经济日报 ECONOMIC DAILY

以更大宏观政策力度对冲疫情影响

——专访中央党校（国家行政学院）教授、科研部副主任陈启清

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

□ 对于当前的经济形势，要长远地看，疫情不会改变我国经济长期向好的基本面，不会改变我国经济稳中向好的总体势头。我国有巨大的发展空间、充足的政策空间、广阔的改革空间，能够保障我国经济在疫情应对中实现中高速增长。

□ 从3月份数据看，供给端的回升强于需求端，这意味着需求疲软可能是当前乃至未来的一个突出矛盾。因此，下一步要把扩大内需放到更加突出的位置。

今年1月份以来，新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在党中央的坚强领导下，在常态化疫情防控中，经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。

最新统计显示，在一季度主要经济指标明显下降的同时，3月份主要经济指标呈现回升势头。如何看待当前经济形势，下一步应如何采取措施积极应对挑战？就相关问题，经济日报记者采访了中央党校（国家行政学院）教授、科研部副主任陈启清。

记者：新冠肺炎疫情对经济运行造成较大影响，如何评估这些影响？

陈启清：一是影响经济增长。在疫情冲击下，生产、消费、交换等经济活动大范围停滞，导致投资、消费、进出口等快速下行，经济陷入负增长；二是影响经济主体。在疫情冲击下，企业部门、家庭部门受到严重影响，收入下降。三是影响金融稳定。疫情带来的不确定性会给金融市场投资者造成很大干扰。四是影响内外经济平衡。疫情冲击给进出口造成重大影响，一季度我国进出口均呈负增长。

但同时也要看到，疫情对我国经济的冲击是短期的，总体可控。我国经济基本面良好、物质基础雄厚、产业体系完整、要素供应充足、市场规模超大、经济活力充沛，再加上近年来主动推进供给侧结构性改革，主动打响防范化解重大金融风险攻坚战，在疫情冲击前化解了经济体系中的诸多风险。一个基本面良好、风险得到充分化解的经济体系，是能够经受住疫情冲击的。

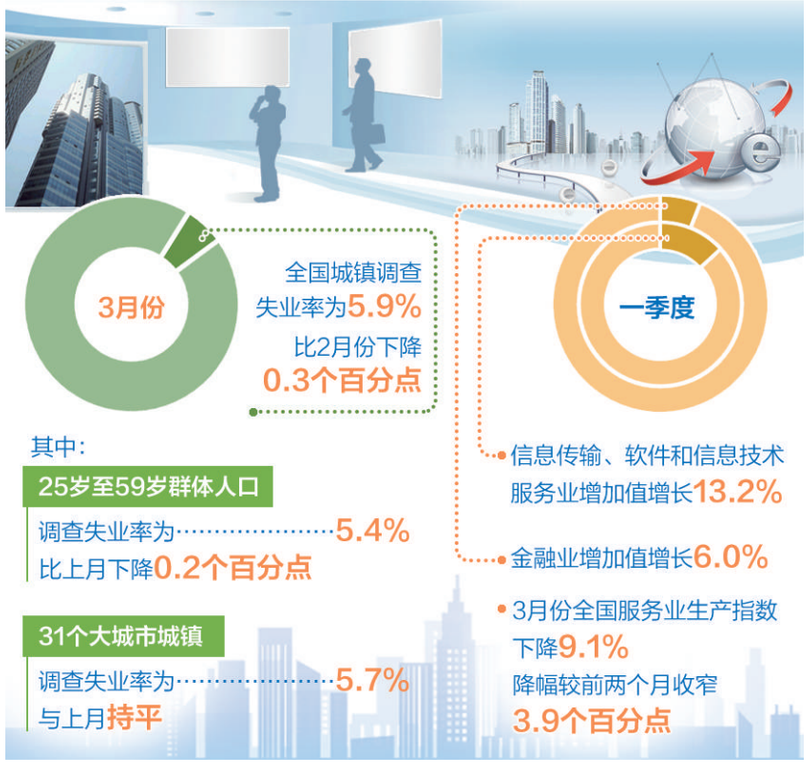
记者：从统计数据看，一季度我国经济受疫情冲击较大，如何看待当前的经济形势？

陈启清：受疫情冲击，初步核算，一季度国内生产总值同比下降6.8%，形势比较严峻，但好于市场预期。这至少说明两点：第一，中国经济有强大的抗冲击能力、适应能力、自生能力；第二，党中央采取的应对政策是积极有效的。

对于当前的经济形势，要全面辩证地看。

一要看到，虽然一季度负增长，但经济已经在修复。从一季度数据来看，3月份比前两个月有明显好转，投资、消费、出口都呈现边际改善的势头。3月份，固定资产投资、社会消费品零售总额、出口降幅比前两个月明显收窄。随着复工复产，工业恢复明显。3月份，规模以上工业增加值同比仅下降1.1%，比前两个月份大幅收窄了12.4个百分点。这些数据意味着经济正在持续修复。未来，随着复工复产复市复学的全面推进，各项经济活动也将逐渐回归常态。

二要看到，虽然一季度负增长，但守住了民生底线。3月份城镇调查失业率为5.9%，仅比2019年12月份上升了0.7个百分点，基本保持稳定。同时，虽然财政压力巨大，但中央一直强调加大民生托底保障力度，确保民生相关必需品稳定供应，强化对困难群体的兜底保障，牢牢守住民生底线。



三要看到，虽然一季度负增长，但质量提升在加速。疫情冲击下，总体经济负增长，但是以新技术、新产业、新业态、新模式为代表的新兴经济仍然保持增长，结构升级态势明显。高技术制造业快速增长，一季度高技术制造业增加值增长8.9%。这意味着我国经济增长的新动能在孕育中蓬勃成长，既为短期抗击疫情冲击贡献力量，也将锻造我国经济竞争新优势。

记者：3月份主要经济指标降幅明显收窄，展现出巨大韧性。您认为，今年全年乃至长期发展趋势将会如何？

陈启清：对于当前的经济形势，要长远地看，疫情不会改变我国经济长期向好的基本面，不会改变我国经济稳中向好的总体势头。我国有巨大的发展空间、充足的政策空间、广阔的改革空间，能够保障我国经济在疫情应对中实现中高速增长。

一是发展空间巨大。我国仍然是世界上最大的发展中国家，仍处在工业化、城镇化进程中，拥有巨大的发展空间和市场潜力。

二是政策空间充足。我国财政赤字率低于3%，在世界主要经济体处于低位。存款准备金率、利率也还有很大的调整空间。基础设施投资等也有空间，扩大消费的可选工具也很多。

三是改革空间广阔。我国在创新体制、要素市场化配置体制、国有企业、营商环境等方面都有广阔的改革空间，完全可以通过改革激活各项活力，提高劳动生产率，提高全要素生产率。

记者：面对疫情冲击，经济发展面临的困难加大，我国应该如何进一步采取措施积极应对？

陈启清：科学应对的前提是准确认识疫情影响，必须充分估计困难、风险和不确定性。针对这次疫情冲击的特点，抓实经济社会发展各项工作，以更大的宏观政策力度对冲疫情影响：

第一，这次疫情同时冲击到供给和需求两个方面，在应对上就要供需双向发力。从3月份数据看，供给端的回升强于需求端，这意味着需求疲软可能是当前乃至未来的一个突出矛盾。因此，下一步要把扩大内需放到更加突出的位置。

发挥消费基础性作用，可以鼓励地方政府发放消费券，针对低收入群体和脱贫攻坚计划内的贫困人口发放“生活必需品券”。要发挥投资的关键作用，优选投资项目，进一步扩大投资规模，推动投资结构性转变，加大对人的投资、对设备更新改造和知识产权的投资。

第二，这次疫情首先冲击到的是实体经济，金融体系反倒比较健康。因此，应对疫情冲击就要从实体经济入手。扶持实体经济就要保企业，要通过融资性现金流来弥补经营性现金流断流，阻断向资产负债表衰退蔓延。完善现有的“增贷、减税、补贴”政策，央行可在现有再贷款之外设立“援企稳岗”专项贷款机制，鼓励地方政府成立“援企稳岗”专项基金。随着疫情时间延长，大企业也可能面临流动性问题，因此要把大企业也纳入支持性政策范围。

扶持实体经济还要保产业链。短期要加大对产业链的支持，可成立相关基金，防范关键性行业产业链断裂风险。中长期还要适应全球产业链发展新趋势，加快推进产业链价值链重构。

第三，新冠肺炎疫情是在全球经济下行周期中发生的，疫情冲击加经济下行周期，会给经济金融体系造成双重压力。因此，在应对上要采取更大力度的政策。随着外需有可能进一步萎缩，可以更大的宏观政策力度对冲疫情影响，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度。

案例

河南安阳：

誓把疫情耽误的时间抢回来

本报记者 夏先清 通讯员 李 雪

一季度，安阳化学工业集团豫珠肥业公司累计生产复合肥8800吨，实现利润71万元，同比增长311.7%；3月26日，安钢集团自主生产的第一批测试一次性防护口罩下线。从项目建设到测试投产，安钢集团仅用了22天；复工复产以来，由于饲料需求加大，河南安阳可旺食品有限责任公司的日投豆量由平常的5吨增加到10吨……

河南省安阳市在加强疫情防控的前提下，帮助越来越多的企业按下复工复产“快进键”，誓把新冠肺炎疫情耽误的时间抢回来。

面对突如其来的疫情，企业纷纷创新营销模式。在安阳锻压机械工业有限公司，往年这个时候，公司国际贸易部部长朱永广与他的团队已经遍布海外，拜访客户。今年他们创新工作方式坐在办公室，通过社交软件与客户线上联系。为安抚客户情绪，朱永广他们第一时间回复，有时深夜还在与客户视频通话。截至目前，公司不仅没有一例海外退单，还有望增加国内客户与订单。

安阳锻压机械工业有限公司党委副书记李运明说：“疫情虽带来了暂时困难，但也带来了新的机遇，今年3月份公司产值增长明显。”

在资金紧缺的情况下，安阳市不少企业选择在科研和产品升级上下功夫。在安阳贝利泰陶瓷有限公司干净整洁的生产车间，工人正在生产线上生产瓷砖。公司相关负责人表示，公司从2月底开始为复工复产做准备。3月5日，该公司二期智能工厂投产，6条生产线中已有5条恢复生产，另外一条正在升级改造。“目前，澳大利亚、加拿大等国家的客户给我们发来了订单。受疫情影响，国外一些陶瓷生产企业已经停产，这客观上为我们提供了市场机会。”该负责人告诉记者。

联防联控机制发布会介绍抓好春季农业生产和农产品保供情况——

未来农产品价格以稳中有跌为主

本报北京4月19日讯 记者吴佳佳报道：国务院联防联控机制19日召开新闻发布会，介绍抓好春季农业生产和农产品保供情况。农业农村部种植业管理司副司长刘莉华表示，目前，我国粮食储备充足，今年能够实现稳产保供，豆粕等供应也能够满足养殖业需求。

据介绍，春播粮食面积占全年面积一半以上。农业农村部农情调度显示，截至4月18日全国春播粮食已经完成意向面积的21%，早稻育秧已经结束，目前秧苗长势较好，为恢复双季稻生产开了个好头。

“今年春耕投入农机总量比去年增加30万台（套），能充分满足春耕生产需求。”农业农村部农业机械化管理司副司长王甲云介绍，湖北省已组织调度30万台耕整地机械和2.4万台插秧机参加春耕，可有效保障今年早稻生产的用机需求。全国投入植保无人飞机超过3万台，同比增长超过25%，投入北斗导航、自动驾驶拖拉机和配套装备超过2万台（套），同比增长15%。智能化装备应用对于减少春耕生产的人员聚集、有效防止疫情在农村扩散发挥了重要作用。

谈及东北黑土地保护性耕作，王甲云表示，农业农村部与财政部启动东北黑土地保护性耕作行动计划，今年中央财政安排16亿元资金，支持东北地区实施保护性耕作面积4000万亩。中央财政资金主要用于支持秸秆覆盖免耕作业补助。东北地区玉米春播即将进入高峰，目前，东北黑土地保护性耕作的政策、培训等各项准备工作基本到位。

农业农村部市场与信息化司一级巡视员陈萍表示，受疫情影响，今年以来部分地区农产品产销衔接阶段性受阻，价格波动比较大，但由于我国农业产能稳、总量足，市场运行基本平稳。随着疫情防控形势好转，我国农产品流通基本恢复正常，价格以稳中有跌为主。其中，全国猪肉批发的周均价连续7周下跌，牛羊肉、禽肉、鸡蛋价格偏弱运行，水产品交易量回升，价格回落。

刘莉华表示，随着经济运行秩序逐步恢复，“菜篮子”产品消费需求回升，从当前生产情况来看，供应总量有保障。2月份以来，各地积极扩大蔬菜生产、扩种速生叶菜，全国蔬菜面积保持稳定增加的态势。目前，全国蔬菜在田面积6700多万亩，比2月底增加2000多万亩，为保障供应打下了面积基础。

“从后期走势看，粮食库存充足，生猪产能持续恢复，家禽生产形势好转，应季蔬菜上市量增加，农产品市场有望继续保持总体稳定。”陈萍说。

在回应豆粕价格上涨有关问题时，农业农村部畜牧兽医局副局长魏宏阳介绍，受生猪产能相对低位以及家禽补栏有所延迟等因素影响，今年豆粕用量与去年相比稳中略降，需求端并不支持豆粕价格继续大幅向上攀升。尤其是国内有比较充足的大豆储备，同时饲料企业积累了丰富技术经验，可以通过低蛋白日粮配方，在不影响生产水平的情况下，根据性价比来调节豆粕用量，有信心保证豆粕供应能够满足养殖业的需求。

北京开展“三类场所”复工复产常态化防疫管控

本报北京4月19日讯 记者李佳霖 郭静原报道：在19日北京市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上，北京市城市管理综合行政执法局副局长温天武表示，结合当前疫情防控新形势，市城管执法局等5部门联合印发《关于做好复工复产疫情防控常态化工作的通告》要求，城管执法部门将开展对商务楼宇、商场、餐馆“三类场所”的常态化防疫管控，在继续做好疫情防控的前提下，及时解决复工复产面临的困难与问题，优化营商环境，推进生产生活秩序全面恢复。

温天武介绍，《通告》在优化办公空间要求方面，为给复工复产提供人员保障，复工复产单位员工办公间距不少于1米、每人使用面积不少于2.5平方米，且员工办公间距与每人使用面积应落实到“每一个办公区域”。如能满足上述条件的复工复产单位，可以安排员工正常返岗复工，到岗率可以不局限于50%，避免“一刀切”。

在减少重复性防控工作方面，为便于复工复产单位更多精力投入到恢复生产经营工作中，减少企业负担，对于商务楼宇、商场、园区等综合性场所，有统一的物业单位，且物业单位已经严格落实各项疫情防控措施，对入驻复工复产单位无需做“重复性”防控工作要求，如重复制定防控方案、应急预案、宣传、访客登记、体温检测、设置口罩专用回收箱、空调消毒及登记等。

在取消签订责任书等文件方面，为解决基层单位政策执行不统一的问题，《通告》提出“各单位按照公布的疫情防控要求和行业防控指引做好复工复产防疫工作，无需签订疫情防控相关责任书、承诺书等文件”。实际工作中，对于符合复工复产条件的单位，在复工复产前后无需与相关部门或管理单位签订疫情防控责任书、承诺书等文件。

武汉自4月1日起提高城乡低保标准

本报武汉4月19日电 记者董庆森 温济聪报道：湖北省19日召开新闻发布会，介绍统筹推进疫情防控和经济社会发展情况。武汉市副市长李强表示，武汉将继续做好困难群众基本生活保障，及时将受疫情影响导致生活困难的群众，按规定纳入相应保障范围，或按规定发放临时性救助金。从4月1日起，城乡低保标准分别提高至每月830元和每月680元，同步提高其他困难群众基本生活保障标准。

李强说，今年上半年武汉暂缓开展现有低保对象年度核查工作，对新申请对象实行容缺审批。对疫情后外出务工、返岗复工、个体经营的低保及低收入对象，今年4月份至6月份不计算收入，7月份至12月份减半计算收入。从4月份起，根据3月份至6月份价格变动情况，再及时启动保障标准与物价上涨联动机制的同时，增发1倍临时价格补贴。

在回答经济日报记者有关湖北如何做好精准防控问题时，湖北省副省长杨云彦表示，4月18日起，湖北全省全部降为低风险区。虽然风险等级降低了，但外防输入、内防反弹、严防输出的形势仍然紧迫，进一步完善常态化防控措施的任务仍然艰巨，特别要突出重点场所、重点单位、重点人群的精准防控，做到小区封控管理不放松、公共场所管控不放松、无症状感染者管控不放松、境外人员入鄂管控不放松4个“不放松”。

“‘下沉’干部分批有序撤回后，将调整充实物业人员、社区工作者队伍，加快形成以物业工作人员、志愿者、网格员为主体的常态化防控队伍。”李强说，武汉还将继续强化小区封闭管理，落实出入口管理岗位责任制，对进出人员身份必问、信息必录、体温必测、口罩必戴，引导居民非必要不外出。

海南实施离岛免税政策9年累计销售额超550亿元

本报海口4月19日电 记者潘世鹏、通讯员杨刚报道：离岛免税政策是国家赋予海南的含金量高、影响广泛的政策之一。截至今年4月20日，离岛免税政策已实施9年，期间历经5次政策调整。据海口海关统计，自2011年4月20日至2020年第一季度，海关共监管销售离岛免税品7200.1万件，销售金额550.7亿元，购物人数1609.7万人次。

离岛免税政策于2011年4月20日起在海南试点执行。2019年，离岛免税完成第五次政策调整，海口海关全力助推政策调整释放更多实惠和红利：年度免税额度增至3万元，自然年度内不限购物次数，岛内外居民旅客可享受相同的免税购物政策；实现离岛免税政策对“空、海、铁”3种方式离岛旅客全覆盖，政策受众更加广泛；增设海口、琼海两家市内免税店，海南离岛免税店呈现“三地四家”，布局更加均衡。

中老铁路国内段首个超大断面隧道贯通

本报讯 记者齐慧、通讯员孔祥文报道：4月19日上午，随着中铁二十二局集团工人成功进行最后一次爆破作业，中老国际通道中老昆万铁路国内段景宽2号隧道顺利贯通。这是中老昆万铁路国内段贯通的首个超大断面隧道，也是中老昆万铁路国内段全面复工后取得的重要进展。

据了解，景宽2号隧道长约4.6公里，位于云南省景洪市境内，该隧道出口结构由双线变三线再变单线，出口端有一段长80米，开挖断面达249平方米，比一般铁路双线隧道断面大100平方米左右，地质条件复杂，建设难度大。

中铁二十二局集团项目有关人士介绍，在施工过程中，技术小组创新工艺，有效解决了衬砌钢筋塌落的风险，并将技术总结形成专利。

下一步，中铁二十二局将完善水沟、电缆槽及附属设施建设，预计隧道主体工程施工6月底全部完成。

据介绍，中老昆万铁路国内玉溪至磨憨段全长约508公里，是中国推进“一带一路”建设与周边国家实现互联互通的重要交通基础设施，预计2021年底与老挝段磨丁至万象铁路同步建成开通。届时，昆明至老挝首都万象有望实现夕发朝至。

本版编辑 温宝臣 李芃达