

# 扩大有效投资应因地制宜

□ 林火灿

## 深度观察

在扩大有效投资中，必须因地制宜、科学布局，稳妥推进传统基建项目和“新基建”项目，使二者并行不悖、协调发展，不能“喜新厌旧”，盲目跟风搞“新基建”，忽视传统基础设施领域补短板。应立足当前、着眼长远，既要抓好新型基础设施建设，为新经济发展创造广阔舞台；也要把扩大有效投资与推进调结构、补短板、强弱项有机结合起来

近一段时间，各地积极贯彻落实中央决策部署，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，许多重点基础设施建设项目陆续开工，5G智能装备、人工智能等新型基础设施建设项目也成为引领新一轮投资的亮点。

今年前两个月，受新冠肺炎疫情影响，制造业、基础设施、房地产开发三大领域投资增速均下降明显，宏观经济下行压力进一步加大。积极扩大有效投资，充分发挥投资在稳增长中的关键作用，对于促进经济平稳健康发展意义十分重大。

这是因为，投资是消费的重要变量，也是供给的重要内容。扩大有效投资，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域，不仅有利于扩大需求，拉动经济增长，更有利于进一步提升供给质量和水平，优化供给结构，更好地满足消费升级的需要，实现供给与需求相互促进的良好态势。

需要注意的是，在扩大有效投资中，必须因地制宜、科学布局，稳妥推进传统基建

项目和“新基建”项目，使二者并行不悖、协调发展，不能“喜新厌旧”，盲目跟风搞“新基建”，忽视传统基础设施领域补短板。

事实上，无论是传统基建还是“新基建”，都属于固定资产投资，都具有很强的乘数效应，都会带来大于项目投资额数倍的社会总需求和国民收入。在经济下行压力加大情况下，加大对传统基建和“新基建”领域的投入，都有助于稳增长、稳就业，也有利于进一步挖掘经济增长潜力，提升长期竞争力，对未来经济高质量发展起到重要支撑作用。但与传统基建相比，“新基建”总体上还处于起步阶段，在整个固定资产投资中的占比仍然偏低。

从“新基建”自身看，搞“新基建”并不是要一切推倒重来，或者“另起炉灶”。比如，一些地方加快“新基建”的投资，并不是要摒弃已有的发展优势，而是要用新技术赋能现有产业甚至是一些产能过剩行业，加快推动产业升级，使其焕发新的活力与生机，形成经济发展新动能。从这个意义上说，搞好“新基建”离不开传统基建的支持。只有传统基础设施进一步完善了，产业发展环境更加夯实了，“新基建”投资带来的技术更新、产业模式创新、商业模式革薪效能才能得到充分释放。

同时，还要看到我国有些地方基础设施仍然存在明显短板。我国基础设施人均资本存量只有西方发达国家的20%至30%；东部不少地区在交通、水利、能源、信息、管网等领域同样存在不少短板；西部地区基础设施存量相当于全国平均水平的一半左右，中西部地区特别是贫困地区与东部地区的差距明显。无论是在民生领域还是在区域发展方面，无论是从补齐发展短板还是从增强发展后劲看，我国传统基础设施领域都存在着巨大的投资需求。在这种情况下，更需要顾及地区发展不充分不平衡的实际，及时补上有关地区基础设施的短板，而非一哄而上地搞“新基建”。

事实上，中央在部署扩大内需时，始终注意兼顾传统基建和“新基建”。例如，去

年12月份召开的中央经济工作会议明确，要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目开工建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。今年3月4日，中共中央政治局常委会会议明确，要“加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设”，“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。

因此，在扩大有效投资中，必须全面准确领会党中央决策部署，立足当前、着眼长远，既要抓好新型基础设施建设，为新经济的发展创造广阔舞台；也要把扩大有效投资与推进调结构、补短板、强弱项有机结合起来，精准聚焦基础设施短板领域，聚焦影响民生改善、生态环境保护和增强发展后劲的领域，切不可盲目跟风，不切实际地把所有人力、财力、物力都投向“新基建”，忽视补齐传统基建领域的明显短板。

随着城镇化、工业化进程加快，提高土地集约利用水平已经摆到各地经济社会发展重要议程上来。于是，从南到北，从东到西，各地积极探索科学用地新模式，既强化生态保护，又维护民生权益，力求土地资源合理有效利用。

宁夏地处西北内陆，辖域土地面积不是很广阔，还有一些沙漠戈壁，因此经济适用型用地更是捉襟见肘。近几年，宁夏通过整顿整改，机制改革先行先试，建立了一整套土地集约模式，值得借鉴。

闲置土地要“严管”。目前，当地有些闲置土地是由于政府规划调整，有些则是源于企业项目无法落地，对闲置土地如何处置一直让地方政府感到棘手。现实中，闲置土地管理操作本着一个“严”字，采取了两种处置方式：一是重新以商住用途挂牌出让，二是对收储土地全面绿化。有一宗（闲置土地）处理一宗，有一宗收储一宗，不观望，更不回避。这两年，宁夏贺兰县探索推行了一套激励机制、退出机制以及对闲置浪费等低效用地盘活利用机制，取得了一定的效果。

项目用地要“精管”。在工业强县思路引领下，西北内陆各景区投资者为贵宾，在项目用地上往往是慷慨付出，以至于有点“大手大脚”。集约用地目标就是在管理上要精打细算。税务局核缴要一分一分地算，土地管理部门同样要一米一米地丈量。笔者了解到，银川市经开区招商落地一个机器人扫地机项目，该项目道路用地按《工业园区标准厂房及道路宽度管理暂行办法》核准超出3米，任凭投资商怎么央求也没有通过，最后还是核减面积3.4亩。就是靠这样的精打细算，去年一年，银川市经开区几十个新开工项目节约用地200多亩。

落后产能用地要“狠管”。面对落后产能，相关治理要从土地使用这个源头上卡死。按照国家相关用地政策，各地严禁给淘汰落后产业和产能过剩行业项目批地供地，各类项目用地规模一律不得超出建设用地控制指标，尤其要把好产业政策、规划计划、安置补偿、节约集约、占补平衡“五个关口”。

总之，集约用地已经呼吁了很多年，要想将其更好执行到位，必须克服“头痛医头”“脚痛医脚”的观念。为了提升土地科学利用效能，近些年西北内陆地区尝试了许多集约用地模式，如探索工业用地“先租后让”供应方式、将节约集约用地列入干部绩效考核约束性指标、建立工业园区“僵尸企业”台账监管机制等，都取得了较好成效。

## 众声

李晓  
吉林大学经济学院院长

## 稳定就业要立足当前谋划长远

当前，我国在疫情防控方面取得了积极进展，本土疫情传播基本被阻断。未来经济社会发展的主要任务包括4个方面。一是从“歼灭战”转向“持久战”，不可低估无症状感染的潜在危险，输入性防控有可能持续相当长时间；二是从战“疫”转向复工复产，促进经济增长。未来宏观政策的核心应放在稳定就业和全面支持中小企业；三是经济、社会体制应该更加柔性化、弹性化，疫情基本得到控制后应关注各种社会问题、心理问题和公共管理问题等；四是增强与国际社会的合作，开展公共卫生和医疗信息资源共享等合作，同时积极推进新形势下的全球宏观经济政策协调。

刘哲  
万博新经济研究院副院长、营商环境研究中心主任

## 软硬并重优化营商环境

各地根据当前经济情况与地方发展实际，纷纷推出了优化营商环境“升级版”，既有利于解决企业在短期供给冲击下面临的用工、资金、订单等实际问题，尽快恢复和激发投资活力，也有利于吸引创业企业和创新人才，提升各地中长期发展的核心竞争力。从各地方案看，有些已确定了营商环境优化的基本原则和思路，有的已经从条例制定进入任务分解和执行落实阶段，并且明确优化了具体措施、改革目标和时间要求。总体来看，既体现了营商环境软硬并重的特点，也体现了注重企业的实际需求，强调政府的服务作用和企业获得感的提升。

李泯泯  
赛迪智库安全产业研究所研究员

## 完善应急物流法律标准体系

我国各类应急物资采购、储存、调配、运输、回收等职能分散在不同部门，由于应急物流协调组织大多是在灾害发生时临时抽调组成临时机构，不利于有效协调、沟通和整合。为此，应在国家公共危机控制指挥系统中常设应急物流调度部门，统筹负责全国应急物资储存和运输，对突发事件及时处理。同时，完善应急物流法律标准体系，以现有法律和规范为基础，明确各参与主体权责、主要物资存储及配送标准、基础设施使用标准、救援人员执行工作标准等，以法律的约束性和强制性确保应急物流体系运作。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，  
来稿请发至：mzjigc@163.com

本版编辑 马洪超 徐达

# 公众人物更应模范守法

□ 徐冉

近日，北京延庆区文旅局制定了《延庆区等级景区破坏文物行为联合惩戒办法》，八达岭长城、龙庆峡风景区、野鸭湖国家湿地公园等全区12家等级景区将共同实施联合惩戒。一旦一个景区将破坏文物行为列入“黑名单”，在惩戒期限内，其他等级景区一律不予接待。

联合惩戒不新鲜，但以往针对的基本是失信被执行人。在旅游领域，针对的也是存在旅游严重失信行为的交通、住宿、餐饮、购物等方面从业人员，很少有针对破坏文物的不文明游客的。

前不久，媒体曝光了“八达岭长城修复开放第一天就被人在墙体上刻字”一事，引发网友热议。对蓄意破坏文物的游客实施

联合惩戒，“一处受罚、处处受限”，有助于提高违法成本，杜绝此类行为发生。文物是宝贵的历史文化遗产，记载着历史，传承着文明，且不可再造再生；保护文物，就是保护中华民族的历史文化命脉，保护国家文明文化的“金色名片”。联合惩戒是对破坏文物行为的重拳出击，是针对破坏文物行为加大预防力度、强化景区协作的重要举措。当然，要让这个“重拳”落地有声，就必须在景区间进一步建立健全信息共享机制，建立完善的监管协调体制，加大对被联合惩戒者的曝光力度，确保联合惩戒落到实处。除对反面典型曝光与惩罚外，相关部门与景区还应从宣传引导方面发力，形成保护文物人人有责的氛围。

联合惩戒不新鲜，但以往针对的基本是失信被执行人。在旅游领域，针对的也是存在旅游严重失信行为的交通、住宿、餐饮、购物等方面从业人员，很少有针对破坏文物的不文明游客的。

前不久，媒体曝光了“八达岭长城修复开放第一天就被人在墙体上刻字”一事，引发网友热议。对蓄意破坏文物的游客实施

联合惩戒，“一处受罚、处处受限”，有助于提高违法成本，杜绝此类行为发生。无论是公众人物还是普通公民，都要树立遵法守法意识，自觉遵守国家的法律法规和行为规范，争做合格公民。公众人物尤其要注意个人的一言一行，不能因为自己是公众人物就有特权，就可以为所欲为，切记要遵纪守法。其他公众人物也要深刻吸取类似教训，不要走老路，步后尘。道路千万条，守法第一条。任何公民在各项社会活动中，都要把守法放在首位，没有法律约束的自由不是真正、长久的自由。只有人人守法，自觉在法治范围内行事，社会才能有序运转。

## 提供依据

《北京市物业管理条例》日前公布，并将于5月1日起正式施行。近日，媒体调查发现，不少小区存在业主维权难、业委会成立难履职难等情况。有的开发商涉嫌销售欺诈；有的小区里“问题”多多，物业公司未能履行物业服务合同约定，业委会会长期“难产”。针对此类情况，业内人士认为，有关部门应依法及时处置相关矛盾，打通城市治理中的“堵点”。《北京市物业管理条例》将为调节业主、业委会、物业服务企业等有关主体间权利义务关系提供更明晰的法律依据，有助于切实提升城市治理效能。

（时锋）

□ 董希森

近一段时间，降低存款基准利率的呼声较高。是否降低存款基准利率，应综合考虑并适时抉择。更重要的是，在贷款利率“两轨并一轨”取得进展的情况下，应积极稳妥推进存款利率并轨工作，深化存款利率市场化，提高金融资源配置效率。

新冠肺炎疫情发生后，银行业务特别是银行业机构纷纷采取措施，在资金汇划、信贷投放、财物捐赠等方面，有效支持了疫情防控和复工复产，彰显了与实体经济共克时艰的担当。从货币信贷看，银行业普遍采取下调利率、减免收费、延期还款等措施，在加大信贷投放的同时减轻企业负担。在经济下行周期，此举对银行全年盈利增长造成了影响。如果未来资产质量下行，银行业绩增长压力将更大。长期来看，这将影响银行服务实体经济的意愿。

目前，存款是银行负债的主要来源。随着资管新规等深入实施，同业负债持续压降，存款占比进一步提高。在市场竞争加剧的情况下，近年来中小银行负债成本上升明显，普遍在2.4%以上，不少中小银行甚至超过3%。因此，在存款以基准利率为定价基准的情况下，下调存款基准利率，可直接降低银行特别是中小银行负债

成本，进而提高银行加大信贷投放意愿，有助于降低企业融资成本。

但是，降低存款基准利率是一把“双刃剑”，应权衡利弊，综合考量。虽然银行存款中的一部分来自于结算资金，这部分资金对利率并不敏感，但在存款基准利率显著低于消费者价格指数（CPI）的情况下，若进一步降低利率，对广大储户而言并不公平。从笔者调研的情况看，偏爱存款的储户多为低收入群体和农村客户。如果存款实际利率过低，储蓄率可能继续下降。对银行来说，或将加剧存款分流，促使一部分存款流向收益更高的理财产品或其他领域。对网点渠道少、品牌形象弱的中小银行来说，吸储能力反而可能弱化。当然，存款分流并非坏事，如果能引导居民存款适度流向股票市场和债券市场，将在一定程度上起到稳定资本市场的作用。

所以，对是否降低存款基准利率、何时采取降息措施，应综合评估，适时实施。总体而言，下调存款基准利率能在一定程度上降低银行负债成本。因此，可在一定条件下，有选择地适度下调存款基准利率。

此前，借鉴国际经验，我国利率市场化遵循的原则是“先外币、后本币；先贷款、后存款；先长期、大额，后短期、小额”。调整存款基准利率，可以参照这一原则，按照“先长期、大额，后短期、小额”顺序，有差别、分步骤地推进。

目前，比降低存款基准利率更重要的，是积极稳妥推进存款利率并轨工作，深化存款利率市场化。4月9日，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，要求“稳妥推进存款基准利率与市场利率并轨”。我国利率市场化自1993年提出之后，稳步

推进，成效显现。2019年8月份，央行决定改革完善贷款市场报价利率（LPR）形成机制，目前正在实施存贷款基准利率转换，贷款利率并轨工作将最终完成。但从目前来看，我国货币市场利率高于同期存款基准利率，存款利率仍存在“两轨”。因此，可继续通过降低存款准备金率和公开市场操作等工具，向市场释放低成本流动性，压缩货币市场利率与存款基准利率之间的利差，为存款利率并轨工作创造条件。

2015年10月份，央行不再设置存款利率浮动上限，在形式上取消了利率管制。2013年9月份，央行推动建立市场利率定价自律机制，以行业自律形式规定上浮区间，约束存款利率浮动。考虑到中小银行负债吸储难度大、成本高，在存款利率并轨过程中，应发挥市场机制作用，允许中小银行采取更大的利率浮动幅度。同时，推动政策性银行和大型银行向中小银行提供低成本资金、支持中小银行进入银行间市场开展资产证券化业务等，拓宽资金来源渠道，优化资产负债结构，推动中小银行更好地服务中小微企业。

（作者系本网银行首席研究员）

## 行业

# 应积极稳妥推进存款利率市场化

对是否降低存款基准利率、何时采取降息措施，应综合评估，适时实施。调整存款

基准利率，可按照“先长期、大额，后短期、小额”顺序，有差别、分步骤地推进。比降低存款基准利率更重要的，是积极稳妥推进存款利率并轨工作，深化存款利率市场化

成本，进而提高银行加大信贷投放意愿，有助于降低企业融资成本。

但是，降低存款基准利率是一把“双刃剑”，应权衡利弊，综合考量。虽然银行存款中的一部分来自于结算资金，这部分资金对利率并不敏感，但在存款基准利率显著低于消费者价格指数（CPI）的情况下，若进一步降低利率，对广大储户而言并不公平。从笔者调研的情况看，偏爱存款的储户多为低收入群体和农村客户。如果存款实际利率过低，储蓄率可能继续下降。对银行来说，或将加剧存款分流，促使一部分存款流向收益更高的理财产品或其他领域。对网点渠道少、品牌形象弱的中小银行来说，吸储能力反而可能弱化。当然，存款分流并非坏事，如果能引导居民存款适度流向股票市场和债券市场，将在一定程度上起到稳定资本市场的作用。

目前，比降低存款基准利率更重要的，是积极稳妥推进存款利率并轨工作，深化存款利率市场化。4月9日，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，要求“稳妥推进存款基准利率与市场利率并轨”。我国利率市场化自1993年提出之后，稳步

许凌

## 集约用地在管理上要严管精管