

扩大有效投资应因地制宜

□ 林火灿

深度观察

近一段时间,各地积极贯彻落实中央决策部署,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,许多重点基础设施建设项目陆续开工,5G智能装备、人工智能等新型基础设施建设项目也成为引领新一轮投资的亮点。

今年前两个月,受新冠肺炎疫情影响,制造业、基础设施、房地产开发三大领域投资增速均下降明显,宏观经济下行压力进一步加大。积极扩大有效投资,充分发挥投资在稳增长中的关键作用,对于促进经济平稳健康发展意义十分重大。

这是因为,投资是消费的重要变量,也是供给的重要内容。扩大有效投资,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域,不仅有利于扩大需求,拉动经济增长,更有利于进一步提升供给质量和水平,优化供给结构,更好地满足消费升级的需要,实现供给与需求相互促进的良好态势。

需要注意的是,在扩大有效投资中,必须因地制宜、科学布局,稳妥推进传统基建

项目和“新基建”项目,使二者并行不悖、协调发展,不能“喜新厌旧”,盲目跟风搞“新基建”,忽视传统基础设施领域补短板。

事实上,无论是传统基建还是“新基建”,都属于固定资产投资,都具有很强的乘数效应,都会带来大于项目投资额数倍的社会总需求和国民收入。在经济下行压力加大情况下,加大在传统基建和“新基建”领域的投入,都有助于稳增长、稳就业,也有利于进一步挖掘经济增长潜力,提升长期竞争力,对未来经济高质量发展起到重要支撑作用。但与传统基建相比,“新基建”总体上还处于起步阶段,在整个固定资产投资中的占比仍然偏低。

从“新基建”自身看,搞“新基建”并不是要一切推倒重来,或者“另起炉灶”。比如,一些地方加快“新基建”的投资,并不是要摒弃已有的发展优势,而是要用新技术赋能现有产业甚至是一些产能过剩行业,加快推动产业升级,使其焕发新的活力与生机,形成经济发展新动能。从这个意义

上说,搞好“新基建”离不开传统基建的支撑。只有传统基础设施进一步完善了,产业发展环境更加夯实了,“新基建”投资带来的技术更新、产业模式创新、商业模式革新效能才能得到充分释放。

同时,还要看到我国有些地方基础设施仍然存在明显短板。我国基础设施人均资本存量只有西方发达国家的20%至30%;东部不少地区在交通、水利、能源、信息、管网等领域同样存在不少短板;西部地区基础设施存量相当于全国平均水平的一半左右,中西部地区特别是贫困地区与东部地区的差距明显。无论是在民生领域还是在区域发展方面,无论是从补齐发展短板还是从增强发展后劲看,我国传统基础设施领域都存在着巨大的投资需求。在这种情况下,更需要顾及地区发展不平衡的实际,及时补上有关地区基础设施的短板,而非一哄而上地搞“新基建”。

事实上,中央在部署扩大内需时,始终注意兼顾传统基建和“新基建”。例如,去

年12月份召开的中央经济工作会议明确,要着眼国家长远发展,加强战略性、网络型基础设施建设,推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通信网络建设,加快自然灾害防治重大工程实施,加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设,加快农村公路、信息、水利等设施建设。今年3月4日,中共中央政治局常委会会议明确,要“加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设”,“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。

因此,在扩大有效投资中,必须全面准确领会中央决策部署,立足当前、着眼长远,既要抓好新型基础设施建设,为新经济的发展创造广阔舞台;也要把扩大有效投资与推进调结构、补短板、强弱项有机结合起来,精准聚焦基础设施短板领域,聚焦影响民生改善、环境保护和增强发展后劲的领域,切不可盲目跟风,不切实际地把所有人力、财力、物力都投向“新基建”,忽视补齐传统基建领域的明显短板。

破坏文物“联合惩戒”值得推广

□ 何勇海

近日,北京延庆区文旅局制定了《延庆区等级景区破坏文物行为联合惩戒办法》,八达岭长城、延庆峡风景区、野鸭湖国家湿地公园等全区12家等级景区将共同实施联合惩戒。一旦一个景区将破坏文物行为人列入“黑名单”,在惩戒期限内,其他等级景区一律不予接待。

联合惩戒不新鲜,但以往针对的基本是失信被执行人。在旅游领域,针对的也基本是存在旅游严重失信行为的交通、住宿、餐饮、购物等方面的从业人员,很少有针对破坏文物的不文明游客的。

前不久,媒体曝光了“八达岭长城恢复开放第一天就被人在墙体上刻字”一事,引发网友热议。对蓄意破坏文物的游客实施

联合惩戒,“一处受罚、处处受限”,有助于提高违法成本,杜绝此类行为发生。

文物是宝贵的历史文化遗产,记载着历史,传承着文明,且不可再造再生;保护文物,就是保护中华民族的历史文化命脉,保护国家文明文化的“金色名片”。联合惩戒是对破坏文物行为的重拳出击,是针对破坏文物行为加大预防力度,强化景区协作的重要举措。当然,要让这个“重拳”落地有声,就必须景区间进一步建立健全信息共享机制,建立完善的监管协调体制,加大对被联合惩戒者的曝光力度,确保联合惩戒落到实处。除对反面典型曝光与惩罚外,相关部门与景区还应从宣传引导方面发力,形成保护文物人人有责的氛围。

公众人物更应模范守法

□ 徐 冉

中超广州恒大近日宣布,球员于某某严重违反俱乐部球员纪律规定,经研究决定给予开除处分。据悉,于某某涉嫌故意涂改机动车号牌。

涂改机动车号牌显然是违法行为,作为一个正常的成年人不可能不知道。所以说,这种行为为是明显的知法犯法。同时,公众人物更要严格要求自己,为广大球迷树立榜样,起到示范效应。然而,该球员却没有尽到公众人物应该履行的义务,既有损公司形象,也让国足颜面扫地。最终,该球员的违法行为受到了公安机关的处罚和公司处理。这无疑是一次生动的普法课,让

更多人认识到法律的高压线碰不得。

无论是公众人物还是普通公民,都要树立遵法守法意识,自觉遵守国家的法律法规和行为规范,争做合格公民。公众人物尤其要注意个人的一言一行,不能因为自己是公众人物就有特权,就可以为所欲为,切记要遵纪守法。其他公众人物也要深刻吸取类似教训,不要走老路、步后尘。

道路千万条,守法第一条。任何公民在各项社会活动中,都要把守法放在首位,没有法律约束的自由不是真正、长久的自由。只有人人守法,自觉在法治范围内行事,社会才能有序运转。



商海春作(新华社发)

提供依据

《北京市物业管理条例》日前公布,并将于5月1日起正式施行。近日,媒体调查发现,不少小区存在业主维权难、业委会成立难履职难等情况。有的开发商涉嫌销售欺诈;有的小区里“问题”多多,物业公司未能履行物业服务合同约定,业委会长期“难产”。针对此类情况,业内人士认为,有关部门应依法及时处置相关矛盾,打通城市治理中的“堵点”。《北京市物业管理条例》将为调节业主、业委会、物业服务企业等有关主体间权利义务关系提供更明晰的法律依据,有助于切实提升城市治理效能。

(时 锋)

行业

应积极稳妥推进存款利率市场化

□ 董希淼

近一段时间,降低存款基准利率的呼声较高。是否降低存款基准利率,应综合考虑并适时抉择。更重要的是,在贷款利率“两轨并一轨”取得进展的情况下,应积极稳妥推进存款利率并轨工作,深化存款利率市场化,提高金融资源配置效率。

新冠肺炎疫情发生后,金融业特别是银行业机构纷纷采取措施,在资金汇划、信贷投放、财物捐赠等方面,有效支持了疫情防控和复工复产,彰显了与实体经济共克时艰的担当。从货币信贷看,银行业普遍采取下调利率、减免收费、延期还款等措施,在加大信贷投放的同时减轻企业负担。在经济下行周期,此举对银行全年盈利增长造成了影响。如果未来资产质量下行,银行业绩增长压力将更大。长期来看,这将影响银行服务实体经济的意愿。

目前,存款是银行负债的最主要来源。随着资管新规等深入实施,同业负债持续压降,存款占比进一步提高。在市场竞争加剧的情况下,近年来中小银行负债成本上升明显,普遍在2.4%以上,不少中小银行甚至超过3%。因此,在存款以基准利率为定价基准的情况下,下调存款基准利率,可直接降低银行特别是中小银行负债

成本,进而提高银行加大信贷投放意愿,有助于降低企业融资成本。

但是,降低存款基准利率是一把“双刃剑”,应权衡利弊,综合考量。虽然银行存款中的一部分来自于结算资金,这部分资金对利率并不敏感,但在存款基准利率显著低于消费者价格指数(CPI)的情况下,若进一步降低利率,对广大储户而言并不公平。从笔者调研的情况看,偏爱存款的储户多为低收入群体和农村客户。如果存款实际利率过低,储蓄率可能继续下降。对银行来说,或将加剧存款分流,促使一部分存款流向收益更高的理财产品或其他领域。对网点渠道少、品牌形象弱的小中银行来说,吸储能力反而可能弱化。当然,存款分流并非坏事,如果能引导居民存款适度流向股票市场和债券市场,将在一定程度上起到稳定资本市场的作用。

所以,对是否降低存款基准利率、何时采取降息措施,应综合评估,适时实施。总体而言,下调存款基准利率能在一定程度上降低银行负债成本。因此,可在一定条件下,有选择地适度下调存款基准利率。此前,借鉴国际经验,我国利率市场化遵循的原则是“先外币、后本币;先贷款、后存款;先长期、大额,后短期、小额”。调整存款基准利率,可以参照这一原则,按照“先长期、大额,后短期、小额”顺序,有差别、分步骤地推进。

目前,比降低存款基准利率更重要的,是积极稳妥推进存款利率并轨工作,深化存款利率市场化。4月9日,中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,要求“稳妥推进存贷款基准利率与市场利率并轨”。我国利率市场化自1993年提出之后,稳步

推进,成效显著。2019年8月份,央行决定改革完善贷款市场报价利率(LPR)形成机制,目前正在实施存量浮动利率贷款定价基准转换,贷款利率并轨工作将最终完成。但从目前来看,我国货币市场利率高于同期存款基准利率,存款利率仍存在“两轨”。因此,可继续通过降低存款准备金率和公开市场操作等工具,向市场释放低成本流动性,压缩货币市场利率与存款基准利率之间的利差,为存款利率并轨工作创造条件。

2015年10月份,央行不再设置存款利率浮动上限,在形式上取消了利率管制。2013年9月份,央行推动建立市场利率定价自律机制,以行业自律形式规定上浮区间,约束存款利率浮动。考虑到中小银行负债吸储难度大、成本高,在存款利率并轨过程中,应发挥市场机制作用,允许中小银行采取更大的利率浮动幅度。同时,推动政策性银行和大型银行向中小银行提供低成本资金、支持中小银行进入银行间市场开展资产证券化业务等,拓宽资金来源渠道,优化资产负债结构,推动中小银行更好地服务中小微企业。

(作者系新网银行首席研究员)

思辨

□ 许凌

随着城镇化、工业化进程加快,提高土地集约利用水平已经摆到各地经济社会发展重要议程上来。于是,从南到北,从东到西,各地积极探索科学用地新模式,既强化生态保护,又维护民生权益,力求土地资源合理有效利用。

宁夏地处西北内陆,辖域土地面积不是很广阔,还有一些沙漠戈壁,因此经济适用型用地更是捉襟见肘。近几年,宁夏通过整顿整改,机制改革先行先试,建立了一整套土地集约模式,值得借鉴。

闲置土地要“严管”。目前,当地有些闲置土地是由于政府规划调整,有些则是源于企业项目无法落地,对闲置土地如何处置一直让地方政府感到棘手。现实中,闲置土地管理操作本着一个“严”字,采取了两种处置方式:一是重新以商住用途挂牌出让,二是对收储土地全面绿化。有一宗(闲置土地)处理一宗,有一宗收储一宗,不观望,更不回避。这两年,宁夏贺兰县探索推行了一套激励机制、退出机制以及对闲置浪费等低效用地盘活利用机制,取得了一定的效果。

项目用地要“精管”。在工业强县思路引领下,西北内陆各县区视投资者为贵宾,在项目用地上往往是慷慨付出,以至于有点“大手大脚”。集约用地目标就是在管理上要精打细算。税务局核缴要一分一分地算,土地管理部门同样要一米一米地丈量。笔者了解到,银川市经开区招商落地一个机器人扫地机项目,该项目道路用地按《工业园区标准厂房及道路宽度管理暂行办法》核准超出3米,任凭投资商怎么求求也没有通过,最后还是核减面积3.4亩。就是靠这样的精打细算,去年一年,银川市经开区几十个新开项目节约用地200多亩。

落后产能用地要“很管”。面对落后产能,相关治理要从土地使用这个源头上卡死。按照国家相关用地政策,各地严禁给淘汰落后产业和产能过剩行业项目批地供地,各类项目用地规模一律不得超出建设用地控制指标,尤其要把好产业政策、规划计划、安置补偿、节约集约、占补平衡“五个关口”。

总之,集约用地已经呼吁了很多年,要想将其更好执行到位,必须克服“头痛医头”“脚痛医脚”的观念。为了提升土地科学利用效能,近些年西北内陆地区尝试了许多集约用地模式,如探索工业用地“先租后让”供应方式、将节约集约用地列入干部绩效考核约束性指标、建立工业园区“僵尸企业”台账监管机制等,都取得了较好成效。

众声

李 晓

吉林大学经济学院院长

稳定就业要立足当前谋划长远

当前,我国在疫情防控方面取得了积极进展,本土疫情传播基本被阻断。未来经济社会发展的主要任务包括4个方面。一是从“歼灭战”转向“持久战”,不可低估无症状感染的潜在危险,输入性防控有可能持续相当长时间;二是从战“疫”转向复工复产,促进经济增长。未来宏观政策的核心应放在稳定就业和全面支持中小企业;三是经济、社会体制应该更加柔性化、弹性化,疫情基本得到控制后应关注各种社会问题、心理问题和公共管理问题等;四是增强与国际社会的合作,开展公共卫生和医疗信息资源共享等合作,同时积极推进新形势下的全球宏观经济政策协调。

刘 哲

万博新经济研究院副院长、营商环境研究中心主任

软硬并重优化营商环境

各地根据当前经济情况与地方发展实际,纷纷推出了优化营商环境“升级版”,既有利于解决企业在短期供给冲击下面临的用工、资金、订单等实际问题,尽快恢复和激发投资活力,也有利于吸引创业企业 and 创新人才,提升各地中长期发展的核心竞争力。从各地方案看,有些已确定了营商环境优化的基本原则和思路,有的已经从条例制定进入任务分解和执行落实阶段,并且明确优化了具体措施、改革目标和时间要求。总体来看,既体现了营商环境软硬并重的特点,也体现注重企业的实际需求,强调政府的服务作用和企业获得感的提升。

李泺泺

赛迪智库安全产业研究所研究员

完善应急物流法律标准体系

我国各类应急物资采购、储存、调配、运输、回收等职能分散在不同部门,由于应急物流协调组织大多是在灾害发生时临时抽调组成临时机构,不利于有效协调、沟通和整合。为此,应在国家公共危机控制指挥系统中常设应急物流调度部门,统筹负责全国应急物资储存和运输,对突发事件及时处理。同时,完善应急物流法律标准体系,以现有法律和规范为基础,明确各参与主体权责、主要物资存储及配送标准、基础设施使用标准、救援人员执行工作标准等,以法律的约束性和强制性确保应急物流体系运作。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达