

一季度人民币贷款增加7.1万亿元、保险保障功能充分发挥——

银行保险机构支持实体经济效果显现

经济日报·中国经济网记者 陆敏

直播间

在4月22日举行的国新办新闻发布会上，中国银保监会有关负责人介绍了银行保险业一季度运行发展情况。

截至目前，除湖北外，全国银行保险机构复工率约97%，银行保险网点复工率达到99%；湖北省有六成多银行保险机构、九成银行保险网点复工，武汉市银行保险机构员工到岗率、网点复工率稳步提升，基本金融服务得到有效保障。

一季度贷款增加7.1万亿元

中国银保监会副主席黄洪表示，银保监会推动银行保险机构加大对疫情防控与经济社会发展的金融支持，助力复工复产、复商复市。

一是全力做好疫情防控金融服务。银行机构运用降准、再贷款、再贴现资金，对接重要医疗物资与生活物资生产运输企业，提供利率优惠和专项贷款额度。保险机构为受疫情影响的出险理赔客户设置快速服务通道，适当扩展保险赔付责任范围等。

二是及时提供流动性支持，帮扶中小微企业渡过难关。一季度普惠型小微企业贷款同比增长25.93%。一季度对企业、商户和个人经营者发放信用贷款增加2.5万亿元，办理续贷5768亿元，近九成投向中小微企业和个体工商户。对企业贷款实施延期还本付息政策，已对8800多亿元贷款本息实施延期还款。

三是维护产业链供应链稳定，支持产业链协同复工复产。主动对接产业链核心企业，通过应收账款、订单、仓单质押，保障产业链资金畅通。一季度末，银行业对21.8万户产业链核心企业提供日常资金周转支持，余额21.4万亿元；对29.7万户产业链上游企业提供融资支持，余额5.8万亿元；对35.3万户产业链下游企业提供融资支持，余额9.3万亿元。

四是加大对实体经济资金支持，推动扩大国内需求。一季度人民币贷款增加7.1万亿元，同比多增1.3万亿元，重点投向制造业、批发零售业、基础设施行业。大力支持债券、股权等直接融资。一季度银行保险机构新增债券投资2万亿元。

五是充分发挥保险保障功能。积极扩大理赔范围、提升理赔速度和效率，一季度保险赔付支出3019亿元。大力开发推广健康险等保障性保险产品，健康险业务同比增长21.5%。一季度，信用保证保险赔付支出161亿元。

政策超市

农业农村部：

建立健全垦区集团化农场企业化新机制

本报记者 乔金亮

日前，农业农村部召开深化农垦改革发展工作视频会议，就进一步深化垦区集团化农场企业化改革、打造具有国际竞争力的现代农业企业集团等作出安排。如何坚持改革主线，创新完善农垦体制机制？记者专访了农业农村部有关负责人。

问：当前农垦改革发展面临哪些挑战？如何全面深化垦区集团化农场企业化改革？

答：当前农垦改革发展的外部影响因素仍在增加，农垦自身依然存在短板弱项。有的农垦集团仍未真正建立起以资本为纽带的母子公司体制，行政化管理色彩依然较浓；有的区域化集团搭起了架构，却缺乏经营机制和产业实体支撑，少数农场公司改制也流于形式；一些垦区决心、创新不够，产业发展层次和产业集中度不高，与建设现代农业的“大基地、大企业、大产业”要求相比仍有不小差距；尽快理顺健全农垦行业管理体制体系已成当务之急。

面对目标任务、问题挑战，要坚持改革主线，着力建立健全垦区集团化农场企业化新体制新机制。

要着重完善以资本为纽带的集团化

- 一季度人民币贷款增加7.1万亿元，同比多增1.3万亿元，重点投向制造业、批发零售业、基础设施行业。大力支持债券、股权等直接融资，一季度银行保险机构新增债券投资2万亿元。
- 目前，保险业务发展承受巨大压力。一是保险业务增长承压；二是公司经营波动加大；三是经营成本有所上升。

强化对中小银行穿透管理

去年以来，包商银行等部分区域中小银行暴露出风险问题，引发市场关注。中国银保监会副主席曹宇在发布会上说，当前中小银行公司治理的重点是加强党的领导与加强公司治理的深度融合，开展公司治理评估，强化“三会一层”履职监督和问责，优化股权结构，严格把关股东资质，规范股东行为。

曹宇表示，银保监会发布了股权管理办法和公司治理监管评估办法等一系列政策法规，奠定了制度基础。目前，中小银行公司治理取得初步成效。去年针对股东股权与关联交易问题开展专项整治，查处了3000多个违规问题，清理了1400多个自然人或者法人代持的股东。从2018年起，对农村中小机构开展专项排查，已责令违规股东转让股权33.4亿股，对74家机构合计处罚5165万元。

据介绍，在包商银行等机构风险处置化解过程中，监管机构把清理违规股东股权、开展市场化兼并重组作为重要抓手，目前相关工作正有序推进。对于社会较为关注的其他问题机构，相关股权重组方案已相继出台，涉及的问题股东也正在有序清退。

保险业务承受巨大压力

当前国际疫情持续蔓延，保险业发展面临的不确定不稳定因素显著增加。

黄洪在发布会上表示，目前保险业务发展承受巨大的压力。影响主要是三方面：一是保险业务增长承压。一季度，保险业原保险保费收入1.67万亿元，同比仅增长2.3%，增幅同比下降13.6个百分点。二是公司经营波动加大。部分企业和个人收入减少，还款能力下降，违约率增加。另外，全球资本市场波动加剧，保险投资收益不稳定性增强。三是经营成本有所上升。疫情期间，保险公司各项费用支出将明显上升，成本摊销进一步增加。

黄洪认为，随着各项政策措施陆续出台，疫情对经济社会发展的负面影响将逐步减弱。我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，同时社会风险意识、群众保险意识显著提高，对保险功能作用的认识将进一步加深，保险保障需求将持续增长。

体制机制。聚焦明确集团战略核心产业，清理僵尸企业和农场，扎实开展内外、上下资源整合重组；借鉴“一体两翼”集团化经验，以保障城市食品供给为主体，以城市生活服务业和传统优势产业为两翼，伸展产业链，扩展价值链，积极培育“反哺农业”长效机制。在国有控股前提下，积极引进战略投资者，稳妥推进集团公司股权结构多元化，试点混合所有制改革。

要坚持基地化、公司制农场改革取向。抓紧规范土地承包租赁关系，完善农场(公司)与各类承包者的共享共担机制，创新农场与集团的共生共荣机制，构建一体化经营体系。建立健全生产要素由市

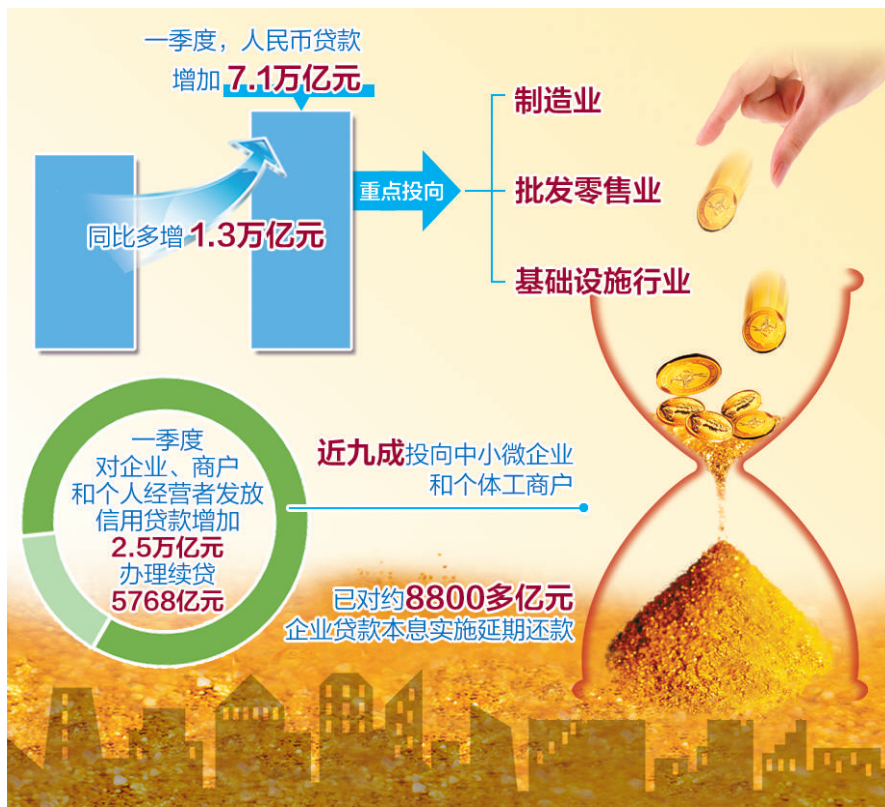
专家观点

从改革发展来看，农垦已经历了重塑、攻坚，到了再出发阶段。

再出发阶段，新一轮国企改革政策陆续出台，农垦企业迎来了新的发展机遇；将国企改革的政策红利充分用好、用足，进一步实现市场化、资本化运作。

农垦企业应抓住改革机遇，通过集团拉动、企业推动、团队联动、科技带动、市场互动，实现分层分类系统变革。

集团拉动，是指全国范围内大型农垦集团企业积极争取改组为“国有资本投资公司”，利用好授权，进行“治理好”



点评

当前银行不良贷款微升是正常现象

□ 陆敏

最新数据显示，一季度我国银行业不良贷款有所上升。目前，整个银行业不良贷款率是2.04%，比年初上升0.06个百分点。市场担忧二季度银行业不良率会大幅攀升，银行业风险加大。

银保监会首席风险官肖远企在国新办发布会上表示，未来银行不良贷款还会有一些上升，但幅度不会非常大，监管部门正密切关注和分析。眼下复工复产正在有序开展，各部门也采取了很多对冲政策措施缓释风险，目前这些措施已开始发挥效果。

其实，在经济增速下行期，银行不良贷款微升是正常现象，只要在监管指标范围之内，就意味着风险是可控的。受疫情影响，一些企业在生产经营、现金流方面出现困难，不能够按期偿还贷款。

一旦疫情过去，企业将迅速恢复活力。在政策扶持之下，不少企业产能已恢复到疫前水平，即便餐饮、旅游等受疫情影响较大的行业也正在逐渐复苏。

另外，监管机构今年以来加大了对不良贷款处置力度，也有助于防范银行业风险。今年一季度共处置不良贷款4500多亿元，比去年同期增加了810亿元。同时，处置不良贷款的渠道与方式在逐渐拓宽，这在减少银行不良贷款的同时，也为其提供新的贷款支持企业创造了条件。

目前，我国银行机构贷款损失准备金已超过6万亿元，拨备覆盖率达到181%。从诸多因素来看，目前我国银行业具有较强的风险抵抗能力，市场大可不必过度担忧。

有关规划、政策、项目最大限度惠及农垦企业。

要积极创设新政策，根据垦区集团化、农场企业化改革发展需要，立足农垦国有农业企业属性、产业特点、区域分布以及国家赋予的任务，加强调查研究，及时会同有关部门研究制定更具针对性的政策措施，支持农垦企业增强内生动力、发展活力和整体实力，为其更好履行国家使命提供政策保障。要加强服务指导，扩大集团化企业化改革质量监测试点范围，开展农垦现代农业企业集团竞争力评估考查，加强配套政策研究，支持提高改革效能，增强企业实力。

新时代农垦改革有五个发力点

□ 刘斌

“制度好”“管控好”“资本运作好”企业改造，做农垦相关产业国家战略投资者。

企业推动，是指农垦各个行业领域的企业单位，充分利用混合所有制改革和股权多元化的机会，聚合产业资源，推动企业上市、激活国企机制，加强资本运作，借助资本推动系统变革。

团队联动，是指采取多种措施，在农垦相关企业，用足用好科技型股权激励政策、混合所有制企业员工持股政策、上市公司股权激励政策，以及其他中长期激励政策，推动企业与核心团队联

动，更大程度上激发人才活力。

科技带动，是指大力发展农业科技创新能力，借助科技型企业改革综合政策，推动农垦系统内的科技型企业、研究机构以及具有科技含量的经济组织深化改革，借助科技发展带动系统变革。

市场互动，是指针对农垦系统历史，深化开展劳动、人事、分配三项制度改革，实行干部任期制与契约化管理，提升组织效率和效能。

(作者系中国人民大学商学院工商管理教育学术委员会委员)

新能源汽车免征车辆购置税政策将于今年年底到期，该项政策是否延续备受多方关注。

4月22日，财政部、国家税务总局、工业和信息化部联合发布公告明确，自2021年1月1日至2022年12月31日，对购置的新能源汽车免征车辆购置税。此举是对3月31日国务院常务会议部署的促进汽车消费举措的一项具体落实。

据了解，免征车辆购置税的新能源汽车是指纯电动汽车、插电式混合动力(含增程式)汽车、燃料电池汽车。免征车辆购置税的新能源汽车，通过工业和信息化部、国家税务总局发布《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》实施管理。

自《目录》发布之日起，购置列入《目录》的新能源汽车免征车辆购置税；购置时间为机动车销售统一发票(或有效凭证)上注明的日期。今年12月31日前已列入《目录》的新能源汽车免征车辆购置税政策继续有效。

财政部经济建设司司长孙光奇此前介绍，为了促进汽车消费，今年3月31日国务院常务会议确定，将今年年底到期的新能源汽车购置补贴与免征车辆购置税这两项优惠政策延长两年，主要是有以下考虑——

一是助力解决问题，推动产业高质量发展。我国新能源汽车产业起步早，开局好，发展快，但当前存在一些现实的困难，主要表现在新能源汽车制造成本还比较高，难以与传统燃油车竞争，需要继续给予支持，巩固和扩大来之不易的发展成果。

二是顺应发展趋势，提高综合竞争能力。从国际汽车产业发展趋势看，电动化是汽车产业转型升级的方向。欧美等汽车产业发达国家都在加大对新能源汽车的支持力度，在此情况下，有必要延续对新能源汽车的财税政策支持，保持产业良好发展势头，提升产业竞争力。

三是对冲疫情影响，促进汽车消费。新冠肺炎疫情对新能源汽车市场冲击比较大，前两个月新能源汽车产销量同比分别下降了63.8%和59.5%，延长优惠支持政策，有助于拉动汽车市场消费，对冲疫情影响。同时，也有利于支持相关行业和企业加快复工复产。

营收环比增48.4% 利润环比增4.2倍

3月国企主要经济指标显著回升

本报北京4月22日讯 记者曾金华报道：财政部22日发布统计数据显示，一季度全国国有及国有控股企业主要效益指标同比下降明显，但3月当月主要经济指标显著回升，经济运行呈现恢复性增长。国有企业积极推进重大项目、重点工程开工复产，3月份工业、建筑业、批发和零售业等行业利润环比大幅增长。

统计显示，一季度国有企业营业总收入123388.6亿元，同比下降11.7%。其中，中央企业73990.0亿元，同比下降10.0%；地方国有企业49398.6亿元，同比下降14.1%。3月当月营业总收入环比增长48.4%，恢复至去年同期水平的88%。

一季度，国有企业营业总成本122546.3亿元，同比下降8.9%。其中，中央企业71618.1亿元，同比下降7.6%；地方国有企业50928.2亿元，同比下降10.7%。在利润方面，一季度，国有企业利润总额3291.6亿元，同比下降59.7%。其中，中央企业2972.3亿元，同比下降49.1%；地方国有企业319.3亿元，同比下降86.3%。3月份利润总额环比增长4.2倍。

“在疫情期间，不少企业经历了一定时间的停工停产，营业收入、利润等出现明显下滑。随着复工复产加快推进，3月份国企主要经济指标显著回升，降幅明显收窄。”中国财政科学研究院研究员白景明说。

在应交税费方面，一季度，国有企业应交税费10671.4亿元，同比下降13.0%。其中，中央企业8003.2亿元，同比下降11.1%；地方国有企业2668.2亿元，同比下降18.5%。

白景明分析，一季度国企应交税费下降幅度较大，除了受疫情影响税基减少的因素，另一个重要原因是国家持续推进减税降费，特别是为支持疫情防控保供、企业纾困与复工复产采取了一系列减免税、缓税等措施，以及去年4月起实施增值税降低税率的翘尾减收效果持续释放。

截至4月20日成交368.86亿千瓦时

广西开展稳增长专项电力交易

本报讯 记者董政、通讯员韦露报道：4月14日至17日，广西开展首次稳增长专项电力交易，成交量123.81亿千瓦时，为客户降低用电成本5.43亿元。截至4月20日，今年广西完成4场电力交易，累计成交量368.86亿千瓦时，预计可释放改革红利27.56亿元。

今年以来，广西电力交易中心充分用好电力交易平台，在优化营商环境上再加码，促进企业复工复产和经济稳定发展。在年度长协交易基础上，该中心通过跟踪企业复工复产情况，提前摸查有色、冶金、石化、建材等重点行业用户交易需求，重点掌握受疫情影响的未签约用户及增量用户需求情况，积极向自治区工信厅等政府主管部门汇报沟通，在政府指导下，开展稳增长专项交易和增量电量交易，进一步降本稳增，激发市场活力。

此次稳增长专项交易和年度增量交易均采用双边协商的方式开展，参与交易的市场主体包括发电、售电、用电企业等346家。

下一步，广西电力交易中心将开展月度竞价、10千伏大工业用户、现代服务产业集聚区、大数据中心、水火(核)发电权等多批次市场化交易。

10个重大合作项目集中签约

山东海阳打造商业航天产业集群

本报山东海阳4月22日电 记者王金虎、通讯员侯俊南报道：东方航天港产业项目开工暨重大合作项目签约仪式22日在山东海阳市举办。本次活动采用视频云签约与现场签约相结合方式进行，设北京、济南、西安、海阳4个会场，商业固体运载火箭烟台产业基地项目、商业航天固体动力项目等10个重大合作项目集中签约。其中，国家高分专项卫星科技园项目，旨在打造集卫星数据资源汇聚、卫星数据存储、卫星地面基础设施运营等一体化卫星科技园区。

据悉，东方航天港将以海上航天技术服务港，以及航天产业总部中心、航天智能制造中心、高端配套中心和航天文旅中心等“一港四中心”为主要空间布局，重点发展海上航天技术服务港服务、航天研发制造、高端装备集成、空间信息应用、航天科普文旅、航天+创新体系等六大产业，力争通过5年时间，打造一个带动性强、成长性好、生态圈优的百亿级商业航天产业集群。

新能源汽车免征车辆购置税政策延长两年

本报记者 董碧娟