经济日报 ECONOMIC DAILY

# 海南自由贸易港建设的中国使命与世界意义

□ 郝大江

智库头条

随着改革开放的不断深化，海南自由贸易港必将承担其历史使命，在更高水平、更高层次开放中积极探索，为中国在推动建设开放型经济进程中实现经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，进而为实现两个百年目标、完成民族伟大复兴发挥积极作用。

这是建设中的海口文明东越江通道项目（无人机照片），该项目是连接海口主城区和江东新区的重要纽带。

新华社记者 蒲晓旭摄

在不断推动共筑人类命运共同体、经济全球化日益加深的背景下，中国深化改革开放与世界经济持续发展紧密结合在一起，海南自由贸易港被赋予了新的时代使命，对世界经济发展具有深远的战略意义。

## 独具特色的中国模式

海南自由贸易港是中国改革开放伟大实践的新引擎，具有独特的中国模式。推进建设海南自由贸易港，延续的是中国以开放求发展的不变追求。在海南自由贸易港建设中合作、发展、共赢是旗帜，平等、包容、透明是恪守准则。在海南自由贸易港建设中国家不分大小强弱，多元的经济主体描绘的是世界发展的共同愿景，海南自由贸易港将成为推进共筑人类命运共同体的重要载体。海南自由贸易港不仅仅是区域经济发展振兴战略，更是我国高质量构建全面开放新格局、积极参与全球经济治理、促进世界经济增长以及推进经济全球化的重大举措。

海南自由贸易港将主动把握世界经济格局变化以及国内经济发展需求，进而对内地经济发展形成重要的支撑和引领作用。这种支撑和引领作用不仅是依托其集聚投资、贸易、金融、科技、人才等领域的开放优势，而且对我国发展方式转变、经济结构优化形成巨大支撑和保障作用，同时也会在更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放中牢牢把握新一轮科技革命触发的全球经济结构变革的重大历史机遇，为我国进一步培育国际竞争新优势、实现产业价值链高端攀升提供创新方案。推进加快建设的海南自由贸易港将是我国新时代顺利实现高质量发展重要的离岸引领中心、离岸保障中心、离岸服务中心。可以说，共建人类命运共同体、推进中国快速融入经济全球化从而贡献中国力量，这是海南自由贸易港鲜明、独特的中国模式。

## 创新发展的时代使命

自由贸易港在推进经济全球化、带动世界经济增长方面有着至关重要的作用，但是目前国际上少数几个成功的自由贸易港都是由发达国家或地区组织和建设的。海南自由贸易港开创了世界经济史新时代，发展中国家建设了世界上规模最大、开放水平最高的自由贸易港。

实践证明，自由贸易港虽然是资金自由、贸易自由、人员自由，但是由于发达国家或地区往往拥有较强的经济垄断和市场控制能力，因此发展中国家和新兴经济体在国际贸易中多是规则适用者，无法获得合理话语权。自由贸易港整体上有利于发达国家或地区，不利于发展中国家。尤其是随着经济全球化的日益深化，贸易摩擦和利益冲突在所难免，没有一个平等的对话体系，难以公平解决各类矛盾，不利于经济全球化的可持续发展。

海南自由贸易港是由发展中国家组织和建设的，也是更高开放水平和更高开放形态的自由贸易港，拥有以发展、合作、共赢为核心的多元包容性发展模式。海南自由贸易港不仅欢迎任何国家和地区的积极参与，同时更为发展中国家提供了更加优越的发展平台，为发展中国家融入经济全球化提供强大动力。作为发展中国家和新兴经济体，中国组织和建设了世界上规模最大、开放水平更高的自由贸易港，并与其他所有国家包括发展中国家平等对话，协商打造共商、共建、共享的全球治理体系，不仅有利于全球经济的平稳可持续发展，同时也开创了世界经济发展史的新时代。

## 促进经济全球化发展

世界经济发展实践表明，经济全球化有力地促进了国际分工的发展和世界市场的扩大，经济全球化作为不可逆转的历史大势，为世界经济发展提供了强劲动力。然而，国际金融危机爆发后，保护主义、单边主义、民粹主义使得逆全球化思潮有所抬头。这种趋势不仅导致国际贸易摩擦与冲突增多，而且一定程度上也破坏了全球市场公平竞争秩序、降低了全球资源配置效率。

海南自由贸易港建设不仅充分体现了中国的开放自信，也彰显了中国以实际行动推动建设开放型世界经济的责任和担当。海南自由贸易港的建设，标志着以中国为代表的新兴经济体和发展中国家在世界经济秩序治理中的地位和参与能力不断提高，不仅深刻改变了全球化的世界经济格局，同时也为全球经济治理秩序提供了更强大的组织力量。海南自由贸易港为世界经济增长带来新的更多机遇，也让越来越多发展中国家成为推进经济全球化的积极力量、中坚力量。这种力量必然会不断地改革和完善国际经济秩序和全球治理体系，共同坚持和推动经济全球化朝着更加开放、包容、合作、共赢方向发展。

## 提供经济增长新动能

海南自由贸易港提供了更大规模的世界市场，经济全球化有了更强劲的发展动力。当前，世界经济增长新动能尚未形成，单边主义和保护主义较为严重，世界经济增长速度放缓，经济全球化也出现很多不稳定、不确定因素，以及近期暴发的新冠肺炎疫情对世界经济造成较大冲击和影响。在上述背景下，中国仍积极推进建设海南自由贸易港，坚定有序地向世界开放国内市场，这不仅体现了中国维护国际经济秩序和稳定世界经济增长的大国担当，同时也为世界经济增长带来了更广阔的上行空间。

随着我国中等收入群体规模逐步扩大，消费升级发展态势较为明显，超大市场规模已经显现，2019年中国社会消费品零售总额已接近6万亿美元。海南自由贸易港的建设将为当前持续低迷的全球投资与贸易注入巨大的活力，从而为进一步推进经济全球化以及实现世界经济持续、稳定增长注入强劲动力。

（作者系海南师范大学教授、博士生导师）

智库成果

# 建设系统集成协同高效的高标准市场体系

□ 尹俊

党的十九届四中全会提出“建设高标准市场体系”。建设高标准市场体系不仅是我国经济进入高质量发展阶段的客观需要，也是彰显社会主义基本经济制度显著优势的重要标志。市场体系主要包括商品市场、服务市场及要素市场，其核心是基于市场的价格形成机制，以及支撑市场机制有效运行的市场主体、市场规则、市场秩序、市场环境等“四梁八柱”。改革开放以来，我国的市场体系建设取得了巨大的成就，经历了诸多历史性的跨越。

## 高标准市场体系的内涵与意义

从我国市场体系建设的成就来看，改革开放40年来，我国市场化程度已达到较高水平，多元化的市场主体已经形成，各项市场制度已经逐步完善，基本建成了统一开放、竞争有序的现代市场体系，充分激发了市场活力，为中国经济长期高速增长提供了强大动力。

党的十九大作出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，市场体系的建设也要更上一层楼。在这样的背景下，党的十九届四中全会提出“建设高标准市场体系”的目标，细化为完善“公平竞争、市场准入负面清单、生产许可、破产、公平竞争审查、产权保护、知识产权、要素市场、集体诉讼、资本市场基础制度”等十项制度，目的是解决制约进一步激发市场活力和潜力的瓶颈问题，为我国经济高质量发展提供关键支撑和有力保障。

## 建设高标准市场体系面临的难点

我国经济转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，因此，建设高标准市场体系要围绕如何解决不平衡不充分的发展问题。

一是区域间市场体系建设的不平衡。中国地域广袤，各地情况千差万别，各区域市场体系建设表现出明显的不平衡。中国经济改革研究基金会国民经济研究所通过搜集各省区市主客观数据，综合政府与市场的关系、非国有经济的发展、产品市场的发育程度、要素市场的发育程度、市场中介组织发育和法治环境五个维度，计算了各省区市历年的市场化指数，发现我国东西部、发达地区与欠发达地区的市场化程度差异较大，东部的市场化指数明显高于中部、东北、西部，而且差异还呈现扩大的趋势。

二是要素市场建设不充分。当前我国商品和服务市场的市场化程度相对较高，但要素市场的改革相对滞后，比如电力、水、煤炭、石油、天然气等能源、交通运输、土地、金融、劳动力等要素的市场化程度还较低，要素闲置和大量有效需求得不到满足的情况并存，不仅降低了生产要素的资源配置效率，减缓了全要素生产率的增长，还影响了我国经济的高质量发展。

三是制度环境建设不充分。完善的市场制度和公平的市场环境是市场和价格规律充分发挥作用的保障，但我国当前市场制度和市场环境方面还有待提升。比如政府和市场的边界还需进一步明确，支持民营企业发展的制度还需进一步强化，法治化、制度化、信息化的监管体系还有待健全，公平竞争、鼓励创新、保护知识产权等方面的市场环境建设有待完善。

## 建设高标准市场体系的路径

建设高标准市场体系要把着力点放在“系统集成、协同高效”上，科学地建设好这项系统性工程。

一是要以法治建设为基础。法治建设是高标准市场体系有效运行最基本最稳定最可靠的基础，既规范着市场主体的行为，也保障着市场主体的权利。要加快推进产权制度的法治化，夯实市场体系的基石；要注重保护民营企业和企业家的合法权益，清除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建立公平开放透明的市场规则，让公平竞争转化为强大的生产力和市场活力。

二是要以更好发挥政府作用为保障。我国实行的是社会主义市场经济体制，高标准市场体系的建设要发挥社会主义制度的优越性，解决市场体系中不平衡不充分发展的问题。比如在创造更好的营商环境方面；解决各地市场规则不统一、部门保护主义和地方保护主义的问题；解决垄断竞争或机会不公平导致的社会两极分化问题；解决环境和生态保护问题；发挥集中力量办大事的优势攻关重大战略性项目；用政策引导市场预期，用规划引领投资方向等方面，都必须充分发挥党和政府的重要作用。

三是要以改革创新为动力。改革创新是深度激发高标准市场体系活力和潜力的核心动力。要坚持深化改革永远在路上，冲破制约市场体系高效运行的瓶颈和藩篱，继续推动国有企业深化改革，打破行业垄断和进入壁垒。要坚持以创新的方法不断完善市场体系，以全面开放倒逼市场体系水平的提升，推广自贸区、开发区、试验区的市场体系建设经验，激发基层首创精神，拓展高标准市场体系的内涵。

四是要以制度建设为载体。一套更加成熟、更加定型的制度是高标准市场体系的主要表现形式。要加快建立生产要素市场化的制度，通过深化改革推进土地、金融、科技、数据等要素市场的规则健全和制度建设，提升土地流转效率，畅通国民经济资金循环，激励科技攻关创新，推进数据生产要素的依法流动，全面提高要素市场的配置效率。要加快完善市场准入负面清单、生产许可、破产、知识产权、消费者权益保护、集体诉讼等各项制度，完善市场主体信用制度，保障高标准市场体系的有效、有序运行。

（作者单位：北京大学）

智谈

# 推动海南医疗健康产业高质量发展

□ 洪为民 梁海明

目前，如何搭建好具有海南特色的“产学研金”医疗服务新平台，积极拓展医疗健康新项目，进一步推动作为海南自贸港重点建设的医疗旅游及高端医疗服务产业的发展，已成为业界和学术界格外关注的话题。

推动海南自贸港发展国际医疗旅游和高端医疗服务产业，目前仍面临产业集聚度相对不高、科学技术创新能力相对不足，以及人才智力基础不强等问题。

因此，海南要在现有的发展基础上，抓住自身在产业基础上的优势扬长避短，推动制度创新、政策创新、产业创新，加快实现人工智能产业创新发展，积极推动具有海南特色的“产学研金”深化合作，打造以“医、养、药、食”深度融合的产业圈，建立和完善康复疗养、生命科学、中西成药、生物制药和保健食品的相关联产业，同时通过引进大学、各类应用研究中心和国内外先进人才，进一步加快上述产业达到国际先进水平步伐，积极吸引社会资本和金融资本投资，全力将健康产业打造成为海南自贸港建设的国际品牌。

第一，鼓励海南企业与大学做好对接，让大学更好地了解市场需求，同时，企业和研究中心也可以为大学的科研提供有关智力支持和资金支持。激发并创造大学和产业合作的动力与机会，能够有利于组建知识共享的产学研联盟平台，能够进一步创新资源布局，能够更好地促进科技成果转化，提升联盟的互补及协同效应。

海南省有关部门应采取有力措施鼓励企业与大学一同成立研发机构，积极促进知识及技术的发展与流动。进一步推动知识产权保护、交易与资产化。与此同时，努力补齐与医疗健康产业相关的人才短板，加快吸引和培养高层次人才，为促进海南经济高质量发展营造良好的人才环境。

第二，为促进海南医疗旅游及高端医疗服务产业发展，金融的支持必不可少。因此，为更好地发展生命科学及高端医疗服务产业，相关部门应及时出台与之配套的政策措施，在相对安全可控的范围内，引进以生命科学和医疗制药为投资方向的风险投资基金。

第三，进一步做大做强海南现有的医疗旅游及高端医疗服务产业先行区，全力打造国际医疗新品牌。举例而言，目前初具发展规模的海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，现已吸引多家机构开业或试业，并逐渐形成学术研究、临床研究及医疗旅游的一站式产业链。

第四，有关部门应加强对生命医学、医学伦理等领域的法治建设和行业监管，积极引导相关行业持续健康发展，进一步加大科技创新力度，充分发挥生命医学、健康大数据和人工智能在医疗旅游及高端医疗服务产业发展中的作用，从而提升海南医疗旅游及高端医疗服务产业整体水平，为将其打造成为推动海南经济高质量发展、自贸港建设的支柱型产业创造条件。

（作者单位：中国人民大学、海南大学“一带一路”研究院）

本版编辑 李彦臻 美术编辑 高 妍

投稿邮箱 jjrbjjzk@163.com