

国际组织呼吁——

# 进一步加强抗疫国际协作

本报记者 杨海泉 高伟东

面对仍在全球蔓延的新冠肺炎疫情，联合国、世界卫生组织、世界银行和国际货币基金组织(IMF)等国际组织积极采取各项举措，与伙伴强化沟通协作，开展多边合作。目前，国际社会已经采取了一些行动来遏制疫情蔓延，疫情防控全球协作更加紧密，但各国际组织呼吁，还需进一步加强疫情应对力度。

## 谭德塞发出新呼吁

二十国集团卫生部长视频会议19日在轮值主席国沙特阿拉伯的主持下召开，与会官员们分享了各自国家的抗疫经验以及针对新冠肺炎疫情采取的预防措施。二十国集团卫生部长们在会议发表的声明中说，人民的健康和福祉是所有政策与措施的核心，是为了保护生命、对抗疾病、加强全球卫生安全，并减轻疫情造成的社会经济影响。声明说，此次疫情凸显全球公共卫生体系的脆弱性，以及国际社会在预防和应对流行病威胁时存在的不足。与会官员们认为，有必要通过共享知识，弥合各国在应对能力和准备状况方面的差距，以提高全球卫生体系的有效性。

世卫组织总干事谭德塞称赞二十国集团领导人关于进一步加强世卫组织在协调国际抗疫方面授权的承诺，呼吁二十国集团继续支持全球应对疫情行动。

谭德塞指出，令人感到鼓舞的是，一些二十国集团国家疫情得到控制，现已开始计划放松为遏止疫情采取的社会限制措施。至关重要的，是放松和解除这些措施应分阶段实施。在任何国家，解除封锁限制都不是疫情的结束，而是下一阶段防控的开始。在下一阶段，各国应引导民众对疫情的任何反扑作出迅速应对，并确保有能力发现、检测、隔离和照顾每一个病例，跟踪每一个接触者，以及确保其卫生系统有能力收治新增病例。令人深感关切的是，在一些缺乏应对能力的二十国集团国家，疫情现在似乎正在加速蔓延。世卫组织致力于领导二十国集团领导人要求开展的工作，与伙伴密切合作，评估全球应对行动中的差距，为更健康、更安全和更公平的世界奠定基础。

谭德塞发出了3项呼吁。首先，敦促二十国集团各国在科学和证据的指导下，以坚定的决心继续与新冠肺炎疫情大流行做斗争。其次，期待二十国集团继续支持全球应对新冠肺炎疫情行动。世卫组织赞同非洲联盟向二十国集团国家发出的呼吁，即向非洲国家提供一揽子经济刺激和债务减免计划，使它们能够集中精力抗击疫情。第三，呼吁二十国集团所有国家共同努力，增加基本物资的生产和公平分配，消除使卫生工作者及患者面临危险的贸易壁垒。

## 需要开展多边合作

世界正在经历新冠肺炎疫情带来的前所未有的挑战，这一挑战有可能抹去许多国家取得的发展成果。疫情大流行对人力资本产生了深刻影响，影响范围包括生活、学习、基本福祉和未来的生产力。危机也严重收紧了



二十国集团卫生部长视频会议4月19日在轮值主席国沙特阿拉伯的主持下召开，与会官员们分享了各自国家的抗疫经验以及针对新冠肺炎疫情采取的预防措施。图为二十国集团卫生部长视频会议现场。(新华社发)

不同收入水平国家的外部融资环境，扰乱了贸易、供应链和投资流动。

在近日举行的世界银行与国际货币基金组织发展委员会部长级论坛春季会议上，代表189个成员国的世界银行与IMF发展委员会指出，应对这些复杂问题，世界银行处于独特地位，通过其贷款、投资、知识和召集能力在应对中发挥领导作用。鉴于疫情大流行需要果敢的集体行动和创新，发展委员会鼓励世界银行、IMF与联合国机构、国际金融机构和双边合作伙伴合作，继续为所有成员国家提供帮助。

世界银行行长戴维·马尔帕斯强调了采取快速广泛行动的必要性。他说，世界银行已在64个发展中国家开展新冠肺炎疫情项目，预计到4月底将扩大到100个国家。他介绍了世界银行、国际金融公司(IFC)和多边投资机构(MIGA)协调努力的3个主要目标：一是保护最贫困最脆弱的家庭；二是扶助企业和挽救就业；三是帮助发展中国家实施应急卫生项目和加强经济韧性。

该会议还作出一项决定，立即将包括撒哈拉以南非洲40个国家在内的76个国家债务偿还暂停一年。联合国开发计划署(UNDP)署长施泰纳18日发表声明，对暂停76国债务偿还这一决定表示赞赏，认为

这项债务减免决定将对各国应对新冠肺炎疫情大流行以及恢复疫情造成的经济社会破坏性影响发挥关键作用。施泰纳指出，尽管上述决定非常重要，但仅仅暂停债务偿还是不够的，仅把重点放在最贫穷国家亦不足以涵盖疫情危机规模，而且债务减免不应以各国收入水平为基础，应以经济脆弱性为考量。

## 减轻非洲债务负担

联合国秘书长古特雷斯4月17日在出席由世界银行、国际货币基金组织与非洲联盟共同举行的“与非洲一起动员起来”高级别会议时指出，为协助非洲抗击新冠肺炎疫情及其带来的经济社会影响，全球须提供2000多亿美元资金，同时减轻债务负担。

古特雷斯对非洲各国的抗疫努力表示赞扬，“非盟和非洲大陆展示出了团结和领导力，这是当前最为稀缺的两大品质”。

古特雷斯指出，非洲的许多家庭和企业在疫情暴发前就已面临资金紧张和其他发展困境，现在却需要同时面对发展和健康两大危机，数百万非洲人将陷入贫困，数百万工作岗位将不复存在。本已不可接受的贫富差距仍在拉大，经济正在变得更加脆弱，大宗商品价格走低，努力赢得的发展成果正在面临威胁。

古特雷斯表示，为应对疫情所引发的严重经济社会后果，此前已呼吁启动综合性的全球应对计划，其价值应占到全球国内生产总值的10%以上。对于非洲而言，这意味着高于2000亿美元的资金。为了达到这个目标，必须动员所有的合作伙伴。

古特雷斯对IMF和世界银行已经采取的支持行动和承诺表示赞扬，但同时呼吁提供更多资源，包括IMF的特别提款权，以及世界银行与其他国际金融机构及双边机制的进一步支持等。减轻非洲国家“沉重的债务负担”对于抗击疫情和减轻影响至为关键，古特雷斯对二十国集团暂停最贫困国家和最不发达国家债务偿还表示欢迎，但同时呼吁采取进一步措施。

古特雷斯表示，2011年非洲国家债务占国内生产总值的平均比例为39.5%，到2019年已上升至61.3%。为应对新冠肺炎疫情这场严重危机，古特雷斯建议国际社会分三阶段落实综合性的债务框架。首先，对所有无法进入金融市场融资及无力偿还债务的发展中国家实施全面暂停偿债。其次，应提供更加丰富的选择以实现债务可持续，包括债务互换以及可持续发展目标债务机制等。最后，应对对现有国际债务体系中存在的结构性问题，防止因债务违约引发长期金融和经济危机。

日前，英欧双方脱欧谈判事务代表展开了自新冠肺炎疫情在欧洲暴发以来的首次脱欧贸易视频谈判。双方都认为有必要恢复原先确定的谈判进程，以期在6月份取得切实的谈判进展。英国在会谈中再次强调坚持原有的谈判时间表，不考虑延长过渡期，这一点也得到了英国财政大臣苏纳克的确认。

此前，欧盟首席谈判代表巴尼耶因新冠病毒检测阳性一直处于隔离状态，最近才完全恢复，他的谈判对手英国脱欧事务大臣弗罗斯特也因此前出现感冒症状居家隔离。英欧双方谈判代表缺席也使得原先预定的第2轮谈判被迫取消。

疫情迅速蔓延缩短了英欧之间贸易谈判的有效时间，多数文本协议需要双方贸易谈判团队展开面对面磋商。目前，英欧仅开展了一轮谈判。在英国去年年底正式进入脱欧过渡期后，欧盟就曾表示11个月的谈判时间极为有限，双方需要尽快确定贸易协议的关键领域并逐步弥合分歧。考虑到“无协议”脱欧的可能性，英国适当延长过渡期。

在疫情暴发前，英国从未考虑过延长过渡期，约翰逊还将其写入脱欧法律文本。目前来看，受到疫情突发因素影响，英国延长过渡期的可能性在上升。一方面，控制疫情和恢复正常经济活动是英欧政府的第一要务，脱欧谈判在疫情得以控制前并非首要任务；另一方面，疫情在英国的持续时间仍不确定，至少目前还没有看到拐点出现，疫情的后续经济影响可能会持续数月。如果疫情外溢效应与“无协议”脱欧效应相叠加，将给英国经济带来持久深远的影响。如果在6月份仍不能确定协议的关键内容，约翰逊很可能在不寻求延长过渡期问题上松口，并在7月1日前作出决定。

约翰逊政府此前明确表示，将与欧盟达成“加拿大”模式贸易协定，欧盟也同意与英国达成“零关税、零补贴、零配额”的新贸易伙伴关系。但是，目前英欧仍处于相互阐述各自立场、条件并作出相应解释的阶段，谈判未触及双方“深水区”。约翰逊的贸易谈判方案将允许英欧之间海关和检疫等出现“硬边界”，在规则谈判上寻求欧盟认可，并非与欧盟标准相一致。欧盟则坚持“对等原则”，英国与欧盟在市场竞争、劳工权益、环保等标准上的分离可能导致欧盟降低英国在单一市场的准入待遇，这将给英欧之间的贸易带来技术性壁垒，并对英国经济造成损失。

在欧洲疫情暴发前，这种经济损失与收回贸易规则自主权的潜在收益相比是可以接受的。目前来看，新冠肺炎疫情给英国造成的经济损失巨大，甚至很可能带来经济衰退，让本就遭受脱欧影响的英国经济雪上加霜。

目前，欧盟所说的“零关税、零补贴、零配额”只能在英国对不削弱欧盟企业的市场竞争条件作出具有法律约束力的承诺下才能实现。这意味着英国要遵守欧盟关于企业补贴、产业扶持政策的规定，英国政府在与欧盟标准不一致的情况下不得向英国企业提供补贴。

在劳工权益、环境标准和税收方面，欧盟认为，欧盟标准应作为英国标准的参考基点。当欧盟调整相关法规时，英国政府也要作出相应调整。但约翰逊政府此前明确表示，脱欧后不对欧盟法律承担任何义务，英国标准不会与“保护主义”倾向的欧盟标准相一致。

显然，在贸易规则上的不一致是双方最大分歧点。同时，在渔业、金融服务准入方面双方也需要谈判。

## 环球动态

成功拉平病例增长曲线

## 澳大利亚疫情防控取得阶段性成果

本报堪培拉电 记者李学华报道：澳大利亚卫生部长格雷格·亨特4月19日宣布，澳大利亚新冠肺炎确诊病例增长率已连续7天低于1%，这意味着澳大利亚正在实现新冠肺炎病例增长曲线“持续和真正的扁平化”，澳大利亚疫情防控正在取得阶段性成果。

亨特表示，截止到澳大利亚东部标准时间4月19日下午，澳大利亚全国范围内已经完成了41.1万多人次检测，测试结果呈阳性的比率为1.6%，全国目前有6606例新冠肺炎确诊病例，已有4100多名患者康复，有184人住院，其中55人接受了重症监护治疗，只有33人使用了呼吸机，死亡人数为71人，这大大低于早期预测。卫生部新流行病学学数据显示，上周澳大利亚新增病例数下降了65%，从症状发到实验室检查确诊的中位时间仅为3天，过去一周每日确诊病例增长率一直低于1%。亨特认为，澳大利亚新冠肺炎病例增长速度是数周以来的最低水平，澳现在已经持续、真正地使病例增长曲线变平，这是一项重要的成就。

到目前为止，澳新冠肺炎确诊病例中有65%是最近有国际旅行史的人，大多数确诊病例与欧洲、美洲旅行或邮轮有关。33%被认为是在澳大利亚本地感染的。在本地病例中，只有很小一部分不能在流行病学上与确诊病例相关联，约有1.3%的病例仍在调查中。

亨特警告说，这并不意味着目前实行的限制措施会解除，必须继续专注于提高遏制病毒传播的能力。联邦政府准备在6月初之前提供另外1亿只口罩，其中大部分将分发给医护人员。另外，还准备了350万剂流感疫苗。

本版编辑 徐 霄 原 洋

# 疫情影响英欧贸易谈判进程

本报驻伦敦记者 马翊宇

## 一线观察

本地确诊人数快速上升 医疗资源短缺压力增大

# 新加坡疫情防控进入关键阶段

本报驻新加坡记者 蔡本田

截至4月18日中午12时，新加坡卫生部初步确定当日新增新冠病毒病例942起，再破单日最高增幅纪录，累计确诊病例为5992起，死亡11起。新增病例绝大多数都是住在外籍劳工宿舍的工作准证持有者，其余14起确诊病例是本地公民或永久居民，社区病例持续减少。新加坡医疗专家估计，到4月底累计确诊病例可能达到1万人至2万人。

18日下午，新加坡总理李显龙在社交媒体发文说，政府正在阻断外籍劳工宿舍里的病毒传播链，减少病例数量，尚需要一些时间才能显出成效，预计未来数日会出现更多来自外籍劳工宿舍的病例，政府在不断提升能力应对医疗和隔离设施需求；虽然外籍劳工宿舍的确诊病例每天都在增加，所幸绝大多数患者比较年轻，多数为轻症者，医疗团队将继续留意他们的健康状况。

鉴于此，李显龙指出，未来数日将是新加坡抗疫的关键时期，呼吁全体国人共出一份力，携手打败新冠病毒。

自4月7日实施“封城”以来，新加坡政府虽然采取了多种非常措施应对疫情，但从目前的情况来看，疫情依然有持续蔓延的风险。

新加坡自4月7日实施“封城”以来，政府虽然采取多种非常措施应对疫情，但目前来看，疫情仍有持续蔓延的风险。新加坡总理李显龙指出，未来数日将是新加坡抗疫的关键时期，呼吁全体国人共出一份力，携手打败新冠病毒。

目前，新加坡每日确诊的新增病例全部为本地感染者，外籍劳工群体占据绝大多数，社区感染者也以两位数在不断增长。新加坡疫情防控形势何时出现拐点，引发当地社会高度关注。

首先，政府防控疫情的难度加大。社区不明源头的感染病例继续增加，要找出病例之间的关联和病原已经越来越困难。目前尚未找出有效的应对办法，除非每个人都做核酸检测，但现在显然不具备可行性。当下，仅数量庞大的外籍劳工做检测，就已给新加坡政府造成了很大压力。

其次，新加坡确诊人数呈快速上升趋势。近一周以来的统计数据显示，统计曲线呈陡然上升状态，增速惊人。统计显示，确诊病例从1000人到2000人用了8天，从2000人到3000人用了4天，从3000人

到4000人只用了短短2天！17日确诊728例，18日确诊942例，单日确诊人数破千近在咫尺。

第三，医疗资源短缺压力增大，政府竭尽全力整合资源应对。截至目前，累计康复出院人数近700例，累计确诊病例近6000例。无论每日出院人数，还是累计出院人数，均远远低于每日新增确诊人数和累计确诊人数。新增确诊病例暴增，给医疗资源造成了压力。

面对史无前例的巨大抗疫压力，新加坡政府表现出坚决果断和十足韧性。在全力以赴、争分夺秒地建设方舱医院和社区隔离设施的同时，政府派出了医疗团队到所有外籍劳工宿舍开展检测。新加坡国家发展部长兼财政部第二部长黄循财18日表示，由于政府加大了对外籍劳工的检测力度，未来单日确

诊病例数会比较高。

李显龙总理夫人何晶女士表示，不能把外籍劳工看成“问题”，既然新冠病毒能无症状传播，说明新加坡所有人都可能成为散播新冠病毒的人。不能把确诊外籍劳工送回国，新加坡必须照顾这些人。

为安抚外籍劳工和亲属情绪，感谢外籍劳工为新加坡建设和发展作出的巨大贡献，李显龙对外籍劳工家属表示：“我们非常感谢您的儿子、父亲和丈夫对新加坡所作贡献，我们有责任照顾好他们，请您放心。”

值得一提的是，为了更好地促进新中两国交流疫情防控经验，“医者说疫——新中医医生谈冠病”视频连线访谈节目4月18日举行。中国工程院院士、国家卫健委高级别专家组成员李兰娟，复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏与新加坡国家传染病中心临床主任苏安·华素、新加坡伊丽莎白诺维娜医院传染病专科医生梁浩楠一起探讨两国防疫经验和医药合作等课题。李兰娟院士将中国抗疫经验总结为四早：早发现、早诊断、早隔离、早治疗。新加坡专家表示将借鉴中国抗击疫情有益经验，结合新加坡本土情况，采取更多有效举措。