ECONOMIC DAILY

清

健康码通行『堵点

高质量脱贫,"富民"之后还需"强县"

□ 阵发服

1 热点快评

4月11日,吉林省8个贫困县全部实现 摘帽。据悉,我国还剩7个省区最后52个 贫困县将在2020年摘帽。我国贫困人口从 2012年底的9899万人减到2019年底的551 万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,脱贫 成绩巨大。不过,如期打赢脱贫攻坚战仍 需要高度重视面临的困难和挑战。

从眼前看,剩余脱贫攻坚任务仍然艰巨,加上新冠肺炎疫情造成的影响,巩固脱贫成果难度很大;从长远看,连续多年的精准扶贫,尽管解决了贫困人口的脱贫问题,但一些贫困县发展的内生动力仍有待增强,"富民"之后还需想办法解决"强县"问题。当前的贫困县摘帽标准,主要针对贫困发生率、脱贫人口错退率、贫困人口漏评率和群众认可度作出评估,对县域经济水平和发展能力没有明确要求。

从产业特点看,近年来贫困地区特色 产业不断发展壮大,成为群众增收的主力 军。目前,很多贫困县的扶贫产业是以养 殖、种植、农产品加工、乡村旅游、家庭手工 从眼前看,剩余脱贫攻坚任务仍然艰巨,加上新冠肺炎疫情造成的影响,巩固脱贫成果难度很大;从长远看,连续多年的精准扶贫,尽管解决了贫困人口的脱贫问题,但一些贫困县发展的内生动力仍有待增强,"富民"之后还需想办法解决"强县"问题。在脱贫之后的"过渡期"内,除了要继续落实"四不摘",对原贫困地区还需在"四帮扶"上继续发力

作坊等为主的低税收、零税收产业,有的还 需要予以财政补贴。

从后续投入看,近年来通过加强基础设施建设投入,贫困地区生产生活水平明显改善,群众吃水难、行路难、就医难、上学难、用电难等问题得到了有效解决,但基础设施维护、基层公共服务设施运行、特殊贫困人口政策兜底等方面还需要持续投入。这些支出项目,有的需群众自己负担,有的运营企业可以解决,有的靠上级财政统筹安排,但很多项目还需县级财政配套资金。

中央明确要求,对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,要保持现有帮扶政策总体稳定,通过严格落实"四个不摘",扶上马贫危代",原贫困县花钱的地方还很多,但"特钱"的能力却不强。若要相关地区县级大战"的能力却不强。若要相关地区县级立足"开源"想办法。一方面,要在贫困县公共服务、基础设施维护运营、兜底政策管机面进一步建立完善多级财政投入保障机

制,减轻县级财政压力;另一方面,要从优化县域产业格局、壮大县域实力等方面做文章,为县域经济强筋壮骨。

前不久召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会指出,东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略,深化区域合作,推进东部产业向西部梯度转移,实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴,共同互展。这既是对当前脱贫攻坚工作的要求,也为贫困地区加快县域经济发展指明了方向。因此,在脱贫之后的"过渡期"内,除了要继续落实"四不摘"之外,对原贫困地区还需在"四帮扶"上继续发力:

帮技术。贫困地区群众缺技术,产业更缺技术。因此,除了在劳动力技能培训上继续帮扶外,还可以将一些先进技术成果因地制宜引入贫困地区落地开花结果。一项技术成果落地转化,往往可以带动一个产业发展甚至催生整个产业集群,将为贫困地区县域经济发展注入"超级能量"。

帮产业。随着贫困地区基础设施的改

善,昔日制约西部地区产业发展的区位劣势、交通短板已逐渐补上,同时自然资源、劳动力、土地等要素优势也将日益凸显,承接东部产业转移正逢其时。

帮理念。贫困地区经济欠发达,除了客观因素,很多时候是因为理念不先进。东部发达地区在产业政策、营商环境、经营管理等方面积累了丰富经验和先进理念。授人以鱼不如授人以渔,一个愿教,还得一个愿学,贫困地区的领导干部、企业家若能真正将先进经验、理念学透学实,营造出优质的产业环境,何愁投资不来,产业不兴?

帮人才。经济实力的提升,归根到底, 还是要靠人才这个核心竞争力。因此,贫 困地区要营造优质的引才、育才、留才环境,一方面要自己努力培养本土人才,让他 们能够才尽其能、脱颖而出;另一方面,要 引进外部人才,让他们能够才尽其用、建功 立业。东部发达地区既要在挖走西部人才 时"手下留情",也要对优秀人才驰援西部 时"高抬贵手"。

依法治理视音频平台侵权

□ 余明辉

近日,浙江省消费者权益保护委员会根据前期对9家视频平台及两家音频平台 的会员消费体验结果,约谈了存在问题的视、音频网站,并提出了整改意见。综合来看,目前视、音频网站存在的问题主要有广告特权描述不清,涉嫌虚假宣传;自动续费和款未提醒;默认勾选自动续费,开通容易取消难;增设收费项目;购买付费节目不能全屏观看;信息收集授权形同虚设;充值金额固定,退余额渠道不通畅等。

浙江消保委依法约谈相关视音频平台,非常及时和必要,值得肯定。但就现实来看,要完全纠偏时下视音频平台存在的问题,维护消费者合法权益,仅靠目前的约谈等举措,恐怕力度还是不够大。

就违规性质来看,目前一些视音频平台存在侵害消费者行为,已然涉嫌违法。就此次浙江消保委指出的视音频平台问题,有的涉嫌违反《广告法》;有的涉嫌违反《价格法》;有的违反《消费者权益保护法》《合同法》等。按照这些法律法规,相关网络视音频平台应受到相关法律处罚。

因此,遏制和打击视音频平台侵权, 还需要众多配套和跟进动作。各地各级市 场监管等执法部门要协同行动及时调整执 法重心,严肃打击视音频平台损害消费者 合法权益的违法行为;广大消费者要进一 步树立维权意识,对视音频平台的侵权行 为积极举报,不给其留下违法违规的 空间。

强制教师消费是权力任性

□ 曲 征

湖南怀化市规定从教师工资中扣取促进消费款一事,引发社会关注。当地有关部门近日回应表示,此规定执行对象不仅有老师,还包括公务人员,消费款并非上缴,而是仍由个人使用,指定用于消费。

和教师工资当作促进消费款,显然是一种强制消费行为。尽管这部分"消费款"还是用于教师个人消费,但采用的是行政命令方式,有侵害消费者合法权益之嫌。教师工资属个人合法财产,是否消费、如何消费、何时消费,是教师合法权益范围内的私事。用行政命令方式强迫教师消费,是典型的权力任性行为,应予立即纠正。

当地采取这种做法,可能有一定的"苦

衷"。新冠肺炎疫情使得各地经济受到影响,消费亟待提振。努力复苏经济,提升消费水平,已成为各地政府部门面临的一件大事。近段时间,一些地方探索出了一些创新思路。比如,通过发放消费券、奖励大额消费等方式促进消费。但是,提振经济、促进消费应依法依规,不能"拍脑袋"作决定,更不能用行政命令方式强制消费,必须保护好每一位消费者的合法权益。

在统筹疫情防控和经济社会秩序恢复过程中,如何提振经济、促进消费,考验着地方政府的智慧。希望各地能在合法合规、合情合理的框架内,采取积极有效措施提振经济,切忌随意"拍脑袋"作决定。



朱慧卿作(新华社发)

"喝茶费"

想买千万元楼盘,先交百万元"喝茶费"。据报道,近期开发商和中介收取"喝茶费"的说法再现深圳楼市。位于深圳宝安中心区的一些新盘对外宣称售罄,实际上转为内部消化,缴纳"喝茶费"后才可买房。对此,深圳住房主管部门迅速发声,称将严格查处。业内人士认为,要警惕房企和中介通过收取"喝茶费"规避限价政策。同时,"喝茶费"可能是人为制造"一房难求"假象的营销手段。应在严厉打击"喝茶费"等违法行为的同时,在供给侧方面采取措施,加强供应,建立更为健康的房地产市场秩序。 (时 锋)

1 发挥好资本市场枢纽作用 ①

让资本市场更好支持实体经济

□ 祝惠春

当前,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,世界经济下行风险加剧。在国内外不确定性因素显著增多的形势下,国务院金融稳定发展委员会近日召开会议,再次强调发挥好资本市场枢纽作用,不断强化基础性制度建设,这显然有助于我国资本市场稳定健康发展。

資本市场在金融运行中具有"牵一发动全身"的作用,此之谓"枢纽"。当前,稳健的货币政策更加灵活适度,已取得了较为显著的成效,市场流动性合理充裕。下一步政策的着力点将关注如何促进更多的金融资源投入到实体经济重点领域,激发经济增长的活力上来。在严峻复杂的场极经济增长的活力上来。在严峻复杂的场极级济增长的活力上来。在严峻复杂的场极级济增长的活力上来。在严峻复杂的场极级济增长的活力上来。在严峻复杂的场极级济增长的活力上来。在严峻复杂的场极级济增长的活力上来。

毋庸讳言,在疫情扩散以及内外因素 共同作用下,实体经济的一些风险和矛盾 正在逐渐显现。如果资本市场稳定健康发 展,将有力减轻市场忧虑,有效切断金融风 险传导链,从而让资本市场的活水不断滋 润实体经济。反之,不仅会放大市场的恐 慌情绪,更会形成恶性循环。因此,更好发 编者按 日前,中共中央政治局常务委员会召开会议,提出要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复。为此,国务院金融稳定发展委员会近日提出发挥好资本市场枢纽作用,不断强化基础性制度建设,坚决打击各种造假和欺诈行为,放松和取消不适应发展需要的管制,提升市场活跃度。就如何理解金融委对资本市场发展的相关定调,本报推出"发挥好资本市场枢纽作用"系列评论。

挥资本市场的枢纽功能至关重要,资本市场改革要把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。

资本市场如何更好发挥枢纽作用?从本源上看,促进资本形成是资本市场制度创设的原生动力,提高资源配置效率是资本市场制度创新的方向。因此,更好发挥资本市场的枢纽作用,核心就是促进投资与融资有效对接,完善股市基础制度建设,提高市场效率、制度效率、创新效率。

提高市场效率,要着力解决长期资金 不足、机构投资者投资行为短期化等结构 性问题,善于用市场化方式解决市场优胜 劣汰等难题。一方面,特殊时期作出特别政策安排,尊重市场规律,体现监管弹性;另一方面,关系市场长远发展的基础性改革工作要日拱一卒,尤其要补齐资本市场服务中小微先进制造、科技创新企业的短板,全面提升多层次资本市场服务实体经济的能力和效率。

提高制度效率,要着力坚持市场化原则,坚持监管中性原则,依法治市,不缺位,也不越位。资本市场是一个内涵丰富、机理复杂的生态系统。行政监管效能高是我国资本市场的体制优势,但如果行政监管过于"刚性",就会一定程度上影响市场活力和韧性的形成。监管部门应减少干预,

做到管得少、管得好,放松和取消不适应发展需要的管制。比如,提高交易机制的流动性、再融资制度的便利性、股权激励制度的适当性、并购重组制度的灵活性等,提高资本市场制度供给质量。

但是,对于提升市场的活跃度不能片面理解。坚决打击各种造假和欺诈行为,和放松与取消不适应发展需要的管制,是一体两面,两者缺一不可。目前,我国资本市场基本法律法规制度比较健全,但对市场造假欺诈行为的打击威慑仍有待加强。要在新证券法框架下,完善股市基础制度建设,制定出台完善股票市场基础制度的意见。

提高创新效率,就是要推动证券行业发展与科技运用深度融合,提高我国投资银行业的创新服务能力。目前,我国投资银行的创新能力不足,是形成直接融资短板的重要原因之一,弥补这一短板迫在眉睫。要逐步解决长期存在的大金融近在眉睫。要逐步解决长期存在的大金融小伯型、大市场小行业、大管制小自律等结构性问题,进一步研究释放投资银行创新活力,激发市场主体活力,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,提升金融供给体系的质量和效率。

1 思 邦

新冠肺炎疫情发生后,各省份推出了本地健康码,但由于标准不统一、数据不共享等原因,给人员跨地区流动带来了不便。随着复工复产持续推进,特别是依托全国一体化政务服务平台,各地健康码可实现转换和互认,目前绝大部分地区已做到"一码通行"。不过,由于种种原因,健康码互认中仍存在某些"堵点"和"断点"。

比如,个别地方在健康码互认方面存在一些不必要的"关卡"和限制。有的基层工作人员只认本地健康码,造成外地居民进入时无法"自证身份"。又如,"健康码"必须以真实数据为基础,主要依靠个人"打卡"申报,如果个别人刻意隐瞒或漏报迟报,就难以保证数据的准确性。此外,近期出现的无症状感染者"持绿码被确诊"、健康码隐性变质等现象,也在一定程度上影响着健康码的信度与效度。

相关问题需要引起足够重视,绝不能因此阻碍了复工复产步伐,也不能对有关问题藏着掖着、自欺欺人。这就需要有关部门和单位针对不同的问题,拿出不同的解决方案。

一是各地应在健康码互认工作中本着务实便民、化繁为简的思路,加强信息沟通共享和防控措施协调,避免基层管理中为规避风险片面"一刀切""机械化",造成"有码不认""层层加码"等现象;切实增强全国一盘棋思维,提高行政效能和协同管理能力

不认""层层加码"等现象;切实增强全国 一盘棋思维,提高行政效能和协同管理能力,在人员管控、健康 码互认等方面真正做到政策统一、标准一致。

二是做好充分的制度设计和监管工作,确保持码人健康信息 真实性。比如,对准备返岗的人员加强思想教育、提高其防控意识,促使其认真严肃对待健康码申报等工作,并对到岗人员细化 健康管理方案。又如,可完善有关政策法规,对于不如实填报个 人信息、造成较大影响的行为人,予以严厉惩戒处罚。

三是高度重视并及时排查无症状感染者,做好有关信息跟踪。督促相关技术平台完善功能,强化对相关人员行动轨迹、定位等信息的搜集汇总,精细化甄别实时风险。同时,有关部门要完善应急方案,堵住可能导致疫情反弹的漏洞。

四是切实保护好健康码后台数据安全。除了要求相关应用开发者严格遵守《网络安全法》,有关部门还应尽快出台疫情期间数据管理办法,既保证抗疫需要,又做到数据安全。

随着各地加快复工复产步伐,有必要在精准防控前提下加速推动人员安全有序返岗。对于健康码运用过程中出现的一些问题,有关部门须高度重视,尽快组织和协调相关技术力量予以解决。各地各部门还要着力破除不必要的壁垒和障碍,确保百姓顺利、放心地使用健康码,统筹做好疫情防控和经济社会秩序恢复各项工作。

1 众声

刘兴国中国企业联合

中国企业联合会研究部研究员

借助混改增强内生发展动力

4月份以来,国企混改大单不断,众多项目释放控股权。随着疫情逐步得到控制,二季度国资国企改革无疑将面临加快推进的新要求。疫情影响了国有企业复工复产,或将有更多国企力图借助混改增加内生发展动力。除了前期提及的电力等七个重要领域,目前混改正向更多产业领域延伸。今年民航业预计会加快推进混改。这既是落实前期改革部署的需要,也是缓冲疫情带来的严重不利影响、切实激发与增强企业内生发展动力的需要。

李建军 中商智库首席研究员

新基建需要撬动市场化投资

从资金筹措角度看,新基建领域的高技术和高投入特点,决定了仅仅依靠财政资金建设不仅不现实,而且风险巨大。新基建领域当然需要财政资金的引导,但是,更需要撬动市场化风险投资基金和发挥金融机构募资能力,做好资金投入上的平衡,降低地方政府过度负债的风险。从市场竞争角度看,还要注意政府和市场之间应该更多是合作关系,新基建需要大量技术创新而非物质资本堆积,在建设中要特别发挥好市场主体的能动性,政府需要营造和创造更好的营商环境,引导产业的规划和发展方向。

熊双玲

广东省汽车电子商务促进会会长

新能源汽车业抗风险能力强

汽车产业全球化程度很高,国内一些车企在核心零部件上对国外生产供应商依赖度较强。境外疫情态势使欧洲、美国的一些零部件巨头关闭工厂,虽然有一定库存,但仍对国内车企供应链形成了考验。最近,在中央和地方密集出台的刺激政策中,对于购买新能源汽车有单项支持。此外,重庆等地也提出了新能源汽车产业发展政策指引和目标,这些都是新能源汽车行业的利好政策。相比传统汽车行业对于全球供应链的依赖,我们在新能源汽车领域的自给自足能力更强,在疫情之下,具有行业抗风险能力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟