

强化监管经济复苏专项资金流向

□ 陈果静

深度观察

近日，一些人对经济复苏资金可能会违规流入楼市、企业获得低息贷款后反而购买存款产品“套利”等问题的担忧上升。这种担心有必要，既是新情况，也是老问题。

为支持疫情防控和经济发展，2月份以来，通过专项再贷款、再贷款再贴现再叠加财政贴息等政策，大量低成本资金投向市场。一季度，广义货币M2创下近两年新高，信贷大增7.1万亿元。此时增加资金投放，是为了抗击疫情、加大力度支持实体经济复工复产，但在这么多资金释放出来之后，资金流向备受关注。

老问题是，在释放大量资金后，资金流向如何有效监管，“空转”“套利”等问题如何改善？这在近些年被反复讨论，也是近年来监管治理整顿的重点之一。

近年来，针对资金“空转”等问题，监管机构严查金融体系多层次嵌套和通道业务，遏制其快速增长势头，并出台了资管新规等治理影子银行业务，资金“空

在当前金融严监管形势下，大量资金流向楼市并不容易，“套利”行为的空间也在收窄。当前，实体经济运行压力加大，仍有必要防止资金被违规使用，更需要加大改革力度，从根本上解决资金流向问题。稳健的货币政策应以结构性调控为主，不搞“大水漫灌”，针对实体企业的扶持政策、投放的低成本资金，不能贷了款、贴了息就放任不管，需要进一步完善相关监管机制

转”、以钱炒钱的现象有所改善，套利空间和行业泡沫被挤压。与此同时，对于资金流向的监控也在持续加强。

因此，在当前金融严监管形势下，大量资金流向楼市并不容易。近期，深圳银行业自查初步结果也显示，未发现支小再贷款信贷资金通过房产抵押经营贷形式流入房地产市场；存在个别客户先全款买房，再以该新购置房产作为抵押申请经营贷情况，但规模占比很小。从金融机构实际操作层面来看，对资金流向的追踪也在加强，一旦发现贷款资金转入或刷卡进入开发商账户，第一时间暂停其贷款额度，不予贴息申报，并提前收回贷款。

同时，“套利”行为的空间也在收窄。在公开市场操作利率和定向降准等一系列操作之下，市场整体流动性充裕，资金成本连续下行。目前，银行间市场资金利率保持低位，同时银行理财产品收益率持续走低，已创下近年来新低。市场普遍

预期下一步市场利率仍将下行。

即便如此，在当前实体经济运行压力加大、亟需更多金融支持的情况下，仍有必要防止资金被违规使用，更需要加大改革力度，从根本上解决资金流向问题。

一方面，稳健的货币政策应以结构性调控为主，不搞“大水漫灌”，强化定向释放流动性的相关举措，重点支持融资难、融资贵的民营企业、小微企业等国民经济薄弱环节。在强化金融支持精准性的同时，更要“开渠引水”。当前，在我国企业融资结构中，银行贷款占比高，其他融资工具、融资渠道利用效率相对较低。一季度，我国债券市场共发行债券12万亿元，同比增长14%，发行量与净融资规模均处于历史同期高位。其中，民企债券发行量和净融资规模创下近3年新高。这一积极信号需要进一步引导、巩固和加强。同时，还应继续加大资本市场直接融资力度，加大企业发行债券及上市融资力度，为实体经济引入更多活水。

另一方面，针对实体企业的扶持政策、投放的低成本资金，不能贷了款、贴了息就放任不管，需要进一步完善相关监管机制。对贷款资金尤其是低成本优惠贷款，要实行穿透式监管，对于资金流向进一步强化跟踪，确保资金流向真正需要的地方。

此外，更需要注重房地产市场相关政策的稳定性、连续性和一致性，继续坚持房地产市场稳地价、稳房价、稳预期工作，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，坚决落实“房住不炒”要求。在个别地方房地产市场“蠢蠢欲动”情况下，进一步稳预期尤为重要。

从长期来看，防范资金“套利”，仍然需要进一步推进利率市场化改革，稳步推进“两轨并一轨”。在此过程中，应适时考虑对其采取更有针对性、更为灵活的办法，进一步降低中小银行负债端成本，缓解其经营压力，同时能起到压缩“空间”，避免资金空转的作用。

要依法严惩侵害儿童行为

□ 鸣 涧

与儿童有关的违法事件，总能掀起舆情的巨浪。近日，黑龙江省建三江垦区一农场4岁女童多次遭家人殴打、重伤住院事件引发舆论关注。从警方披露的细节看，犯罪嫌疑人戾气之重、手段之残忍，令人发指。家庭本应是儿童快乐成长的温暖港湾，怎么就成了对儿童施暴的场所？

现实中，儿童由于身体和心智尚未成熟，没有监护自己的能力，往往处于弱势地位，是最需要保护的群体。面对来自家庭、校园等领域的暴力，多数儿童不会也不懂得及时发声求助，这导致侵害儿童的行为难以被发现，待到发现时，往往已造成严重后果。因此，全社会应主动行动起来，给予儿童更多的保护与关爱。

这起虐童案引发网友集体声讨，表明全社会对保护儿童已形成强烈共识。虐待儿童的行为，挑战了社会道德底线，更涉嫌触犯刑法。近年来，从《未成年人保护法》

数次大修、条款不断扩容，到《刑法修正案(九)》扩大虐待主体范围，我国对于儿童保护的立法并不缺位。其中，“情节恶劣”等是构成犯罪的要件，但在具体司法实践中，对“情节恶劣”的认定却很难精准把握。

因此，保护儿童的法治篱笆，还要筑得再牢一些、织得再密一些。一方面，执法部门要通过梳理和总结个案，作出更有效的执法示范，推动有关法律法规进一步完善；另一方面，“徒法不足以自行”，要在执法环节上加大力度，切实提高侵害儿童行为的违法成本，让法律真正长出“牙齿”，处罚更有震慑力。

儿童是国家的未来，让孩子们安全、健康地成长，这既是成年人的义务，也是对社会法治公义的检验。期待全社会共同行动，在每一件具体事件中积极作为，为孩子们织就全方位的保护网，更好呵护他们健康快乐成长。

快递柜收费要合法合理

□ 何 勇

近日，一些快递柜企业拟将收费的消息受到消费者关注。从市场经济角度看，快递柜结束免费模式是大势所趋。

企业投资快递柜是一种市场行为，靠“烧钱”维系的免费模式不可持续。快递柜企业前期投入巨大，要实现长期经营，需要收回投资成本，进而实现盈利，因而收费无可厚非。毕竟，快递柜变现、盈利的方式非常有限，单纯依靠广告，收入并不高。

快递柜收费，可以发挥价格杠杆作用，优化快递柜资源配置，更好地为用户服务。在快递柜免费模式下，有些用户没有及时取件的习惯，甚至在快递柜中长时间存放快件，俨然把快递柜当成了自家保险箱，给其他用户存放快递带来了不便。

快递柜收费，关键问题既不是该不该收费，也不是费用是由用户埋单还是由快递企业承担，而是快递柜收费行为本身是否合法合理，不能侵犯用户的合法权益。对此，交通运输部在去年已经出台了《智能快件箱寄递服务管理办法》，为快递柜企业、快递员收寄快递行为和收费模式划出了红线和底线，快递柜企业、快递员必须遵守相关规定。

换句话说，快递柜向用户收费，要事先征求和尊重用户个人意愿，切实保障用户的知情权和选择权，且提供一定时间内的免费保管基本服务。只要做到收费方式合法合理，就属于正常的商业行为，应予以尊重。

思辨

防灾减灾需关口前移

□ 常 理

前一段时间，个别地方发生酒店房屋垮塌、森林火灾、山体滑坡等突发事件和自然灾害，引起社会广泛关注。

在日常生活中，一些人总觉得灾害事故离自己很远，引不起足够重视和警惕。个别地方相关职能部门也未能提前发现事故隐患，未能将安全隐患消灭在萌芽状态。之所以出现这类问题，既有管理体制机制不完善的因素，也有科技手段欠缺的原因，还有防灾备灾意识不强等原因。

从地方政府层面看，其责任在于缺乏忧患意识，对违法违规行径缺乏有效监管。比如，泉州欣佳酒店多次因违规改扩建，受到监管部门处罚，但其违法行为并没有因此停止。如果相关部门能够早些令其停业整顿，或许悲剧就可以避免。

从涉事企业层面来说，其责任在于安全意识淡薄。企业主体责任落实到位，往往为了片面追求经济效益，为了省投资降成本，从安全上节约投资、减少投入，造

防控各种突发事故，需要进一步提升各级干部和全社会对灾害风险及其防范工作严峻性、紧迫性的认识，坚持以防为主，坚持未雨绸缪、关口前移，扎实做好日常减灾工作。应建立健全灾害预警信息发布制度，并大力宣传普及防灾减灾知识和自救互救技能

成了生产工艺装备滞后，安全保障能力薄弱。遇到险情时，束手无策、坐以待毙。

从相关从业人员层面来看，尤其是一些高危行业人员，工作流动性较大，安全培训不到位，安全知识不足，安全素质相对薄弱。有调查数据显示，安全生产事故中百分之八九十都是违章违规操作造成的。

防控事故和灾难，当务之急是要增强各级人员的防灾备灾意识。人类对自然规律的认知没有止境，防灾减灾、抗灾救灾是人类生存发展的永恒课题。相关部门要进一步提升各级干部和全社会对灾害风险及其防范工作严峻性、紧迫性的认识，坚持以



徐 骏作(新华社发)

可追刑责

《保障农民工工资支付条例》自5月1日起施行。条例加大了对违法行为的惩戒力

度。违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律的规定执行，由人力资源社会保障行政部门责令限期支付；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额百分之五十以上至百分之一百以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。拖欠农民工工资行为屡禁不止，违法成本低是重要原因。恶意欠薪可追究刑事责任，这为根治欠薪

“顽疾”提供了重要的法律武器，将对相关违法行为形成有力震慑。（时 锋）

比如，全国多地开展整治拆墙打洞的专项行动，很多老旧小区的一层都从敞开门脸恢复到最初的居民房。这样做，从安全工作角度说，有助于最大程度减少安全隐患，避免火灾、坍塌等事故发生，保障居民的生命财产安全。

同时，各地相关部门还要强化灾害风险会商研判机制，定期研判灾害发展趋势，评估灾害风险。

我国是世界上自然灾害多发的国家之一，灾害的种类多、分布广、发生频率高。虽然自然灾害难以避免，但并不意味着人类在自然灾害面前无能为力，要在应对自然灾害中总结经验、增长智慧，提高防灾备灾意识和本领，借助科技手段，将自然灾害带来的损失降到最低。数据显示，2013年至2018年全国平均因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失占GDP比重较2001年至2012年平均分别降低86%、84%、59%。

下一步，应建立健全灾害预警信息发布制度，通过各种途径把灾害预警信息发送到户到人，并提高灾害预警信息发布的准确性、时效性和公共覆盖面，解决“最后一公里”问题。与此同时，还应及时准确公布灾情、救援进展、工作动态、社会影响等情况，积极回应社会关切，在全社会营造一个个重视预防、共同抗灾、全力减灾的良好氛围，大力宣传普及防灾减灾知识和自救互救技能，全面提升全民防灾备灾意识和能力。

“五一”国际劳动节前后，各地以各种形式致敬劳动者、礼赞劳动者、表彰劳动模范，激励人们弘扬伟大的劳模精神、劳动精神，进一步在全社会营造劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的浓厚氛围。

今年“五一”劳动节非同寻常。突如其来的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。过去几个月，全国人民在党中央坚强领导下，万众一心、众志成城，取得了国内疫情防控形势持续向好的成果。在这一过程中，广大劳动者积极投身疫情防控和经济秩序恢复各项工作，在关键时刻彰显出劳动者的担当意识和奉献精神。

可以说，这次与新冠肺炎疫情的斗争，是人类在认识自然、探索自然规律过程中，为保卫人类安全和发展进步的一次生动实践。我国抗“疫”斗争，体现着人民至上、生命至上的价值取向，不论付出多大代价，只要有一丝希望，就应收尽收、应治尽治；闪耀着守望相助、舍己为人、牺牲奉献、敢于胜利的精神光芒，白衣战士以手挽死生，社会各界共同奋战，全体公民倾力投入，以无数个“小我”汇聚成攻克一切艰难险阻的“大我”；展现着一个东方大国的意志力量，以中国智慧、中国速度、中国方案，为“全球共凉热”作出了中国贡献；蕴含着人类面对有关灾难时的反思反省，正确认识自己，平等对待万物，在学习进步中创造新的文明高度。

中华民族的繁衍生息、文明演进，无不凝结着劳动人民的心血。在历史发展过程中，不乏人民群众与灾难斗争、在逆境中奋起的故事。女娲补天的悲悯、精卫填海的坚韧、夸父追日的执著、大禹治水的智慧、愚公移山的坚韧，劳动人民的奋斗精神以民族基因的形式，注入到生生不息的英雄儿女心灵深处。抗击新冠肺炎疫情、打好“三大攻坚战”、决胜全面建成小康社会，新时代劳动者正以高度的责任感和强烈的担当意识，丰富和发展着勤劳勇敢的民族精神。

劳动最光荣，劳动最伟大。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，要实现既定目标任务，把疫情造成的损失夺回来，唯有顽强拼搏、诚实劳动。经历过抗击疫情的斗争，我们增强了对前行道路上风险挑战的清醒认识。下一步，广大职工、群众要树牢底线思维，弘扬“爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献”的劳模精神，积极投身到各项事业中去，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。我们坚信，“劳动创造了中华民族，造就了中华民族的辉煌历史，也必将创造出中华民族的文明未来”。

众声

陈国强

上海交通大学医学院院长、中国科学院院士

公共卫生体系建设亟待完善

总体而言，我国公共卫生体系改革尚处于初期阶段，一定程度上存在公共卫生与医疗机构分工协作机制不全、联通共享环节欠缺，存在“防控—治疗”分离问题。为此，应强化疾病预防控制中心体系的顶层设计和功能定位，确立和强化中央、省、市、县四级疾病控制和预防中心，加强各地尤其是大城市应对突发传染病的日常演练。同时，应加大财政投入，提供充足的经费支持和保障，大力提高并持续保障公共卫生职业相关人员的待遇和地位，加大公共卫生和疾病预防控制专业人才的培养力度和队伍建设，确保基层医疗机构在疫情发生时做好第一防线工作。

庞超然

商务部研究院副研究员

培育内陆开放型经济新增长极

内陆开放试验区是鼓励中西部地区培育自身优势、实现后发赶超的重要举措，也是我国对外开放从东部沿海向中西部内陆地区延伸，逐步形成全方位开放格局的重要举措。经过一段时间发展，部分中西部省份已经逐步探索出适合内陆地区发展的成功经验，继续扩大推广开放型经济试验区的条件也逐步成熟。未来有望看到更多地区中办并获准设立相关试验区，这有助于进一步促进内陆地区双向高水平开放。这是我国实施更大范围全面开放、优化开放空间格局的重要举措，有助于推动东部沿海地区优势产业向内陆地区梯度转移，充分发挥不同地区的资源、土地和劳动力优势，培育内陆开放型经济新增长极。

施正文

中国政法大学财税法研究中心主任

现代财政制度建设正加快推进

目前，我国所有现行税种都已经有了立法进展，这为完成税收法定任务奠定了良好的基础。在法治化推动下，现代财政制度建设正加快推进。2020年是财税立法的攻坚年，对落实税收法定原则、建立现代财政制度来说是关键一年。增值税法、消费税法是税收立法的重点、难点，因为目前增值税和消费税都是改革进程中的税种。在经济转型的当下，立法要在法定原则基础上，兼具一定灵活性，将中短期目标结合起来，以发展的理念，为改革预留出空间。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟