

第一批产业转型升级示范区建设专项资金下达

通过示范带动加快转型升级

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

区域看点

日前，国家发展改革委提前下达了第一批产业转型升级示范区建设专项资金，支持全国20个产业转型升级示范区统筹推进疫情防控、复工复产、援企稳岗、创新转型，促进经济社会健康发展。

通过创新示范园区创新能力建设，进一步提升产业转型升级内生动力，推动园区成为产业发展的主要支撑。



工人在洛阳古都科创园的特富特电磁科技(洛阳)有限公司车间内作业。

新华社记者 李 安摄

日前，国家发展改革委提前下达了第一批产业转型升级示范区建设专项资金，支持全国20个产业转型升级示范区统筹推进疫情防控、复工复产、援企稳岗、创新转型，促进经济社会健康发展。

当前，统筹推进疫情防控和经济社会发展对产业转型升级提出了新要求。国家发展改革委振兴司负责人在接受记者独家专访时表示，将认真总结产业转型升级示范区建设的经验做法，继续加大支持力度，维护产业链供应链稳定，促进区域协调发展。

在发展中具有重要地位

新中国成立初期，国家集中力量布局建设了一批工业项目，特别是依托“156”项重大项目，形成了一批老工业城市和资源型城市。2013年，国务院先后印发规划，明确了全国120个老工业城市，其中地市级95个，资源型城市262个，这些城市在我国实体经济发展和区域协调发展中具有特殊重要地位。

它们在经济社会发展全局中具有特殊支撑地位。老工业城市和资源型城市为我国形成独立完整的工业体系和国民经济体系作出了历史性重大贡献，2018年，95个地市级老工业城市积累了全国25%的人口，创造了全国22%的国民生产总值和27%的工业总产值，规模以上工业企业和工业固定资产投资分别占全国的23%和29%，在国民经济发展中仍发挥着重要作用。

它们是区域协调发展和新型城镇化建设的着力点。多数老工业城市既是典型的产业基地，也是各省区的区域性中心城市，它们是特大城市 and 城市群向外辐射的中间环节，也是承接京津冀、长三角、珠三角创新成果产业化的重要区域。例如，徐州、洛阳、襄阳、株洲、唐山、包头等老工业城市正在加快建设省域副中心城市和区域性中心城市。加快老工业基地振兴，对于提高经济和人口支撑能力，促进

新型城镇化和区域协调发展具有重要意义。

它们是维护产业链供应链安全的主力军。老工业城市集聚了我国绝大多数国有骨干企业和创新研发平台，特别是在关系国家产业安全的航空、航天、汽车、高端机械装备、冶金、石化、钢铁、有色等重工业领域具有重要地位。2018年，老工业城市装备制造业产值占全国的三分之一，钢铁工业产值占全国的三分之二。国家发展改革委振兴司负责人表示，推进产业结构调整升级和承接产业转移，都需要这些城市发挥更大的作用。

该负责人表示，我国老工业城市和资源型城市数量较多，产业基础千差万别，发展阶段各不相同，转型进度差异较大，有必要发挥比较优势，精准定位、分类施策，选择一批经济实力较强、产业特色鲜明、转型基础较好的城市，示范带动、率先突破，取得经验后再稳步向全国推广。

为此，本着为全国老工业城市和资源型城市转型做示范的目标，2017年以来，国家发展改革委联合科技部、工业和信息化部、自然资源部、国家开发银行等部门，聚焦基础好、潜力大的城市，在全国分两批支持建设了20个产业转型升级示范区。

示范区取得阶段性成效

为支持示范区建设，国家发展改革委联合四部门先后印发15份文件，初步建立了有规划方案、有支持政策、有专项资金、有评估指导、有督查激励的闭环政策体系，形成了每年“五个一”的年度工作机制。2017年以来，各示范区积极作为，推进示范区建设取得了阶段性成效。2019年，首批12个示范区高新技术企业数量、R&D投入占GDP比重、省级以上科研平台数量、高新技术产业增加值同比增长49.0%、27.2%、14.4%、13.7%，示范区影响力和带动力不断增强。

通过改革创新，形成了一批可复制可推广的经验做法。例如，北京京西支持首

钢老工业区改造，打造2022冬奥会重要场地，推进工业遗产保护与新兴产业发展的有机统一；江苏徐州多措并举开展采煤沉陷区综合治理，使90%的采石宕口成为各具特色的公园，联合国人居署连续两年在全球推广徐州市成功经验；辽宁大连推进“一网、一门、一次”改革，政务服务网办事率达到96.54%，获评中国国际化营商环境建设标杆城市；山东淄博市博山区率先启动工业企业“亩产效益”综合评价改革，构建了适合老工业区发展的综合评价体系。

通过创新能力建设，进一步提升产业转型升级内生动力。例如，山东淄博示范区引进北京院士专家团队，实施工业技术改造“三千计划”，推进建设1000个项目、1000亿元投资、1000家上云企业；山西长治推动煤炭资源利用向“清洁化、高端化、精细化、差异化”发展，在国内开创了以煤化工原料生产高品质合成纤维的先河；四川自贡大力推进国家文化出口基地建设，延伸彩灯产业链，2019年实现对外贸易出口6800万美元，增长92%。

通过产业集群建设，培育产业竞争新优势。例如，江西萍乡抓住沿海地区先进制造业梯度转移机遇，精准开展产业链招商，近三年战略性新兴产业增加值平均增速超过17%；湖北黄石按照产业链上下游精准承接产业转移，发展成为全国第三大PCB产业集聚区；山东淄博积极围绕“新基建”布局新产业，对总投资1550亿元的198个项目实行网上集中开工，前瞻布局5G商用、人工智能、工业互联网、物联网等新领域。

通过创新示范园区建设管理模式，推动园区成为产业发展的主要支撑。各示范区先后建设47个产业转型升级示范园区，通过支持示范园区创新开发管理模式，推进企业入园，降低综合成本，形成集聚发展、特色鲜明的产业发展平台。例如，河南洛阳依托装备制造制造业基础，全力建设高端装备、新能源汽车、智能制造、大数据、军民融合、轨道交通“六大产业园”，2019年获评国家级智能制造试点24个，

国家级绿色工厂（园区）10个。

为实体经济作出新贡献

“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，维护产业链供应链稳定意义重大。”该负责人表示，国家发展改革委将会同有关部门，结合“十四五”规划研究和《“十四五”特殊类型地区振兴规划》编制，统筹谋划、精准施策，推动产业转型升级示范区建设取得新进展，为实体经济发展作出新贡献。

一是统筹推进示范区建设。按照新形势新要求，全面梳理总结近年来示范区建设取得的成效和经验，指导各示范区修编建设方案，研究谋划一批顺应新时代发展要求、符合示范区发展实际、能实施能落地的重大项目和政策举措。总结产业转型升级示范区建设的经验，研究在产业特色鲜明的县和县级市开展产业转型升级试点县建设，支持有关省区试点开展省级产业转型升级示范区建设，并予以激励支持。

二是拓展支持示范区资金渠道。继续安排中央预算内投资支持产业转型升级示范区建设，继续推动国际金融组织有关贷款、地方政府专项债券将示范区列为重点支持方向，落实开发性金融支持示范区建设合作协议。以应对疫情为契机，围绕产业转型升级平台配套设施建设增加资金支持，重点支持产业园区智能化改造和公共服务平台、公共创新平台建设，推进工业化和信息化深度融合，补齐产业短板，完善产业链条，提高产业核心竞争力。

三是推进示范区继续出经验做示范。该负责人表示，将继续报请国务院对真抓实干成效明显城市开展通报表扬，协调推动政策先行先试。继续做好示范区年度评估，探索在年度评估中通报表扬一批真抓实干成效明显的产业转型升级示范园区和示范项目。总结产业转型升级示范区探索出的经验做法，形成制度化安排，在全国老工业城市和资源型城市中复制推广。

区域产业

围绕提高被动式超低能耗建筑全产业链现代化水平，河北将通过示范基地带动、龙头企业引领、重点集群支撑，建成全国领先、国际一流的被动式超低能耗建筑产业基地，构建万亿元产业链。

被动式超低能耗建筑是指适应气候特征和自然条件，采用保温隔热性能和气密性更好的围护结构，运用高效新风热回收技术，合理利用可再生能源，以更少的能源消耗提供更舒适室内环境的建筑。与传统建筑相比，其节能效率达到90%以上，被业内称为“未来的房子”。

据不完全统计，目前全国已有被动式超低能耗建筑项目199个，分布于23个省份，总建筑面积约600万平方米，已成为全球发展最快的国家之一。河北省发展被动式超低能耗建筑起步较早，拥有全国第一座被动式超低能耗居住建筑和公共建筑。

河北省工信厅副厅长徐科华介绍说，目前河北省被动式超低能耗建筑累计竣工建筑面积和在建筑面积合计超过300万平方米，居全国首位；被动式超低能耗建筑及关联产业全产业链产值约1950亿元，其中制造业规模以上工业企业660家左右；石家庄、廊坊、唐山、沧州、保定等地区相关产业基础较好，形成系统集成技术、节能门窗、保温材料、新型墙体、防水材料、玻璃深加工等产品为主导的产业集群25个，产值约1350亿元。

未来几年，河北省将以重点特色产业集群为主，重点发展石家庄技术服务、高碑店被动式超低能耗建筑集成系统技术、承德双滦区建筑构件材料、大城保温材料、任丘新型建材、沙河玻璃深加工等产业集群。同时，扶持重点企业成为世界级被动式超低能耗建筑产业旗舰企业，龙头企业达到15家以上，并重点培育防水隔气膜、防水透气膜、预压膨胀密封带、玻璃间隔条等产业链瓶颈环节企业，在细分行业中打造配套能力强、技术领先、品牌知名度较高的专精特新企业，省级以上单项冠军企业和专精特新企业分别达到15家和30家以上。

河北省还将针对被动式超低能耗建筑需求，开展“增品种、提品质、创品牌”工程，增加适销品种、提升产品品质、打造知名品牌，发展专业化、特色化产品系列。到2025年，城镇新建建筑中绿色建材应用率超过50%。通过推广节能建筑示范下乡，河北将注重被动式阳光房、绿色节能技术设施与农房一体化设计，因地制宜推广农房现代建造方式。

长三角推进电力一体化发展

本报讯 记者李治国报道：国网上海市电力公司日前正式发布《长三角一体化发展示范区电力行动白皮书(2020年)》。该白皮书进一步明确了电力企业融入示范区建设的重点任务和行动计划。与此同时，长三角地区首个跨省供电业务“码上办”服务目前已在一体化发展示范区内试点推广。未来，沪苏浙三地电力企业将共同致力于打造共商、共建、共管、共享、共赢的能源生态，为服务长三角一体化示范区能源转型升级，构建区域清洁能源低碳、安全高效的现代智慧能源体系作出贡献。

2019年，国网上海电力积极携手江苏、浙江电网企业，共同启动长三角一体化电力先行工作并率先发布相关行动计划，吹响了能源服务融入长三角一体化高质量发展号角。三地在探索跨省电网“互济互保、互联互通、互供互备”工作模式、创新区域合作运作机制、拓展深化合作平台、共建一流营商环境等方面取得了积极成果，为区域电力一体化发展奠定了坚实基础。

国网上海市电力公司董事长、党委书记钱朝阳表示，长三角一体化发展示范区建设是实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口，是中央作出的重大战略部署。为此，电网企业应当发挥“大国重器”的责任担当。

北部湾港区实现铁路进港全覆盖

本报讯 记者章政、通讯员封荣权报道：日前，0416次列车装载60箱原煤从铁山港码头缓缓开出，驶往广西玉林，这标志着广西铁山港进港铁路专用线正式通车，西部陆海新通道基础设施建设取得了又一项新进展。至此，北部湾重要港区实现了铁路进港全覆盖。

铁山港进港铁路专用线工程于2018年6月份开工建设，总投资约5亿元，项目建设1条3.6公里双线、3条1.4公里装卸线以及7条站场到发线，设计年货运量近期1400万吨、远期2000万吨。

2019年，北海港口货物吞吐量累计完成2427.31万吨，集装箱吞吐量38.33万TEU。铁山港是北海港主要港区，此前因不通铁路，大部分货物下船后通过汽车疏港，小部分通过汽车运往铁山港站通过铁路运输。

铁山港进港铁路专用线通车后，打通了海铁联运“最后一公里”，实现了国内外物资快速交换，促进了“一带”与“一路”有机衔接。海铁联运实现无缝衔接后，减少了运输成本和中转环节，每装一列车可压缩6小时，每吨可为企业节约成本6元，一年可节约社会物流成本8000万元。

本版编辑 陈艳陶 珂

河北打造『未来的房子』万亿元产业链

本报记者 陈发明

“区”动力

浙江绍兴：“余缺调剂”破解用工难

本报记者 黄 平

突发的疫情、常态化的防控，对企业复工复产犹如一场“压力测试”。有的企业订单量大，用工短缺，有的企业人力资源闲置。如何平衡这种矛盾？

近日，浙江省绍兴市通过劳动力余缺调剂平台实现了一次特殊的员工流动。在不改变劳动用工关系的前提下，15家劳动力富余企业的50余名员工暂时调剂到另一家企业一线工作3个月。“我们企业受国外疫情影响较大，订单少了，又不忍心裁掉老员工。现在好了，给他们找到了暂时‘东家’，等企业业务情况好转再把他们接过来。”其中一家企业负责人表示。

“前期为按时交付订单，企业纷纷以点对点包车、加薪等方式抢人复工，随着全球疫情暴发，面对取消的外贸订单和因为留岗留薪增加的生产成本，不少企业面临进退两难的境地。”绍兴市人社局就业中心主任裘宏柱告诉记者，余缺调剂平台

上线，既解决了生产不足企业的员工流失问题，又满足了员工需求较大企业的用工需求。

为了让有效数据尽快上线，绍兴市人社系统确定了外贸额300万元及以上制造业和2000万元以上贸易企业共2000余家，摸清企业暂时性员工过剩情况，纳入调剂平台名单。同时，利用海智汇、各级人力资源市场人才招聘集聚优势，发挥人力资源服务机构作用，对接相关部门、行业协会，广泛征集一批企业用工需求岗位。

掌握了劳动力供需双方信息，如何有效匹配对接也很关键。绍兴人社局成立了调剂对接工作小组，落实一企一专人，对企业通过平台申报的待业劳动力用工调剂需求和阶段性用工短缺信息，根据行业类别、岗位要求、薪资待遇、员工意愿等内容逐项精准匹配。

平台一上线，阿太克生活制品就提交

了需求申请。“近段时间企业因扩大产能急需30名普通操作工，岗位要求相对较低，希望马上能‘借’到新员工。”公司人事部门负责人对调剂平台充满期待。

调剂期间劳动关系如何？工资谁发？发生工伤事故谁承担？针对部分企业担心调剂期间的员工关系问题，绍兴制定了劳动力余缺调剂合作办法，明确了员工调剂期间工伤、社保、劳动纠纷处理流程，为调剂企业吃下了“定心丸”，拟定了用工余缺调剂协议和劳动合同变更协议参考模板，为企业双方约定调剂内容提供参考。截至目前，绍兴市已有4对企业160余名劳动力达成余缺用工调剂意愿。

该平台不仅提供劳动力供需对接，还提供在线培训需求申报服务。目前，绍兴市已有5万余人次开展免费线上职业技能培训，其中涉补培训143家企业2.33万人次。对开展线上职业技能培训的企业，绍兴按不超过实际培训费用95%的比例补

贴，每个培训项目补贴费用不超过每人每次1000元，疫情结束后政策最长延续3个月。

为进一步减负稳岗，绍兴打出“免减返缓”政策组合拳。免征中小微企业今年2月份至6月份、减半征收大型企业2月份至4月份基本养老保险、失业保险、工伤保险的单位部分缴费。对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。对受疫情影响的参保企业，可返还1个月的社会保险费。

截至目前，绍兴已为全市2.03万家企业返还社会保险补贴3.96亿元，为1440余家企业缓缴社保费1.67亿元，为9.74万家企业阶段性减免养老、工伤、生育三项企业社会保险费6.14亿元。据绍兴人社局测算，实施阶段性减免企业社会保险费政策，预计可为企业减费41.29亿元，失业保险稳岗返还政策可为企业返还6.9亿元。