

宏观经济分析须立足高质量发展

□ 高培勇

经济讲堂

当前,新冠肺炎疫情在全球持续蔓延肆虐,面对疫情冲击之下更加严峻复杂的国内外经济形势,不应也不能不加区分地简单搬用高速增长阶段的宏观经济分析范式,不应也不能不加辨别地将突如其来的疫情冲击与日常的周期性波动、长期的结构性矛盾混为一谈,更不应也不能不假思考地忽略围绕高质量发展的理论和实践成果而重返传统的经济发展和经济工作思维轨道。要准确地把握高质量发展的阶段性特征和趋势性变化,用匹配高质量发展的理念、战略以及立场、观点、方法讨论转向高质量发展阶段的问题,推动宏观经济分析更为精准可靠。

分析,必须立足于中国经济发展已经发生阶段性变化的客观现实。说到底,经济发展新常态而非经济发展旧常态,才是当下中国经济发展和经济工作所须立足的基本国情。

立足于社会主要矛盾已经发生历史性变化的客观现实

从根本上说,经济发展的阶段性变化,决定于社会主要矛盾的变化。党的十九大之所以作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”这一重大政治论断,就在于指明解决当代中国发展主要问题的根本着力点。

美好生活需要与物质文化需要虽都着眼于让老百姓过上好日子,但后者立足的是物质短缺的客观实情,关注并着力解决的问题是“有没有”“有多少”;前者则立足的是总体上实现小康的现实背景,关注并着力解决的问题是“好不好”“优不优”。两者所表述的,不是一个发展阶段的问题。同样,不平衡不充分的发展与落后的社会生产虽均为满足人民需要的主要制约因素,但后者围绕解决“有没有”“有多少”问题而聚焦经济“体量和速度”,追求的是“体量优势”和“速度优势”;前者则围绕解决“好不好”“优不优”问题而聚焦“质量和效益”,追求的是“质量优势”和“效益优势”。两者所表述的,也不属于一个发展阶段的问题。

更明确地说,随着我国社会主要矛盾变化,经济发展阶段也在变化。由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,实质上就是中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段的过程。

这启示我们,匹配高质量发展的宏观经济分析,必须立足于社会主要矛盾已经发生历史性变化的客观现实。说到底,高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。满足美好生活需要而非物质文化需要,才是当下中国经济发展和经济工作的聚焦点和发力点。

立足于发展理念已经发生深刻变化的客观现实

理念是行动的先导。一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展阶段的变化,自然会伴之于发展理念的变化。在高速增长阶段,面对物质短缺、关注并着力解决“有没有”和“有多少”问题,GDP的规模和增速肯定是核心目标,一切围绕GDP的规模和增速转,以GDP论英雄。从高速增长阶段转向高质量发展阶段,面对总体上实现小康、关注并着力解决“好不

好”和“优不优”问题,除了要考察GDP的规模和增速外,还要将GDP的质量和效益纳入核心目标系列,并将其放在规模和速度之前,作为第一位的目标。

正是建立在中国经济发展进入新阶段这样一种重要判断的基础上,同时针对我国发展中的突出矛盾和问题,党的十八届五中全会正式提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。其意在强调,推动高质量发展,就要紧紧牵住新发展理念这个“牛鼻子”,把注意力集中到解决不平衡不充分发展的问题上。让创新成为引领发展的第一动力,让协调成为持续健康发展的内生特点,让绿色成为永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,让开放成为国家繁荣发展的必由之路,让共享成为经济发展的根本目的。

这启示我们,匹配高质量发展的宏观经济分析,必须立足于发展理念已经发生深刻变化的客观现实。说到底,高质量发展,就是体现新发展理念的发展。新发展理念而非旧发展理念,才是引领当下中国经济发展和经济工作的指导思想。

立足于宏观调控主线已经发生重大变化的客观现实

常识告诉我们,结构与总量、供给与需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系。不过,在不同的发展阶段,矛盾的凸显状况不同,在经济运行中的作用不同,主要矛盾和矛盾的主要方面也就有所不同。高速增长阶段,关注并着力解决的问题是“有没有”和“有多少”,唯有侧重于解决总量性问题和需求侧问题,通过需求牵引供给,增加经济总量。从高速增长阶段转向高质量发展阶段,“有没有”和“有多少”被“好不好”和“优不优”所替代,经济运行的主要矛盾也不再是总量问题,而是结构问题。矛盾的主要方面也不再是需求侧,而是供给侧。

与之相对应,供给侧管理和需求侧管理是宏观调控的两个基本手段,也是既对立又统一的辩证关系。随着经济运行主要矛盾和矛盾的主要方面的变化,宏观调控的侧重点也要随之改变。2015年党中央正式提出的供给侧结构性改革,便是在全面分析经济发展阶段性特征的基础上确立的宏观调控主线。由立足需求侧转为立足供给侧,由聚焦需求总量转为聚焦供给结构,由注重短期平衡转为注重经济增长动力、由主要依托政策调整转为主要依托改革行动,便是供给侧结构性改革取代需求管理而成为宏观调控主线之后所发生的主要变化。

进一步说,供给侧结构性改革实质是对需求管理的颠覆性调整和方向性改变。在这一主

线下,即便也有实施以逆周期调节为代表的需求管理的必要,但其目的是为供给侧结构性改革创造条件,终归属于辅助线索。相对于以优化供给结构、提高供给质量为核心目标的供给侧结构性改革,需求管理是配角,供给侧结构性改革才是主角。正是基于宏观调控主线发生重大变化的考虑,党中央在2019年适时作出了“注重以供给侧结构性改革的办法稳需求”的决策部署。

这启示我们,匹配高质量发展的宏观经济分析,必须立足于宏观调控主线已经发生重大变化的客观现实。说到底,高质量发展,就是以供给侧结构性改革为主线的发展。供给侧结构性改革而非需求管理,才是当下中国宏观调控体系的主线。

推动宏观经济分析更为精准可靠

诸如此类的情形可能还有很多,但上述四个方面的“匹配”可能是最重要、最深沉、最基本的。深刻认识到我们身处的环境是经济发展新常态而非经济发展旧常态,面对的社会主要矛盾是美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾而非物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,引领发展行动的是新发展理念而非旧发展理念,宏观调控的主线是供给侧结构性改革而非需求管理,并且,将其逐一落实在理念、战略以及立场、观点、方法的调整上,宏观经济分析的精准而可靠便不会是一句空话。

如果将高质量发展喻为一座大厦,那么,经济发展新常态、社会主要矛盾变化、新发展理念、供给侧结构性改革,恰似支撑起这座大厦的“四个支点”。它们不仅与高质量发展天然捆绑在一起,而且与之结合为一个血脉相连、不可分割的“共同体”。透过这四个核心概念和相关理论判断以及事实上存在于其间的逻辑链条,可以发现,一个匹配高质量发展的宏观经济分析基本框架已经呈现在我们的面前。

进一步说,面对疫情之下更加严峻复杂的国内外经济形势,不应也不能不加区分地简单搬用高速增长阶段的宏观经济分析范式,不应也不能不加辨别地将突如其来的疫情冲击与日常的周期性波动、长期的结构性矛盾混为一谈,更不应也不能不假思考地忽略围绕高质量发展的理论和实践成果而重返传统的经济发展和经济工作思维轨道。为此,在当下的中国,准确地把握高质量发展的阶段性特征和趋势性变化,用匹配高质量发展的理念、战略以及立场、观点、方法讨论转向高质量发展阶段的问题,推动宏观经济分析更为精准可靠,不仅非常重要,而且是当务之急。

(作者系中国社会科学院副院长、学部委员)

坚持人民至上 抓好常态化疫情防控

□ 上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

始终坚持人民至上,是我们党执政理念的集中体现。在这场抗击新冠肺炎疫情斗争中,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,紧紧依靠人民群众,打响了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。当前,我国疫情防控阶段性成效进一步巩固,复工复产取得重要进展,经济社会运行秩序加快恢复。但同时国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,不稳定不确定因素显著增多,各种风险交织叠加。对此,习近平总书记指出,面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,我们要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。必须倍加珍惜来之不易的防控成绩,巩固防控战果,绷紧疫情防控这根弦,抓紧抓实抓细常态化疫情防控。这些重要论述,为我们下一步做好工作提供了重要遵循、提出了更高要求。

要认识到的是,预计在未来一段时间之内,我国的疫情防控将会成为一种常态。而要在常态化疫情防控条件下加快恢复生产生活秩序,就必须坚持人民利益至上,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,统筹疫情防控和经济社会发展工作、统筹国内国际两个大局,在这次疫情大考中交出一份经得起历史和人民检验的优异答卷。

在“始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”中彰显人民利益至上。生命安全和身体健康,是人民群众最本质的需求和最普遍的愿望。疫情发生后,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上,通过采取一系列包括局部阻隔、延长春节假期、开展集中医学观察、加强医用物资和生活必需品应急保障等切实有效的措施,从全国层面控制住疫情蔓延态势,有效守护了人民群众的生命安全和身体健康。眼下,我国疫情防控形势依然严峻复杂,现在绝不是歇口气的时候。抓好疫情防控常态化工作,我们要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,在常态化疫情防控下加快恢复生产生活秩序。特别要看到的是,这场疫情大考暴露出了我国在公共卫生体系建设上的短板和不足。因此,我们要不断强化公共卫生法治保障,改革完善疾病预防控制体系,改革完善重大疫情防控救治体系,健全重大传染病医疗预防和救助制度,健全统一的应急物资保障体系,为保障人民生命安全和身体健康筑牢防线。

在“统筹推进疫情防控和经济社会发展”中坚持人民利益至上。这场新冠肺炎疫情不仅严重危害人民群众的生命健康安全,而且还对经济社会发展造成较大冲击。要看到,经济社会是一个动态循环系统,不能长时间停摆,必须在严格做好疫情防控的前提下,维护好经济社会发展运行大循环的畅通。对此,中央专门召开会议,为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作明确方向,就落实分区分级精准复工复产、加大宏观政策调节力度、全面强化稳就业举措、坚决完成脱贫攻坚任务、推动企业复工复产等方面作出重要部署。当前和今后一个时期,我们既要持续抓好疫情常态化防控,针对关键环节和风险点,继续抓紧抓实抓细各项防控措施,还要加大复工复产政策落实力度,加强对困难行业和中小微企业扶持,着力扩大国内需求,促进生活服务业正常经营,积极扩大居民消费,加快推进投资项目建设,形成供需良性互动,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。通过统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序,从而为既保障人民群众生命安全和身体健康又满足人民美好生活需要奠定坚实基础。

在“统筹国内国际两个大局”中维护人民利益至上。当前,我国疫情防控阶段性成效进一步巩固,但同时国际疫情持续蔓延,我国防范疫情输入压力不断加大。面对疫情防控的复杂性、长期性和艰巨性,一方面,我们坚持底线思维,“外防输入”把住入境关,“内防反弹”扎紧防控篱笆,努力巩固来之不易的疫情防控成效。另一方面,还要看到,这场全球性疫情给世界人民生命安全带来巨大威胁,抗击疫情,就是捍卫人类的共同未来。中国在全力做好国内疫情防控的同时,积极支持他国抗疫,及时向有困难的国家提供力所能及的帮助,与各方分享信息,共同加强能力建设;同时还及时为有关国家提供急需的医疗物资,为各国来华采购抗疫物资提供便利。在全球战“疫”中,中国积极开展国际合作,已向100多个国家或国际组织分享了中国的经验和中国方案。这些举措,既是对本国人民生命安全和身体健康负责,也是对世界人民健康的尽责,体现了我国作为一个负责任大国的担当。之后,我们还要继续统筹国内国际两个大局,在做好国内疫情防控的同时,加强疫情防控国际合作,为打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战凝聚起强大合力。

(执笔:曹文泽)

本版编辑 欧阳旭

理论在线

提升产业发展质量要聚焦五个着力点

□ 姜长云

“着力推动高质量发展”是做好2020年经济工作要抓好的六大重点之一。当前我国经济发展面临的挑战前所未有,在受疫情冲击下外部需求发生逆转、内部经济下行压力加大的情况下,最重要的就是要练好内功、固本培元,在推动高质量发展上下更大功夫,进一步释放我国发展的巨大潜力和强大动能。提升产业发展质量和效益、实现产业高质量发展,是推动经济高质量发展的关键所在,必须多管齐下,协同发力,坚持“五个注重”。

注重坚持新发展理念的系统性、整体性和协同性。理念是行动的先导,新理念引领新实践。顺应发展阶段和主要矛盾的变化,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是推进产业高质量发展的行动先导。新发展理念是一个有机整体,重视其系统性、整体性、协同性至关重要,要防止彼此失彼加剧产业发展中的不平衡不充分问题。如,在推进产业高质量发展的过程中,要坚持推进传统产业优化升级与培育产业发展新动能有机结合、并重互动,推进先进制造业、现代农业与现代服务业融合共生、协调联动,努力形成加快建设现代化经济体系“大合唱”。要切实把握好以供给侧结构性改革为主线的大文章,引导企业和产业着力提升质量、效益、竞争力。要坚持创新是引领产业发展的第一动力,注意增强产业创新的可持续性,做好提升产业基础能力和产业链现代化水平的大文章,防止产业发展“成在创新、败在缺乏可持续创新”。要注意通过强化创新驱动,全面提高我国产业的整体竞争力,也要注意让利益相关者共享产业创新成果,不断增强广大人民的获得感、幸福感和安全感。

注重积极营造稳定公平透明、可预期的营

商环境。产业高质量发展,离不开良好营商环境的支撑。优化营商环境是激发各类市场主体活力和创造力的重要要求。企业家是推动产业高质量发展的中坚力量,也是推进我国产业迈向全球价值链中高端的开路先锋。激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业创造,离开了良好的营商环境都无从谈起。近年来我国结合实施大规模减税降费和深化“放管服”改革,推进营商环境建设取得了良好进展。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示,中国总体排名第31位,比2018年上升15位,比2017年上升47位。但也要看到,我国营商环境与国际先进水平、推进产业高质量发展的要求相比仍有较大差距,优化营商环境任重道远。优化营商环境,最重要的不是开了多少会、发了多少文件,而是看企业家特别是民营企业能否做到安心、省心、舒心,能否对未来发展有信心。要坚持市场化、法治化、国际化原则,推动《优化营商环境条例》有效落地生根,以市场主体需求为导向,以深刻转变政府职能为核心,帮助企业切实化解推进产业高质量发展的痛点、难点,为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

注重挖掘超大规模的市场优势和内需潜力。我国拥有14亿多人口、中等收入群体规模全球最大、市场规模位居世界前列……超大规模的市场优势和内需潜力令世界瞩目,有利于我国产业发展更好地实现规模经济和范围经济,增加应对国内外风险挑战的回旋余地。特别是面对疫情冲击,如果我们能用好多重有利因素,采取多种有效方式,从供给侧发力,改善供给结构,提升供给体系质量,创造适应新需求的有效供给,想方设法把超大规模市场优

势充分激发出来,就能克服此次冲击,为我国经济发展拓展更大空间。具体来看,作为一个发展中大国,我国在鼓励企业、产业创新发展的同时,有条件将细分市场、小众市场需求与企业规模化生产有效匹配,更有条件推动新兴产业新业态新模式跨越市场化产业化运行的盈亏平衡点,培育产业竞争新优势。进一步看,当前我国城乡、区域、不同群体间的收入差距总体较大,市场需求的层次、水平和类型差异仍较显著。在鼓励勤劳致富前提下,优化收入分配格局,增加低收入者收入、扩大中等收入群体、调节过高收入,有利于将城乡、区域、不同群体间的市场需求差异,转化为层次鲜明、梯次跟进、波浪推进的市场空间,更好地增进超大规模的市场优势和内需潜力,更好地延长产业生命周期、增强产业发展弹性和协同性,打造产业高质量发展雁阵。

注重激发改革开放对推动产业高质量发展的重要作用。当前我国发展进入新阶段,顺应发展阶段、发展环境和国内主要矛盾的重大变化,要继续坚定推进一系列重大改革开放举措,加强制度性、结构性安排,更好地带动我国产业在参与国际竞争中成长,深度融入全球产业链、供应链、价值链、创新链,培育我国参与国际产业合作竞争新优势。要注意的是,眼下新冠肺炎疫情在全球的蔓延,增加了世界经济下行压力,给开放合作带来更多不确定不稳定因素,也对我国进一步扩大开放提出挑战。但是,疫情绝不会关上中国对外开放的大门。要坚定扩大对外开放,保障国际物流畅通,推动共建“一带一路”高质量发展,统筹推进我国产业对外对内开放提质增效升级。还要看到,开放也是改革,要注意激发高水平开放对全面深化改革的带动

效应。中央经济工作会议提出“以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力”。眼下,无论是培育鼓励创新、宽容失败、诚信公正的创新生态,还是有效推进科技创新、理念创新、体制创新有效转化为产业创新,优化创新人才成长发育的环境,都需要持续深化改革,要以改革为重要动力推动产业高质量发展。

注重与改善民生、打好三大攻坚战有机结合。推进产业高质量发展,一方面,要顺应产业发展规律和消费需求升级分化趋势,做好适应需求、创造需求、引导需求文章,更好满足人民日益增长的美好生活需要,促进产业和消费“双升级”。要围绕加强基本公共服务,发展健康养老、文化旅游等领域市场化改革对改善民生的促进作用,增强多层次多样化供给和民生保障能力。要把推进产业高质量发展与引导产业体系更好地稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量结合起来,加强对中小微企业的支持。另一方面,要把推进产业高质量发展与坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战结合起来。一是着力推进产业扶贫、易地搬迁扶贫高质量发展,有效防范扶贫产业发展风险,增强产业扶贫对建立扶贫长效机制的支撑能力。二是努力做好生态环境,引导生态优势转化为产业发展优势。三是结合推进有效防范化解金融风险,着力增强金融服务实体经济能力,增加对民营经济、中小微企业的中长期融资支持;大力发展科技金融,拓宽创新企业融资渠道,引导更多金融资源配置到战略性新兴产业和高新技术产业,为产业高质量发展注入金融活水。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副所长、研究员)