经济日报 ECONOMIC DAILY

今年区域性暴雨洪涝或重于常年

各地未雨绸缪防汛备汛

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

直播间

从水文气象预测情况看，今年汛期发生区域性大洪水的可能性较大，甚至也有可能发生流域性较大洪水。对此，水利部相关负责人表示，要全力推进水毁修复、汛前检查等备汛工作，以超标洪水防御、水库安全度汛、山洪灾害防御为重点，全面查找、及时消除薄弱环节和风险隐患，切实保障人民群众生命安全——

每年汛期，复杂多变的天气都牵动人心。据预测，今年春季，全国大部分地区气候暖湿特征明显，降雨偏多，南方春汛偏早；汛期，我国南北方都将有多雨区，区域性暴雨洪涝重于常年，防汛形势不容乐观。

依据我国入汛日期确定有关规定，今年我国入汛日期为3月28日，较多年平均入汛日期（4月1日）提前了4天。汛期提前意味着什么？如今，各地防汛工作进度如何？面临哪些困难？

水文年景总体偏差

据水文气象分析，今年1月至3月，长江流域累计降水偏多，特别是3月以来，南方地区强降雨过程频繁，一些江河发生超警戒水位洪水，西江、长江中下游干流及两湖等江河底水位较常年同期偏高1.56米至4.26米。

从水文气象预测情况看，今年汛期发生区域性大洪水的可能性较大，甚至也有可能发生流域性较大洪水。特别是长江流域，今年汛期降水总体上将较正常偏多，但降水时空分布不均，涝重于旱；主汛期降水偏多，应重点防范因降雨集中发生的严重洪涝和山洪灾害，同时警惕可能发生涝旱急转现象。

水利部水旱灾害防御司司长田以堂坦言，据预测，今年的气候年景偏差，极端天气事件可能多发。

“进入汛期意味着进入了强降水集中期，降雨将强度更大、历时更长，突发洪涝灾害事件随时都可能发生。”国家防总副总指挥、水利部部长鄂竟平分析说，在汛期，天气形势更加复杂多变，极端天气事件将明显增多，更加难以精确地作出预测预报。同时，备汛时间也更加紧迫，南方已正式进入防汛阶段，北方备汛时间所剩不多，需要更加抓紧有限的时间做好各项度汛准备。

据气象水文通报，4月2日至4日，长江流域洞庭湖和鄱阳湖地区降雨频繁。受近期持续降雨影响，两湖地区支流出现明显涨水过程，部分河流发生超警洪水。

各地未雨绸缪抓防汛

新冠肺炎疫情对今年的备汛工作造成了一定影响。为保障安全度汛，全国多地统筹推进疫情防控和防汛备汛工作，打出了防汛备汛系列“组合拳”。

3月29日到4月1日，福建出现明显降雨过程。对此，福建省防汛办组织会商研判，要求受强降雨影响地区要适时启动24小时防汛应急值班，各地各有关部门要做好山洪、滑坡、泥石流、内涝等防范，特别是气象、农业等部门要重点做好人工消雹和大棚防护，确保人民群众生命财产安全。

水利专家透露，广东今年后汛期珠三角、粤东和粤西沿海地区偏多二成至三成，西、北江可能出现超5年一遇的洪水，部分中小河流可能出现20年至50年一遇大洪水，局地旱涝并存，水旱灾害防御形势严峻。

为做好今年防洪度汛工作，3月31日，广东省水利厅召开全省水旱灾害防御工作视频会议强调，各地要广泛开展水利防汛检查、水毁工程修复、隐患排查整改、监测预警设施维护、防汛预案方案修订、调度演练等各项防汛备汛工作。重大防汛安全隐患整治工作务必在汛前完成，水毁水利设施修复务必在4月底前全部完成。

每年汛期，对于水利部门来讲，就是要筑牢安全防线，守住水旱灾害防御底线。值得注意的是，当前，水旱灾害防御仍存在薄弱环节。鄂竟平坦言，一方面，受疫情影响，部分地区备汛工作进度有所滞后，水毁水利工程设施修复尚未全部完成，大江大河、重要支流和防洪城市等的超标洪水防御预案有待修订完善，预案措施需进一步落实；另一方面，水库安全度汛责任和措施落实还存在不足，需进一步强化。同时，山洪灾害点多面广、防御难度大，监测预警能力有待提升。

多措并举做好防御

“尽管疫情对备汛工作造成了一定影响，但仍要清醒认识面临的形势，高度重视并做好各项防范应对工作。”鄂竟平表示，要全力推进水毁修复、汛前检查等备汛工作，以超标洪水防御、水库安全度汛、山洪灾害防御为重点，全面查找、及时消除薄弱环节和风险隐患，把责任落实到防汛备汛全过程、各层级。

针对今年汛情趋势预测，鄂竟平提出，在全面做好水旱灾害防御工作的同时，重点关注预报降雨明显偏多、偏少的地区，有针对性做好防御准备。特别是海河流域要进一步提高监测预报水平，做好超标洪水防御预案编制和措施落实。

通过多年建设，目前，我国防洪工程体系取得了长足进步。田以堂介绍，为确保人民生命安全，今年水利部将要求所有大江大河和重要支流、有防洪任务的县级以上城市都要编制超标准洪水的防御预案，开展超标洪水防御调度演练。

水库安全度汛始终是水利系统的头号风险。据了解，目前，我国有9.8万多座水库，其中大中型水库有4000多座，还有9.4万多座小型水库。需要重点关注的是小型水库。小型水库大多建于上世纪六七十年代，防御标准不高、库容较小，如果遭遇大洪水，可能有漫坝或者溃坝的风险。因此，小型水库主要是保障自身安全，同时对下游影响范围之内的人员要做好预警，确保下游人员的安全。存在病险的水库要降低运行水位，甚至空库运行，确保防洪安全。

为确保水库安全度汛，水利部表示，今年汛期，将继续以“四不两直”的“暗访”方式督促落实，计划暗访至少6500座小型水库，同时加大汛限水位和调度运用的督查暗访力度。同时，今年问责会更加严厉、更加较真，对于暗访发现的问题，督促地方限时整改。

今年汛期，长江中下游和黄河上中游等多雨区，除了要突出抓好水库安全度汛工作，还要重点做好山洪灾害防御等工作。

“我国受山洪灾害影响的区域非常大，有386万平方公里，涉及到近3亿人、2076个县，洪涝灾害人员伤亡中有70%都是由山洪灾害造成的。”田以堂说，要做好山洪灾害防御，一方面要做好山洪灾害的预警；另一方面要做好网格化的群防群治责任体系，山洪来了能够把人及时转移出去，切实保障人民群众生命安全。

链接

湖北水利四大补短板工程 今年汛期全部投入使用

本报讯 记者柳洁、通讯员熊渤报道：日前，湖北汉江碾盘山水利枢纽工程正式复工，该工程是汉江五级枢纽项目之一，也是国家172项重大水利工程之一。连日来，在做好疫情防控的同时，湖北省多个重点水利工程相继开工，保证工程进度和防汛安全。

2016年后，湖北计划用3年时间，新建12座重点外排泵站，加固梁子湖、洪湖、汈汊湖等五大湖堤，治理汉江等14条入江支流，除险加固1280座小型病险水库。经过3年紧张施工，四大工程今年汛期投入使用，将大大提高湖北全省防洪排涝能力。湖北省水利厅相关负责人介绍，水利补短板四大工程总投资170亿元，今年汛期全部投入使用。

监利螺山泵站等12座重点外排泵站建成投用，新增排涝能力750.4立方米每秒，一天排水6483万立方米。五大湖泊共加固湖堤356公里，长度接近汉十高铁，新建涵闸、泵站等穿堤建筑物204处，部分湖堤防汛能力从抵御10年一遇洪水提高到20年一遇。计划内1280座小型病险水库加固已完成主体工程，部分已下闸蓄水投入运行，在提高山区防洪能力的同时，灌溉效益也得到增强。此轮病险水库加固共新增供水能力1750万立方米，保护人口110万人。

政策超市

个税年度汇算展开

湖北以外地区纳税人均可办理

本报记者 董碧娟

近日，随着北京、天津、河北开通使用手机个税APP、网页端等远程办理渠道，全国除湖北省以外地区纳税人均可通过手机、网页、邮递等方式轻松办理个人所得税综合所得年度汇算申报事项。记者带你了解年度汇算相关问题——

什么是年度汇算？

年度汇算，通俗来说，就是居民个人将一个纳税年度内取得的综合所得（即工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等四项所得）合并后按年计算全年最终应纳的个人所得税，再减除纳税年度已预缴的税款后，计算应退或者应补税额，向税务机关办理申报并进行税款结算的行为。同时，已依法预缴税款且对综合所得年收入合计不超过12万元或应补缴税额不超过400元的纳税人，无须办理年度汇算也无须补税，给予纳税人充分的税收优惠。

怎么办理年度汇算？

疫情期间，税务机关为纳税人提供了“网上办”“大厅办”以及“邮寄办”等多种选择，其中，“网上办”可通过手机个人所得税APP、自然人电子税务局实现“非接触式”办理。以个人所得税APP为例，纳税人可前往各大应用市场从正规渠道下载，在经过应用安装、注册登录、绑定银行卡流程后，即可完成申报准备。

如果纳税人在上年度内取得的综合所得收入额不超过6万元且已预缴税款，可通过“简易申报”办理申报并申请退税，即：登录个税APP，点击“综合所得年度汇算”，自动进入简易申报流程，确认个人基础信息、已缴税额无误后，点击“提交申报”即可完成申报。

如果纳税人通过“标准申报”进行年度汇算，在进入“综合所得年度汇算”后，可选择“使用已申报数据填写”填报方式，税务机关已按一定规则提供预填服务。点击“开始申报”，在依次完成确认基本信息、填报收入和税前扣除、核对信息、税款计算等流程后，即申报成功，退税则跳转至申报成功—退税页面，点击“申请退税”，选择绑定的银行卡点击“确定”即可。

除了自己通过手机个人所得税APP、自然人电子税务局等渠道自行办理年度汇算这种方式外，还可以请单位帮助代办年度汇算，或者委托涉税专业服务机构或其他单位及个人办理。

未按规定办理会怎么样？

如果纳税人属于需要退税的情形，是否办理年度汇算退税是纳税人的权利，无需承担任何责任。如果纳税人需要补税（符合规定的免予汇算情形除外），直至汇算期结束（2020年6月30日）仍未依法如实办理年度汇算的，就要承担相关责任了。未按规定办理纳税申报，通过填报虚假信息、提供虚假资料骗取退税或者申报享受税收优惠，以及不配合税务检查、虚假承诺等行为，不仅可能面临税务行政处罚，而且可能会对个人信用产生影响。

聚焦四个“100+”

上海打造在线新经济高地

本报上海4月13日电 记者沈则瑾报道：13日，上海市政府办公厅发布《上海市促进在线新经济发展行动方案（2020—2022年）》，明确提出四个“100+”行动目标，到2022年，将上海打造成具有国际影响力、国内领先的在线新经济发展新高地。

四个“100+”分别为：集聚“100+”创新型企业，将聚焦掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有国际竞争力三方面要求，加快培育100家以上高成长性创新企业，聚焦支持10家左右创新型头部企业和领军企业发展；推出“100+”应用场景，在于集聚用户流量，催化在线新经济发展；打造“100+”品牌产品，则要推动新产品先行先试，加快创新产品市场化和产业化；突破“100+”关键技术，让技术创新成果不断涌现，产业核心竞争力显著增强。

《行动方案》聚焦12大发展重点，包括无人工厂、工业互联网、远程办公、在线金融、在线文娱、在线展览展示、生鲜电商零售、“无接触”配送、新型移动出行、在线教育、在线研发设计、在线医疗等。

上海市经济和信息化委员会主任吴金城将这12个重点大致分为3大类。第一类是因疫情倒逼而新催生出来的新业态新模式，属“无中生有”，体现“新”的有远程办公、“无接触”配送等。第二类是将线下成熟的业态模式转移到线上线下相互融合，是“有中启转”，体现“转”的有在线展览展示、在线教育、在线医疗等。第三类是已有模式在疫情期间得到发展壮大，为“转中做大”，体现“大”的有无人工厂、工业互联网、在线文娱、生鲜电商零售等。

3年投资921亿元

广西信息网项目集中开工

本报讯 记者周骁骏 童政报道：日前，总投资921亿元的广西“信息网”基础设施建设三年大会战正式启动。

据了解，今年2月份，广西发布了《“信息网”基础设施建设三年大会战实施方案》，明确全区3年计划投资921亿元，建设282个项目。4月12日，共5个“信息网”新型基础设施项目集中开工，分别为：南宁市五象云谷云计算数据中心、中国电信东盟国际信息园、中国移动5G建设发展大会战建设项目、防城港市峒中公路口岸（含里火通道）综合服务区信息化工程和巴马数字小镇，项目总投资达143亿元。其中，投资12亿元的南宁市五象云谷云计算数据中心将以数据中心为依托，以云空间为聚集形式，力争打造成具有广西特色的“数字经济云产业园”，预计2021年底竣工并投入运营，项目建成后将为广西、西南及东盟的客户提供政务云、金融云、农业云、产业云等服务及同城、异地灾备服务。此外，投资32亿元的中国移动5G建设发展大会战建设项目将在全区14地市开展5G建设，建设覆盖全区的5G精品网。项目计划2020年在广西建设5G基站超1.1万个，实现全区14个市城区、重要县城5G连续覆盖。

到2025年，培育100个深度融合典型项目

快递业与制造业将深度融合

本报讯 记者黄鑫报道：国家邮政局与工业和信息化部日前印发的《关于推进快递业与制造业深度融合发展的意见》（简称《意见》）提出，到2025年，快递业服务制造业深度融入汽车、消费品、电子信息、生物医药等制造领域，形成覆盖相关制造业的供应链服务能力，培育出仓配一体化、入厂物流、国际供应链、海外协同等融合发展的成熟模式，培育出100个深度融合典型项目和20个深度融合发展先行区。快递业服务相关制造业的能力和水平显著提升，相关制造业供应链组织效率、市场竞争力显著提升。

近年来，邮政、快递企业进入了食品、家居、汽车、医药、电子信息等制造企业物流环节，形成了订单末端配送、仓配一体化、嵌入式电商、入厂物流等若干有效模式，降低了制造企业物流成本，提升了生产、流通效率。2019年，新增快递服务先进制造业项目675个，年支撑制造业产值超1万亿元。但是，专家指出，快递业服务制造业仍处于起步阶段，还存在规模效益不明显、融合发展不深入、服务能力不适应和配套支持政策不到位等问题。

□ 到2025年，快递业服务制造业要培育出100个深度融合典型项目和20个深度融合发展先行区。重点在京津冀、长三角、珠三角等区域推进快递业与制造业深度融合发展。

□ 支持将快递企业服务制造业项目，纳入工业和信息化领域有关专项资金扶持范围。支持各地利用现有资金渠道设立促进快递业与制造业深度融合专项。

《意见》鼓励制造企业专注于设计、研发和生产等核心环节，整合外包采购、生产、销售和售后等环节的快递物流需求，引导有实力的快递企业有效承接。支持制造企业与快递企业加强资源共享，盘活闲置的土地厂房、仓储物流设施和运输能力。

按照《意见》，将重点在京津冀、长三角、珠三角等区域推进快递业与制造业深度融合发展。支持快递企业建设辐射国内外的航空快递货运枢纽，吸引新一代信息技术、生物医药等高端制造业集聚发展，打造临空经济区。

同时，在医药行业，鼓励快递企业加速构建覆盖全国的全流程、可追溯、高时效的冷链医药物流网络。在汽车行业，支持快递企业增强专业入厂物流全环节服务能力。在消费品行业，鼓励快递企业提供高效的仓配一体化服务，通过消费数据为制造企业产品设计和销售提供支撑。

《意见》还提出，支持将快递企业服务制造业项目，纳入工业和信息化领域有关专项资金扶持范围。支持各地利用现有资金渠道设立促进快递业与制造业深度融合专项。研究制定符合快递业与制造业融合发展特点的统计指标。支持制造企业联合快递企业，申报国家重点实验室、企业技术中心认定以及国家科技奖励。

据介绍，国家邮政局、工业和信息化部将实施“快递进厂”工程，打造一批入厂物流、仓配一体化、订单末端配送、区域性供应链服务、嵌入式电子商务等代表项目，鼓励有条件地区建设促进快递业与制造业深度融合发展先行区。

本版编辑 孟飞 杜铭