

# 助力复工复产要精准帮扶

□ 林火灿

## 深度观察

国家统计局数据显示，截至4月9日，我国规模以上工业企业开工率达97.2%，比2月底提高18.9个百分点，表明随着疫情防控向好态势进一步巩固，企业生产秩序正在加速恢复。

突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来了前所未有的冲击，许多企业因此被迫按下“暂停键”。2月中下旬以来，我国统筹推进疫情防控和经济社会秩序恢复工作，不断取得积极进展。其实，抓好疫情防控和恢复经济社会秩序二者并不冲突。只有做好疫情防控工作，确保人民生命安全和身体健康，才能为复工复产创造有利环境；只有有效推进复工复产，才能为疫情防控提供更有力的物资保障。因此，必须继续坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓、两不误”。

需要注意的是，在常态化疫情防控

在常态化疫情防控中，各地帮助企业复工复产，不仅要“扶上马”，更要“送一程”，助其尽快恢复正常生产水平，力争早日实现达产。各地各部门仍应继续加大企业帮扶力度，扎实做好各项工作，特别是要从增强产业链供应链的稳定性和竞争力着手，加强上下游、产供销对接，优化大中小企业整体配套，打通人流、物流堵点，稳步推动产业链协同复工复产达产

中，各地帮助企业复工复产，不仅要“扶上马”，帮助企业尽快复工复产；更要“送一程”，助其尽快恢复正常生产水平，力争早日实现达产。

造成这种情况的原因是多方面的。从数据上看，今年一季度全国工业产能利用率为67.3%，比上年同期下降8.6个百分点。截至4月9日，在已开工的规模以上工业企业中，只有一半企业生产水平超过正常水平的80%，八成企业生产超过正常水平的50%。这说明，虽然许多企业已经复工复产，但生产水平距离全面恢复仍有差距。

造成这种情况的原因是多方面的。比如，有些企业虽然已经复工，但工人并没有完全到岗，而且受疫情影响，企业“招工难”问题进一步凸显。有些企业虽然工人到岗了，但上下游企业复工复产进程不一，或由于海外市场受到疫情影响，导致企业生产订单不足。有些企业手中有

订单，但上游原材料等要素供给跟不上，无法开足马力生产。还有一些企业受市场需求相对疲弱影响，生产节奏也未能全面恢复到正常水平等。

可以说，企业在复工复产过程中遇到的各种问题，既有外部环境更加复杂严峻的因素，也有国内经济下行压力加大的影响；既有国内疫情防控带来的影响，也有市场需求疲软等因素带来的压力。这些内外部因素的复杂因素，将给企业复产达产带来不小压力，特别是一些以出口为主的外向型企业，面临着更多困难。

稳住了企业，才能稳住就业，才能稳住经济，保证经济社会平稳运行。下一阶段，各地各部门仍应继续加大企业帮扶力度，扎实做好各项工作，特别是要从增强产业链供应链的稳定性和竞争力着手，加强上下游、产供销对接，优化大中小企业

整体配套，打通人流、物流堵点，稳步推动产业链协同复工复产达产，提高要素供给效率，使产业链供应链循环更加畅通。

要对广大企业特别是中小企业实行精准帮扶，协调解决职工返岗、原材料供应、物资运输、防控物资保障等难题。加快落实各项帮扶政策，加快推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，加大对小微、民营企业和制造业信贷投放，提高中小企业生存和发展能力，帮助企业特别是中小企业渡过难关。

此外，既要有序推动外贸龙头企业复工复产，引导开拓多元化国际市场，支持跨境电商等外贸新业态快速发展；也要积极扩大内需，引导稳定传统大宗消费，培育拓展线上消费，鼓励支持便民利民的新消费，满足消费升级需要，进一步释放国内消费需求潜力，为企业创造更广阔的市场空间。

## 免费线上职业技能培训值得推广

□ 刘焕荣

据报道，人社部近期启动百日免费线上技能培训行动，自今年3月下旬至6月底，大规模开展免费线上职业技能培训，实现“百日515”目标，即遴选50家以上线上技能培训平台，推出覆盖100个以上职业（工种）的数字培训资源，实现线上培训实名注册500万人次以上。

当前，我国职业技能培训工作仍存在覆盖面不够广泛、培训质量有待提高等问题。由于培训能力不足，使得技工人才短缺，一方面是“招工难”，另一方面是“就业难”，技能人才越来越紧缺。要从根本上解决这一结构性矛盾，关键还是要加大技工的培养力度。人社部在全国组织实施百日免费线上职业技能培训活动，无疑是为

企业待岗职工、失业人员、高校毕业生等提供了一次学技术的好机会。此次行动将邀请中华技能大奖获得者、全国技术能手、技能大师、世界技能大赛专家教练和获奖选手开展在线直播、视频录播、实时互动，提供优质的线上培训课程，实用性很强。

职业技能培训是全面提升劳动者就业创业能力，解决结构性就业矛盾，提高就业质量的根本举措。推行免费线上职业技能培训，拿到技工证书还能获得一定补贴，有助于提高劳动者参加培训的积极性，真正提高他们的技能水平。在解决“就业难”问题的同时，“招工难”问题也将迎刃而解，这样的做法值得推广。

## 除了罚款，保护古树还有很多事可做

□ 政昆仑

据报道，《成都市古树名木保护管理条例（修订草案）》（征求意见稿）近日结束对外公开征求意见。征求意见稿提高了处罚标准。其中规定，造成古树名木损害的，处以每株500元以上2000元以下罚款；造成古树名木死亡的，处以每株1万元以上3万元以下罚款。

损害古树名木最高可罚3万元，不仅有利于依法打击损害古树名木的不法行为，为保护古树名木撑起一把政策“保护伞”，还有利于强化执行力和落实从严监管措施，提高人们的文物保护意识，在全社会形成营造保护古树名木的良好社会氛围。

古树是珍贵的“活文物”，不仅记录着一个地方或城市的生态变迁，保存着弥足珍贵的物种资源，而且见证了地方的沧桑

桑田和历史变迁，承载着地方的浓厚乡愁。可以说，古树名木是一个地方历史文化和亲情记忆的重要标志。对古树名木实行有效保护，既是提高地方文化品位的重要途径，也是对市民文明素质的一次检验。

除了提高处罚标准外，还应压实保护责任。一方面，应及时摸底调查古树名木资源，组织专班专人对本地古树名木资源进行拉网式调查，摸清古树名木的地点、数目、生存状况等，予以建档管理。另一方面，对所有建档的古树名木实行挂牌保护，落实“身份证管理”，责任到人，并对古树定期体检，及时制定相应的保护与救治方案。另外，还可适当加大开发力度，以适当的保护性商业开发，提升古树的社会文化价值。

## 行业

# 货币政策灵活适度有助房地产市场健康发展

□ 董希淼

4月20日，1年期和5年期以上贷款市场报价利率(LPR)分别下降20个和10个基点。这是自2019年8月份央行改革完善LPR形成机制以来，第二次出现非对称下降，显示了货币政策灵活适度的取向，有助于在坚持“房住不炒”前提下，促进房地产市场平稳健康发展。

2019年8月份，央行改革完善LPR形成机制，LPR由18家报价银行在公开市场操作利率基础上加点报价形成，并由全国银行间同业拆借中心在每月20日公布。从2019年8月至今，新的LPR已经公布9次，1年期LPR从4.25%降至3.85%，下降了40个基点；5年期以上LPR从4.85%降至4.65%，下降了20个基点。LPR在总体上趋势性回落的同时，呈现明显非对称下降特点，两个期限品种下调的次数、幅度不一。

在经济下行压力较大的情况下，LPR逐步下行有助于引导贷款实际利率下降，进一步降低企业融资成本，重在支持实体经济特别是中小微企业渡过当前难关，为经济社会秩序全面恢复提供有力保障。由

LPR逐步下行有助于引导贷款实际利率下降，进一步降低企业融资成本，重在支持实体经济特别是中小微企业渡过当前难关。适度下调5年期以上LPR，进而推动房贷利率执行水平下降，将成为促进房地产市场平稳健康发展的重要抓手

于个人住房贷款期限多在5年以上，与5年期以上LPR密切相关，因而5年期以上LPR下降较少，主要是出于稳定房地产市场调控政策的考虑。

3月3日，中国人民银行会同相关部门召开金融支持疫情防控和经济社会发展座谈会暨电视电话会，指出坚持“房住不炒”定位，保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性。4月17日召开的中共中央政治局会议强调，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。这表明，坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展目标不变。

因此，本月LPR调整较为精准地体现了上述政策要求。一方面，5年期以上LPR



王 鹏作(新华社发)

## 此举不支持

最高人民法院4月20日印发《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（一）》，对劳动者、消费者权益保护以及中小微企业的帮扶等作出了规定。用人单位仅以劳动者是新冠肺炎确诊患者、疑似新冠肺炎患者、无症状感染者、被依法隔离人员或者劳动者来自湖北等疫情相对严重地区为由主张解除劳动关系的，人民法院不予支持。这一规定，有助于破除用人单位对来自疫情相对严重地区劳动者的就业歧视，也为依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件，维护人民群众合法权益，维护社会和经济秩序，维护社会公平正义提供了法律依据。（时 锋）

## 思辨

□ 徐 达

# 开学复课关键是安全有序

4月20日，湖北省发布了高考时间安排和春季学期开学时间。根据教育部公告要求，经综合研判、审慎研究并商教育部同意，湖北省2020年高考时间确定在7月7日至8日。湖北省普通高中毕业年级（含中职学校和技工学校的毕业年级）学生于5月6日统一开学。

随着疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复，不少省份已明确开学时间或制定开学方案，错区域、错层次、错峰开学。虽然也有一些地区根据当地疫情发展情况对开学按下“暂停键”，多所高校发布“不开学”通知，但2020年全国高考时间已经确定，多地在疫情防控不松懈的前提下，高三年级率先开学复课，全力备战高考。同时，对于广大师生及家长来说，开学复课的安全问题无疑受到关注。

虽然目前多数地方降低了疫情防控响应级别，但疫情尚未结束，还面临着境外输入、疫情反弹等风险压力。学校作为人群密集场所，学生及教学、管理人员数量大，集体生活多，潜在风险大，校园疫情防控无疑须更加细致到位。这就需要教育主管部门及复课学校科学研判、精细部署，严格核验开学复课条件，确保开学复课安全，在疫情防控工作中做到“万无一失”。

一方面，要切实做好组织、制度和物资保障。各级教育主管部门及学校应成立专门的疫情防控工作领导小组，明确职责分工，并制定应急预案，建立完备的疫情监测、报告和追踪制度等。同时，备足口罩、体温计、消毒液等开学必备的防疫物资，配备医务室、隔离室等必备的软硬件设施，对校园内相应设施设备定期消毒，加强防疫知识宣传、应急演练等。另一方面，要实行更加精细化、人性化的管理。比如，妥善安排好返校师生的餐饮、住宿等问题，严控聚集性活动，防止人员聚集确保安全；再如，在高考压力叠加疫情影响的当下，帮助学生疏导焦虑情绪，保持健康心态；又如，对确有特殊情况需要出校门的师生，应建立突发应急管理方案。只有因地因时因“疫”制宜，始终把师生的安全健康放在首位，细化开学复课相关举措，才能更加有力地确保开学复课平稳安全、科学有序。

教育工作事关千家万户，统筹做好日常教学管理与疫情防控工作不仅是教育部门和学校的职责，还需要全社会高度重视，协同发力，科学严谨地把各项措施落实落细，从而答好安全有序开学复课这张“答卷”。

## 众声

王志刚

中国财政科学研究院宏观经济研究中心副主任

## 财政政策加码助力“六保”

4月17日中共中央政治局会议提出“六保”要求，旨在对冲疫情带来的新的不确定性。财政是经济社会运行的稳定器，也是国家治理的基础和重要支柱，可以在实现“六保”过程中发挥重要作用。进入二季度，积极财政政策多路加码护航“稳”经济。稳定经济是“六保”的基础，除了逆周期调控稳定经济外，针对疫情给企业带来的冲击，财政部门已经出台了直接和间接的支持政策，实际上有很多是保市场主体的政策，目的是要减轻企业尤其是民营企业、中小微企业的税费负担，增加其抵御外部不可控风险的能力。

关利欣

商务部研究院流通与消费研究所副所长

## 扩内需应释放居民消费潜力

积极扩大内需，要推动消费和投资协调发力培育市场主体、促进技术进步、推动经济增长，充分释放内需潜力，促进超大规模市场优势进一步发挥。在我国扩内需、促消费过程中，需要加大财政公共消费在教育、医疗、养老等民生领域的支出，进一步完善社会保障，减少居民消费的后顾之忧，从而有效释放居民消费潜力。在促消费方面，在促进汽车、家电等传统商品消费回补的同时，还应加快5G、人工智能、无人驾驶等新技术在消费领域的应用，释放新兴消费潜力，带动绿色、健康、医疗等商品和服务消费。

蔡荣华

国家发展改革委产业发司副司长

## 加大充电基础设施建设力度

截至2019年底，全国充电桩总数已达122万个。目前，新能源汽车充电设施已覆盖全国404座城市，形成了“十纵十横两环”的充电网络。下一步，国家将继续加大充电基础设施建设力度，一是结合老旧小区改造等工作，引导相关方联合起来开展充电基础设施建设和运营，解决居民区里的建桩难问题；二是在高速公路、城市和乡村加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的公共充电网络，鼓励开展换电模式运用示范；三是加强新型充电技术研发，提高充电服务的数字化、智能化水平。同时，将研究优化充电设施建设奖补政策，尽快改变车多桩少局面，为新能源汽车消费营造良好环境。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

（作者系新网银行首席研究员）