经济日报 ECONOMIC DAILY

综合发展水平考核评价结果显示：

国家级经开区引擎作用越来越大

经济日报·中国经济网记者 冯其予

促进高质量发展

“目前国家级经开区发展态势良好，在我国经济发展和对外开放中发挥着特殊重要的作用，同时也存在一些突出问题。”商务部外资司司长宗长青表示，商务部发布的2019年国家级经开区综合发展水平考核评价结果显示，2018年219家国家级经开区总体上呈现稳中有进的发展态势。

右图 目前，宁夏银川市经济开发区除4家季节性复工企业外，89家规模以上工业企业全部复工复产。图为在宁夏银川市经济开发区内，宁夏力成电气集团有限公司员工在总装车间加工线束。

冯开华摄（新华社发）

近年来

- 全国219家国家级经开区地区生产总值、财税收入占到全国总量的 1/10左右
- 实际利用外资（含外商投资企业再投资）、进出口额占到全国总量的 1/5左右

2018年

219家国家级经开区实现地区生产总值 9.5万亿元 ▲较上年增长6.6%

占国内生产总值的比重为 11%

截至2018年末

- 国家级经开区拥有高新技术企业 2.2万家 ▲较上年末增长20%
- 拥有国家级孵化器和众创空间 450家 ▲增长10%
- 每万人发明专利拥有量 72件 是全国平均水平的6.3倍

2018年

- 219家国家级经开区地区生产总值占所在地级市的比重为 13.3%
- 实现出口总额 3.3万亿元 ▲增长9.4%
- 实际使用外资（含外商投资企业再投资） 504亿美元

发展态势稳中有进

从1984年开始设立至今，36年来，国家级经开区从无到有、从弱到强，在我国经济发展和对外开放全局中发挥着越来越重要的作用。国家级经开区是经济发展的强大引擎、对外开放的重要载体、体制改革的先行区。近年来，全国219家国家级经开区地区生产总值、财税收入占到全国总量的1/10左右，实际利用外资（含外商投资企业再投资）、进出口额占到全国总量的1/5左右，开创了精简高效的管委会模式，首创“一个窗口”对外、“一条龙服务”等多种投资建设服务模式。

从考核评价结果看，2018年，219家国家级经开区总体上呈现稳中有进的发展态势。

发展规模稳定增长。2018年，219家国家级经开区实现地区生产总值9.5万亿元，较上年增长6.6%，占国内生产总值的比重为11%。其中，广州经开区、苏州工业园区、天津经开区、青岛经开区4家国家级经开区地区生产总值均超过2000亿元。

科技创新实力增强。截至2018年末，国家级经开区拥有高新技术企业2.2万家，较上年末增长20%，拥有国家级孵化器和众创空间450家，增长10%，每万人发明专利拥有量72件，是全国平均水平的6.3倍。比如太原经开区、江宁经开区，高新技术企业分别达到579家和457家。

区域带动作用显现。2018年，219家国家级经开区地区生产总值占所在地级市的比重为13.3%；实现出口总额3.3万亿元，增长9.4%，高于同期全国出口总额增速2.3个百分点，占同期全国出口总额的比重为20.4%；实际使用外资（含外商投资企业再投资）504亿美元，占所在地级市比重为29.6%，较上年提高0.6个百分点。北京经开区、南京经开区、宁波经开区等多家园区对口援疆援藏援助边境合作区86个，比上年增加12个。

与此同时，生态环保取得实效。2018年，219家国家级经开区能耗、水耗均低于全国平均水平，单位工业增加值主要污染物排放较上年大幅下降。截至2018年末，成都经开区、廊坊经开区、乌鲁木齐经开区等33家国家级经开区被命名为国家生态工业示范园区。

此外，行政效能稳步提升。截至2018年末，183家国家级经开区建立了“一站式”政务服务大厅和在线审批平台，占比达84%。

但与此同时，国家级经开区的发展也存在定位不清晰、发展不平衡以及发展进入平台期、有放缓趋势等问题。“对此我们一定要重视，坚持问题导向、目标导向和结果导向，积极推动国家级经开区明确目标定位、加快转型发展，为我国和区域经济社会发展作出更大贡献。”商务部外资司司长宗长青说。

考核评价“有进有退”

从2016年起，我国已连续4年组织开展国家级经开区综合发展水平考核评价工作。依据2019年考核评价结果，商务部发布排名靠前的名单及排名靠后开展约谈及退出的名单，进一步强化倒逼机制，打破了过去国家级经开区有进无退的局面。

商务部投资促进事务局副局长李勇介绍，此次发布了国家级经开区综合发展水平前30名名单、国家级经开区吸收利用外资排名前10名名单、国家级经开区吸收利用外资排名前10名名单、国家级经开区进出口总额排名前10名名单、国家级经开区发展10个优秀案例名单。同时，还公布了排名靠后开展约谈的20家国家级经开区名单和予以退出国家级经开区序列的名单。列入约谈名单的经开区，将依惯例分两个层次进行约谈。

一方面，由商务部对排名后10名的国家级经开区主要负责同志、所在地级市政府分管负责同志和省级商务主管部门分管负责同志进行警示约谈。对考核评价排名最后5名的国家级经开区予以重点督导，提出限期整改要求。另一方面，责成省级商务部门依照商务部做法约谈排名倒数第11名至20名的国家级经开区主要负责同志、所在地级市政府分管负责同志和市级商务部门分管负责同志。

宗长青表示，商务部将进一步完善考核评价指标体系和办法，加大考核评价工作力度，提高考核评价工作水平，用好“指挥棒”，推动国家级经开区奋勇争先，更好地承担起改革开放、创新发展的历史使命。

创新发展成效显著

国家级经开区数量多，覆盖范围广，对地区经济发展的辐射和带动作用强。商务部外资司副司长朱冰表示，当前我国积极推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新，形成了很多好的经验和做法，这对其他地区也有很好的借鉴作用。

开放创新方面，主要是在积极发展外向型经济，着力扩大引资规模，提升引资质量方面下了很多功夫。比如，浙江省积极推进国际合作园区建设，目前全省已经建成19个国家合作园区，成功引进了喜力啤酒、采埃孚、锂能沃克斯等一批优质项目，投资总额超过51亿美元，成为浙江省引资强度最大、开放水平最高的区域。江西省赣南4家国家级经开区与东部地区6家国家级经开区开展了结队共建，建立合作机制，在承接东部产业转移方面取得了不错效果。

科技创新方面，主要是在大力提升自主创新能力、促进高端产业集聚方面下了很多功夫。苏州工业园区围绕产业链、布局创新链、完善资金链、优化服务链，构建了“十个一”特色产业培育机制，着力培育了生物医药、纳米技术、人工智能三大新兴产业集群。浙江省开展了开发区产业链的“链长制”试点，由开发区所在地区的党政主要领导担任链长，统筹优质资源，建立健全工作机制，全力打造先进制造业和现代服务业的产业链。

制度创新方面，在加快国家级经开区自身管理体制创新，积极打造更加良好的营商环境方面下功夫。山西、贵州等省份制定实施开发区条例，明确了开发区的法律地位、主要职能和责任边界，理顺了开发区和所在地区地方政府的权责关系。江苏、江西、福建等省份加大“放管服”改革力度，发布国家级经开区赋权审批清单。天津经开区开展了法定机构改革，确立了以市场化为导向，开放灵活的用人机制，极大地激发了创业干事的积极性。

上海自贸区世博片区：

打造央地融合发展平台

本报记者 沈则瑾

上海自贸试验区世博片区因2010年上海世博会而得名，因众多央企入驻而兴盛，一跃成为全国央企集聚密度最高、数量最多的区域之一。多年来，世博片区以“立足世博、精耕上海、服务全国、放眼全球”为使命，不断深化“融合发展、投资合作、产业配套、创新示范”功能，积极打造央地融合发展平台，带动了区域经济强劲增长。2019年，世博地区一般公共预算收入同比上升19%。

《上海城市总体规划（2017—2035）》将世博片区定位为“集聚全球城市核心功能”。上海世博会结束后的2011年，13家央企首先抢滩世博园区B片区，并于2017年陆续入驻。

2018年5月份，国内首个聚焦央地融合的功能性平台上海自贸区央地融合发展平台在世博片区应运而生，成立当天即签约6个项目，涉及注册及募集资金240亿元。2019年6月，平台成员企业5个新增项目落户，新增注册资金超百亿元，企业年贸易量超亿元。

从2000年迁到浦东，远东宏信公司从零起步，发展到资产规模超2600亿元、员工1.8万人的“金融+产业”综合集团，公司副总裁王瑞生说：“作为央企国家队的一员，公司参与了央地融合发展平台的建设，与浦东新区、世博片区共同创新央地合作模式，促进企业加快集聚全球要素资源，助力企业在服务服从‘一带一路’建设、长三角高质量一体化发展、上海科创中心建设等国家战略中实现更大作为。”依托浦东资源优势，远东宏信已形成了扎根浦东、立足上海、辐射全国的服务网络，累计服务产业客户2万家，累计向实体经济投放资金近1万亿元。

上海自贸区世博管理局副局长沈峰说：“央地融合发展平台不仅仅是世博地区的一个平台，更是全上海服务央企的一个平台，对内可以帮助央企更好地参与地方建设，对外可以利用自贸区的一些政策优势，助力央企走出去。”

2020年3月，9家央企和1家地方国企16个重大项目签约落地世博片区，总投资金额累计达到960多亿元，项目涉及生态环保、核电研究、能源投资、金融、贸易等多个领域。

截至目前，已有25家央企集团在世博片区注册了各类公司近80家。目前，入驻央企已在世博片区初步形成了总部、金融、能源、贸易等功能板块。其中，已有中国宝武、中国商飞2家一级总部和中核上海总部、中铁投资等9个区域性总部；远东宏信、商飞资本、天安财险等一大批金融机构；中国华能、中国华电、中国核电等一批能源企业；中铝国际贸易、中铜国际贸易两个千亿级的贸易平台等。

现在，入驻央企已经开始在世博片区发生“化学反应”。2019年6月，上海临港集团、上海电气、上海建工、国泰君安等10家上海地方国企正式成为自贸区央地融合发展平台理事单位，形成了“央”“地”双强的局面和更加紧密融合的关系。

入驻央企在服务国家战略中开始崭露头角，在进博会上，不少央企举办论坛、采购商品、签订项目，非常活跃，中化国际等一些央企还在“一带一路”沿线国家投资了系列项目，使央企总部基地成为项目输出高地。

营造良好营商环境

深圳艺展中心文化产业示范园区：

培育原创设计创新环境

本报记者 杨阳腾

充满现代设计感的家居饰品、具有传统典雅气息的家具器物、玲珑精巧的桌面摆件、时尚大气的整体家装……这里是位于深圳市罗湖区笋岗片区的深圳艺展中心文化产业示范园区。

创建于2000年的艺展中心，作为广东文化产业示范园区，由曾经的笋岗旧仓库区改造升级建成，如今已发展成为我国规模最大、品类最全、中国软装设计师采购频次最高的，集家居创意设计与产品展销为一体的家居饰品专业平台，也是目前深圳市工艺美术集聚区最具代表性的园区。

历经20年的发展，艺展中心不仅成为我国室内装饰设计的策源地，也成为海外家装设计品牌“引进来”的集聚区。“艺展中心经营面积20万平方米，集聚了逾1650家国内外中高端家居品牌。”艺展中心运营公司深圳市满京华艺展中心专业市场有限公司常务副总经理朱丽杰说。

走进位于艺展中心二期6楼的“王府壹號”品牌馆，古色古香的红木家具让人为之赞叹，这是伴随着艺展中心成长起来的红木家具品牌。“艺展中心的专业市场定位很精准，园区管理、品牌营造等多方面配套服务也很规范，打造了一片适合我们行业发展的土壤，也是吸引我们常驻于此的重要原因。”该品牌负责人、深圳市小贵设计有限公司总经理王良溢告诉记者，自2000年入驻艺展中心以来，品牌馆已从曾经仅10平方米的小门店发展成如今3000平方米的业内旗舰，每年保持着10%的稳定增长。

“艺展中心有一个鲜明的特点，这里超过七成的门店都是由设计师开设。他们有很多新产品都会第一时间在这里推出。日积月累，助推了园区与产业之间的良性发展。”朱丽杰说：“每年艺展中心都会接待大量来自全国各地美术设计专业的师生参观学习，其中有很多学生会在毕业后选择回到这里创业，成为艺展中心原创品牌发展的中坚力量。”

深圳市和连和文化发展有限公司创意总监张经胜就是其中的典型代表。毕业于四川美术学院的张经胜在2013年底来到艺展中心创立了和连和文创品牌。“相较在外面开设计公司，这里创业的门槛较低。因为当我们创作出新品时，可以通过艺展中心这个平台向外链接，延伸至整个产业链上下游。”张经胜说。

有了良好的原创设计培育土壤，如何实施更好的知识产权保护就成为艺展中心发展的重要命题。朱丽杰表示，一方面，在品牌门店入驻艺展中心时就会签署知识产权承诺书，对商户进行硬性的产权约束，一旦出现侵权抄袭行为就直接解约；另一方面，艺展中心与罗湖区市场监督管理局合作设立了知识产权保护工作办公室，可以对侵权事件进行初步确权与协调。同时，艺展中心还与粤港澳版权登记大厅展开战略合作，定期为园区商户提供知识产权批量申报的上门服务、开展相关产权保护培训与讲解等。

“园区目前已经从物业服务端延伸至产业服务端。”朱丽杰说，为了更好地帮助设计师创立自主品牌，园区还会为其提供金融服务支持。目前，园区已在担保公司、银行、商户之间搭建了一座金融服务桥梁，基于园区对入驻商户的深度了解，可为其提供如信用担保等有针对性的金融服务支持。同时，为进一步帮助入驻商户拓展销售渠道，艺展中心还通过上线微信小程序、组建抖音商城等形式，构建出“互联网+园区+商户”的产销链条。

目前，艺展中心正与家电、厨具等品牌协同成立异业联盟，以期形成与“家”相关的全产业链的互动与跨界融合生态圈，打造成为美好家居生活的引领者。

黑龙江自贸区哈尔滨片区：

办事不见面 承诺即开工

本报记者 马维维

涉企服务事项中198项“零跑路”，254项“办事不见面”；填录企业防疫信息并提交疫情防控承诺书，即可复工……

新冠肺炎疫情发生以来，黑龙江自贸区哈尔滨片区不断深化行政审批制度，连续推出新举措，有效解决“办事难”“开工难”等困扰企业发展的突出问题。

刚提交项目设立申请就收到审批通过短信，着实让位于哈尔滨自贸片区的“环球农业丝路带交易博览中心”项目工作人员吃惊。这一哈尔滨市重点招商引资项目，各项条件均符合哈尔滨自贸区推出的“秒批”政策，在无人工干预的情况下，自动获得审批通过。

“秒批”系统是哈尔滨自贸片区运用信息技术手段，实现企业名称自主申报、经营范围和经营场所自动比对等功能，可最大限度地减少在企业办事过程中的人工干预。在哈尔滨片区，企业办事越来越简便，“零跑路”“不见面”等服务接连推出，引得企业纷纷点赞。

目前，哈尔滨片区898项政务服务事项实现网上查询、网上申报、网上办理，推出的办事指南“码”上服务，只需通过手机扫描办理事项的二维码，即可查询到该事项的设立依据、受理时限、申请材料、办理流程等信息。

为支持企业复工复产，哈尔滨片区出台措施，对城乡转运必须、疫情防控必须、群众生活必需、农牧业生产必须、保增长必须“五必须（需）”项目，黑龙江省“百大”项目和哈尔滨市重点项目，落实哈尔滨新区战略定位和功能定位的支撑项目，拟复工复产企业只要落实疫情防控主体责任，仅需通过哈尔滨政务服务网，填录企业防疫信息并提交疫情防控承诺书，即可实现“承诺即复工”。

据介绍，哈尔滨片区还专门出台21条措施，支持企业为疫情防控多作贡献、多渠道减少企业疫情防控损失、全力增强复工复产的要素保障、持续打造一流营商环境，着力解决疫情期间企业复工复产中遇到的困难和问题。

“我要开食品商贸公司”“我要开网吧”“我要办学校”……近期，不少创业者发现，哈尔滨片区企业经营范围推出一系列“套餐式”服务很贴心。想创办企业，企业可从申报营业执照开始，只提交一份申请材料，就可同时办理营业执照、经营许可证和牌匾申请许可证，入口端“关联提示、一次提交”，过程中“同步受理、并行审批”，出口端“证照同发，多证同发”，真正实现了“办一件事、只跑一次”“事项再多、一次办妥”。

对“一件事”涉及“多事项”进行细分式解构，把“多事项”按照“一件事”进行关联性组合，形成“商事登记+经营许可+牌匾审批”的行政审批套餐服务模式。哈尔滨片区相关负责人表示，此举就是从企业和群众办事需求角度出发，重组审批事项，创造最便利的办事条件。

哈尔滨自贸片区相关负责人表示，哈尔滨片区将牢牢把握行政审批制度改革这个全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”，深入聚焦困扰企业发展的突出问题，不断改革创新，实现营商环境的持续改善，为黑龙江自贸试验区经济社会不断向好发展贡献力量。