经济日报 ECONOMIC DAILY

长三角一体化示范区推出金融16条——

政策协同推进区域协调发展

经济日报·中国经济网记者 李治国

区域看点

“长三角一体化示范区金融16条”侧重一体化金融合作、绿色金融发展以及推进金融信息共享三大领域，与上海临港新片区、浦东开发开放特色形成错位发展。

紧紧围绕“四个新高地”的战略定位，长三角示范区以一体化制度创新为突破口，着力解决好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场这4个关系问题。

图为连接上海市金山区与浙江省嘉善县的叶新公路—姚杨公路项目施工现场。 新华社记者 丁 汀摄

“长三角一体化示范区金融16条”正式发布，苏（州）台（州）高速公路项目正式签约，生态环境共保联治日渐强化……在全国疫情防控形势持续向好，全面加速复工复产之际，长三角一体化进程步稳蹄急。

谈及“示范区金融16条”政策时，央行上海总部调查统计研究部主任吕进中表示：“一方面将着力推动银行卡闪付和云闪付乘车码在示范区公交、地铁的应用，实现一卡畅行、一码畅行；另一方面推动云闪付电子健康卡和云闪付医保电子凭证在医院受理，实现示范区非医保自费人员电子健康卡和参保人员医保电子凭证移动支付互联互通。”

“突出了‘跨域、绿色、创新、共享’理念。”长三角一体化示范区执行委员会副主任唐晓东说，“示范区金融16条”重点侧重一体化金融合作、绿色金融发展以及推进金融信息共享三大领域，与上海临港新片区、浦东开发开放特色形成错位发展。

记者了解到，项目合作、平台共建和政策协同是长三角一体化建设的核心关键词。《长三角一体化发展规划纲要》中明确要求，长三角区域将积极推动区域协调发展，大力推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设，在科技创新、基础设施、生态环境、公共服务、对外开放、统一市场、公共安全等领域加快推进。

以4%的国土面积创造全国25%左右GDP，长三角地区的经济实力让世人瞩目。如何探索长三角一体化高质量发展的路径，更进一步推动区域协调发展？

4月1日，长三角一体化《江苏实施方案》正式发布。江苏省发展改革委主任李侃桢表示，该实施方案是江苏贯彻实施长三角一体化发展国家战略的“任务书”和“线路图”。江苏在聚焦“一体化”合力构建区域协调发展新格局方面，提出主动服务、积极支持上海发挥龙头作用，充分集成江苏优势，加强与浙皖战略协同，在强化区域联动发展、促进城乡融合发展、推进跨界区域共建共享方面体现江苏的特色和优势。上海金山区委书记胡卫国在谈到金山与浙江嘉兴联动发展的故事时表示：“在区级层面，要建立一体化统筹协调机制，成立推动长三角高质量一体化领导小组，统筹全区一体化工作。”胡卫国说，金山和嘉兴平湖土地开发机制不同、要素成本不同、地方财税分配比例不同，要想实现合作，首先就需要一个统一、能够指导两地发展、具有法定效力的规划。

上海嘉定与浙江温州已经签署了“更高质量一体化发展合作举措”及“2020年度合作工作任务书”，这种合作模式给长三角协作提供了一种新思路。上海嘉定区委书记章曦说，温州正在与嘉定共同打造“科创飞地”升级版——温州（嘉定）科技创新园二期。同时，嘉定区也将在温州市建设一处“产业飞地”，引导一些对土地需求大的产业项目跨区域合理布局。“两地正积极探索成本共担、利益共享的跨区域合作机制。”协同发展不仅体现在产业上。

目前，上海青浦、浙江嘉兴等地在生态环境污染监测中，取样、监测布点方式及数据误差矫正等方面的标准不一，污染控制指标及其因子分析也有不同，这对区域生态环境综合治理形成了很大障碍。为此，专家建议，应在考虑当地实际情况前提下，对标现行国际标准及行业准则，制定一套符合国际标准的本土化规范，确保不同区域及上下游在协同治理过程中能够用一套标准、一套规则、一套方法、一套体系。

记者了解到，在长三角生态绿色一体化发展示范区建设方面，示范区三地也正在深入探索。4月1日下午，长三角生态绿色一体化发展示范区举行第一期“创新工场”活动，青浦、吴江、嘉善三地就推进政务服务“一网通办”改革展开了深入研讨，并签署了共享改革经验、推动改革合作备忘录。

今年以来，青浦、吴江、嘉善三地在政务服务领域整合资源、统一标准、创新模式，将上海“一网通办”、浙江“最多跑一次”、江苏“不见面审批”改革经验注入示范区政务服务一体化发展，明确“内部整合+外部融合”的工作路径，高标准、高站位推进改革试点。三地政务服务部门共同发布“一网通办”事项目录清单、异地审批标准化、“电子证照”共享互认等五项成果，线下同步设立“长三角一体化”服务专窗，线上同步开通示范区“一网通办”专栏。首批实现企业营业执照、居民身份证、驾驶证、结婚证、居住证、行驶证等8类电子证照互认，积极推进第二批社会保障卡、食品生产许可证、高等教育学位、学历证书等11类电子证照共享互认。通过政务服务“自助通办”终端，实现24小时、跨区域“无感换乘”自助服务。

不可否认，示范区虽然拥有独特的区位优势，但对标改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地“四个新高地”战略定位，在如何避免“绿色不发展”和“发展不绿色”方面还缺乏共识。因此，上海市政协人口资源环境建设委员会主任陆月星认为，长三角示范区要充分发挥自身独特优势，紧紧围绕“四个新高地”战略定位，以一体化制度创新为突破口，着力解决好生态保护与经济发展、城市与乡村、示范区与周边区域、政府与市场这4个关系问题。上海市政协人口资源环境建设委员会副主任柏国强也认为，长三角示范区建设要以自然规律为准则，开展保护修复，实现人与自然和谐共生。同时要优化区域间协同政策与机制连贯、协同，提高长三角地区生态价值和服务功能。

区域产业

企业创新发力 政府保障给力

宁波纺织服装企业“危中求机”

本报记者 郁进东 通讯员 续大治

“现在，线上平台日销售额最高时已突破600万元，全员营销取得了很好效果。”雅戈尔集团董事长李如成对今年服装业的发展信心满满。

作为全国重要纺织服装产业基地，宁波海曙区拥有雅戈尔、杉杉、太平鸟、博洋、维科、狮丹努等国内同行业领军企业和众多中小纺织服装企业2000余家，去年仅规模以上企业年产值就超过300亿元。作为劳动密集型产业的纺织服装企业，受新冠肺炎疫情影响较大。海曙区委书记、区长褚孟形说：“借科研技术创新、销售模式创新、管理方式创新，让我们的企业顶住压力危中求机，在新路子上寻找到了新增长点。”

新技术促增长

连日来，太平鸟服饰生产基地3万平方米制衣车间内一片繁忙。为抗击疫情，太平鸟主动请缨加入由14家服装企业以及1家原辅料配套企业组成的“宁波应急防疫民用口罩生产小组”，并领衔科研攻关。最终，他们在民用口罩中插入可更换熔喷片作为滤片重复使用的技术创新方法成为“宁波版”防疫口罩的制定标准。不仅提供面料选取、工艺流程、辅件标准等“制造标准”，太平鸟还免费给相关生产企业提供图纸和技术指导，并挑起外观打样、供应链物流配送和包装设计的担子。目前，由该企业提供设计方案的首批100万只民用口罩已投放市场。

浙江宁波市北仑区申洲集团员工在缝纫车间工作。 新华社记者 黄宗治摄

国内电热毯行业领跑者“东西芳”组建了科研团队，借助云端数据技术植入与电热毯远程连接技术，研发出老年人专用智能毯。家人通过手机APP即可了解父母的血压、心率以及睡眠等健康动态信息。疫情期间企业销售额同比增幅超过10%。

实体消费遭遇寒潮，雅戈尔国内3000余家门店悉数歇业，去年底已生产完毕的春夏季服饰未上市就成了“库存”。如何自救？企业员工在接受微商城营销培训后全部上阵参与“新零售”，微信群、朋友圈成了雅戈尔的“新战场”。连日来，除了“镇店爆款”衬衫、西装等销售火爆外，更具设计感的休闲服饰、女式套装市场也很看好，旗下品牌汉麻世家一款价值近万元的高端羽绒被屡冲销售榜。

大数据强支撑

复工初期，纺织服装企业众多设计人员、管理人员到岗率难以保障，博洋集团董事长戎巨川结合企业实际创新IT企业“云办公”模式。一段时间，博洋员工到岗率表面上仅为11%，但实际上全公司近4000名设计师和营销相关员工都在线上分配生产任务、支援仓储物流、着手研发新一季产品……工作几乎没有耽搁。如今，尝到“云办公”甜头的博洋集团正不断完善远程办公体系，不断推动劳动密集型产业管理方式的现代化转型，最终提升抗风险能力。

企业创新发力，政府保障给力。在新冠肺炎疫情防控期间，海曙区人社部门为列入全市应急物资生产的区内纺织服装企业开通了一线工程技术人员评职称“绿色通道”，为他们鼓劲加油；税务部门成立驻企联企服务队，采取云讲堂、直播课等创新手段精准宣传疫情防控期间的税费优惠政策，为企业达产扩能“输血补给”；“海曙区企业复工平台”则通过大数据实时分析，主动发现企业共性困难、及时解决问题。

截至目前，海曙区规模以上纺织服装企业已全部复工，大部分企业产能恢复已接近去年同期水平，新款产品研发设计耽搁的时间被抢了回来。

“区”动力

河南三门峡：

加快『新基建』项目建设

本报记者 夏先清 通讯员 葛 洋

河南三门峡市发布涉及各行各业20余项“新基建”项目，全面提升数据作为核心生产要素参与价值创造和分配能力，加速流程再造、降低运营成本、提高生产效率。

近日，河南三门峡市县一体化新型智慧城市建设（二期）购买服务项目在河南省三门峡市政府采购网公示，发布了涉及时空云平台服务，非公党建服务和三门峡市县一体化信用管理平台服务等涉及各行各业的20余项“新基建”项目。

新冠肺炎疫情不可避免地给经济发展造成了冲击。如何应对劳动力短缺、供应链断裂、资金紧张等一系列问题？面对重重考验，三门峡市依托打造了3年的“新型智慧城市”平台，快速自主研发上线了“7平台+1门户+1绿码”的大数据疫情防控体系，构建了“指挥系统+基层组织+全体居民+应急处置”的管控格局，社会管控高效有序，经济社会发展平稳推进。

今年年初，三门峡市抢抓国家发展机遇，明确围绕民生服务、城市管理、产业发展三大领域规划，在具有优势的视频、医疗、教育、汽车、无人机、物流、旅游等方面率先开展5G试点示范应用。印发《5G产业发展行动方案》《三门峡市煤矿智能化建设实施方案》《鼓励新能源汽车推广应用及促进产业发展若干政策》和《深入实施创新驱动发展战略推进高质量发展的若干意见》等“一揽子”加强“新基建”政策，在资金、人才、技术上给予极大倾斜，利用云计算、大数据、互联网、区块链等技术激发生产力乘数效应，形成新的生产关系，培育新的国家治理体系和治理能力现代化发展模式。

三门峡市在原有智慧城市发展规划上，细化了“3456”发展目标。坚持聚焦智慧政府、智慧社会、数字经济三大领域。紧密围绕数字基础设施泛在先进、政务服务协同高效、信息惠民普惠便捷、数字经济发展创新四大目标。持续推进政务服务“一网通办”、市场秩序“一网通管”、社会稳定“一网通治”、百姓民生“一网通服”、数字经济富有活力五大建设。努力实现政务服务“一网通办”持续深化，群众办事更加方便；市场秩序“一网通管”明显加强，营商环境持续优化；社会稳定“一网通治”加快推进，市域治理能力不断提高；百姓民生“一网通服”渐趋完善，群众获得感幸福感显著提升；数字经济活力迸发，新模式新业态创新发展；新一代信息基础设施全面优化，网络安全坚韧可靠六大目标。

数据要素参与价值创造与分配是实现高质量发展的关键环节。此次三门峡市新发布的项目包含微信评议服务、全域网格管理平台、人才库、客商库、视联网管控、120指挥调度系统、工程建设项目审批管理系统、不动产业务系统等社会生产发展方面项目，旨在全面提升数据作为核心生产要素参与价值创造和分配的能力，加速流程再造、降低运营成本、提高生产效率。

发现

宁夏六盘山：

“云端”看山花

本报记者 许 凌

踏着四月春风，宁夏彭阳迎来了一年一度的山花节。“50万亩山花竞相开放，真叫一个爽！”来自西安的大学生李鸿斌高兴地说。

“在这个特别的春天里，为了建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序，彭阳县全面创新思路。”彭阳县宣传部部长马宁介绍说，“第十六届宁夏六盘山山花节”通过“互联网+旅游”方式，使游客除了可以到彭阳赏花之外，还可以用手机抖音APP观看达人视频与直播，搜索话题“漫游宁夏彭阳梯田花海”参与随拍，形成了线上与线下共赏、共参与的新模式。

马宁告诉记者，本次山花节不仅将启动仪式搬上了互联网，同时利用抖音每天14:00至16:00开展约120分钟的手机直播，由区内外短视频达人担任直播主持。在5天的活动中，以官方媒体以及社会自媒体为载体“组网”向全国网友展现山花盛况，让人们在“云端”看得见山花，购得了特产。此外，手机用户只要在抖音APP上搜索话题“漫游宁夏彭阳梯田花海”即有机会获得赏花大奖。

彭阳县委书记赵晓东介绍说，宁夏彭阳山花节久负盛名，已连续举办了15届，年均接待游客60万人次，年旅游收入2亿多元，全域生态旅游已成为彭阳县脱贫致富的新兴产业。今年，通过举办网络山花节，将实景与虚拟相结合，将线上与线下相结合，将短期节事变成长期“节市”，进一步激发了文化旅游消费潜能。彭阳走出了一条新路子，打造全新旅游模式，助力决胜脱贫攻坚和乡村振兴，奋力描绘美丽新宁夏的彭阳画卷。

本版编辑 陈 艳 陶 玮