

以四个“更加突出” 提升高技术产业发展质量

□ 张于喆 杨威 郑腾飞

调查研究

近年来,面对国内外风险挑战上升的复杂局面,我国高技术产业保持健康发展态势。具体表现为:规模持续增长、技术能力持续提升、组织平台化发展、布局持续优化、环境持续改善,为进一步夯实实体经济根基、推动社会生产力水平整体改善,奠定了坚实基础。但也要看到,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,我们推动高技术产业高质量发展也面临增速下滑、核心技术能力不强、产业链掌控能力不足、集群优势发挥不够充分、新发展理念落实不够到位等方面的挑战。

在高技术产业发展面临周期性放缓和结构性转型的双重压力时,坚持以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力提升高技术产业发展质量,已经成为业界共识。为此,必须更加突出以强大国内市场为牵引的产业发展模式,更加突出以协同机制为保障的政府职责体系建设,更加突出以企业为主体的创新发展模式,以更加精准的政策措施推动高技术产业高质量发展。

更加突出以强大国内市场为牵引的产业发展模式

当前世界经济增长持续放缓,仍处在国际金融危机后的深度调整期,世界大变局加速演变的特征更趋明显,全球动荡源和风险点显著增多。对此,我们要善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,充分发挥国内市场规模优势,高度重视强大国内市场的“领先效应”,更加突出以强大国内市场为牵引的产业发展模式。

一方面,要以国家战略需求为导向。随着新一代信息技术与实体经济加速融合,应对不同区域的资源禀赋、使命任务和发展面临的主要痛点难点,突出重点、统筹规划,加快推进与高质量发展相适应的新型基础设施建设,充分发挥新型基础设施在开展科技创新活动方面的支撑作用。要围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生,通过一系列政

策工具建设并布局新型基础设施,促进创新要素顺畅流动。同时,推动新的国际科技创新合作,实现国际创新资源有效集聚,寻求开发满足国家战略需求优先级目标所需的前沿性和颠覆性技术的新机会,促进信息消费,推动信息行业发展,提升行业创新能力。另一方面,需着力扩大市场需求。推动市场主体之间的资源共享和交流协作,明确市场导向,引导各方投资上游关键核心技术和关键装备,带动关键核心技术的突破,提升其支撑产业基础的能力。同时,推动扩大市场需求与优化产业链、提升价值链和培育自主研发能力相结合,围绕提高产品质量和档次,增强关键共性技术供给和大规模产业化应用,开展全要素、全产业链、全价值链的产学研协同创新,构建细分专业行业领域的创新生态系统,形成联动协调的发展格局。

更加突出以协同机制为保障的政府职责体系建设

在技术层面,高技术产业发展经历了巨大变化,技术的颠覆性发展既带来了新的机遇,也带来了新的挑战。对此,我们既需要探索一种多元利益相关方更具互动性、持久性的合作模式,又需要更好发挥不同层面政策之间的协同效应。对此,需坚持保障安全与促进发展并重、坚持鼓励创新与包容审慎监管并重、坚持政府主导与多方参与并重,以全面协同机制为保障,不断优化政府职责体系,更好适应当前变革性新技术不断发展演进的现实环境。

一是建立健全涉企政策的参与机制。面对人工智能、平台经济等新技术新模式带来的转型与变革,需从利益相关方的角度来思考问题,进一步提升政策效果的精准度。一方面,可考虑引入政治过硬、业务能力强的优秀企业家参与相关政策研究,在规划编制、文件起草等方面发挥作用,提高相关政策、文件的针对性和可行性;另一方面,要不断完善协调机制,加强中央政府部门之间、中央与地方政府部门之间、地方政府各部门之间的政策协调、相互合作,进一步整合资源、改革管理体制,更有效地利用研发创新资源、提升科技创新能力。

二是构建多方共建共享共筹共治新型基础设施的机制。要聚焦解决制约新型基

础设施发展的制度性瓶颈,打破自成体系、条块分割、各自为战的旧有模式,从根本上提高新型基础设施的安全保障能力,发挥其支撑引领产业发展的作用。

三是构建既能防风险又能促发展的治理机制。需高度重视推动高技术产业高质量发展面临的问题与挑战,合理评估前沿领域创新发展的趋势和影响,加强对前沿技术发展的有效监督。对此,需调整监管理念、完善监管技术、改进监管模式、提升监管能力,运用法治思维和法治方式实现高技术产业快速发展与风险防控并重,避免阻碍创新或者过度监管,为高技术产业健康规范发展创造良好环境。

四是构建有为政府和有效市场相协同的产业发展机制。既要充分发挥政府支持的重要作用,又要避免自主创新活动对政策支持过度依赖;既要加强对关键节点的考核,进一步明确责权利关系,又要发挥好市场的作用,提升市场对相关产品产品的接受度,最终有效推动高技术产业持续健康发展。

更加突出以关键领域为重点的资源配置方向

当前,外部环境和产业自身发展都存在一系列不确定性,对此,我们需密切关注产业发展的趋势和方向,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,通过不断调整重点领域、支持手段和对象,将不确定性带来的挑战转化为更好发展的机遇。

从重点领域选择来看,需立足当前、着眼长远,以赢得总体战略优势为目标,对我国高技术产业关键领域进行分析和研判,重点关注持续周期长、市场效益不明显的战略领域,特别是要找出在关键能力上与其他国家之间的差距,进而合理布局学科领域和研发重点项目,确保我国高技术产业供应链健康发展。

从支持手段来看,可根据产业发展阶段、技术梯度差异和产业创新特点,为行业提供分类化指导的政策举措和制度安排,推动政策举措和相关制度安排更具有针对性、一致性和连贯性,让有限的财政资源发挥好“四两拨千斤”的作用。一方面,要根据产业所处的阶段,给予差异化支持;另一方

面,要根据技术梯度的差距采取不同策略和措施,具体来看,对技术差距相对较大的追赶型领域,需更多采取加强基础理论和共性技术研究的有效策略,对技术差距相对较小的前沿型领域,需更多加强基础研发的供给端支持策略,使企业自主决定研发方向、要素配置等。

从支持对象来看,不仅需关注在关键行业领域具有平台效应、引领作用的企业,同时也要关注以技术驱动为主的中小创新主体和新型研发组织,鼓励新业态新模式发展。关键领域的创新发展需大量资金、人才投入,龙头企业的作用将更为突出,同时,中小企业量大面广,不仅是重要的市场主体,而且是实现可持续和包容性增长的关键,因此,加快培育专精特新“小巨人”企业和制造业“单项冠军”企业同样重要。

更加突出以企业为主体的创新发展模式

我国高技术产业发展在核心原材料、关键零部件、高端制造装备等方面存在短板,“卡脖子”问题较为突出。应该看到,感受到“卡脖子”的主体是企业,我们要更好补足创新技术的“短板”,就要更加依靠企业这个重要的创新单元去落实,不断完善以企业为主体的创新发展模式。

在开展重大科研攻关项目立项方面,需进一步完善重点领域国家重大战略需求的发现机制。要坚持需求导向和问题导向,考虑开展常态化的政企对接机制,充分征求行业组织和重点企业的意见,根据行业内重点企业的发展痛点梳理制定相关重大项目,确保重大科研攻关项目更加聚焦解决实际问题。

在重大科研项目的组织实施方面,要更加突出企业的主体作用。更好遵循市场规律,用好市场机制,鼓励真正有能力的骨干企业,特别是优势互补的创新联合体,探索开展联合攻关,推进产品研制开发与生产工艺改造,有效加快成果转化和产业化,让真正有创新能力的企业更多受益,实现产业总体创新能力的有效提升。

(作者单位:中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所)

学术经纬

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。党的十九届四中全会强调“坚持和完善生态文明制度体系”,并作出重要部署,提出实行最严格的生态环境保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度,为进一步促进人与自然和谐共生提供了遵循。

党的十八大以来,我国生态文明建设成效显著,全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强,忽视生态环境保护的状况明显改变,特别是生态文明制度体系加快形成,主体功能区制度逐步健全,生态环境治理明显加强。接下来的一项重点任务,就是推动生态文明制度成果更好转化为生态环境治理效能,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

一是加强党对生态环境治理的领导。加强和完善党的领导,是坚持和完善生态文明制度体系、不断提升生态环境治理能力的根本保证。党的十八大以来,在党的领导下,我们逐步建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,逐步构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。进一步推动生态环境治理体系和治理能力现代化,必须不断加强和完善党对生态环境治理的领导。

首先,各级党委要切实把握生态环境治理的政治责任扛在肩上,切实把“党政同责”“一岗双责”落实到位,提高生态环境治理的自觉性和主动性。

其次,要切实提高我们党治理生态环境的能力。提高科学决策的能力和水平,充分考虑如何节约能源资源、减少污染治理和环境成本,避免资源浪费;引导社会各群体之间较为公平地分享生态利益、承担生态维护和生态治理的成本;强化法治意识,加强环境治理的规范性和有效性。

再次,要更好发挥党总揽全局、协调各方的作用。在党的领导下,统筹推进农村、社区等领域的生态环境保护工作,将生态文明立法、司法和执法统一起来。尤其是在生态治理能力比较薄弱的领域、生态环境比较脆弱的地区,要切实做到激励约束并举,既重点突破又全面推进,形成生态环境治理的合力。

二是牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。要提升大局观,全面考量长远利益与短期利益、全局利益与局部利益,摒弃部门利益、地方利益、短期利益的干扰,破除利益固化的藩篱,以切实行动不断坚持和完善生态文明制度体系,提升生态环境治理能力,做生态文明制度的坚定执行者和实践者;要坚持以人民为中心,深深扎根人民,紧紧依靠人民,充分激发人民群众追求美好生活的内在动力,充分调动人民群众参与生态环境治理的积极性和主动性,坚持全民共治、源头防治,要让绿色发展理念深入人心,注重发挥学校和媒体的作用,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等活动。

三是持续强化刚性约束。制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。我们坚持和完善生态文明制度体系,不仅注重建章立制,而且更加注重制度的执行。正如习近平总书记所强调的:“用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。”

首先,领导干部要做好执行相关制度的表率。更好执行相关制度,前提在于各级领导干部能够真正理解生态文明建设的重要性和紧迫性,深刻认识到我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。在此基础上,提高落实生态文明制度的意识、意愿和能力,自觉带头维护制度的权威,不折扣地严格执行。

其次,不断增强生态文明制度的科学性、可操作性,提升其运行机制的合理性。我国许多生态环境保护相关制度的建立,都是通过试点先行先试,总结经验后再进行调整和推广,一系列务实举措不断提升了生态文明制度的“含金量”。进一步增强相关制度的科学性和可操作性,应更加注重制度建设进程中的系统性、配套性和协调性,统筹各种资源条件、财力保障、组织保障、技术信息保障和人员保障,注重生态文明制度的设计、实施、督查以及调整优化,同时落实好科学的考核评价机制和严格的生态环境责任追究机制。

再次,切实加强生态文明制度执行的监督,既要有最严格制度、最严密法治,又要有最刚性执行、最有力实施。要把制度的刚性和权威牢固树立起来,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线,不能做选择、搞变通、打折扣。要理顺中央和地方的责权利关系、推动经济高质量发展与环境保护之间的关系、行政区划管理与跨区域生态治理的关系,加强党的政治监督,推动形成中央环保督察、人大和政协监督、媒体监督和群众监督相协调的监督体系,让破坏生态环境的行为无处藏身,用制度为生态文明建设保驾护航,进而推动生态文明制度成果更好转化为生态环境治理效能。

(作者系山东省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地研究员)

将生态文明制度成果转化为治理效能

□ 燕芳敏

决战决胜脱贫攻坚·理论之声

脱贫攻坚越到最后越要加强对改善党的领导

□ 王锐

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调:“脱贫攻坚越到最后越要加强对改善党的领导。各级党委(党组)一定要履职尽责、不辱使命。”这为各级党委和政府凝心聚力打赢脱贫攻坚战,确保如期完成脱贫攻坚目标任务,指明了方向,提供了遵循。

小康不小康,关键看老乡。党的十八大以来,在全党全国人民的共同努力下,我国脱贫攻坚取得决定性胜利,脱贫攻坚战如期完成,贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,连续7年每年减贫1000万人以上。贫困地区基本生产生活条件明显改善,贫困群众收入水平大幅度提高,贫困群众“两不愁”质量水平明显提升,“三保障”突出问题总体解决,区域性整体贫困基本得到解决。实践证明,党中央关于脱贫攻坚的决策部署是正确的,精准脱贫方略是符合实际的,充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的政治优势。

脱贫攻坚工作艰苦卓绝,收官之年又遭遇疫情影响,各项工作任务更重、要求更高,这对党的领导也提出了更高要求。对此,我们要不忘初心、牢记使命,坚定信心、顽强奋斗,不断加强和改善党的领导,以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚,确保取得最后胜利。

扛起脱贫攻坚的政治责任

脱贫攻坚战是一场硬仗,越到最后越要紧绷这根弦,不能停顿、不能大意、不能放松。当前,剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大,但这些都是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨

头。加之受新冠肺炎疫情影响,打赢脱贫攻坚战面临不少困难和挑战,必须下更大力气抓紧抓实这方面工作。对此,要进一步提高政治站位,增强责任感、使命感和紧迫感,保持定力耐力,充分认识到决战决胜脱贫攻坚的艰巨性和复杂性,防止松懈和厌战思想,坚持目标标准、精准方略和从实从实,保持脱贫攻坚政策的总体稳定,全面查缺补漏,加快补齐短板弱项,巩固脱贫成果,以脱贫攻坚的实际成效兑现向人民群众作出的庄严承诺。

具体来看,要进一步加强组织领导,靠实工作责任,继续坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,把横向到边、纵向到底的管理体制落实好,坚持五级书记一起抓,形成上下联动、全力攻坚的工作格局;要增加扶贫资金的投入,中央财政需继续增加专项扶贫资金规模,各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求,同时,增加财政涉农资金的整合力度,给贫困县更多扶贫资金整合使用自主权,加强扶贫资金监管,提高资金使用效率和效益,加大脱贫攻坚金融支持力度,提高贫困地区和贫困人口金融服务水平;要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫,深化区域合作,推进东部产业向西部梯度转移,实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴、共同发展。

配强脱贫攻坚的骨干力量

政治路线确定之后,干部就是决定的因素。脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在人,关键在干部队伍的作风。

需根据打赢脱贫攻坚战的实际需要,综合领导干部的德才表现,及时进行调整优化,选优配强县区领导班。适时研判乡镇领导班子的运行状况,把打赢脱贫攻坚战作为乡镇领导班子历练成长的重要平台,把脱贫攻坚成效作为乡镇领导班子提

拔使用的重要依据,引导乡镇领导班子把主要心思和精力用在决战决胜脱贫攻坚的主战场上。要从帮扶单位选派政治素质好、能力水平高、工作责任心强的党员干部到贫困村担任党支部第一书记和驻村帮扶工作队队员,切实做到尽锐出战,发挥好“尖兵”的作用,使第一书记和驻村帮扶工作队队员在基层广阔的舞台上发挥才智、锻炼能力、提高素质。要关心爱护基层干部,采取有效举措减轻基层负担,做好工作、生活、安全等方面的保障。聚焦打赢脱贫攻坚和衔接乡村振兴,积极推动村级党组织带头人队伍能力素质优化提升,拓宽村干部选人渠道,完善村干部激励保障措施,提高村干部工作的积极性。要加强脱贫攻坚干部培训,确保新选派的驻村干部和上任的乡村干部全部轮训一遍,增强精准扶贫、精准脱贫的能力。

夯实脱贫攻坚的组织基础

党的力量来自组织,组织能使力量倍增。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。基层党组织高效运转、充满活力,党的根基才牢固,才能更好推动脱贫攻坚取得显著成效。

一方面,要加强农村基层党组织标准化、规范化建设。建立健全并严格执行“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话等制度,以标准化、规范化促进农村基层党组织建设的常态化长效化。加强对党员的教育管理监督,引导党员充分发挥先锋模范作用,抓好党员责任区帮带、党员先行承包带动、党员能人结对帮带等模式,组织有帮带能力的农民党员与贫困户结对帮扶,凝聚党员奋力争先、干事创业正能量,提升党员在群众中的威信。从品行好、能力强、文化水平高的青年群众中发展党员,推动农村优秀青年向党组织靠拢,增强党员队

伍的生机活力。

另一方面,要强化农村基层党组织的引领作用。把扶贫同扶志、扶智相结合,通过形势政策宣传、正面宣传、典型宣传、社会宣传、文艺宣传等多种方式,激发贫困群众的内生动力;加大在农民专业合作社、专业化经营组织、社会化服务组织中组建党组织的力度;建设标准化的党员活动室和便民服务室,购买党员电教设备和办公设备,为农村基层党组织发挥作用提供有利条件。

健全脱贫攻坚的制度体系

不断健全系统完备、科学规范、运行有效的脱贫攻坚制度体系,是打赢脱贫攻坚战的重要制度保障。我们在脱贫攻坚工作中不断加强和完善党的领导,一个重要的着力点就是朝着制度建设发力。

具体来看,就是要认真落实脱贫攻坚干部责任制,细化责任内容,完善工作措施,突出工作重点,防止出现数字脱贫、虚假脱贫的现象,确保脱贫攻坚务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实;开展督查暗访,进一步传导从严要求、从严管理、从严监督的责任和压力,有效促进县区和乡镇两级干部履职尽责,督促第一书记和驻村帮扶工作队队员到岗位、认真工作;紧密结合工作实际,注重发挥考核“指挥棒”作用,不以点盖面,不求全责备,科学设置考核内容,综合运用组织评、群众评、网上评等多种途径,强化对考核结果的运用;要发扬连续作战、脚踏实地的优良作风,对于作风漂浮、工作糊弄、纪律涣散的干部,及时给予批评教育,对于工作出现严重问题的干部,要严肃问责追责,进一步督促广大干部尽心尽力、尽职尽责抓好脱贫攻坚工作;切实为农村基层干部减轻负担,让农村基层干部心无旁骛投入到脱贫攻坚工作中去。

(作者系甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)