疫情仍有蔓延之势,对 进出口贸易影响仍在持续。

"受国际疫情影响,公司没法及时复工 复产,我们2019年底出口的一批服饰料 件,4月底前可能无法按期完成申报。按 原政策,企业将不能适用出口退税政策。"

深圳市英泰时装有限公司财务人员王淑方 有点焦虑: "出口业务量大幅缩水,如果不 能及时享受退税, 我们的资金链将面临很 大压力。"正在王淑方犯愁的时候,一个来 自盐田税务的电话解决了难题。税务工作 人员告知企业, 根据财政部、税务总局相 关公告,这种情况在退税凭证及相关电子 信息齐全之后,可随时申报办理退税。同 时, 盐田税务还通过系统自动校验, 判断 企业是否符合出口退(免)税条件,将审 批时间缩短20%,进一步提高了办事 效率。

"多亏了税务部门加速审批服务,才让 我们及时完成退税,缓解了资金压力。"王 淑方感慨地说。

盐田区税务局局长王媛表示,港口在 有序推进复工复产和维护全球产业链、供 应链稳定等方面扮演着极其重要的角色。 盐田税务将主动为优惠政策落实"提速", 通过后台数据筛查纳税人申报信息、开票 信息等,及时发现优惠政策应享未享等情 况,确保支持疫情防控的税收优惠政策落 实落细。

本版编辑 陈 艳 陶 玙