

辽宁自贸区突出特色,大胆试、大胆闯、自主改——

建设面向东北亚开放合作新高地

经济日报·中国经济网记者 张允强

促进高质量发展

成立3年多来,辽宁自贸区坚持以体制机制改革和制度创新为核心,以突出辽宁特色为重点,大胆试、大胆闯、自主改,扎实推进自贸试验区建设各项工作,落实国家赋予辽宁自贸试验区的各项任务,成效明显。

区内企业由原来1.2万户增长到现在的5.8万户,新增注册资本6987亿元;100%完成国家总体方案赋予辽宁自贸试验区的123项试验任务;一批“辽字号”制度创新成果复制推广;已有217家东北亚外资企业入驻,面向东北亚开放合作“桥头堡”效应初步形成……

建设开放合作高地

按照国家各自贸试验区差异化探索的工作要求,辽宁自贸试验区以提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平为重点,突出东北地区的引领带动作用,加强东北亚地区开放合作。3年来,建设面向东北亚开放合作高地成效明显。

大连片区是辽宁自贸区打造东北亚开放合作“桥头堡”的前沿地带。3年来,大连片区探索建设中日(大连)经济合作园区,松下电池、爱丽思、东芝锂电池等一批外资项目开工建设,中日智能制造产业、战略新兴产业、现代服务业加速聚集。通过构建国际物流大通道,大连开通国内首条直达斯洛伐克中欧班列,实现“俄罗斯新西伯利亚—大连”回程班列常态化运行,海铁联运箱量持续位居全国前列。

大连片区管委会副主任张洪光表示,大连片区将对标东北亚公认竞争力最强的自由贸易园区,加快建立与国际通行规则相衔接、具有大连特色、更加成熟的投资贸易自由化便利化制度体系。同时,全面打造以港航物流、金融商贸、先进装备制造、高新技术、航运服务为核心的开放型产业体系,更好服务东北振兴和东北亚对外开放战略布局。

接下来,辽宁自贸区将围绕面向东北亚开放合作高地这一建设目标,积极探索建设大连自由贸易港,在高水平建设自贸试验区大连片区的基础上,对标上海临港新片区、海南自贸试验区政策措施,推动建设东北亚现代产业合作示范区,打造向北开放的重要窗口和东北亚地区交流合作中心枢纽。

广东东莞松山湖高新区:

信息技术产业链全面复苏

本报记者 郑杨

全世界每4台智能手机中就有一台是东莞制造。在全球新冠肺炎疫情疫情影响之下,以电子信息产业闻名的广东东莞,产业链是否能顺利恢复?记者从东莞市松山湖高新区了解到,连日来,松山湖高新区以龙头企业为牵引,全力推动信息技术产业链条式快速复工。目前,园区信息技术产业链已呈全面复苏态势。

“园区已复工8750家企业,目前整体用工量超过16万人,超过了去年总用工人数。”松山湖高新区管委会委员朱沃强告诉记者。

走进园区内高新技术企业广东生益科技股份有限公司外观检验车间,记者看到,生产线正紧张运转,智能搬运机器人在车间内外往来穿梭。作为华为供应链条上的一家重要企业,生益科技专业制作高精度、高密度印制电路板,是目前国内唯一的覆铜板上市公司。

“得益于园区管委会的指导,我们2月7日就开始复工。目前订单充足,产能已恢复近95%。我们的上游企业复工率已超过90%,所以材料延续性不存在问题,但下游企业受疫情影响复工率仅约80%。但总的来说,我们对完成年度目标



在辽宁自贸试验区大连片区政务服务大厅,企业工作人员在办理注册相关手续。

姜迎新摄(中经视觉)

加快释放改革红利

2019年,辽宁自贸区财税收入是成立前的3.3倍,进出口总额是成立前的1.7倍,固定资产投资是成立前的3倍,金融机构数量是成立前的55倍。一批重大项目相继落户,英特尔等34个10亿元以上项目落户自贸区,亿元以上项目新增551个,2000万元项目新增2117个。辽宁省商务厅副厅长王景明表示,这是自贸区改革红利不断得到释放所带来的。

据介绍,3年来,国家赋予辽宁自贸试验区的123项试点任务全部落地。辽宁自贸区以制度创新为核心,先后有7项辽宁经验在全国复制推广。其中,大连片区“保税混矿”监管创新被列入国家第四批改革试点经验;沈阳片区优化涉税事项办理流程、大连片区进境粮食检疫全流程监管、营口片区集装箱风险分级管理3项创新被列入国家第五批改革试点经验;大连片区集装箱码头股权整合、沈阳片区国有企业混合所有制改革3项国企改革案例入选国家第三批“最佳实践案例”。此外,辽宁自贸试验区4批88项改革创新经验向全省和自贸试验区协同区复制推广。

在投资领域改革方面,辽宁自贸区全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,对外商投资项目及企业设立和变更实行备案制;进一步深化商事登记制度改革;在贸易便利化方面,全面上线国际贸易“单一窗口”升级版,率先在全

国实现海陆空口岸主要业务综合覆盖率100%,加速推动口岸通关效率和贸易便利化水平迈上新台阶。

在金融领域创新方面,辽宁自贸区先后出台推动先进制造、融资租赁、金融服务、科技创新等产业支持政策,加速推动金融领域产业发展。同时,建立大数据中心,建立云研判模型,对金融企业进行监控,实现了监控方式从之前的“撒网式监管”向“快速监管”“精准监管”的转变。

疫情期间,大连片区推出“企业自主申报、海关后台审核、系统自动出具”的便利化证书申领新模式,利用互联网技术,让信息多跑路、企业少跑腿。“我们在深入了解地方和企业需求基础上,不断对标国际先进规则,不断创新海关监管制度,服务好地方经济发展。”大连海关自贸区和特殊区域发展处处长李春忠说。

新旧动能转换成效显著

王景明表示,未来辽宁自贸试验区将以改革开放创新、推动转型升级和高质量发展为方向。以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,加强统筹协调和改革创新,努力把自贸试验区建设成为引领辽宁省乃至东北地区改革开放的新引擎。

推动东北老工业基地结构调整是沈阳片区的核心任务。沈阳片区党工委副书记、管委会副主任王知非表示,3年来,沈阳片区充分发挥自贸区创新开放优势,赋能沈阳先进装备制造制造业,助推沈阳产业转型升级和结构升级,为新时代东北振兴做出

了有益探索,提供了有用经验。

2019年,沈阳中欧班列开通运行数量超过200列,占东北地区50%以上,华晨宝马、沈阳机床、新松机器人、米其林轮胎等近40家本地企业搭乘沈阳中欧班列,降低物流成本20%以上。在沈阳片区建立的沈阳综合保税区桃仙园区,2019年4月封关运行,目前已进驻沈飞民机、沈飞国际等项目30余个,为沈阳先进装备制造进出口提供了便捷通道。

截至目前,沈阳片区累计注册企业1.8万户,其中外资企业379户。入驻绿地集团、航天科工、大唐集团等16家世界500强企业分支机构,500家金融、类金融机构和3000余家科技企业。2019年沈阳片区全口径税收、实际利用外资、进出口贸易额分别为成立前的2.9倍、5.2倍和1.8倍。今年第一季度,在受疫情影响的情况下,沈阳片区全口径税收仍实现了37.4%的增长。

营口片区管委会主任张东说,3年来,营口片区做足“转、育、助、引”四门功课,带动新旧动能转换,不断提升产业发展优势。通过出台一系列转型升级政策,营口片区累计兑现企业政策奖励资金4.3亿元,实施产业技术创新、科技成果对接转化,完成科技成果转化项目47项,67个项目纳入省企业技术创新重点项目,新增规模以上企业23户。截至2020年4月8日,区内累计新设企业7200多家,注册资本金合计1604亿元,综合运营率达到37%。三年累计形成税收33.24亿元,其中,新增注册企业累计实现税收7.5亿元。

息技术产业链的需求,牵引上下游大型企业陆续复工,支撑起园区信息技术产业链条的基本运作。目前,松山湖169家规模以上工业企业、323家高新技术企业已全部复工,信息技术产业链产能已大幅度恢复。

其次是协助信息产业整体生态系统“早恢复、全激活”。

据介绍,华为、生益科技、蓝思科技等大型重点企业全面复工后,又积极支持园区内产业链上下游中小企业复工,帮助一大批中小型科技企业迅速恢复生产。例如,长盈精密公司复工后,为支持配套厂商复工,向上下游企业免费供应了数千个口罩以及消毒液等物资;易事特公司主动为供应商提供疫情防控帮助,支持多家上下游供应商顺利复工。

在此过程中,松山湖着力强化企业产业链服务。“连日来,园区工信、发改等部门一直忙着跨镇、跨省沟通协调,帮企业打通上下游产业链。”园区有关负责人告诉记者。针对企业重要原材料和零部件供应不足问题,园区将充分发挥东莞产业链条完备的先天优势,结合企业疫情防控巡查工作,了解企业产业链及供应链关键环节存在的问题,协助企业对接园区内和东莞市内其他替代产品和生产厂家加以解决。

随着全球疫情形势的变化,松山湖信息技术产业的恢复和发展依然面临挑战。“下一步,我们将重点围绕信息技术产业‘补链强链’和为产业链开展招商工作,在推动已复工企业达产、增产的基础上,积极拓展新项目、新动能,不断增强松山湖作为国家高新区的服务体制机制优势,推动优质项目投资落地,让产业链核心企业进一步聚集。”朱沃强说。

营造良好营商环境

湖北宜昌高新区:

服务好“停不得”的企业

本报记者 柳洁 通讯员 周燕琼

新冠肺炎疫情发生以来,湖北各地商贸流通和防疫药品、医疗设备、物资器材等疫情防控相关企业克服困难,加班加点生产。为保障“停不得”的企业员工有序返岗、生产扩能增量,湖北宜昌高新区采取系列措施,在落实企业防控主体责任的同时,帮助企业安全有序生产,使广大企业进得来、留得住、发展有前景。

在湖北华强科技有限责任公司一次性医用防护服车间,100多名工人正在忙碌生产。公司总经理贺华山告诉记者:“3天实现医用防护服生产线正式投产,如果没有相关政府部门通力帮助,不可能实现。”

疫情期间,面对众多的防护服订单,华强科技有着自己的难处:拥有特种防护用品生产资质,但没有医用防护服生产资质,且技术、设备、人员等方面暂不具备开工条件。

为此,宜昌市高新区召开专题办公会,形成工作清单。在宜昌市委、市政府和高新区管委会、市经信局及其他相关职能部门的共同支持下,企业迅速联系工人返岗,并着手解决原材料供应、复产培训、技术标准制定、设备购置、资质办理等工作。

回忆为该公司办理行政审批业务的过程,宜昌市市场监管局行政许可服务中心工作人员介绍,接到任务后,她积极协调,将登记权限由高新区局移交到市局,由市局统一办理,特事特办,容缺受理,尽快办结,仅用不到半天时间就为企业完成登记,并发放了电子营业执照。

不只是华强公司,为了保障“停不得”的企业安心生产,宜昌高新区实行“一企一策”,专人对接,全力服务。如,帮助康泉医疗公司完成一类医疗器械备案申请和医用护目镜、防护面罩生产线转产,实现4天注册、10天转产,填补了宜昌此类医疗防护用品的生产空白。宜昌市疫情防控指挥部物资保障组还将其纳入全市医疗物资收储名单,让企业生产无忧。

目前,宜昌高新区内的12家“停不得”的企业,均开足马力,满负荷生产。

“企业通过公益性社会组织捐赠的防疫现金和物品,可减免企业所得税82.5万元;向各地防控指挥部捐赠的防疫紧缺物资,可减免企业所得税7万元;捐赠的价值175万元的木能产品,预计可节约22万元的增值税及附加税。”这是宜昌人福药业公司副总裁、财务总监陈礼英列出的企业可以享受的“减税清单”。

疫情发生后,宜昌税务部门聚焦保供企业,创新建立了税务干部下沉企业防疫工作联络员制度,点对点开展网上税收政策宣传辅导,让企业及时享受税收优惠。

山东聊城开发区:

“九连投”是这样实现的

本报记者 王金虎 通讯员 张同耀

日前,世界500强韩国希杰集团在山东聊城的第九期投资项目L9核苷酸项目试生产,该项目总投资6.5亿元,是希杰集团在山东省最大的一笔追加投资,全部达产后,希杰聊城工厂的核苷酸产能将达到2.2万吨,占全球市场的40%。

韩国希杰集团自2004年落户聊城开发区以来,已连续追加8次投资,总投资达35亿元。希杰(聊城)生物科技有限公司负责人介绍,希杰集团在聊城“九连投”,从7个备选工厂中脱颖而出,关键在于聊城市具备新项目发展的环境和政府提供的无微不至的服务。

“希杰集团入驻以来,开发区坚持可持续发展理念,给希杰集团规划了1000亩产业园,同时在土地资源十分紧张的情况下预留了400亩土地,为企业后续发展留足空间,为新上项目尽快落地奠定了基础。”聊城经济技术开发区党委书记、管委会主任杨广平告诉记者。

希杰L9万吨核苷酸项目签约后,开发区专门成立了工作专班,完善道路、水、电、气等配套设施,全程为企业代办,定期到项目现场办公,确保项目从签约到试生产只用了不到11个月,展现了开发区最佳营商环境。

作为山东省新旧动能转换的先行区,聊城经济技术开发区坚持把厚植产业优势、推进“双招双引”、加快新旧动能转换作为推进高质量发展的战略举措,围绕新能源汽车、生物食品、智能机电等10个领域,组建了10个产业招商团组,搭建新动能产业园“筑巢引凤”,对签约项目做好全过程服务,实行帮办代办、特事特办,搭建政银企对接平台,破解项目建设资金瓶颈,着力培育以新能源及新能源汽车产业、生物食品医药产业、智能机电装备产业、健康休闲服务业为主体的四大特色新兴产业,重点推进传统钢铁产业转型升级改造,着力构建现代高效农业、现代物流产业园,吸引希杰集团、中通客车、乖宝集团、荷兰帝斯曼、华润集团等知名企业入驻,并连续追加投资。

西宁综合保税区开建

为青海首个海关特殊监管区

本报讯 记者石晶、通讯员郑恩哲报道:近日,西宁综合保税区正式开工建设,将结束青海没有海关特殊监管区和高水平对外开放平台的历史。这也是青藏高原地区获批的第一家海关特殊监管区,计划总投资10.8亿元。

西宁综合保税区于2019年12月20日获得国务院批准,选址位于大通回族土族自治县北川工业园区,规划面积0.92平方公里,以保税加工和保税物流功能为主,拓展研发设计、检测维修、保税贸易展示等功能。同时,结合西宁市特色优势产业和承接转移的产业,重点发展新材料、藏毯绒纺、高原动植物精深加工、现代物流、新型服务业五大产业,目前已初步确定智能电器设备制造、半导体碳化硅材料、精密铜杆加工、牦牛骨分子肽提取、保健品出口加工、电子商务等13个项目入驻园区,项目建成后实现进出口额大幅度提升,新增就业约3000人。

西宁综合保税区的设立,是西宁市抢抓“一带一路”建设机遇,融入国内外有效市场链的重要举措,将对西宁市发展对外贸易、吸引外商投资、促进本地区产业转型升级、推进区域协调发展发挥不可替代的重要作用。