经济日报 ECONOMIC DAILY

十三届全国人大常委会第十七次会议在京举行

继续审议固体废物污染环境防治法修订草案、公职人员政务处分法草案、生物安全法草案；首次审议动物防疫法修订草案、著作权法修正案草案等

栗战书主持

新华社北京4月26日电 十三届全国人大常委会第十七次会议26日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。

本次会议采用现场出席和网络视频出席相结合的方式举行，常委会组成人员123人现场出席会议，47人通过网络视频方式出席会议，共170人，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于固体废物污染环境防治法修订草案审议结果的报告。草案三审稿就切实加强医疗废物特别是应对重大传染病疫情过程中医疗废物的管理，进一步统筹城乡生活垃圾分类管理，加强农贸市场、农产品批发市场环境卫生治理，加大推进建筑垃圾污染环境防治工作力度等增加相关规定。宪法法律委认为修订草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的关于公职人员政务处分法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加法律面前一律平等、过罚相当等原则，增加对公职人员依法履职予以保护的规定，进一步规范、细化政务处分的程序。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于生物安全法草案修改情况的汇报。草案二审稿明确生物安全是国家安全的重要组成部分，规定建立健全国家生物安全领导体制；对草案结构进行适当调整，突出生物安全风险防控；就完善监测、预警、报告、溯源等制度，进一步加强人类遗传资源与生物资源管理，提高应对生物安全风险的能力等作出规定。

我国动物防疫面临复杂、严峻的形势。今年2月，全国人大常委会作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，对非食用性利用野生动物的审批和检疫检验提出明确要求，需要及时转化为法律规范。全国人大农业与农村委员会提出了关于提请审议动物防疫法修订草案的议案。农业与农村委员会副主任委员刘振伟作了说明。

著作权是知识产权的重要组成部分。加强知识产权保护是推动科技创新和文化繁荣发展的重要举措。近年来，随着我国经济社会发展，著作权保护领域出现一些新情况新问题，亟待通过修改完善著作权法予以解决。国务院提出了关于提请审议著作权法修正案草案的议案。受国务院委托，司法部副部长袁曙宏作了说明。

为建设强大的现代化人民武装警察部队，规范和保障人民武装警察部队履行使命任务，维护国家安全和社会稳定，保护公民、法人和其他组织的合法权益，中央军事委员会提出了关于提请审议人民武装警察法修订草案的议案。受中央军委委托，中国人民武装警察部队司令员王宁作了说明。

为支持海南全面深化改革开放，推动中国（海南）自由贸易试验区试点政策落地，国务院提出了关于提请审议关于授权国务院在中国（海南）自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定草案的议案。受国务院委托，袁曙宏作了说明。

受国务院委托，袁曙宏作了关于提请审议批准《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于十三届全国人大三次会议召开时间的决定草案的议案。

会议听取了生态环境部副部长黄润秋受国务院委托作的关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况与研究处理水污染防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。

会议听取了农业农村部部长韩长赋受国务院委托作的关于农村集体产权制度改革情况的报告。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和工作计划的报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议审议了中央军事委员会关于提请审议批准增补人民解放军选举委员会成员的议案，审议了有关任免案。

会议表决通过了十三届全国人大常委会第十七次会议表决议案办法。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员王勇，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

4月25日，合安高铁安徽省合肥市庐江县万山镇段，工人正在进行“四电”系统施工作业。合安高铁建设部门积极协调项目管理机构、倒排工期进度，争取在保工程安全的基础上把因疫情耽误的工期补回来。

王 闽摄（中经视觉）

汪洋在云南、贵州调研脱贫攻坚工作时强调

聚焦难点攻坚 确保如期脱贫

新华社北京4月26日电 （记者刘奕湛） 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近日在云南、贵州调研脱贫攻坚工作。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的工作要求，聚焦疫情给贫困群众外出就业及产业发展带来的新困难，瞄准易地扶贫搬迁后续扶持的新问题，充分发挥制度优势，多措并举、精准施策，巩固脱贫成果，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

云南昭通市、贵州毕节市剩余贫困人口在全国地级市中位居前列，是坚中之坚。23日至26日，汪洋到昭通市镇雄县、昭阳区，毕节市纳雍县、七星关区等地，了解贫困户外出务工、扶贫产业基地和扶贫车间复工复产情况，调研易地扶贫搬迁安置进展，走访慰问贫困户，并主持召开座谈会听取脱贫有关工作的情况汇报。汪洋充分肯定昭通、毕节脱贫攻坚取得的成绩。他指出，务工就业是实现脱贫的重要方式，克服疫情对贫困群众务工就业的影响是当前的突出问题。要抓住全国复工复产进度加快的有利时机，有序组织贫困劳动力外出务工就业。要发挥制度优势，加强输出地与输入地劳务对接，把抓好稳岗转岗服务作为东西部扶贫协作的硬任务，压实属地责任，最大限度防止和减少外出务工人员返乡回流，确保贫困群众工资性收入基本稳定。当前，疫情对贫困地区产业发展的最大影响是销售难。要大力开展消费扶贫行动，强化产销对接，充分发挥定点扶贫机制对解决部分农产品积压滞销的作用，促进扶贫产业在疫情挑战下的可持续发展。

汪洋强调，易地扶贫搬迁安置任务基本完成后，工作重点要放在后续帮扶上。要加强技能培训，通过因地制宜建设扶贫车间、发展设施农业、开发公益性岗位等措施，进一步拓宽搬迁户就业渠道，真正实现搬迁一户、脱贫一户。要衔接好搬迁群众农民和新市民“两种身份”，按照促进基本公共服务均等化的要求，切实完善相关配套设施，保障搬迁群众就近就医、适龄子女就近入学。要发挥基层党组织战斗堡垒作用，通过有力有效的工作，引导搬迁群众转变思想观念，更新生活习惯和生产方式，逐步适应新环境、融入新生活。

辽宁：精准扶贫啃下“硬骨头”

本报记者 **孙潜彤** 通讯员 **高立波**

决战决胜脱贫攻坚

1.42万人，这是辽宁省剩余的贫困人口数字，也是今年辽宁贫困户“清零”的主攻方向。疫情增加了工作难度，但没有拖后辽宁扶贫攻坚的脚步。

在辽宁省康平县，“扶贫工厂”里缝纫机的“嗒嗒”声不绝于耳。走进厂房，只见几十个工人正在熟练地操作，大尺寸包装袋成品整齐地码放在一侧。贫困户泰玉春对这份工作很满意：“扶贫工厂建到村里，就近打工还不耽误农活，还能照顾家里老小。现在每天收入100元，以后厂里的生产能力上来了，收入还能增加。”

塑编产业是康平县的强项，康平县利用产业集群优势出资建设了7个塑编“扶贫车间”，安置贫困户就近就业300多人。像这样具体有效的扶贫项目，辽宁今年计划实施2249个，投资29.6亿元。

在锦州义县刘龙台镇，当地通过鼓励农业龙头企业、农业合作社等吸纳困难群众就业，引导贫困群众融入农业产业化链条，增加工资性收入与财产性收入，这成为建立解决相对贫困长效机制的有效尝试。目前，辽宁的扶贫龙头企业与扶贫工厂开复工率分别达82%和47.7%，吸纳贫困人口10396人。

冲刺阶段，辽宁时刻未放松脱贫质量这根弦，一面查找问题巩固成果，发现问题立查立改，防止返贫；一面健全长效脱困机制，在15个已摘帽贫困县探索建立产业技术顾问制度，推进科技扶贫示范基地建设。2019年末，辽宁15个省级贫困县全部摘帽、1791个贫困村全部销号。剩下的分散贫困人口病残比例高达90.7%，多数是各种因素叠加致贫，攻克“最后堡垒”并不轻松。在做好产业扶贫的同时，辽宁依托财政兜底广泛开展“医疗精准扶贫”，啃下“硬骨头”，防止因病返贫。仅辽阳市就累计为上万名贫困患者免费治病，全市范围内因病返贫的现象实现了“动态清零”。

（上接第一版）

盒马鲜生还加大了线上销售力度。4月21日，盒马鲜生天猫旗舰店正式亮相，淘宝、天猫的7亿消费者也可以享受到盒马全球时令的生鲜蔬果，以及盒马牌、盒马工坊等头部优质商品。

采访接近尾声，胡海河再次接到了奥运村街道办事处主任打来的电话。“从坚持经营到扩大经营，政府都提供了很大助力。”胡海河说，疫情期间正是依靠政府提供的绿色通道保障，最头疼的物流配送问题才得以快速解决。

盒马并不孤单。疫情之后，银泰百货通过淘宝直播、喵街、线上轰趴等新零售方式积极开展“云复工”，助力品牌逆势增长，实现了抗疫、生产两不误。6天内整体业绩下滑90%的林清轩，仅15天之后就依靠淘宝直播使业绩不降反升，达到去年同期的145%。2月15日至2月21日，居然之家在全国范围内的232家门店进行了4810场淘宝直播，预计带来4.8亿元成交额与11万新客。

北京市统计局近日发布的《2020年一季度北京市经济运行情况报告》，首次将新零售单独呈现。疫情期间北京市居家买菜等服务型业态的需求量激增，同期新零售企业实现零售额同比增长七成以上。复工复产、复商复市中，新零售的发挥空间更加广阔。

新零售大展身手

□ 王轶辰

对零售企业来说，突如其来的疫情既是放大镜，也是望远镜。放大镜看到的是企业在应急情况下暴露出来的问题和“短板”，望远镜看到的则是未来转型发展的方向。

疫情发生之前，行业内还存在不少对于零售业转型路线的争论，一些传统零售企业对线上线下融合的新零售模式保持观望态度。疫情发生后，很多商场与超市只能暂时关门闭户，加上一些小区实施封闭式管理，人员往来不便，零售业遭遇了前所未有的冲击。同时，因为疫情期间人们首选线上购物，拥有线上服务能力的新零售企业优势凸显，很多新零售企业利用数字化能力，结合线上线下一体化运营模式优势保持增长。

新零售展现了强大的韧性，线上线下融合也提供了足够的灵活性，未来将没有单纯的线上线下零售企业之分。只有以数据化管理为基础、将线上线下整合打通的新零售才能赢得未来。

中央纪委国家监委通报八起形式主义官僚主义典型问题

新华社北京4月26日电 为贯彻落实十九届中央纪委四次全会关于坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义的要求，切实推动中共中央办公厅印发的《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》（以下简称《通知》）要求落地见效，进一步巩固拓展作风建设成效，现将8起形式主义、官僚主义典型问题通报如下。

黑龙江省哈尔滨市副市长陈远飞，哈尔滨医科大学党委常委、副校长傅松滨等人对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为问题。2020年4月以来，哈尔滨市出现由境外输入新冠肺炎既往感染者传染、因家庭和住院交叉感染引发的聚集性疫情，导致哈尔滨市疫情出现反弹，造成严重后果和不良影响，充分暴露出相关职能部门和党员领导干部、公职人员对疫情防控的重要性、严峻性认识不足，没有切实履行好属地领导责任、主体责任、主管责任、岗位责任，疫情防控措施不落实，外防输入、内防反弹存在漏洞。陈远飞作为哈尔滨市副市长、市应对新冠肺炎疫情工作领导小组指挥部副总指挥，对疫情防控重要性及严峻形势认识不足，没有切实履行分管职责，对发生聚集性疫情、造成严重社会影响负主要领导责任，受到政务记过处分。傅松滨作为哈尔滨医科大学党委常委、副校长、校应对新冠肺炎疫情工作领导小组副组长，在指导医院全面恢复医疗工作中，思想麻痹、履职不力，造成哈医大一院院内感染，负主要领导责任，受到党内警告、政务记过处分。其他16名相关责任人分别因组织管理不到位、落实属地管理责任不力、未严格按照防控技术指南做好院感防控、对医护人员教育监督管理不到位、违反疫情防控期间诊疗规定等受到相应党纪政务处分。

甘肃省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长李兰宏等人在部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际问题。2018年，甘肃省住建厅在精准脱贫“农村危房改造回头看”专项行动中部署工作草率，在2个多月时间内仅此项工作就先后4次发文更改工作要求、表格内容和上报时限，令基层无所适从，加重基层负担。2018年6月，在没有深入调研、没有充分征求基层意见的情况下，照搬照抄其他地方的做法，印发了《甘肃省农村危房改造档案管理实施细则》，脱离本省实际，内容冗杂，工作程序环节繁多，基层工作人员理解困难、难以落实，导致危房改造工作花钱多、推进慢、效果不佳，干部群众反映强烈。省住建厅关于农村危房改造的工作部署朝令夕改，工作流程繁琐难懂，任务落实流于形式，对全省脱贫攻坚工作造成了负面影响。李兰宏作为分管村镇建设处的副厅长，负有重要领导责任，受到党内警告处分。省住建厅村镇建设处处长贺建强负直接责任，受到党内警告处分。

江苏省南京市江北新区生态环境和水务局原副局长梅理清等人在落实生态环保工作中失察失职问题。2019年4月，江北新区环境监察大队发现某企业在清理化工原料时有污水混合物溢流到厂外，要求该企业将化工原料转运，但未督促企业及时将问题整改到位，致使污水混合物随降雨冲刷排入河道造成污染。2014年至2019年，该监察大队对某科技公司开展日常监督检查30余次，其中11次发现露天堆场等场所存在问题，检查人员虽当场提出监察建议，但轻信该公司解释，未按要求对堆放物料进行深入核查，带来环保安全隐患。梅理清作为监察大队主管领导，对此负主要领导责任，同时对此前发生的违规审批无处理能力企业处理废水污染长江问题负主要领导责任，受到党内严重警告、政务撤职处分，降为三级调研员。其他相关责任人受到相应处理。

天津市河西区天塔街道原党工委委员、办事处副主任彭太刚等人在扫黑除恶专项斗争中不作为、不负责问题。2018年2月，天津市河西区部署各街道办事处开展涉黑涉恶线索摸排工作，彭太刚等人没有按照工作方案的要求组织实地排查，也没有对群众信访件进行全面梳理和分析研判，仅仅依靠社区报送情况和简单的口头询问等方式应付排查工作。群众多次举报当地金冠会馆负责人范某雇佣20余名社会人员阻碍执法、天塔街综合执法大队为金冠会馆充当保护伞等问题，但天塔街道一直未将已掌握的金冠会馆问题线索作为涉恶问题线索上报。2019年3月，范某被认定为恶势力犯罪团伙成员并被提起公诉。彭太刚作为分管领导，在扫黑除恶工作中履职不到位，造成辖区内线索排查出现遗漏，受到政务警告处分。其他相关责任人受到相应处理。

广东省深圳市西部公共汽车有限公司原党委书记、董事长冷魁等人乱决策、乱拍板、乱作为问题。2018年5月，冷魁违反企业国有资产监督管理相关规定，在明知上级主管单位持反对意见的情况下，擅自签字同意在股权变更文件上加盖公章，并让公司法定代表人孙甫伶配合办理工商变更登记。冷魁违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为，事前不请示、事后不报告，削弱了国有资本对公司的控制力，使国有资产面临监管漏洞和重大风险。冷魁还存在违反议事规则个人决定其他重大事项问题，受到撤销党内职务、政务撤职处分。孙甫伶还存在违反招投标法律法规规定问题，受到党内严重警告处分。

贵州省黔东南州岑巩县政府党组成员、原副县长、生态移民局局长陈跃履职不力、弄虚作假问题。陈跃在负责脱贫攻坚易地搬迁工作中，推动项目建设不力，截至2019年7月全县达到入住条件的移民住房仅有584套，与任务数相差740套，实际搬迁户和搬迁人数只占总计划的24.24%和26.17%；同年6月，上报易地扶贫搬迁相关数据时，陈跃明知工作实际进展与工作标准还存在较大差距，就要求职能部门按住房主体建设完成率100%上报。陈跃工作怠惰，弄虚作假，对岑巩县脱贫攻坚工作造成消极负面影响，受到党内严重警告处分，并被免去副县长、生态移民局局长职务。

陕西省榆林市定边县人力资源和社会保障局原党总支委员、副局长张宏学搞特殊、要特权问题。2019年8月13日，张宏学参加定边县职工歌咏比赛颁奖晚会，在乘车进入晚会现场时，因没有通行证被拦停，与现场交警执勤人员发生言语冲突，声称“不让进，明年不要来找我签合同”，对执勤人员“耍官威”、颐指气使，并用手机对执勤人员拍照。张宏学的不当言行在社会上造成恶劣影响。张宏学受到党内严重警告处分，并被调离人社系统、责令辞去定边县第十八届纪委委员。

江西省赣州市定南县工业和信息化局原党组书记、局长曾世明履职不力影响复工复产等问题。2020年2月，曾世明担任县疫情防控指挥部工业企业复工复产工作组办公室主任，负责统筹协调新冠肺炎疫情防控期间该县复工复产工作。曾世明未按工作要求对各责任单位实际开展工作情况及时进行督促，也未能全面掌握各企业复工复产存在的问题并加以解决，致使该县第一批拟复工复产的28家企业中有19家企业未按要求复工复产。之后，县政府再次召开复工复产调度会，明确要求10家重点工业企业于2月12日之前复工复产，会后曾世明未安排向拟复工复产企业逐一传达会议要求，其中7家企业因不知晓会议要求而未能按期复工复产。曾世明作风不实、推进不力，致使该县工业企业复工复产工作滞后，造成严重不良影响，同时还存在其他不正确履职问题，受到党内严重警告处分，并被免去工业和信息化局局长职务。

中央纪委国家监委指出，上述8起问题，是当前形式主义、官僚主义的典型表现。这些受到处理的党员干部，有的落实党中央重大决策部署和上级要求重形式、轻实效，脱离实际、不深不细，甚至打折扣、搞变通；有的工作不用心、不务实、不尽力，消极应付不作为，拍脑袋决策乱作为，欺上瞒下假作为；有的“官本位”思想严重，耍特权摆架子，颐指气使，官威十足；有的在推进疫情防控和复工复产工作中不敢担当、不愿负责，疲疲沓沓、拖拖拉拉，敷衍应付、作风飘浮，甚至思想麻痹、履职不力，导致疫情反弹，造成严重负面影响。究其原因，根本在于理想信念和宗旨意识仍不牢固，干事创业、担当作为的精气神仍不振作，依法治理、精准施策的真本领仍然缺乏。这些问题，在不同地区、不同领域都有不同形式的表现，广大党员干部务必以案为鉴，主动对照检查，引以为戒。

中央纪委国家监委强调，各级纪检监察机关要切实贯彻落实《通知》要求，将整治形式主义、官僚主义作为当前和今后一个时期加强作风建设的重要着力点和突破口，强化统筹意识，在继续做好疫情防控监督的同时，着力加强决战决胜脱贫攻坚各项政策措施落实的监督，跟进监督、精准监督、全程监督，真正把监督抓到底、抓到位，坚决反对形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负，以优良作风狠抓工作落实，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性，为党中央重大决策部署贯彻落实提供坚强保证。要坚持政治引领，强化政治监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展的作用，坚持党中央决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，坚决整治不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。要压实领导机关和领导干部的主体责任，督促领导机关和领导干部发挥“头雁效应”，以上率下，层层传导压力，狠抓工作落实。要推动为基层减负各项政策效果落到实处，进一步明确精文减会的标准和尺度，改进督查检查考核方式方法，提高调查研究实效，推动深化治理改革为基层放权赋能。要精准监督执纪问责，坚持严管与厚爱结合，既要严肃查处形式主义、官僚主义问题，又要落实“三个区分开来”要求，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，让干部有更多时间和精力抓落实。要坚持“三不”一体推进，持之以恒落实中央八项规定精神，大力深化整治形式主义、官僚主义，毫不松懈严查享乐、奢靡问题，努力构建纠治“四风”长效机制，进一步巩固拓展作风建设成效。