经济日报 ECONOMIC DAILY

脱贫攻坚遭遇最难啃硬骨头

52个未摘帽县如何攻坚

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

决战决胜脱贫攻坚 攻克最后堡垒

开栏的话 今年是我国脱贫攻坚决战决胜之年。我国已经连续7年每年减贫1000万人以上，累计减贫9300多万人。到今年2月底，全国贫困县从832个减少至52个，区域性整体贫困基本得到解决。

这52个县正是最难啃的硬骨头，是贫中之贫、困中之困，再加上疫情对减贫进程产生的影响，攻克这52个“堡垒”的任务不可谓不艰巨。还有多半年时间，这些未摘帽贫困县有哪些打算？怎样如期完成脱贫攻坚目标任务？全国各地各行业又将如何合力帮扶？本报记者将在这一栏目中，对这52个最后“堡垒”展开报道。

当前，脱贫攻坚已进入收官冲刺的关键阶段。有关部门正聚焦“三区三州”等深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节，对52个未摘帽县和1113个贫困村实施挂牌督战。

脱贫任务难在哪

贵州省赫章县是52个未摘帽县之一，地处乌蒙山集中连片特困地区，是著名的“核桃之乡”。县长胡海说，5年来，全县共减少贫困人口18.4万人，其中通过产业扶贫减贫10.5万人，贫困人口发生率从27.19%下降到3.26%。扶贫工作取得了一定成效，但未脱贫人口还有2.5万人，还存在农业龙头企业少、产业支撑能力弱、农户增收渠道不稳定等问题，脱贫攻坚任务依然繁重。

都安县地处滇黔桂石漠化片区，是广西4个极度贫困县之一。目前，全县已建成3个万头种牛基地、5个万只肉羊基地、247个牛羊合作社，受益贫困户达8.86万人。县委书记陈继勇表示，尽管取得了一定成绩，但还有65个未脱贫村、1.7万未脱贫人口。受地理条件影响，产业发展基础仍然较弱，人均耕地不足0.7亩；本地农业科技人才缺乏，全县农技人员只有189名；农产品加工能力不足，物流冷链建设滞后，多数农产品以原材料和初级产品销售，附加值不高，抗风险能力较弱，巩固提升扶贫成果的任务十分艰巨。

四川省凉山州是全国深度贫困“三区三州”之一。“截至2019年底，全州还有7个县未摘帽，300个贫困村未退出，17.8万贫困人口未脱贫。”副州长向贵瑜坦言，一是农业龙头企业招引难。地处边远山区，交通、信息闭塞，对农业龙头企业吸引力不强。虽然去年引进了34家农业龙头企业，但与实际需求相差甚远。二是农产品实现优质优价难。比如，凉山州牛羊大多纯放养，吃天然牧草，饲养时间近2年，但是与内地圈养的一个价；核桃蛋白质、不饱和脂肪酸含量高于传统产区5%以上，口感香甜，但是由于缺乏精深加工，没有形成品牌优势，优质不优价。

农业农村部部长韩长赋分析说，近几年，很多贫困地区将茶叶、食用菌、核桃等作为主导产业，同质化比较严重，精品和特色产品少。大多数产业链条比较短，加工跟不上，产品附加值低，市场竞争力不强。很多贫困地区产业发展起来了，但好产品卖不出好价钱。特别是今年新冠肺炎疫情，打乱了贫困地区生产流通秩序，一些地区扶贫产品滞销卖难。受疫情影响，贫困劳动力外出务工普遍推迟1个月以上，还有不少人现在仍未出去，务工收入大幅减少。这些都加大了脱贫工作难度，必须付出更加艰苦的努力。

产业机遇怎样抓住

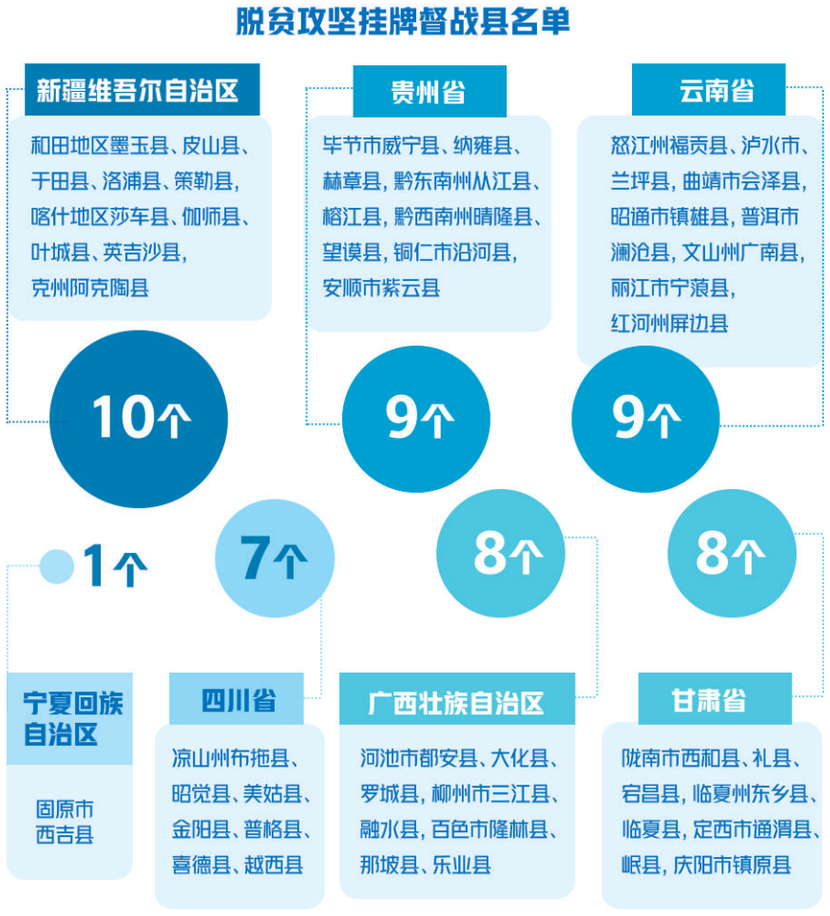
当前，“三区三州”产业发展取得了明显成效，每个县区都形成了带贫主导产业，培育了凉山花椒、怒江草果、临夏牛羊等一批特色品牌。52个未摘帽县已发展主导产业122个，带动300多万贫困群众、人均增收1700多元。各地也探索出了一些行之有效的经验做法，四川省加快贫困地区鲜活农产品仓储冷链设施建设，甘肃省将扶贫主导产业和贫困户产业全部纳入特色产业保险，新疆和田地区发展扶贫产业园、延长产业链，有效带动了贫困户就业增收。

“现在贫困县都制定了产业扶贫规划，随着市场变化，很多规划已不能适应发展要求，需要加快调整完善。”韩长赋提出，要组织贫困县立足资源禀赋和市场需求，立足现有产业发展基础，持续推进规划实施，促进现有扶贫产业持续发展。要进一步做大做强特色主导产业，加快发展特色种养、特色加工和乡村旅游，着力打造“一村一品”“一县一业”“一片一特”。农业农村部将优先把未摘帽县的特色扶贫品牌纳入中国农业品牌目录，对申报绿色、有机、地理标志农产品实行“快速通道”政策。

瞄准“抢回来”和“补回来”，赫章县抢抓春季农时，“冲刺90天”，加快构建经果林、蔬菜、中药材、生态畜禽业“四大产业体系”，持续推进核桃、香葱、半夏、可乐猪等“八大特色产业”，按照“龙头企业+合作社+农户”组织方式，进一步扩大产业覆盖面。同时，大力引进劳动密集型企业，延长上下游产业链条，促进贫困群众就地就近就业。以乡村旅游业带动酒店、餐饮、物流等服务业全产业链发展，带动贫困群众自主创业。

“目前，甘肃省还有8个贫困县未摘帽，395个贫困村未退出，这些都是难啃的硬骨头，自然条件恶劣，产业基础薄弱，贫困户自我发展产业能力弱，内生动力不足。”甘肃省农业农村厅副厅长梁仲科说，今年将继续抓好龙头企业引培工作，力争在过去两年已培育82家的基础上，再引进培育30家以上，实现未摘帽贫困县每个脱贫产业至少要有1家龙头企业带动。从最不托底的贫困村、最不放心的环节抓起，逐村逐项“过筛子”，加快补“短板”。

“全国去年有1300多万贫困劳动力出省务工，工资性收入占这些家庭总收入的三分之二左右。”韩长赋说，各级农业农村部门要加强与人社等部门协调配合，加大就业服务和技能培训力度，引导贫困劳动力“点对点”返岗复工、外出打工。同时进一步挖掘农村内部就业潜力，开辟更多当地就业岗位。加大村内道路、农田水利、绿化植树等项目实施力度，增加村庄保洁员、护林员等公益岗位。



要素投入如何强化

脱贫离不开科技要素投入。目前“三区三州”贫困县已组建产业技术专家组529个、遴选产业发展指导员2.7万余人，52个未摘帽县落实技术帮扶专家3800多人，涌现出一批广受欢迎的“林果县长”“养殖乡长”。云南省农业农村厅副厅长李国林透露，云南今年将向迪庆、怒江两州选派不少于100名科技特派员，完成贫困地区高素质农民培训1万人以上。

韩长赋表示，今年要在52个未摘帽县建立产业技术顾问制度，把深度贫困地区种植较多的花卉、猕猴桃、大枣等纳入现代农业产业技术体系，高素质农民培育工程向深度贫困地区倾斜，农村实用人才带头人培训项目全部面向贫困地区实施。今年病虫害偏重发生，深度贫困地区防控基础弱、条件差，要组织科研院校、农技推广机构等开展技术帮扶。

资金要素是另一方面。针对贫困户发展产业“没钱干”的问题，甘肃省提出落实好省里出台的人均0.5万元、每户最多不超过3万元的到户产业扶持政策，坚持资金使用“一户一策”、农民意愿、真种真养、见钱见物、奖勤罚懒“五挂钩”的原则，大力发展玉米“粮改饲”，走牛羊全产业链发展路子。在未摘帽县，通过打造集中连片的绿色标准化中药材、马铃薯、苹果等生产基地，以达标奖励、以奖代补的方式引导贫困户多种多养，力争今年通过发展产业再实现1万人以上脱贫。

越临近目标越不能大意。南京林业大学农村政策研究中心主任高强表示，今年脱贫攻坚要收官，产业帮扶政策需要加力推进。52个未摘帽县党政主要领导要把更多精力用在产业发展上，把整合的涉农资金更多用到扶贫产业上，把更多资源集聚到产业项目建设上。要落实好返乡农民工创业补贴、贷款贴息、技能培训等扶持政策，用好用活产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，培育更多创业创新主体，带动贫困户就业增收。

我们脱贫了

青海格尔木市：

脱贫之后更要努力奋斗

经济日报·中国经济网记者 马玉宏 通讯员 李莎莎

主动申请脱贫、增加家庭收入、积极参加工作……近年来，在脱贫政策帮扶下，青海格尔木市郭勒木德镇城北村34户建档立卡户走出了生活的阴霾，迎来了曙光，脱贫摘帽后，通过自己的努力，实现了人生别样的精彩和幸福。

53岁的李有花15年前丈夫去世，赡养老人、照顾孩子，所有的担子都压在了她一个人的身上。2个大学生一年1万多元的学费和生活费，压得她喘不过气来，偶尔打零工也解决不了实际问题。

2015年，城北村、扶贫工作组通过精准识别，将她纳入建档立卡户，积极协调为她争取了生态管护员的工作，每个月有了稳定的收入，家里的危房也被改造得焕然一新，这让李有花看到了生活的希望。

2016年，孩子们先后大学毕业，李有花家里的生活也有了起色，她主动申请脱贫摘帽，成了格尔木市第一批主动申请摘帽的贫困户。不想坐等帮扶，只想努力脱贫。李有花说，“现在国家的政策好，这几年对我帮扶力度很大，现在娃娃的工作也解决了，我也努力工作提升收入，脱贫后更要珍惜生活，努力奋斗”。

115平方米的大房子布置得井井有条，彩电、电脑、冰箱一应俱全，发财树、蟹爪兰郁郁葱葱；屋外梨树、杏树、李子树迎着春风吐露着新芽……摘掉了“穷”帽子，李有花的生活敞亮、美好、温馨。

在城北村，摘掉贫穷帽子的典型有很多，汪玉顺也是其中一个。

2015年，汪玉顺的二女儿因车祸入院，高昂的治疗费让这个村里人人艳羡的养牛户变得一贫如洗。医疗费用、吃穿用度、孩子上学……老汪一家举步维艰，养牛事业就此荒废。

成为建档立卡户后，城北村、扶贫工作组、帮扶单位和企业慷慨解囊，老汪一家还清了债务，夫妻俩一个当生态管护员、一个当护林员，有了固定收入，家庭压力也逐渐缓解。

2019年，汪玉顺的大女儿汪琴福大学毕业了。村委会积极协调联系，让汪琴福到就近的星月园幼儿园从事学前教育工作。汪琴福告诉经济日报记者，去年毕业后找工作不顺利，但在脱贫政策的帮助下，她实现了自己的教师梦，为家里增加了收入，弟弟妹妹可以安心上学了，爸爸妈妈也不用那么累了。

孩子们的生活工作有了着落，老汪又想着重操旧业了，这两天忙着收拾院落、重整土地，为开养殖场做准备。从2017年不足4.5万元的家庭收入，到2019年全家10万余元的工资，老汪的“家底”翻了一倍还多。

据城北村扶贫工作组队员李富伟介绍：“自2015年城北村精准扶贫工作开展以来，通过40天的入户、摸排、调查，确定了贫困户和帮扶连点单位，同时针对每一户贫困户开展了精准扶贫，到2016年底，城北村实现全部脱贫，到现在为止，城北村贫困户的人均年收入达到2万元。”

郭勒木德镇城北村党支部书记汪红林表示，今年在决战决胜脱贫攻坚的目标、任务前提下，城北村想方设法增加百姓的收入。通过开展“回头看”，对本村的建档立卡户进行全面摸排和全方位了解，其中已经有固定工作的44名，还有7名大学生已就业，在读大学生4名，后续也会为他们的就业多衔接、多协调。“在精准扶贫工作中把住房、医疗、养老这些工作安排好以后，希望通过大家的共同努力，结合自身实际，发展养殖业、参加工作等，彻底把‘穷包袱’甩掉。”汪红林说。

致富在行动

贵州迎春村：

东西协作产业兴

本报记者 吴秉泽 王新伟

雨后初晴的贵州省余庆县白泥镇迎春村，别有一番韵味：雾气随风慢慢散去，阳光透过薄雾，洒在苦丁茶园，满目翠绿，充满生机。

山顶有成片茶园，山脚有初具规模的养殖、蔬菜基地，错落有致的“黔北民居”镶嵌青山绿水之间，迎春村百姓的日子一天天美起来。

“心手相连，路通百业兴；党群连心，其利断金。”迎春村驻村第一书记徐启俊道出“脱贫秘笈”，迎春村的“幸福转身”，离不开东西部协作帮扶政策和上海市奉贤区的倾力支持。

地处深山的迎春村位于遵义市余庆县、黔东南州黄平县、黔南州瓮安县三县交界处，因地势高寒、自然环境恶劣，当地山高沟深、林多地少，加之交通不便，是一个远近闻名的“无主导产业、无集体经济组织、无资源优势”的“三无村”，全村有建档立卡贫困对象131户430人，贫困发生率高达15.5%。

“群众脱贫的出路在哪里？”面对贫困面广、贫困程度深的严峻形势，迎春村按照“长短结合，以短养长”的要求，规划了以苦丁茶为长效产业，蔬菜、养殖、高粱为“短平快”产业的产业布局。

迎春所需，奉贤所能。2019年初，奉贤区对口帮扶工作队深入迎春村现场调研，认为该村产业规划符合村情实际，群众发展苦丁茶的意愿强烈，于是协调争取了102万元对口帮扶资金帮助迎春村扩大苦丁茶的种植面积，进一步拓宽了群众脱贫增收渠道。

今春，迎春村600亩苦丁茶迎来采摘季，但运输茶青的道路还是泥土路，通行极为不便。于是，迎春村把修路列为头等大事来抓，最终又争取到东西部协作帮扶资金196万元，得以动工修建茶园道路。该条道路预计上半年建设完工，届时将彻底解决产品运输难题。

“这条路修好后，不仅打通了制约产业发展的瓶颈，还解决了3个村民组130户群众的出行难问题。”正在施工现场监工的迎春村集体经济组织负责人姚云军信心十足地说，东西部协作帮扶为村民修出一条脱贫路、致富路、产业路，群众发展产业的底气更足了。

“两年前，村里无主导产业，村民收入很低，基础设施也十分薄弱，如今长短产业风生水起，村民收入节节高。”迎春村村党支部书记兰臣感慨万分，东西部心手相连战脱贫，一定能共同实现脱贫奔小康的梦想。

甘肃田坪村：

引水入村富农家

本报记者 李琛奇 通讯员 焦杨红 王凤文

甘肃陇南市康县寺台镇田坪村位于犀牛江畔，有很厚的黄土层，是康县有名的“粮仓”。但由于缺水，村里的发展一直相对滞后。

前不久，甘肃陇南市康县寺台镇田坪村的乡亲们终于不用再为喝水问题发愁了。如今，每家每户院子里的水龙头都流出了清澈的自来水，田坪村终于告别了人挑车拉才有水吃的历史。

村民的吃水问题是村里的老大难问题，据村委会主任田维永介绍，2008年地震之前，田坪村二社的群众在马水沟背水，三、四社的群众在麻子沟背水。即便到了半夜3点，两条沟里都还有背水的人，而且世世代代如此。

该村二社社长田维宏说，一看摩托车上绑着两个水桶的，就一定是“田坪人”。

2019年是康县“脱贫摘帽”之年，该县投资416.35万元，巩固提升了大堡水厂到田坪村的供水管网。这项工程利用尹家沟基岩裂隙水，从大堡水厂外接输水主管，采用自流引水方式，通过管道自压至4个村子，全天供水。

“我们围绕‘建得成，用得起，管得好，长受益’的目标，在田坪村建立了公益性岗位水管员管护制度，并与管理人员签订工程管护责任书和聘用合同书，确保工程管护责任到人，加强人员管理，严格考核奖惩，确保村民们的用水安全和工程效益的长久性。”康县水投公司监事长朱涛说。

苦尽甘来，好日子一步一步来了。今年80岁的蔡军连老人激动地说，“去年我们终于喝上了自来水，日子越过越好了，我都想多栽点儿猕猴桃，给孙子们吃”。

有水吃了，群众脱贫致富的动力更强了。田坪村农业致富带头人、果树嫁接“土专家”马仲平说，“自从村里通了自来水，家里可以腾出一个劳动力外出务工，再也不担心家里的老人和小孩没水吃了。我也培育了3亩多地的花椒树苗，现在长势挺好”。

谈到村里的产业发展，田维永说，“我们村的传统产业是核桃、花椒、桔梗、苦参等，一社的赵炳金仅桔梗就种植了20多亩。现在有水了，我们还想发展养殖业，拓宽乡亲们的增收渠道”。

对于田坪村的发展，寺台镇镇长王丽告诉经济日报记者，“现在田坪村通了自来水，从根本上解决了‘吃水难’的问题，我们就要从‘点水之恩’‘上善若水’等‘水文化’元素着手，以‘节约用水’与‘孝敬老人’为抓手，高质量推进新时代文明实践活动，提升乡亲们的思想道德素养，讲文明树新风”。

另外，康县寺台镇从农村人居环境整治入手，把整治与建设结合、整治与长效管理结合，以新时代文明实践站、乡村舞台、道德讲堂等农村村级公益性设施共管共享工作为抓手，边整治边管理，有效巩固整治和建设成果，内外兼修提升品质。随着美丽乡村建设的进一步推进，各种基础设施的不断完善，特优产业的积极培育，田坪村群众的好日子一定会越过越好，越过越幸福。

甘肃康县寺台镇田坪村村民在自来水池边洗菜。 陈玉梅摄(中经视觉)

本版编辑 王薇薇 李 景