经济日报 ECONOMIC DAILY

统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

有效应对重大疫情的中国智慧

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

新冠肺炎疫情在全球肆虐和蔓延，给人民生命安全和身体健康带来巨大威胁，给全球公共卫生安全带来巨大挑战。在疫情面前，我国采取了及时有力的举措，为其他国家抗击疫情斗争提供了有益借鉴。

新冠肺炎疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央高度重视，全面加强对疫情防控的集中统一领导,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。在党中央集中统一领导下，在各方面共同努力下，我国防控工作有力开展，取得了重大成效。习近平总书记就疫情防控形势和做好疫情防控重点工作、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作多次发表重要讲话。坚持实事求是、坚持以人民为中心、坚持统筹兼顾、秉持人类命运共同体理念，是贯穿习近平总书记重要讲话的鲜明主线，也体现了有效应对重大疫情的中国智慧与中国经验。

坚持实事求是

实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国特色社会主义理论体系的精髓，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是党的基本思想方法、工作方法、领导方法。习近平总书记强调：各级党委和政府要贯彻党中央决策部署，做好统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作。要坚持实事求是、一切从实际出发，坚决防止形式主义、官僚主义。

疫情发生后，中共中央政治局常务委员会就疫情防控连续召开数次会议，贯穿其中的一个基本精神，就是各级党委和政府要实事求是地做好疫情防控工作。在指挥疫情防控工作的过程中，习近平总书记从实际出发科学研判疫情形势，并作出科学决策，及时把握疫情发展不同阶段及其新变化新特点，确定疫情防控工作中的主要矛盾、根本问题、工作重点、防控策略。在不同防控阶段，遇到的主要矛盾、根本问题、工作重点是不一样的，由此应对策略也需进行动态调整。比如，在疫情防控初期，遇到的主要矛盾是患者增多与医疗资源短缺的矛盾，工作重点就是解决医疗资源短缺问题。习近平总书记强调，“必须加强党中央集中统一领导”“坚持全国一盘棋”。党中央和各方面大力支持湖北和武汉抗击疫情工作，全力提供医疗物资支援，较好解决了这一矛盾和问题。当全国疫情防控形势积极向好的态势正在拓展、经济社会发展加快恢复时，习近平总书记强调，“各级党委和政府要统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，准确分析把握疫情和经济社会发展形势，紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”。随着全国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，习近平总书记强调，“要准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对举措”。当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，但保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重，必须抓紧抓实抓细常态化疫情防控，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实，积极引导人民群众做好必要防护，不断巩固疫情持续向好形势，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。所以，工作的重点是要解决复工复产、防控工作“一刀切”等问题。可见，正是做到了坚持实事求是，才能准确分析把握疫情和经济社会发展形势，制定科学精准的应对措施。

坚持以人民为中心

人民群众是创造并推动历史的主体，坚持人民主体地位，发挥人民群众的历史作用，是唯物史观的基本原理。坚持以人民为中心的发展思想，在中国抗击疫情的行动中得到了充分体现。

疫情发生后，习近平总书记多次强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，突出人民利益高于一切的价值理念。他指出，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中，各级干部特别是领导干部“必须增强仁爱之心，当好人民群众的贴心人，及时解决群众所急所忧所思所盼”。对于被病毒感染的患者，要求应收尽收，尽最大努力收治；对于奋战在一线的医务人员，督促从生活、安全、人文关怀等方面给予保障。既强调保持生产生活平稳有序，确保主副食品生产、流通、供应，确保蔬菜、肉蛋奶、粮食等居民生活必需品供应；又关注着特殊群体，提出要减轻困难群众就医就诊后顾之忧等。

坚持以人民为中心，就要坚持群众路线。疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。习近平总书记指出：“打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。”在抗疫工作中，没有人是旁观者，人民群众是抗疫的主体力量。维护人民群众生命安全和身体健康，是抗疫的目的。在党中央集中统一领导下，广大人民群众众志成城、团结奋战，构建起群防群控的防控体系。正是因为坚持群众路线，全国上下才凝聚起万众一心的抗疫合力。

坚持群众路线，要具体落实到凝聚民心上来。民心是最大的政治。在抗疫工作中，凝聚民心、坚定信心，得到人民群众的配合和支持，直接决定着能否打赢疫情防控阻击战。习近平总书记的重要讲话强信心、暖人心、聚民心，直接回答人民群众关心的热点问题，向全国人民传达了万众一心、众志成城开展抗疫斗争的坚强信号，也为坚决打赢这场疫情防控阻击战提供了必胜信心，凝聚起守望相助、共克时艰的强大力量。

坚持统筹兼顾

统筹兼顾既要求抓住主要矛盾以掌握工作重点,又要求全面看问题以整体推进。在疫情防控工作最吃劲的关键阶段，习近平总书记强调，“各级党委和政府要按照党中央决策部署，突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策”。

疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。疫情防控形势不断变化，各项工作也不断面临新情况和新问题，需要密切跟踪、及时分析、迅速行动，坚定有力、毫不懈怠做好各项工作。既要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，突出疫情防控工作的重点；又要统筹推进经济社会发展各项任务，在全力以赴抓好疫情防控同时，统筹做好“六稳”工作；还要注重科学分析，具体问题具体分析，防止对不同地区采取“一刀切”的做法。

经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆，新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击，因此统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的意义重大。习近平总书记提出了统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，为充分释放我国发展的巨大潜力和强大动能，努力实现今年经济社会发展目标任务指明了方向。

还要看到，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。在这场大考中凸显了党中央集中统一领导与坚持全国一盘棋、集中力量办大事的制度优势，也暴露出公共卫生应急管理体系等方面存在的一些短板。统筹做好疫情防控和经济社会发展，既要发挥好制度优势，同时也要补短板、堵漏洞、强弱项。各级党委、政府和各级领导干部要扛起责任、经受考验，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，切实抓好工作落实，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

秉持人类命运共同体理念

当今世界正在经历百年未有之大变局。面对严峻的全球性挑战，应当以什么样的作为来应对？怎样建设这个世界？习近平总书记给出的答案是，构建人类命运共同体。

从这次新冠肺炎疫情在全球暴发蔓延与全球抗疫过程中可见，抗击这一重大疫情，是全世界、全人类共同面临的全球性问题，因而需要世界各国团结合作、共同面对，没有哪一个国家可以独善其身。要有效防控全球疫情，就必须树立正确的理念，这一理念就是人类命运共同体理念。在应对这场全球公共卫生危机的过程中，构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。习近平总书记深刻指出：“在经济全球化时代，这样的重大突发事件不会是最后一次，各种传统安全和非传统安全问题还会不断带来新的考验。国际社会必须树立人类命运共同体意识，守望相助，携手应对风险挑战，共建美好地球家园。”实践证明，齐心协力是国际社会化解这一艰难挑战的正确选择。只有秉持人类命运共同体理念，加强互信合作，国际社会才能早日战胜疫情，实现世界经济复苏与稳定。

（执笔：清 翔）

在大考中强化新思想的学思践悟

□ 杨建军

统筹做好疫情防控和经济社会发展，是一次大考。当前,我国疫情防控向好态势进一步巩固,在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。这场严峻斗争的实践告诉我们，推动学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，强化学思践悟,对于赢得大考具有重要作用。

发挥制度优势

党的十九届四中全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。在这场大考中，党的十九届四中全会总结的我国国家制度和治理体系所具有的坚持党的集中统一领导、集中力量办大事等显著优势，得到了世所公认的验证。

在党中央坚强领导下，疫情防控坚持全国一盘棋，各级党委和政府坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，形成全国各地共同防控疫情的工作格局和强大合力。防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和复工复产，也是很大的挑战。习近平总书记明确提出统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，为我们打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，实现全年经济社会发展目标任务提供了根本遵循。目前，各地贯彻落实党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重大决策部署，生产生活秩序加快恢复，复工复产正在逐步接近或达到正常水平。广大党员干部在这场大考中学好用好新思想，就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导，促进制度建设和治理效能更好转化融合，把党中央决策部署落到实处。

坚守人民立场

习近平新时代中国特色社会主义思想坚守中国共产党人为人民谋幸福的初心，坚持人民主体地位，彰显了人民至上的价值取向。

确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记始终高度重视，强调“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”,党中央迅速作出部署,及时制定疫情防控战略策略,加强医用物资和生活必需品应急保供,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,全面强化稳就业举措,推动企业复工复产。习近平总书记指出,在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中,各级干部特别是领导干部“必须增强仁爱之心,当好人民群众贴心人,及时解决群众所急所忧所思所盼”。在党中央坚强领导下,我们在做好疫情防控的同时,全力维护正常经济社会秩序,保持生产生活平稳有序，确保居民生活必需品供应，加强物资调配和市场供应，有针对性地做好人文关怀。在这场大考中，广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，就要进一步坚守人民立场，坚持以人民为中心，牢记人民利益高于一切。

强化责任担当

坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。习近平总书记指出：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”

在全力以赴应对这场大考的实践中，坚持问题导向，就是要以高度的责任和担当精神，分析突出矛盾，解决实际问题。疫情发生后，党中央成立应对疫情工作领导小组，向疫情严重地区派出指导组，推动有关地方全面加强防控一线工作，全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。习近平总书记对提高国家治理能力和水平提出了明确的要求，强调“要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力”。中共中央政治局常务委员会召开会议指出：要对公共卫生环境进行彻底排查整治，补齐公共卫生短板。要加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上控制重大公共卫生风险。要加强法治建设，强化公共卫生法治保障。要系统梳理国家储备体系短板，提升储备效能，优化关键物资生产能力布局。在这场大考中，广大党员干部要针对这些短板和不足，坚持问题导向，强化责任担当，关键时刻敢于挺身而出，重要关口能够临危不惧，把能不能在战“疫”和推动发展第一线冲锋、拼搏，与广大人民群众同呼吸、共命运、心连心，作为检验是否学好用好新思想的试金石。

运用科学思维

习近平新时代中国特色社会主义思想闪耀着马克思主义哲学的光辉，为我们在这场大考中分析认识不断发展变化的形势，审视把握必然面对的新矛盾与新问题，提供了科学的思想方法，特别是战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维等科学思维，在实践中得到了充分体现。

新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。习近平总书记指出，“越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心”“危和机总是同生并存的，克服了危即是机”。正是因为有科学理论思维的有力支撑，我们能够既注重驾驭全局的系统部署与总体谋划，又强调具体实践的阶段重点与细节操作；既充分看到我国国家制度和治理体系所具有的显著优势，注重激发应对风险、化解危机、破解难题的信心与勇气，又冷静分析治理体系和治理能力上还存在的不足与短板，明确推进国家治理体系与治理能力现代化的紧迫性；既要求保持清醒头脑，充分认识可能出现的风险与挑战，又立足长远，不因暂时的问题与困难而畏惧。在应对大考的实践中，广大党员干部要进一步用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，不断增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性，变压力为动力、善于化危为机，在做好疫情防控工作的前提下，有力有序推动复工复产提速扩面。

科学理论指导实践的巨大作用，体现在学以致用上。因此，在这场大考中进一步学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想，必须大力弘扬理论联系实际的学风，深入思考、勇于探索，把科学理论转化为解决具体问题的思路与办法。只有这样，才能真正把握新思想的精神实质和实践要求，真正做到学懂弄通做实。

（作者系中共山西省阳泉市委常委、宣传部长）

理论在线

探索建立健康扶贫长效机制

□ 郭玉辉 龚 凌

今年是脱贫攻坚战最后一年，收官之年遭遇新冠肺炎疫情影响，给打赢脱贫攻坚战带来新的挑战。在全面建成小康社会征途中，因病致贫、因病返贫是部分贫困群众和低收入群体脱贫致富的“绊脚石”和“拦路虎”。习近平总书记前不久在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话中指出，“采取有效措施，将疫情的影响降到最低”“统筹推进疫情防控和脱贫攻坚”。针对打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战，我们要在统筹推进疫情防控和脱贫攻坚中抓好健康扶贫各项任务，探索建立健康扶贫长效机制。具体而言，可以围绕加快完善落实健康扶贫政策、补齐贫困地区医疗服务短板、提高医疗保障水平、建立因病致贫监测预警系统、发挥中医药特色优势等方面发力，重点抓好关键环节。

加快完善落实健康扶贫政策。党的十八大以来，党中央将健康扶贫作为精准扶贫的重要内容，提出明确要求。有关部门相继出台了《关于实施健康扶贫工程的指导意见》《健康扶贫工程“三个一批”行动计划》《贫困地区健康促进三年攻坚行动方案》。贫困地区要聚焦贫困人口“看得起病、看得好病、看得上病、少生病”，强化责任狠抓落实，提升基本医疗卫生服务能力，搞好政策配套衔接，确保健康扶贫政策落实落地落细。同时，要确保贫困群众稳定脱贫，健康扶贫工作还应进一步健全统一规范的医疗救助制度，做出前瞻性的政策安排，适当扩大健康扶贫政策的覆盖面。比如，将因病支出型相对贫困群体纳入救助体系。因病支出型相对贫困群体是低收入群体之一，他们在遭受重大疾病风险时往往因个人自付医疗费用过高而陷入贫困之中。因此，建议尽早明确因病支出型相对贫困家庭的认定标准、待遇给付、退出机制，并对其实施动态管理，做到在开展救助的同时又不浪费资源。此外，还可将健康扶贫与乡村振兴战略有机衔接，与县域综合医改、健康中国行动融合推进，持续推进传染病及地方病综合防控，完善农村基本公共卫生健康服务，提升贫困地区的妇幼健康水平，建立健康危险因素防控机制，从源头上预防因病致贫、因病返贫。

补齐贫困地区医疗服务短板。贫困地区医疗服务“补短板”，需要做好建立健康扶贫人才支撑体系、加强乡村卫生室标准化建设等方面的工作。一是要强化人才培养。进一步改善人才结构，增加贫困地区医疗卫生人才数量。可以充分发挥医学类高校、科研院所人才智力优势，采取继续教育、进修等途径改变贫困地区医疗卫生人才存在的学历低、职称低、医疗技术水平低等现象，提升其职业技能水平；委托医学类高校定向培养贫困地区急需的医疗卫生技术人才；创新用人方式，通过“乡聘村用”等方式缓解贫困地区乡村普遍存在的乡村卫生室人才短缺现象。二是要加强乡村卫生室标准化建设。调研中发现，有的地方尚未建成村卫生室，群众就医不便；有些已经建有卫生室的行政村也存在面积不达标、医疗基本设备缺乏等问题，既无法为贫困人口提供基本医疗服务，也无法开展远程医疗服务。因此，各级健康扶贫部门应加大投入力度，补建村卫生室并统一村卫生室房屋建设、诊疗制度、设备配置、人员配备等标准，实现贫困地区基本医疗服务标准化。三是要在贫困地区村卫生室开通医保支付系统。医保支付是保障群众获得优质医药服务、提高基金使用效率的关键机制，要实施更有效率的医保支付，方便农村贫困人口就医，增加农村医疗资源的可及性。同时，有关部门应探索建立适合农村卫生室实际的医保监管模式，为其健康运行保驾护航。

进一步提高医疗保障水平。为实现健康扶贫的目标，必须通过提升医疗保障水平，提高医疗服务能力，加强公共卫生服务等措施，确保贫困群众健康有人管、患病有人治、治病能报销、大病有救助。现有的健康扶贫内容和功能还较为单一，主要是为贫困户提供医疗费用补偿，通过尽量减少贫困户医疗支出的方式来消除其因病致贫的经济根源。在此基础上，还可以考虑拓展扩大医疗保障服务的内容，更好地提供精准化、精细化服务，为贫困地区扶贫救助对象提供包括护理服务、康复训练等在内的综合性保障服务。

建立因病致贫监测预警系统。目前，健康医疗大数据已经在临床研发、诊断治疗、健康生活等诸多方面得到广泛的应用，成为保障人民全方位、全周期健康的重要手段。应进一步挖掘健康医疗大数据资源，将有关部门的诊疗大数据、参保大数据、救助大数据、扶贫大数据、收入纳税大数据等进行整合，设立相应的预警线，开发出适合贫困地区情况的因病致贫预警系统，为贫困群众撑起健康保护伞，降低居民的健康脆弱性，从而消除因病致贫的隐患。

充分发挥中医药的特色优势。在减轻贫困群众医疗负担方面，中医药诊断方式简单、治疗用药比较方便、治疗费用较为廉价等优势明显，这对于贫困群众摆脱贫困能够起到直接的作用。另外，贫困地区更应树立大卫生、大健康的观念，从以治病为中心转变为以健康为中心，强化健康服务。在疾病预防方面，可以通过体质辨识、膏方调理等多种手段方法对贫困群众进行健康干预，减少其疾病的发生。而且，通过普及中医养生保健知识，在乡村普及推广太极拳等中医养生运动，转变生活方式，也能保护贫困群众的健康。

总之，因病致贫、因病返贫是导致农村人口贫困的主要原因之一。在统筹推进疫情防控和脱贫攻坚中探索建立健康扶贫长效机制，是实现贫困地区困难群众可持续脱贫的重要保障。需要强调的是，与其他扶贫机制不同，健康扶贫是一项长期性、复杂性、系统性工程，应建立完善科学合理的考核评价体系，以保障健康扶贫的最终效果。

（作者单位：福建省中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 赵登华