经济日报 ECONOMIC DAILY

3月份销量同比增长11.59%——

挖掘机销售回暖折射投资活力

经济日报·中国经济网记者 林火灿

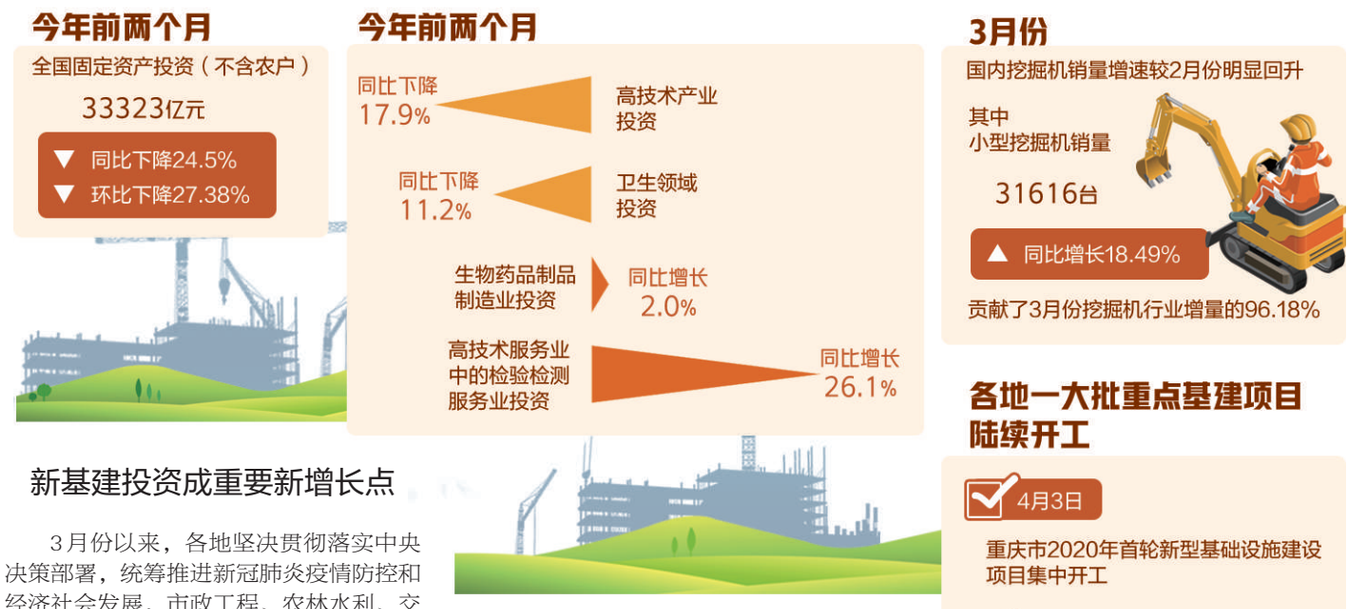
视点 中国新闻奖名专栏

受全球新冠肺炎疫情影响，我国内外需下行压力加大，逆周期宏观调控需要更加有为。3月份，我国挖掘机行业合计销量49408台，同比增加5130台，同比增长11.59%。挖掘机械销量是基建项目投资建设的先导指标，其数据明显回暖，预示我国基建项目、企业复工复产进度进一步加快。专家表示，投资将继续在稳增长中发挥关键作用。

近日，中国工程机械协会发布的数据显示，3月份我国挖掘机行业合计销量49408台，同比增加5130台，同比增长11.59%。

挖掘机是基础设施建设中不可或缺的设备，其产销情况与基建项目开工进展密切相关。正因如此，挖掘机销量快速增长，往往被认为是基础设施投资加快的重要信号。

有关专家在接受采访时表示，3月份以来，随着复工复产进程进一步加快，一大批重点基础设施建设项目步入正常运行轨道，基础设施投资增速进一步回升，投资将继续在稳增长中发挥关键作用。



基建复工带动挖掘机市场回暖

今年前两个月，全国固定资产投资（不含农户）33323亿元，同比下降24.5%。从环比看，2月份固定资产投资（不含农户）下降27.38%。

交通银行金融研究中心高级研究员刘学智分析说，全国大面积延迟开工，从供给端影响企业的生产恢复，导致制造业投资需求减弱；受限制施工的影响，春节之后大量基建项目难以开工，即便年初以来专项债发行进度加快，也难以促进基建项目投资增长。此外，受疫情影响，建筑业生产放缓，市场需求被抑制，房地产投资和销售显著下滑。

“当前，我国投资持续平稳增长的基本面没有改变，随着中央一系列稳投资政策落地实施，投资力度将不断加大，投资短期下降的局面将逐步扭转。”国家统计局投资司司长彭永涛说。

这一判断可以从具有一定风向标意义的挖掘机产销数据中得到佐证。3月份国内挖掘机销量增速较2月份明显回升，其中小型挖掘机销量31616台，同比增长18.49%，贡献了3月份挖掘机行业增量的96.18%。

“挖掘机械销量是基建项目投资建设的先导指标之一，其数据明显回暖，预示我国基建项目、企业复工复产进度进一步加快。”光大银行金融市场部宏观分析师周茂华说。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林也认为，挖掘机、重卡等工程机械与基建工程关系紧密，其销量往往被视为判断基建行业发展情况的一个重要先行指标。除了更新换代，3月份挖掘机销量回升，反映出基建项目进一步拉动了工程机械需求以及国内经济回暖。

专家还指出，小型挖掘机销量快速增长是因为其主要应用在新农村建设和市政工程建设中，新农村建设受新冠肺炎疫情影响较小。随着稳基建等一系列政策出台落地，重大项目复工开工以及房地产项目开工推进，预计自4月份以后中型挖掘机占比将逐步回升。

新基建投资成重要新增长点

3月份以来，各地坚决贯彻落实中央决策部署，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，市政工程、农林水利、交通运输等一大批重点基础设施建设项目陆续开工。

不久前，新建北京至雄安新区城际铁路雄安站站房及相关工程（以下简称“雄安站”）已经全面复工。这一项目总建筑面积47.5万平方米，预计2020年底正式开通。

雄安站是雄安新区首个重大交通项目，是实现雄安新区与京津冀协同发展、高效融入“轨道上的京津冀”的重要工作。中建科工集团雄安站项目部负责人告诉记者，在做好常态化疫情防控的基础上，目前雄安站项目复工进展顺利。

“作为经济发展的稳定器，基建承担着稳定经济增速、优化投资结构的重要任务，是我国经济建设的重要组成部分。”盘和林说。

周茂华表示，受全球新冠肺炎疫情影响，我国内外需下行压力加大，逆周期宏观调控需要更加有为，适度加大基建补短板力度。年初以来，专项债发行规模明显增大、发行节奏加快，其中超八成投向基建。同时，进入2月下旬以来，国内密集出台措施，加快重大项目复工。综合考虑专项债、下调基建项目资本金比例效果等因素，预计全年基建投资增速有望回到10%以上。

值得关注的是，各省份进一步加大了新型基础设施建设领域的投资力度，5G智能装备、人工智能等项目成为引领新一轮投资的亮点。

比如，4月3日重庆市2020年首轮新型基础设施建设项目集中开工；同一天，贵州省583个重大工程项目集中开工，其中5G等新基建项目49个；4月8日湖南省长沙市106个新基建项目集中开工，总投资近30亿元。

“国家部署新型基础设施建设，各地均把5G基站建设放在了重要位置，这不仅能直接带动投资增长和通信产业发展，也给其他行业利用5G新技术实现产业升级提供了新平台。”海能达通信股份有限公司创始人、董事长陈清州表示，随着5G技术的普及，专网通信行业用户基于日常调度和应急调度的视频传输及数据传输需求将迎来爆发性增长。

“‘新基建’与高新技术发展紧密相连，是发展信息化、智能化、数字化的重要载体，也是创造与满足新需求的重要保障。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军表示，中国经济要加快推动传统产业转型升级，不断壮大新兴产业，打造经济发展新动能，离不开信息化、智能化、数字化的强力支撑。这也是中央和地方加快部署“新基建”的重要原因。

推动有效投资需求持续释放

近日，中联重科在最新发布的投资者调研纪要中指出，公司一季度销售情况有望与去年同期持平，其中混凝土机械、建筑起重机产品略有增长，土方机械和高机在低基数下实现了高速增长，一季度土方机械销量几乎达到去年全年水平。如果国家加大宏观政策力度，今年整体行业规模将超过去年。

中银国际证券分析认为，随着下游加速复工叠加“新基建”等政策发力，自3月份开始，设备需求环比出现明显改善，预计4月份同比环比将会有进一步改善。

为统筹推进疫情防控和经济社会发展，今年以来中央出台了一系列稳投资政策，强调要发挥好有效投资关键作用，加大新投资项目开工力度，加快在建项目建设进度，加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设。

“随着政策的推进落实和疫情的有效控制，我国投资将逐步回归常态，投资活力将进一步被激发，有效投资需求将持续释放，投资有望逐步恢复向好。”彭永涛表示。

值得注意的是，受新冠肺炎疫情影响，地方政府财政压力开始显现。同时，“新基建”和老基建齐上阵，地方财力分布不平衡与补短板的压力将进一步暴露。如何解决“钱从哪里来”的问题，仍然是各地面临的重要课题。

“解决基建资金来源问题，关键要充分发挥市场主体能动性，充分调动民间资本积极性。”陈清州表示，从企业角度来说，对新技术新领域的投资意味着成本及风险。他建议针对“新基建”投资领域出台减税降费、降低企业融资成本、促进人才技术交流、搭建信息共享平台等一系列政策，提高民营企业的活跃度和积极性。

周茂华建议，当前，要适度加大专项债发行，缓解地方财政增支压力，稳定投资，引导地方政府适度举债、量力而为，并规范举债行为。用市场化手段强化项目等信息披露，规范举债行为、提升投资效率，最大限度减少甚至消除无效投资。

“‘堵住后门、开好前门’是防范地方债风险的关键举措。”盘和林建议，一方面，要通过扩大地方债务规模为基建项目提供充足的资金支持；另一方面，也要严格核查各地方政府隐性债务，规范举债融资行为，强化对地方债的使用监管。此外，也可以通过市场化模式融资，缓解地方政府财政压力。

力争4月底实现网上申领——

多地加速推进线上申领失业保险金

本报记者 韩秉志

□ 各地经办服务机构不得增加失业人员的领金义务，不得附加和捆绑非法定领金条件，同时也不得要求失业人员转移档案。

□ 失业补助金政策是特殊时期出台的另一项特殊政策。目前，全国已有8个省份制定了实施细则，有3个省份已经实际发放。

今年2月份，全国城镇调查失业率达到了6.2%。为确保失业保险待遇按时足额发放，各地积极推进失业保险金“畅通领、安全办”。记者从地方人社系统获悉，新冠肺炎疫情防控期间，各地不断优化经办流程，让失业人员由“最多跑一趟”到“一趟不用跑”。截至4月10日，人社部已向社会公布了297个城市的失业保险金网上申领平台。

失业保险最基础的功能是保生活。按照现行法律法规规定，失业保险保障对象主要有两类：一类是对单位和个人参保缴费满一年、非因本人意愿中断就业、办理失业登记并有求职意愿的城镇失业人员，按月发放失业保险金，领金期间为其代缴医疗保险费，物价上涨时发放价格临时补贴，在领金期间死亡的发放丧葬补助费和抚恤金，如果参加了培训，还要发放培训补贴；第二类是对单位缴费、个人不缴费，连续工作满1年的失业农民合同制工人发放一次性生活补助。

人力资源和社会保障部失业保险司司长桂桢介绍，为应对疫情影响，保障失业人员基本生活，国务院实施了3项新举措。一是延长大龄失业人员领金期限，对领取失业保险金期满仍未就业且距法定退休年龄不足一年的，可以将失业保险金发放至法定退休年龄；二是阶段性实施失业补助金政策，2020年对领取失业保险金期满仍旧没有就业以及不符合法定领取失业保险金条件的参保失业人员发放6个月的失业补助金；三是阶段性提高价格临时补贴，今年3月份到6月份，对领取失业保险金的人员和领取失业补助金的人员双倍发放价格临时补贴。

截至3月底，全国已经向230万名失业人员发放失业保险金93亿元，代缴医疗保险费20亿元，发放价格临时补贴6亿元，向6.7万名失业农民合同制工人发放了一次性生活补助4.1亿元。

疫情对失业人员办理领金手续也造成一定影响。今年3月份，人社部印发通知，明确要放宽申领期限，各地经办机构不得以失业人员超过60日的申领期限为由拒发失业保险金。

“失业人员可以凭身份证或者社会保障卡，到当地就业服务机构或者社会保险经办机构申领，无需提供解除劳动关系证明或者失业登记证明。失业人员办理失业金申领时，可以和失业登记同时办理，避免‘进多个门、跑多次腿’。各地经办服务机构不得增加失业人员的领金义务，不得附加和捆绑非法定领金条件，同时也不得要求失业人员转移档案，更不能将失业人员的领金情况计入职工档案。”桂桢强调。

同时，人社部还要求各地加速推进线上申领失业保险金，力争在2020年4月底前，所有地（市）均能实现失业保险金网上申领，在6月底前直辖市、省会城市、计划单列市实现手机申领。

记者从地方人社系统获悉，多地正加速推行“互联网+失业保险”经办服务。湖南省人社厅将省、市、县三级共142个经办机构全部开通网上申领，从4月1日起，湖南省所有领取失业保险金的人员都可以在手机上申领；依托失业保险网报系统、手机APP，河北省13市已全部实现失业保险金网上申领、失业登记和失业金申领业务协同“一门办”。

失业补助金政策是特殊时期出台的另一项特殊政策。3月份，国务院办公厅下发应对疫情影响、强化稳就业举措的实施意见，明确2020年对领取失业保险金期满仍未就业以及不符合法定领取失业保险金条件的参保失业人员发放6个月失业补助金，标准不高于当地失业保险金的80%。

“实施这项新政策，将现行失业保障范围扩展到了全部参保失业人员，由疫情严重地区扩展到了全国。”桂桢表示，目前全国已有8个省份制定了实施细则，有3个省份已经实际发放。人社部将加大工作力度，指导各省尽快制定实施细则，做好资金测算，调整经办系统，让政策尽快落地见效。

专家观点

完善要素市场化配置体制机制

□ 彭森

随着我国社会主义市场经济体制不断健全和完善，社会主义制度和市场经济实现了有机结合，商品市场发育比较充分，市场决定商品价格基本实现全覆盖。

但是，目前仍然存在束缚市场主体活力、阻碍市场和价值规律充分发挥作用的弊端，特别是要素市场发育不充分、市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍等问题仍较突出。因此，进一步深化市场化改革，构建更加完善的要素市场化配置的体制机制，是建设高标准市场体系、推动高质量发展和建设现代化经济体系的重大任务。

处理好政府与市场的关系

长期以来，政府与市场的关系问题始终是经济体制改革的核心问题。在市场经济条件下，企业是市场的主体，也是配置资源要素的主体，市场体系是市场配置资源的基础，价格机制是市场配置资源的核心。推进要素市场化配置进程，关键是要进一步厘清政府与市场的关系。

在推进要素市场制度建设过程中，要更好地发挥政府作用，重点是创造公平竞争的环境。一是要完善公平竞争审查制度，毕竟市场经济的核心是公平竞争；二是要加强各项政策特别是产业政策与竞争政策的协同。各项政策的出台，都不能忽视和动摇竞争政策的基础地位，产业政策应尽快转型为创新政策，为要素市场化配置提供创新引领和创新驱动的导向；三是要建立公平、开放、透明的市场规则，实现统一高效的市场监管。

推进土地制度改革

改革开放以来，土地作为最为基本的生产生活要素，其市场化程度相对滞后。要积极推进土地管理体制改革，增强土地管理灵活性，为促进城乡融合发展和经济高质量发展提供新的动力源。

推进土地制度改革，要建立健全城乡统一的建设用地市场。要加快修改完善土地管理法实施条例，完善相关配套制度，制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。全面推进农村土地征收制度改革，实行农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价，扩大国有土地有偿使用范围。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。在明确界定土地征收公共利益的基础上，进一步完善公共利益征地的相关制度规定。

推进土地制度改革，要深化产业用地市场化配置改革。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。深化农村宅基地制度改革试点，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

推进土地制度改革，要完善土地管理体制。进一步完善土地利用计划管理，增强土地管理灵活性，推动土地计划指标更加合理化，城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责。探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制，增强优势地区用地保障能力。

深化户籍制度改革

改革开放以来，劳动力市场迅猛发展，劳动力要素市场化配置程度大幅提高。要深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。

深化户籍制度改革，推动基本公共服务均等化。推动超大、特大城市调整完善积分落户政策，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。

畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动力享有平等的就业权利。进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道。

完善资本要素市场化配置

推进资本要素市场化配置，要完善股票市场基础制度。坚持市场化、法治化改革方向，改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。完善投资者保护制度，推动完善具有中国特色的证券民事诉讼制度。

推进资本要素市场化配置，要加快发展债券市场。稳步扩大债券市场规模，丰富债券市场品种，推进债券市场互联互通。统一公司信用类债券信息披露标准，完善债券违约处置机制。探索对公司信用类债券实行发行注册制管理。加强债券市场评级机构统一准入管理，规范信用评级行业发展。

推进资本要素市场化配置，要增加有效金融服务供给。健全多层次资本市场体系，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微和民营企业的金融服务供给。

推进资本要素市场化配置，要主动有序扩大金融业对外开放。稳步推进人民币国际化和人民币资本项目可兑换。逐步推进证券、基金行业对内对外双向开放，有序推进期货市场对外开放。

（作者系中国经济体制改革研究会会长）

本版编辑 温宝臣 郭存举 胡达闻