难

立足扩大内需 促进区域经济一体化

□ 迟福林

我国幅员辽阔、人口众多,统筹区域发展 从来都是一个重大问题。我国经济由高速增长 阶段转向高质量发展阶段,对区域协调发展提 出了新的要求。正如习近平总书记指出的,新 形势下促进区域协调发展,要"发挥各地区比 较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚, 增强创新发展动力""形成优势互补、高质量发 展的区域经济布局"。当前受新冠肺炎疫情的 影响,我国区域经济发展呈现一些新趋势。如 何立足扩大内需,推动区域经济一体化,成为 当下我们需要深入讨论和研究的重要课题。

推进区域产业一体化进程

总的来看,受新冠肺炎疫情冲击,产业链、 供应链的区域化、本土化可能是一个新趋势。 为此,区域经济一体化要以产业链、供应链的 调整为抓手,形成合理分工、有竞争力的区域 产业一体化布局。

要看到,疫情冲击下,区域产业一体化需 求增大。区域产业同构和同质竞争,是导致产 业核心竞争力不强和企业成本高企不下的重 要因素之一。以东北为例,哈尔滨、长春、沈阳 都建有汽车制造厂,长春与哈尔滨都曾提出要 延伸汽车产业链条。2018年,我国汽车零部件 市场规模4万亿元左右,但最大的几家汽车零 部件企业,却没有一家在东北地区,其中或有 这方面的原因。受疫情冲击,在全球可能出现 产业链、供应链区域化、本土化的趋势下,要统 筹调整优化区域产业布局,提高产业区域集 聚和全要素生产率。

进一步看,为有效防范全球产业链切割 和供应链节点重新布局可能带来的经济风 险,推进区域产业一体化至关重要。一方面, 产业链、供应链的区域化倾向突出,不同环节 的衔接需要以区域经济一体化为基础,破解 区域产业同构和同质竞争问题。另一方面,区 域经济一体化着眼于资源配置的优化和共 享,需降低生产成本,提高产业竞争力,从而 促进产业结构优化升级。我国是一个发展不 平衡的大国,要注重发挥区域资源禀赋优势, 优化区域产业结构和空间布局,形成具有区 域特色的产业链、供应链,推进区域产业一体 化的协同发展,并在推进区域产业一体化中 促进经济转型升级。

首先,推进区域产业一体化重在实现区域 产业转型升级。以东北为例,其产业发展高度 依赖资源,资源产品与延伸加工产值之比与全 国水平差距较大,整体上,东北地区产业结构 单一,产品技术含量和附加值较低。应对疫情 冲击,迫切需要东北地区推进立足扩大内需的 产业转型升级,形成具有区域特色的产业链、 供应链。在工业领域,可考虑推进东北制造业 的跨区域优化重组,形成东北三省的纵向分 工,重构以装备制造业为重点的产业链,提升 东北制造业的核心竞争力;在农业领域,可考 虑以推动农业跨区域合作拉长东北地区农业 产业链,推进东北农业与工业、服务业的融合 发展。其次,要推动形成区域基础设施一体化 新格局。在这方面,我国大有潜力。要统筹谋划 新老基础设施的合理布局,打破行政壁垒和地 区分割,共建共享基础设施,优化资源配置,加 强分工协作,统筹推动区域基础设施一体化

推进区域城乡一体化进程

未来几年,我国城乡结构至少还有10个百 分点的提升空间。以城市群、都市圈发展为重点 推动区域城乡一体化,是挖掘内需潜力的重要 抓手,也是支撑经济可持续发展的重要条件。

眼下,新冠肺炎疫情在全球持续蔓延肆 虐,受疫情影响,各国大量削减进口商品,我国 务工农民主要从事的以外贸为主的劳动密集 型产业亦因此受到严重冲击,农民工及农民的 整体收入受到严重影响。应对疫情冲击,一方 面要通过破除城乡二元壁垒,推动农村人力资 本、土地等要素融入城市,从而释放巨大的内 需潜力。另一方面,要通过统筹城乡基础设施 建设,引导优质资源向农村流动,从而拉动农 村内需市场提质扩容。比如,农村公共设施的 人均投资远低于城市,如果促进城乡基础设施 和基本公共服务一体化发展,将会开辟巨大的 投资空间。

还要看到的是,城市群、都市圈成为城乡 一体化的载体,对于释放消费潜力、稳定经济 增长具有重要作用。当前和今后一个时期,要 把城市群和中心城市作为发展的重要载体,统 筹推进城乡基本公共服务均等化以及加大城 乡新老基础设施建设的投资。

总的来看,城乡一体化的关键在于推进城 乡要素市场化配置。立足扩大内需,加快城乡 一体化进程,要加快深化要素特别是土地要素 市场化改革,建设城乡统一用地市场,促进城 乡要素双向流动。要看到的是,如果建立城乡 统一的建设用地市场,农村建设用地估计将释 放规模可观的资金需求。因此,可拓展宅基地 制度改革试点范围,完善农民闲置宅基地和闲 置农房政策等,从实践出发,加快盘活这块重 要资产,显著提升资产配置效率,以更好挖掘 内需潜力,推动经济高质量发展。

推进区域经济一体化进程

在国际疫情持续蔓延的背景下,我国在立

足扩大内需的同时,要以抗疫互动合作为重要 契机,强化和周边国家在全球产业链和供应链 中的分工合作,在坚持高水平对外开放中推进 区域经济一体化进程。

其一,在疫情严重冲击的背景下,区域合 作将成为一个重要选项,以中日韩为重点的东 北亚区域合作进程有可能加快推进。以东北 为例,作为我国向北开放的最前沿,东北与东 北亚地区的经贸联系十分密切。东北可利用 与东北亚地缘政治和经贸联系更加接近的条 件,在对接东北亚共同发展过程中促进东北

其二,以国内区域经济一体化促进区域合 作进程。有效应对经济全球化新变局,要把加 强同东北亚、东南亚的区域合作等作为区域经 济一体化的重点。通过区域功能重构和合作, 构建更加开放、合理的国内区域经济发展新格 局,进而更加有效参与区域合作。比如,东北 与日韩运输距离较近,具有一定的合作基础, 可利用东北三省经济一体化发展的地域优势 和产业条件,加强与东北亚周边国家的产业 链、供应链合作,推进东北地区产业结构转型

其三,以高水平对外开放形成区域合作新 布局。要充分发挥京津冀、长三角、粤港澳、海 南自贸港等处于开放前沿的优势,主动对接周 边国家和地区,为区域经济高水平开放发展注 入区域经济合作的新动力。比如,以产业项下 自由贸易为重点推进与周边国家和地区之间 的贸易便利化,以培育具有竞争力的区域产业 集群为目标,在重点产业领域自由贸易上尽快 取得突破,从而在高水平对外开放中更好推进 区域经济一体化进程。

【作者系中国(海南)改革发展研究院

理论在线

完善金融支撑体系 保障中小企业创新发展

□ 江 春 邢晓东

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高 质量发展阶段。中小企业作为国民经济发展 的重要生力军,已成为我国经济发展中不可或 缺的部分,在稳定增长、促进创新、增加就业、 改善民生等方面发挥着不可替代的作用,在推 动高质量发展中具有重要地位。近年来,中小 企业发展面临融资难、融资贵等一系列问题, 其中既有外部全球经济不确定性增大和国内 经济发展结构调整、新旧动能转换等宏观层面 的原因,也有金融政策落实不到位、金融服务 不能精准对应中小企业实际情况等微观层面 的原因。要想更好满足中小企业融资需求,进 一步推动中小企业发展,就要从解决金融服务 理念、执行机制、服务路径、服务产品等问题入 手,通过调整供给结构、做好增量改革、优化资 源配置、完善担保体系、因地因情制宜、完善治 理体系,建立完善全方位、多层次的金融支撑 体系,从而有效保障中小企业创新发展。

第一,调整供给结构,推动中小金融机 **构和区域金融机构发展**。分析起来,供给结 构不完善是金融服务实体经济不到位的一个 重要原因。受诸多原因影响,一些国有大型 金融机构等难以满足创新企业特别是中小企 业融资需求,这一结构性矛盾亟待破题。从 供给侧看,中小金融机构与大型金融机构相 比, 更能以市场需求为导向开发差异化、定 制化产品,能够直接、有效形成支持中小企 业发展的金融产品和服务体系。因此, 要持 续推动普惠金融发展,支持区域性银行等中

小金融机构发展,促进民营银行持续健康发 展,为实体经济特别是中小微企业提供更有 针对性、更加便利的金融服务。要看到,城 商行、农信社、农商行等金融机构深耕地 方,对中小企业金融需求较为熟悉,对其风 险定价和判断能力也较高,可大力推动这些 金融机构立足自身服务区域,进一步下沉服 务重心, 在有效促进小微金融服务精准化、 科学化上下功夫,从而更好制定合适的金融 产品,更好服务于中小企业发展。 第二,做好增量改革,加快推出有利于中

小企业创新的金融产品。要充分利用大数据、 区块链等技术手段,推动金融产品和服务创新 应用,解决信息不对称问题,增加服务供给效 率。在这一过程中,既要积极建立支持中小企 业创新发展的信贷管理和贷款评审制度,推 进差别化信贷准入和风险控制,还要发展中小 企业投融资服务中心,为技术所有者、各类投 融资机构交流合作提供信息服务,帮助有融资 需求的中小企业进行融资模式设计、渠道筛 选;既要构建知识产权评估、金融服务、交易处 置等一体化知识产权投融资服务体系,还要支 持保险机构针对科创型企业开发产品研发责 任保险、关键研发设备保险等产品,从而精准 满足中小企业发展的需要。

第三,优化资源配置,发挥资本市场支持 中小企业创新发展的作用。资本市场是成熟 经济金融体系的中枢,是服务实体经济、增加 财富管理渠道和提升人民获得感的重要抓

手。要提高支持中小企业创新发展的有效性, 建设一个运营规范、高效、适用的多层次资本 市场体系是题中应有之义。可考虑放宽市场 准入限制,优化融资结构和信贷结构,激发市 场活力,满足经济发展中的多元化融资需求。 要落实好各层次市场差异化定位,建立健全转 板机制,使不同市场不同企业在股权融资上更 好匹配。要完善中小企业股权市场,引导私募 基金、风险投资基金健康发展。此外,还要深 刻理解中小企业发展客观规律,深入了解不同 产业、不同区域、不同生命周期的中小企业融 资的诉求和困难点,对处于不同发展阶段的企 业提供差异化服务。

第四,完善担保体系,拓宽中小企业融 资渠道、提升融资能力。现阶段,银行贷款 仍然是中小企业获得金融支持的主要渠道。 针对中小企业特别是创新型企业特点完善融 资担保体系是当务之急。应大力度增加供给, 建立金融机构、担保机构和再担保机构风险分 担机制。此外,可考虑顺应中小企业发展新需 求,针对中小企业抵押物不足问题,立足评估 更加透明、贷款更加简化、放款更加快捷、还款 更加灵活的要求,适度提高风险容忍度,创新 质押信贷模式,使中小企业融资更简洁、更易 操作,更具商业可持续性。

第五,因地因情制宜,结合资源禀赋深化 区域金融改革。客观上,要素禀赋深刻影响着 区域产业结构、金融机构特点。不同禀赋且发 展程度各异的地区,对金融改革也存在不同的

现实需求。因此,在宏观政策引导中,需要因 地制宜,根据区域经济特点以及金融运行规 律,开展区域金融改革或进行专项改革试点示 范,有效规避一刀切改革可能带来的片面性, 形成政策合力。具体说,就是要坚持将服务实 体经济发展、支持中小企业创新作为出发点, 以金融改革为牵引,以财税、产业、土地、环保 等一系列政策为支撑,形成综合配套改革制度 体系,切实解决企业关心的现实问题。同时, 还要有所侧重、差别定位,探索出多层次推进 金融创新的特色路径。比如,在较发达地区可 考虑着力释放经济发展新动能,探索金融发展 如何支持企业家创新;在相对欠发达地区,则 侧重于强化金融基础性功能,充分发挥金融对 经济高质量发展的输血、造血功能。

第六,完善治理体系,加强对创新金融服 **务和产品的监管**。在加大金融创新力度支持 中小企业发展的同时,还要注重应对创新金融 服务和产品带来的风险挑战,不断完善金融治 理体系。一方面,要建立统一的统计监测制度 和监管标准规则,严防影子银行风险;另一方 面,要加强对同业业务、理财业务等的有效管 理,缩短企业融资链条,防止商业银行负债端 成本向企业不合理转嫁。同时,防范金融风 险、确保金融安全,需要找准规律,提高管理效 能,切实把金融服务实体经济的作用发挥好, 逐步完善金融体系,使其成为推动中小企业创 新发展的有效保障。

(作者单位:武汉大学经济与管理学院)

为新业态助农兴农培育良好环境

日前,习近平总书记在陕西考察时指出, 电商作为新兴业态,既可以推销农副产品、帮 助群众脱贫致富,又可以推动乡村振兴,是 大有可为的。这一论述极大鼓舞了正致力于 电商兴农的广大互联网企业, 也为新业态在 脱贫攻坚和乡村振兴中大有可为、大有作为 指明了方向。

我国贫困地区、乡村大多处于山高路遥 的地方,自身发展受客观地理环境限制而面临 发展窘境。以互联网为载体的电商,超越了物 理空间障碍,可以让优质农副产品直接面向全 国甚至全球市场,为农业增效、农民致富、农村

发展开辟了广阔空间。总的来看,农村电商早 期以工业品下乡和推动农村网购消费为主,在 经济社会意义更为重大的农产品上行方面进 展有限;近年来,一批新电商聚焦农产品,坚持 "平台化+品牌化"方向,取得了显著效果。仅 以拼多多平台为例,2019年实现农(副)产品 成交额1364亿元,年活跃买家数达2.4亿。今 年一季度我国社会消费品零售总额受疫情影 响同比下降19%,而当季农村网店在拼多多上 卖出的农产品订单数超过10亿笔,同比增长 达184%;未来5年拼多多还将至少投入500亿 元支持农业农村"新基建",助力农村地区打造 100万家年销售额过百万元的店铺。实践证 明,电商平台为农户与市场牵线搭桥、打通最 后一公里,形成了良性互动,成为"电商助农大 有可为"的真实写照。

特性,以其开放性和便捷性,突破了时空限 制, 高效地实现了供需对接。目前, 我国各 类涉农电商平台已逾30000个,其中,农产 品电商平台就超过3000个。农产品种类丰 富,许多极富地方特色,但是,这也造成产 业集中度低, 市场开拓困难, 大部分农产品 的知名度限于当地, 再加上农产品保质期 短、运输损耗大等原因,许多平台运营困 难,有的亏损严重,甚至倒闭。与此形成对 照的是,一批新电商平台以其独特的社交模 式、平台赋能服务、低廉的获客成本, 为农 产品上行开辟了新路。从目前情况看,"平台 化+品牌化"是最具生命力的运营模式,而 且前景广阔,因为它符合经济规律,满足了 当下的社会需求,是推动农产品销售品牌

电商平台兼具社会基础设施和企业双重

化、标准化的重要力量。

应该看到的是,在电商兴农领域,也需要 发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发 挥政府作用。哪种模式更好,应由市场作出评 判。各地政府的主要精力应放在培育良好的 营商环境上,放在完善"三网"(路网、电网、通 信网)等基础设施建设上,多为电商平台、农业 合作社和农户做好服务,同时做好监管工作, 把好农产品安全关、质量关。

当前,我国正在疫情防控常态化下推进 复工复产,而"三农"问题的重要性亦更加 凸显, 这也正是电商兴农大显身手的好时 机。新兴电商走"平台化+品牌化"道路, 将大大有利于它们完成"推销农副产品、帮 助群众脱贫致富、推动乡村振兴"等重要任 务,是值得肯定并应积极推进的。

学术经纬

科技兴则民族兴,科技强则 国家强。科技创新是推动经济高 质量发展的第一动力,是提高社 会生产力和综合国力的战略支 撑,必须摆在发展全局的核心位 置。党的十八大以来,习近平 总书记高度重视科技创新,围绕 实施创新驱动发展战略、加快推 进以科技创新为核心的全面创 新,提出一系列新论断、新要求, 强调"创新是引领发展的第一动 力。抓创新就是抓发展,谋创新 就是谋未来"、"推进自主创新, 最紧迫的是要破除体制机制障 碍,最大限度解放和激发科技作 为第一生产力所蕴藏的巨大潜 能"。这些重要论述,为我们在新 形势下运用科技创新力量践行 新发展理念,多策并举化解创新 难题,明确了实践要求、指明了 行动方向。

纵观人类发展历史,创新 始终是推动一个国家、一个民 族向前发展的重要力量。创新 是多方面的,包括理论创新、体 制创新、制度创新、人才创新 等,但科技创新的地位和作用 十分显要。对于我国这样的发 展中大国而言,伴随发展阶段 的转变,特别是面临人口老龄 化日趋发展,劳动年龄人口总 量下降,农业富余劳动力减少, 在许多领域我国科技创新与国 际先进水平相比还有较大差 距,依靠要素驱动的经济发展 模式越发难以为继。因此,将科 技研发成果转化为经济社会发 展的新动能,不断寻找新业态

模式下的新机会,进而加快经济结构优化升级,是破解 发展瓶颈、推动经济高质量发展的有效之策。

一方面,加强科技创新是培育发展新动力的根本途 径。当前我国经济结构性、体制性与周期性问题相互交 织,发展不平衡、不协调的问题不断凸显。推动我国经济 发展转型升级,归根到底要靠发展的内生动力和活力。无 论是推进供给侧结构性改革,还是建设现代化经济体系, 关键在立足科技创新,释放创新驱动原动力,让创新成为 发展基点,靠创新打造发展新引擎。另一方面,推动创新 发展是应对国际竞争格局变化的重要思路。眼下,受疫情 等影响,全球经济走向持续低迷乃至衰退的可能性越来 越大,同时新一轮科技革命与产业变革正在加速演进之 中。二者交织叠加,给全球经济发展带来了众多不确定 性。历史经验证明,科技进步造就的新业态和新产品,是 历次重大危机后世界经济走出困境、实现复苏的关键所 在。在这样的背景下,只有把创新放在经济发展全局的核 心位置,全面增强科技创新能力,力争在重要科技领域实 现跨越发展,才能赢得未来发展的主动权。

近年来,我国科技创新能力体系建设迈上新台阶,实 现了历史性、整体性、格局性重大变化,但仍需要注意的 是,当前我国仍然面临着创新能力不强、科技对经济社会 发展支撑能力不足、人才发展体制机制还不完善等一系 列亟待解决的突出问题。破解这些难题,需要我们多策并 举,坚持"三个面向",坚持市场导向,坚持人才优先,从而 不断提升科技创新能力,为在新一轮全球竞争中赢得战 略主动、为推动经济实现高质量发展提供重要支撑

坚持"三个面向",破除高质量科技供给不足难题。 实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨 不来的。只有把关键核心技术掌握在自己手中,才能从 根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。眼下, 我国基础研究仍然薄弱,特别是原创性技术、颠覆性技 术相对不足,不少领域关键核心技术受制于人。破解这 一难题,必须强化战略导向和目标引导,坚持面向世界 科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求,强化科 技创新体系能力,在关键领域、卡脖子的地方下大功夫, 尽早取得突破。既要瞄准世界科技前沿,以推动重大科 技项目为抓手,加大应用基础研究力度,还要瞄准经济 建设和事关国家安全的重大工程科技问题,紧贴新时代 社会民生现实需求,加强技术开发与集成、装备研制及 大规模应用,从而切实解决高质量科技供给不足难题。

坚持市场导向,破除科技经济"两张皮"难题。当前, 我国在主要科技领域和方向上实现了"占有一席之地"的 战略目标,成就可喜,不过,科技与经济之间存在相互脱 节的"两张皮"现象也不容小觑,其中有不少深层次问题 仍有待进一步破解。对此,要坚持市场导向,充分发挥市 场在资源配置中的决定性作用,发挥市场对技术研发方 向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用, 让技术得以作为一种市场要素自由流通,从而降低交易 成本,对产业发展形成有力支撑。在发挥好市场作用的同 时,还要完善政策支持、要素投入、激励保障、服务监管等 长效机制,特别要完善法律法规,促进科研成果的合法转 化,疏通技术和市场协同创新网络中的现实堵点。

坚持人才优先,破除科技人才结构性矛盾突出难 题。创新驱动实质上是人才驱动。现在我国在创新型科 技人才方面还存在结构性矛盾突出、世界级科技大师缺 乏、领军人才和尖子人才不足、工程技术人才培养同生 产和创新实践脱节等问题。破解这一难题,我们要牢固 确立人才引领发展的战略地位,坚持人才优先,着力夯 实创新发展的人才基础。比如,针对人才评价制度不合 理问题,要创新人才评价机制,建立健全以创新能力、质 量、贡献为导向的科技人才评价体系,形成并实施有利 于科技人才潜心研究和创新的评价制度;再如,针对人 才培养不符合科技创新规律的问题,要瞄准世界科技前 沿和战略性新兴产业,突出"高精尖缺"导向,加强战略 科技人才、科技领军人才、高水平创新团队的选拔和培 养。总之,要多管齐下营造好环境氛围,激发科技人才活 力,真正造就一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风 险的创新人才队伍。

(执笔:赵黎明)

本版编辑 欧阳优