经济日报 ECONOMIC DAILY

甘肃陇南康县大力推进美丽乡村建设——

家家创业 村村美丽

本报记者 赵 梅 通讯员 焦杨红

乡村新气象

连续9年，甘肃省陇南康县以县委一号文件全面安排部署农业农村和美丽乡村建设工作，全力全面推进乡村振兴进程。他们持续完善乡村基础设施，建设美丽乡村，发展特优生态富民产业，依托独特的生态优势，发展全域旅游，实现了乡村的美丽“蝶变”，村民生活质量、文明素质大幅提升。

甘肃省陇南康县白云山森林公园西环线景致。 郭 林摄（中经视觉）

乡村振兴，最直观的变化在哪里？

村子变美了，村里的基础设施完善了，乡村产业带动村民的腰包鼓了，乡村旅游引来了游客，村民的日子更有奔头了，获得感、幸福感越来越强了。

甘肃省陇南康县给出了这样的答案。

连续9年，康县以县委一号文件全面安排部署农业农村和美丽乡村建设工作，全力全面推进乡村振兴进程。

村村优美，户户唱响“幸福曲”

初春的康县乡村，柳绿山青，到处焕发着勃勃生机。

走进康县王坝镇何家庄村，干净整洁的村舍、蜿蜒有序的柏油路、时尚简约的现代建筑，好一幅现代乡村画卷。

“我们不仅要继续完善各村的基础设施，还要在美字上下功夫，把形式与内容完美结合起来，确保我们每个村庄都成为群众的公园。”康县王坝镇党委书记焦乙红说，“我们还以家庭为单位开展深层次的教育引导和督促整治，不断激发群众参与到乡村事务的管理中。全民行动方得村村美丽、全域和谐。”

在康县，何家庄村只是342个美丽乡村的一个缩影。

近年来，康县按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的总体要求，坚持规划先行、因地制宜、分类指导、分步建设，并确定了生态旅游型、古村保护型、产业培育型、环境改善型、文化服务型5种类型，坚持不搞大拆大建、大包大揽，不搞千村一面、重复建设。通过充分挖掘利用当地资源禀赋、历史古迹、民俗文化、风土人情，做到“一村一品”“一村一景”“一村一韵”；通过采取依村就势、就地取材的方法，利用废旧瓦片、砖块石头、树枝竹片等当地资源精心打造小节点、小景观，做到了不砍一棵树、不埋一眼泉、不毁一株草、不挪一块石，既量力而行有效降低了建设成本，又立足实际打造了富有康县韵味的农家庭院。截至2019年底，全县350个行政村1640个自然村中97.7%的村社建成了美丽乡村，1个镇12个村被评选为“中国最美村镇”。

家家创业，人人奏响“奋进歌”

发展是甩掉贫困帽子的最终办法，产业是增收致富的关键。康县坚持走“生态建设产业化、产业发展生态化”的路子，扶持引导群众发展核桃、花椒、茶叶等经济林果与蜂蜜、中药材、食用菌等多元特优生态富民产业。

“花椒大户”王富强家有花椒林30亩左右，2018年收成最好时创收20多万元。去年由于天气原因，花椒产量有所下降，收入大约在10万多元。

“我们合作社现有社员90人，去年的产值有25万元左右，带动11户贫困户脱贫；今年我们打算再生产3万袋香菇，雇用50人参与加工，为乡亲们提供更多增收机会。”康县迷坝乡马莲村同兴农民专业合作社负责人段淑英说。

在康县，像王富强、段淑英这样的“产业能人”比比皆是，王坝镇的“劳务达人”张杜建、白杨镇的“养蜂专家”张小艳、阳坝镇的“天麻大户”李满福、“电商红人”王谢红等，都是产业发展路上的“领头羊”，他们在自己发展致富的同时，积极带动周边群众一同发展、共同致富。

致富要长远，长远看产业。为了更好地发展壮大多元特优产业，康县出台了《康县产业扶贫奖补办法及标准》，鼓励14家龙头企业与70家合作社实现产销对接，带动1.6万贫困户增收。该县电子商务累计实现总交易额3.4亿元，带动6306户贫困户持续稳定增收。

康县因地制宜发展特色产业，促进农业转型升级，各种产业“百花齐放”。全县发展核桃、花椒等经济林果90多万亩，发展食用菌1000万袋，茶园面积5.3万亩，年加工茶叶770吨，年蜂蜜产量440余吨，有2万多农户8万多人从事特色农产品生产和加工，实现了“村村有产业”“家家都创业”的富民目标。

处处和谐，全民齐唱“振兴歌”

“这里的一山一水、一村一寨、一草一木都是那么美，空气也好。”去年国庆长假期间，一群外地游客徜徉在康县的青山绿水间，他们告诉记者：“我们不仅欣赏到美丽的景色，而且购买了野生猕猴桃、阳坝小红薯等土特产品，乡亲们也很热情好客。”据统计，2019年，康县共接待游客300.78万人次，实现旅游综合收入14.4亿元。

依托独特的生态优势，康县把全县作为一个全域旅游大景区来规划，统筹布局、综合施策，建设以农耕文化为魂、田园风光为韵、村落民宅为形、生态农业为本的乡村旅游大景区，做精做美乡村旅游大文章，现已建成国家4A级旅游景区4个，有效激活了各方发展要素，促进了一二三产业融合发展，有力助推了脱贫攻坚与县域经济发展。

与此同时，康县以创建全国文明城市为契机，大力实施乡村振兴战略，以生态宜居为关键，建设美丽家园；以乡风文明为保障，弘扬新风正气；以治理有效为基础，促进农村和谐；以生活富裕为根本，缩小城乡差距。全面开展拆违治乱、全域绿美净、文明村镇创建等工作，深入推动城乡基础设施、生活环境、生活方式协调发展，实现了乡村的美丽“蝶变”，村民生活质量、文明素质大幅提升。

“土地托管”助力种植业提质增效——

不用种粮也能收粮

本报记者 张 毅

乡村发展新元素

前几天，一年没下过地的胡兴民特意去看了一眼，地里庄稼长势喜人。当时正值合作社用无人机实施农药喷洒作业，胡兴民在感叹科技力量强大的同时，也暗喜于一年前所做的“托管”决定。

胡兴民是陕西省西安高新区胡家寨村村民，去年3月，他将自家的5亩地托管给长丰农机合作社。此后，他就再也没有下过地，而是将全部精力投入到自家生意上。一年来，在做生意赚钱的同时，胡兴民家的庄稼也照收不误。

在西安市，像胡兴民一样当“甩手掌柜”的农民共有6000多户，他们全都受益于这种被称作“土地托管”的农业经营新模式。

长丰农业合作社开展农业托管服务已有10年之久。按照合作协议，不愿耕种或无力耕种的农民将土地托管给合作社，由合作社对土地统一耕作、用种、灌溉、施肥、收割，最后将收获的粮食交给农民，合作社赚取服务费。

长丰农业合作社的创始人叫薛拓。2005年，种了大半辈子地的薛拓创办了陕西长丰种业有限公司，当初只是给农民推荐良种，提供农药和化肥。但后来不断有农民找他帮忙种地，于是薛拓的公司就为新接管的土地提供播种、除草、喷药、收获等全流程农机生产作业服务。

长丰农机合作社农机手正在实施农药喷洒作业。 张静攀摄（中经视觉）

有专家认为，土地托管在不改变农民的土地承包权、收益权与国家惠农政策享有权的前提下，实现了农业规模化、集约化、机械化生产，较好地解决了“谁来种地、怎么种地”的问题。

2008年，陕西长丰现代农业托管公司成立，薛拓的团队对长安区5个乡镇15个行政村3800户的1.61万亩土地实行集中托管。2010年，薛拓在灵沼街道成立了长丰农机专业合作社，在粮食生产的耕、种、管、收等环节全面实施机械化升级。合作社聘请了6名西北农林科技大学专家成立指导组，对粮食生产过程中的重大问题进行指导，同时还聘请了80多名种田能手组建农机、农技、植保、水电4个专业服务队，负责土地的日常管理。目前，长丰农机合作社托管土地达3万多亩，覆盖西安市6个乡镇100个行政村。

如今，长丰农机合作社托管的土地已经彻底告别了人工密集投入的传统耕作模式，取而代之的是全程机械化智能化生产。“无人机喷洒农药每小时作业300亩；进口拖拉机2分钟就可以犁完一亩地；玉米籽粒烘干塔一次可烘干玉米30吨……”薛拓说。

据测算，相比于一家一户的耕种，托管后每亩耕地的投入成本下降10%，平均产量却提高了20%。此外，有别于土地流转后农民收益的单纯货币化，在西安推行的土地托管模式，产出的粮食仍归托管土地方——农民所有，托管公司通过销售农资和赚取农机服务费营利。近年来，薛拓累计托管粮田20多万亩，为农民增加收入3000多万元。

土地托管模式为农业高质量发展探索出一条新路。为了满足市场需求，延长农业产业链，增加产品的附加值，长丰农机合作社又开始挺进农产品深加工与精细化包装领域。目前，包装精美的“长丰”牌面粉、“长丰”牌手工空心挂面、“长丰”牌糯玉米糁等特色农产品深受市场欢迎，薛拓告诉记者，今年春节前，西安高新区一家企业从长丰农机合作社一口气订购了3万多斤面粉。

记者了解到，西安高新区目前成立了农产品销售调度领导小组，推动本地特色农产品进镇街、进园区、进社区、进商超，充分挖掘区域消费市场优势，为本地特色农产品构建便捷、畅通、长期、稳定的产销渠道。

“这有助于形成产业闭环，为所有农业企业及农户带来更大收益，将进一步激发乡村经济的发展活力。”薛拓表示，目前长丰农机合作社正在筹划建设农机展览馆，发展乡村旅游产业，还在与鄠邑、乾县等粮食产区一起持续探索与完善土地托管模式。他们希望让更多农民在保持土地收益的同时，将他们从土地上“解放”出来，让农民不用种粮就能收粮。

观点

严守绿色底线 树立新食品安全观

□ 李翠霞 李孝忠

2020年中央一号文件明确要求：继续调整优化农业结构，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给。倡导绿色生产、绿色食品、绿色消费，满足人们对食品安全健康的需要，既能够贯彻实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障重要农产品有效供给，又可以促进农民持续增收，引导人们消费观念升级，已成为新时期食品安全观的重要内涵。

树立新食品安全观，要严守环境绿色。环境是食品安全的第一道屏障，保障生产、加工、运输等环境安全，是保障食品安全、维护人类健康的必要前提。虽然我国化肥、农药使用量已提前3年实现“十三五”时期化肥农药零增长目标，但据估算，每年因重金属造成污染的粮食还是达到1200万吨。牢牢固守环境绿色，修复食品安全的第一道屏障，就要做好环境绿色“加减法”：加快农业面源污染治理和土壤污染修复治理进程，保证食品原料生长的土壤环境绿色；减少化肥农药使用量，从化肥使用逐渐向生物肥、有机肥使用转变，实现食品原料成长过程环境绿色。

树立新食品安全观，要严守原料绿色。原料是食品产业发展的基础，保障原料绿色要从源头抓起、从基础抓起，建设好绿色食品原料基地，发挥好基地带动作用，保证绿色食品加工所需优质原料的稳定供应，夯实绿色食品产业的物质基础。

树立新食品安全观，要严守食品绿色。食品安全是食品产业发展的核心，强调从田间到“舌尖”的全过程安全。保证食品绿色就是在原料绿色的基础上，保证加工的绿色、包装的绿色以及品牌的绿色。固守食品绿色，要严格把控加工环节“其他颜色”添加，保证绿色“纯正”；要严格把控过度包装防止污染，树立简约包装观念，保证绿色“可视”；要严格遵守绿色食品标识的使用规范，树立品牌绿色观念，保证绿色“可靠”。

树立新食品安全观，要严守市场绿色。市场是食品产业发展的动力，保障食品安全，要发挥市场对绿色食品需求的引领作用。一是深度挖掘国内绿色食品消费市场潜力，要全面、均衡打开国内绿色消费市场，提升消费者绿色食品认知与甄别能力。同时，既要增强一二线城市的绿色食品消费能力，又要激发三四线城市以及农村地区的潜在市场需求。二是继续开拓国际绿色食品市场，要进一步促进我国绿色食品与国际有机食品的有序衔接，增强我国绿色食品产业的国际综合竞争力。

保障食品安全，是民心所向、民众所期的一项重大民生工程，实现“舌尖上的安全”，需要我们践行新食品安全观，在最“严”食品安全监管体制下“绿”字当先，将“绿色”的无形价值转化为直接的经济效益，扎实推进食品安全战略，切实保障基本民生，为决胜全面建成小康社会作出“三农”应有贡献。

（作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

安徽来安：

千亩海棠竞芳菲

本报记者 白海星 通讯员 赵正平

从安徽来安县城出发，沿着平坦宽阔的乡道向东南方向行驶10余公里，就到了施官镇贾龙村。放眼望去，阳光下，4000余亩海棠花竞相开放。疫情缓解，乡村旅游有序开放，周边不少游客自驾而来，拍照、赏花，阡陌之间充满欢笑。

贾龙村是来安县唯一一个少数民族聚居村，每年都有不少游客来游玩。“虽然游客不少，但之前发展理念不行，村里一直富不起来。”贾龙村党支部书记张正杰说。

2013年以来，来安县瞅准发展机遇，在贾龙村大力发展乡村特色旅游，引进安徽绿泉生态农业股份有限公司，以红叶石楠与北美海棠种植为特色，规划了一个集“生态种植区”“生态养殖区”“特色生态休闲区”于一体的综合生态园区。目前，这里已经建成了5000余亩苗木基地，种植了80万株北美海棠，发展了苗木、花卉产业，让贾龙村披上了“彩妆”，给旅游业的腾飞奠定了基础。同时，该县积极整合特色村寨项目、农业综合开发项目以及美丽乡村建设项目资金，根据“保留原始风貌、改善居住条件、局部体现特色”的原则，打造特色民居和特色建筑，全面提升基础设施，配套建设了1.2公里的桂花大道，全面硬化了居民区道路，新建了水上观光游乐园与水果、蔬菜采摘区、花卉苗木盆景园、景观石园等一批特色景点，展示了独特的乡村魅力。

为了让“进得来”的游客“留得住”，绿泉公司还规划建设了一个可容500人的集会议、食宿、餐饮于一体的四星级农家乐，并开发了以“吃农家饭、看田园景”为特色的“农家乐”休闲旅游线路。每年海棠花开的季节，一辆辆满载游客的轿车就排着队行驶在桂花大道上。仅2019年，贾龙村的旅游收入就超过230万元。

“我家里有患病的老母亲需要照顾，不能出去打工。自从村里开了农家乐，我再也不用为生计发愁了。现在我就在家门口上班，每月有固定工资，还能照顾家里。”走进贾龙村特色农家乐食府，园内雕梁画栋、小径通幽，各类奇石异草点缀在小桥流水之间。村民贾成树一边忙着给后厨传菜，一边告诉记者。

“我们村原有贫困人口46户92人，在旅游产业的带动下，全村人均收入一下翻了好几番。目前，全部贫困人口都实现了脱贫，是旅游产业让我们找到了致富方向。”张正杰说。

如今的贾龙村，已全面实现了“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的目标。村民收入连续3年超过来安县平均水平，贾龙村被陆续评定为“滁州市十大民俗风情村”“安徽省美丽乡村示范村”“安徽省生态村”。接下来，贾龙村还将继续依托苗木、海棠基地，不断挖掘特色，做长产业链，建成一个集种植、养殖、旅游休闲度假于一体的现代特色农业生态园与科教基地。

本版编辑 陈 郁 周颖一