经济日报 ECONOMIC DAILY

决战决胜脱贫攻坚

□ 经济日报·中国经济网记者 赵 梅

截至目前，甘肃省平凉市灵台县累计输转贫困劳动力3860人——

走，跟着“劳务红娘”上班去

曾经是特困片区的甘肃省灵台县，最近因为成为“红娘”出了名。不过，这个“红娘”可不搭姻缘鹊桥，搭的是用工企业和贫困户、农户务工之间的桥。

劳务输出的“灵台模式”，让村党支部书记变身“劳务信息员”，收集上报信息；让工作能力强的村民成为“劳务经济人”，也叫“劳务红娘”，带领农户去务工。

早在2017年，灵台县就将劳务输出作为助推精准脱贫的主导产业之一，面对“远不能出，近不能进”的困局，探索出了“党组织+劳务公司+企业+农户”的“灵台模式”，通过依靠镇村党组织，对接劳务公司，推动贫困劳动力就近输转灵活就业。

基层党组牵线搭桥

甘肃省平凉市灵台县什字镇李家庄村村民白能女自2018年起，便跟着“劳务红娘”陶爱梅到苹果基地务工，加上流转两亩土地的1200元租金，一年下来有近两万元收入。

“如果不能就近打工，日子不知该怎么过！”今年56岁的白能女说，丈夫2015年因意外车祸导致腰椎粉碎性骨折，丧失了劳动能力。家里3个孩子在上学，她只能一边务农一边照顾丈夫。农闲时，就到处打散工，既累又挣不到多少钱。

2018年，李家庄村开始统计村里的务工需求，白能女的需求被劳务信息员、李家庄村党支部书记曹志强汇总到村“劳务档案”里，并上报到了镇。不久，附近的甘肃齐翔农业科技有限公司有机苹果生产基地开工，白能女便收到了“劳务红娘”陶爱梅的通知，“明早带着剪子，到齐翔苹果基地上工”。自此，白能女开始了稳定的务工生活。

灵台将劳务产业作为助推精准脱贫的主导产业之一，成立了什字镇富康劳务产业党总支，在28个村分别成立了劳务产业党支部，让各村党支部书记参与其中，成为劳务信息员。

劳务信息员结合“一户一策”脱贫计划，对全镇劳动力分类建立信息档案，利用“灵台智慧劳务”信息管理平台、劳务微信群等载体发布务工信息，最终由“劳务红娘”带领农户和贫困户去务工。

“2019年，通过劳务信息就近就便就业的有667人次，今年从3月1日起，已经有110多人次了。”曹志强说，哪里有务工需求，谁家有外出打工的人，他不仅有“花名册”，心里还有本账。

劳务公司保障权益

有了企业用工信息，也有农民务工需求，如何将两者相结合？

2018年2月，灵台县在各村成立劳务产业党支部的基础上，成立了聚力劳务公司，开启了灵台公司化运营和有组织的劳务输出。“当地企业可以根据果园管理时令季节和用工需求，向聚力劳务公司提供用工人数、岗位要求、薪资报酬等信息，聚力劳务公司及时组织输转符合要求的劳动力到齐翔公司务工。”什字镇纪委书记、富康劳务公司党总支书记马文瑞说，劳务公司在农业产业化公司和农村劳动力之间搭建了一条通道。

马文瑞说，为了规范劳务输转，用工企业和劳务公司签订输转协议，劳务公司与农户签订用工合同，根据企业的用工需求，有针对性地开展技能培训和对接输转，形成了劳务报酬由劳务公司出面领取、劳动争议由劳务公司出面协调、劳动伤害由劳务公司出面处理、劳动保护由劳务公司出面协商、法律援助由劳务公司出面联系的权益维护机制，让贫困群众吃下了一颗“定心丸”，实现了基层党组织的保障作用与劳务公司的市场化运营有机结合。

灵台还对全县所有贫困劳动力，尤其是未脱贫劳动力、脱贫监测户、边缘户，按照不漏一户、不落一人的要求全面摸底；并采取“一户一策、一人一案”，为贫困群众“量身定做”政策咨询、用工信息、技能培训、劳务对接、权益维护等事前事中事后服务，对劳务公司和用工企业进行指导和监督，精准、定向、有序组织贫困劳动力输转。同时，开发2411个兜底安置公益性岗位，确保特殊困难贫困家庭至少有1人就业。

贫困群众稳定增收

“4月14日上午A区疏花31人。1号郭转梅、张春秀、周彩娥，2号席爱和、于秀梅……”在“劳务红娘”陶爱梅的用工记录本上，详细记载着每个务工人员的劳务信息。她不仅要组织带领农户去务工，告诉她们需携带的农具，还要进行相应的技术指导、用工统计，反馈给企业，用以发放工资。

劳务公司成了农户和企业之间的纽带，而“劳务红娘”则是贫困户和用工企业之间的牵头人。在灵台县，有30家注册成立的乡镇劳务公司、劳务服务中心，像陶爱梅这样的“劳务红娘”有122人。

“我们对组织输转务工人员500人以上的劳务中介组织奖励10000元，对输转务工人员300人以上的‘劳务红娘’奖励5000元。”灵台县人社局副局长王小英说，为了激励劳务输转机构运行，县里出台了相应的激励机制。如今，借助灵台智慧劳务信息管理平台，已累计发布用工和务工信息5600条，帮助就地就近输转3860人。

劳务产业的发展，引导贫困群众树立了“苦干不苦熬”的志向。贫困群众成了劳务产业发展的“主角”。

相较于传统种养业，农民群众在家门口务工，成本更小、见效更快。按最低标准每天收入70元计，每月可收入1500元以上。通过发展劳务产业，促进农民增收。特别是在工资支付上做到的日清月结、不拖不欠，让贫困劳动力能够安心务工。

“‘靠着墙根晒太阳，等着别人送小康’的现象减少了。”曹志强告诉记者，通过发展劳务产业，群众腰包鼓起来了，自力更生脱贫致富的信心更足了。返乡和留守劳动力就近转移就业，实现了挣钱、顾家、尽孝“三不误”，既有效避免了大量剩余劳动力滞留农村，也在一定程度上解决了农村空心化以及由此衍生的留守老人、留守妇女、留守儿童等一系列社会问题，促进了农村社会和谐稳定。

甘肃灵台县什字镇李家庄村村民在“劳务红娘”带领下在附近的苹果园就近务工。 本报记者 赵 梅摄

我们脱贫了

结对帮扶效果好

——广东农行驻汕尾市陆河县麦湖村扶贫工作纪实

本报记者 张建军

麦湖村位于广东省汕尾市陆河县河口镇，是革命老区，下辖19个自然村，1030户6380人。几年前，麦湖村这个有着138户贫困户、户均年收入仅6120元的村子是陆河县最大的贫困村，人均耕地少，无特色支柱产业，基础设施不完善，村集体经济薄弱。

改变，源于4年前中国农业银行广东省分行与麦湖村的结对帮扶。广东农行投入了近800万元扶贫资金，派驻驻村工作队“一户一策”制定具体帮扶措施。2019年底，麦湖村贫困村、贫困户全部脱贫出列，贫困户户均收入达到17676元。

脱贫增收兴产业

“村里之前没有产业，贫困户除了打工没有其他经济收入。”麦湖村党支部书记吴淡告诉经济日报记者，发展产业是实现脱贫的根本之策，广东农行瞄准了当地的苗圃产业。

农行充分发挥当地行业优势，创新“农行信贷资金+农担公司保证担保+企业+产业基地+农户”模式，向麦湖村本地企业新发园林绿化公司发放贷款400万元，用于建设麦湖村园林苗圃基地产业，并实现了多赢的带动效应：新发园林每年安排12万元红利用于村贫困户脱贫增收；苗圃基地租赁村内闲置土地，20户贫困户受益；吸收村民50余人就业，其中贫困户10多人。

在此基础上，2019年初，广东农行又引进“恒大园林+产业基地+公司+农户”发展模式，实现销售渠道、收购价格、收购数量“三保障”，并按销售额一定比例支持村集体经济。农行还安排帮扶资金50万元，支持村办企业发展苗圃种植；安排10万元支持贫困户自发种植苗木，实现了村集体经济零的突破，预计将给村集体及贫困户合计增收约30万元，还解决了土地撂荒、贫困户不能就近就业、贫困家庭父母赡养和子女教育缺位等问题，被列入陆河县重点产业帮扶项目，在河口全镇推广，初步形成了带动效应。吴淡笑言：“仅大苗圃种植一项，每年就给村集体及贫困户增收15万元，村民袋里有了钱，心里不发慌！”

兜底帮扶惠新村

“破旧老瓦房，下雨天漏雨，天天愁眉苦脸，唉声叹气的日子已一去不复返。”危房改造贫困户张金喜笑着告诉记者，能住上新房都是靠广东农行帮出来的。原来，农行实施“以奖代补”政策，鼓励有劳动能力的贫困户发展种养业，提高脱贫致富本领。政策实施以来，张金喜除了打零工就是回村养牛种树，收入逐步增加，最终改善了生活条件。

近年来，广东农行驻村工作队与当地政府部门密切配合，全面落实贫困户基本医疗保险、养老保险、教育补贴、住房安全等保障政策。在此基础上，农行还对贫困户给予额外大病补助，防止因病返贫；对村里54户贫困家庭额外补助危房改造资金共28万元，减轻其经济压力。同时，坚持“扶智”与“扶志”相结合，多措并举提高贫困户自主脱贫、勤劳致富的意愿和能力，每年聘请专家老师授课，已培训200多人次；对转移就业、自主创业、发展种养的85户有劳动能力贫困户落实以奖代补政策，累计发放资金135万元；发挥金融行业优势，累计向村建档立卡贫困户发放小额扶贫贴息贷款24笔71.3万元，实现应贷尽贷，有力支持了贫困户自主创业和产业发展。

经过帮扶，如今的麦湖村已经成了美丽乡村。从过去的基础设施落后到村主道绿化美化、铺设路灯、排污管道、建设垃圾收集、修建垃圾分类池、备置垃圾桶、建设公共厕所、重建跨河危桥等项目逐一铺开，村容村貌焕然一新。

讲起这些，吴淡如数家珍。他带着记者参观新建的党群服务中心，会议室、阅览室、桌椅设备一应俱全，解决了麦湖村长期没有党员活动室的“老大难”问题。吴淡告诉记者，广东农行还为村里唯一的小学出资10万元建设多媒体教室，今年又出资100万元，帮助规划主教学楼重建，孩子们的读书环境也越来越好了。

携手抗“疫”闯难关

受新冠肺炎疫情影响，学生们以网课形式开始了学习。不过，麦湖村还有60户贫困家庭缺少网课设备。为确保麦湖村贫困学生能正常上网课，广东农行紧急为60位学生统一配置了平板电脑，解决了贫困学生在线教育难题。对不会使用平板电脑的家庭，驻村工作队员手把手指导。

当前，复工复产也是帮扶重点。贫困户巫仔国在邻村开了家小吃店，疫情形势趋稳后，他准备开店复工。但因为前期停业没了收入，缺少周转资金，他急得团团转。听说汕尾市有创业补贴资金，巫仔国拿着手机研究了半天，还是弄不明白。好在广东农行驻村工作队队长聂诚亮及时电话联系市县人社部门，就业补贴款1.4万元成功发到巫仔国手里。

为加大对村里创业贫困户的支持力度，针对巫仔国的情况，广东农行还发放了3万元扶贫贷款，享受低息优惠，支持他尽快复工复产。这下子彻底解决了他的难题，有了这笔资金，他的小吃店又能红火起来了。

据了解，广东农行近日积极走访贫困户，了解受疫情影响以及复工计划存在困难的，通过微信等方式将招聘信息发送给贫困户，对贫困户外出务工需要协助的尽全力给予协助。

致富在行动

青岛平度市：

“农创体”扶贫尝甜头

本报记者 刘 成 通讯员 王 菡

近日，在青岛平度市崔家集镇扶贫“农创体”新建项目现场，机声隆隆、一派繁忙，随着数台挖掘机开动，一道道温室大棚墙体已然成型，村民正忙着安装棚架和棚膜。

该农创体理事长鞠炳锦介绍，“扶贫大棚”让贫困户尝到了甜头，4年时间大棚数从36个到720个，增加了19倍，还是供不应求，不等施工，村民们就排队抢交租金，今年计划再建20个棚。

新冠肺炎疫情之下，这里的大棚为何这么抢手？2016年，平度市依托农业优势资源，统筹扶贫专项资金，选培具有发展潜能的新型农业经营主体，打造农民创业创新园区（简称“农创体”）。10月初，集中了6个经济薄弱村的540万元扶贫专项资金，占地260余亩的36个冬暖式樱桃西红柿大棚带着群众的希望拔地而起，同步建设的还有庄户学院、高标准育苗温室、新品种推广示范棚、产品市场等。

“一开始，老百姓们存在观望心态，36个大棚就只租出32个。”回忆最初，鞠炳锦笑言。但是反转很快出现，2017年2月份，农创体内所种植的首批樱桃西红柿上市，当年便产出112万斤，实现销售收入560余万元，棚均纯收入14万元以上。

趁热打铁，平度市率先探索推出了“党支部+合作社+贫弱村庄+贫困户”的扶贫模式：合作社由村两委干部带头出资领办，村党支部书记任合作社理事长，在保证土地集体所有的前提下，农户将土地承包经营权以每亩每年800元的价格入股。“支部带头、党员参与、带富群众”的党建模式最大限度地凝聚起民心。

合作社是经营主体。提供制定生产计划、品种供给、技术指导、集约管理、价格收购等服务，消除农户种植亏损风险。除种植大户，有劳动能力的贫困户可以自己管理大棚，也可优先在合作社长期打工，从事一些简单的生产，从而获得工资、地租、分红3份收入。“贫困户在家门口有活儿干，通过劳动获得体面收入。许多外出打工的‘90后’在丰厚收入的诱惑下，都‘回流’种棚来了。”鞠炳锦说，农创体采用“四权分置”，扶贫资产所有权归贫（弱）村集体，扶贫资产的经营权归农创体，扶贫资产收益权归贫（弱）村和贫困户，监督权归当地镇街。全镇6个经济薄弱村每年可获得不低于5万元的收益，用于村庄的基础设施建设并设立贫困帮扶基金等。

此外，利用中央资金建设的15个大棚收益全部用于帮扶贫困户，已帮扶80余户。目前有4户贫困户常年协助园区的日常管理工作，每年务工6到8个月，年人均增收1.7万元左右。

扶贫扶志又扶智，贫弱村庄、贫困户改变的不只是收入，更收获了现代农业的种植和经营理念。4月8日下午，在扶贫农创体的蔬菜大棚里，贫困户杨丰昌正在种植2亩多的樱桃西红柿，这些名为“红甲天下”的樱桃西红柿，每斤能卖近10元。“这都是我管理的‘摇钱果’，现在正值盛果期，一天能产200多斤，就是2000多元钱，一年纯挣14万元到15万元。”说起自家种的小番茄，曾经患有严重抑郁症无法出门的杨丰昌滔滔不绝。

目前，占地4500亩的崔家集镇扶贫产业园已形成年产量17500吨、产值2.8亿元的产业规模。而在它的示范带领下，该镇西红柿种植面积已达1.65万亩，年产值近7亿元，人均增收6000元，计划2020年全镇适度经营比例将超过80%。

贵州雷山县：

茶企不为资金愁

本报记者 吴秉泽 通讯员 李永俊

“大塘镇独南昌金茶叶加工厂已进行评级，授信25万元，客户可随时贷款。”

“已完成评级，大坪山守锋茶叶加工厂计划3日至5日内放款。”

“毛克翕茶业需求200万元，以纯信用方式发放，已经初审，还需补充一些辅助材料……”

近日，针对春茶采摘旺季下茶企的资金周转困难，贵州省雷山农村信用合作联社紧贴实际，建立了茶产业信贷需求跟进清单，把茶企、茶农的资金困难情况、评级进度、落实情况全部列入清单中，各营业网点及时精准对接、快速受理，为茶产业发展提供稳定的资金支持。

因雷公山自然保护区的独特地理环境，茶产业已成为雷山县农民增收脱贫的重点产业之一，目前该县茶园面积约16万亩。2019年，全县茶青产量2万余吨，实现产值5.7亿元。

“受新冠肺炎疫情影响，很多茶企的产品无法及时变现，进而影响春茶收购。建立清单就是为了快速精准地解决茶企的资金难题。”雷山农信社理事长徐光介绍，因为大部分贷款属于扶贫再贷款，年利率低至4.35%。

雷山县苗家春茶叶公司自2月底开始收购茶青，因受疫情影响，资金链几乎断裂，前期收购茶青时“还打了一部分欠条”。

雷山农信社营业部知悉情况后，立即展开贷前调查，2月份就向苗家春公司追加了22万元贷款，此后又再次向苗家春公司投放了200万元的扶贫再贷款用于收购茶青。

据了解，雷山农信社不仅建立了茶产业信贷需求跟进清单，更针对茶企、茶叶加工厂、茶农创新推出了不同期限、不同额度、不同利率、担保方式灵活的“战疫贷”“复工复产贷”“普惠贷”等信贷产品，精准支持了茶产业发展。

据统计，自2月底以来，雷山农信社已向企业和个人投放茶业生产加工用途贷款398笔4360万元。

图为贵州省雷山农村信用合作联社职工（右）深入茶山开展贷前调查。（资料图片）

本版编辑 王薇薇 李 景