

浙江自贸试验区坚持走首创性、差别化改革之路——

创新助力，贸易更便利

经济日报·中国经济网记者 顾阳

营造良好营商环境

作为我国唯一一个由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区，浙江自贸试验区成立3年来，坚持走首创性、差别化改革之路，特别是在推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化方面大胆探索实践，梳理形成了83项制度创新成果，其中10项改革创新成果向全国复制推广。

近日，国务院正式批复《关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》，为浙江自贸区打造全球最优油气产业发展环境再加码。据杭州海关统计，2019年浙江自贸区实现油品贸易额3201.8亿元，保税船用燃料油供应达410.27万吨，占全国总量30%以上。

监管创新，释放改革红利

3月25日，浙江自贸区中石油国际事业有限公司向杭州海关所属舟山海关提出申报，将其存储在大鼎石油保税仓库的2000吨燃料油转让给信力石油（舟山）有限公司。借助杭州海关两仓联网监管系统，这批处在保税监管状态下的油品数秒内即完成了交易。

得益于杭州海关推出的“油品保税货物转让”举措，供油企业无需再向境外采购保税油品，在家门口就能完成交易。信力石油（舟山）有限公司总经理白永超表示，如果这批油品向境外采购，企业还需要承担代理、运输等相关费用，但在保税仓库内采购，则大大降低了成本，极大地推动了油品贸易便利化。

据悉，浙江自贸区率先在全国创新保税船用燃料油通关便利化模式，先后推出跨关区港区直供、不同税号保税油品混兑、申报无疫放行、多船一供、先供后报等多项全国首创措施。“我们紧扣促进以油品为主的大宗商品贸易便利化这一建设重点，形成61项支持浙江自贸试验区建设发展的监管创新举措，大幅提升了通关便利化水平，促进了相关产业发展。”杭州海关有关负责人说。

探索油品全产业链投资贸易便利化，是浙江自贸试验区的核心任务之一。在强化监管效能的同时，杭州海关推出多项举措，支持保税燃料油业务健康发展。

今年2月24日，杭州海关受理了中海石油舟山石化有限公司申请的国际航行船舶加注燃料油出口退税业务。3月18日，首批4298吨低硫船用燃料油出口退税款顺利退到该公司账户，成为全国首票享受出口退税的国际航行船舶加注燃料油业务。

据测算，此项退税政策每年可为浙江自贸试验区企业减负约80亿元，一方面响应市场对低硫燃料油需求的提升，保障我国保税船用燃料油市场供应，另一方面可发挥中国炼厂低硫燃料油供应能力优势，打破长期以来依靠进口的局面。

制度升级，助力新业态发展

新型贸易业态发展是自贸试验区发挥贸易功能转型、服务功能拓展的体现，也是培育贸易增长新动能、促进产业链



停泊在舟山的国际集装箱货轮。

和价值链形成的重要板块。今年3月25日，杭州海关顺利放行浙江自贸试验区首票跨境电商网购保税进口（1210）业务，保障跨境电商零售进口政策顺利落地。

“此次跨境电商网购保税进口（1210）业务的顺利开通，不仅能够让舟山市民在家门口买到各类优质海外商品，而且也促进了舟山跨境电商产业全面发展，为整个浙江自贸试验区新型贸易业态发展注入了新的活力。”舟山海关副关长徐超说。

在舟山港综保区衢山分区，马绍尔群岛籍40万吨级散货轮“印尼”号靠泊鼠浪湖矿石中转码头，船上的38.9万吨铁矿石随着传送带缓缓卸入码头后方堆场，将在那里完成混兑后进入国内市场。

自2017年开始，杭州海关就在浙江自贸试验区推进“同商品编码铁矿石混矿”制度，允许企业将进口高硅铁矿砂和低硅铁矿砂在口岸保税堆场内混合加工成符合企业需要比例的优质矿砂，以满足不同钢铁企业的生产需求和市场需求。企业承接订单的空间更大，业务范围和市场竞争能力都得到了进一步提升，同时打通了内外贸铁矿砂一体化运作瓶颈。

此外，推行无人机水尺计重，节约外轮查验时间；推行“倒班”工作制，对接码头生产周期；推出“预约工作制”，保证等船不等人；实行保税混矿“入区监测、区内监管、出区检验”三位一体监管模式……一系列创新举措，不仅有效降低了监管风险，而且做到了流程最简化、便利最大化、服务最优化。

提升便利，打造高水平开放门户

3月28日，舟山帆远货运代理有限公司报关员在公司电脑上登录“国际贸易‘单一窗口’”，选择“两步申报”模块，仅填报了商品名称、总价等9项信息，便完成了一单重635吨、价值469.8万元的冷冻水产品“概要申报”业务。据悉，全国首单“两步申报”改革试点业务落地浙江自贸试验区以来，舟山海关已受理“两步申报”改革试点业务856票。

所谓“两步申报”模式，就是企业在国际贸易“单一窗口”界面选择“两步申报”录入模块，最少仅需输入9项信息就可以完成第一步“概要申报”；完成“概要申报”后，企业在口岸接受安全准入风险排查

后，货物即可提离。货物到达目的地后，海关实行合格入市检查，企业后续在规定时间内完成第二步“完整申报”以及税费缴纳等手续。

若按照以往通关模式，进口企业在货物申报环节需要一次性完成105个项目申报，待所有信息通过海关验证后才能放行提离。显然，在“两步申报”模式下，货物进口通关便利性得到了大幅提升。目前，浙江自贸试验区正在推进“国际贸易‘单一窗口’”标准版试点，船舶、货物、舱单申报业务覆盖率均持续稳定在95%以上，相关申报数据已在海关、海事、边检、港航等口岸部门之间实现了互联互通。

为持续优化口岸营商环境，提升贸易便利化水平，杭州海关还开发运行“国际航行船舶供退物料无纸化系统”，企业无需到现场递交纸质单证，舟山口岸由此真正实现了国际航行船舶进出境通关全程无纸化管理。截至去年底，杭州海关所属舟山海关进口、出口整体通关时间分别为24.61小时和1.31小时，分别较上年压缩27.3%和44%。

为持续优化口岸营商环境，提升贸易便利化水平，杭州海关还开发运行“国际航行船舶供退物料无纸化系统”，企业无需到现场递交纸质单证，舟山口岸由此真正实现了国际航行船舶进出境通关全程无纸化管理。截至去年底，杭州海关所属舟山海关进口、出口整体通关时间分别为24.61小时和1.31小时，分别较上年压缩27.3%和44%。

为持续优化口岸营商环境，提升贸易便利化水平，杭州海关还开发运行“国际航行船舶供退物料无纸化系统”，企业无需到现场递交纸质单证，舟山口岸由此真正实现了国际航行船舶进出境通关全程无纸化管理。截至去年底，杭州海关所属舟山海关进口、出口整体通关时间分别为24.61小时和1.31小时，分别较上年压缩27.3%和44%。

为持续优化口岸营商环境，提升贸易便利化水平，杭州海关还开发运行“国际航行船舶供退物料无纸化系统”，企业无需到现场递交纸质单证，舟山口岸由此真正实现了国际航行船舶进出境通关全程无纸化管理。截至去年底，杭州海关所属舟山海关进口、出口整体通关时间分别为24.61小时和1.31小时，分别较上年压缩27.3%和44%。

链接

江苏自贸区连云港片区：

“1+8”政策集聚优质发展要素

本报讯 记者蒋波报道：近日，中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区发布涵盖总部经济、先进制造业、金融服务业等内容的“1+8”政策体系，以具有竞争力的优惠政策集聚优质发展要素。

“1+8”政策对总部型企业、科技创新、先进制造业、现代服务业、航运物流业、金融服务业、贸易转型升级、高层次人才等给予政策支持；在支持内容上，除投产达效奖励外，重点加强对科技成果转化、服务平台建设、活动组织等专项扶持。

作为政策总体指南，《产业发展资金管理暂行办法》明确发展资金支持方向须符合片区产业发展规划相关功能定位和要求，围绕战略性新兴产业、现代服务业发展，重点支持总部经济、平台经济、科技创新、金融服务、跨境电商等。

《支持总部型企业发展的若干政策》立足自贸试验区连云港片区功能定位，支持实体经济创新发展，大力培育总部型经济；《支持科技创新的若干政策》立足建设集聚优质要素的开放门户，培育创新第一动力；《支持先进制造业发展的若干政策》与《支持总部型企业发展的若干政策》形成政策互补，围绕主导产业链、补链、强

链；《支持现代服务业发展的若干政策》针对总部型企业范畴外的现代服务业企业、招商平台、行业协会等给予支持，鼓励企业拓展业务，开辟市场，做大平台；《支持航运物流业发展的若干政策》鼓励企业打造供应链；《支持金融服务业发展的若干政策》鼓励新设法人金融机构来连创业，鼓励他们加大对片区企业的信贷支持力度、金融创新；《支持贸易转型升级的若干政策》围绕贸易转型升级，鼓励企业自建功能性公共服务平台，鼓励企业建设跨境电商公共海外仓，鼓励园区企业在区外开设跨境电商业务线上线下（O2O）展示体验店、保税展示交易体验店、区域性国际商品直销中心等；《引进高层次人才若干政策》鼓励专家学者带项目、技术和团队开展产业化项目。

江苏自贸区连云港片区管委会综合协调局局长尹玉林表示，连云港片区将着力建设亚欧重要国际交通枢纽，集聚优质要素的开放门户、“一带一路”相关国家（地区）交流合作平台，发挥多式联运优势，着重增强开放功能，重点培育跨境电商、外贸、物流运输等外向型企业，以点带面，加快集群发展，推进全方位对外开放。

作为国家对外开放的窗口，福田保税

乌鲁木齐高新区（新市区）：

民族医药产业化茧成蝶

本报记者 马呈忠

走进新疆乌鲁木齐高新技术产业开发区（新市区）新疆银朵兰维药股份有限公司，只见一尘不染的车间内中药自动化提取生产线、喷雾制剂机、自动包装生产线等设备有序运转。该公司入选新冠肺炎中医药防治方案特色民族药——复方一枝蒿颗粒正抓紧生产。

大蒜素软胶囊、祖卡木颗粒、寒喘祖帕颗粒……目前，在集中了新疆80%以上医药企业的乌鲁木齐高新技术产业开发区（新市区）内，一张张传承经典的新疆特色民族药方借助现代工艺焕发出了新活力。

疫情期间，祖卡木颗粒、寒喘祖帕颗粒入选新疆疫情防控药品目录和新冠肺炎中医药防治方案。在新奇康药业股份有限公司生产车间内，这两种药品正加速生产。

“疫情让人们对中医药的价值有了更加深入的认识，需要抢抓机遇。”新奇康药业股份有限公司董事长陈金成说，疫情发生后，公司新建了一条药用包材高密度聚乙烯瓶生产线，扩建了自动化提取、智能化合剂、智能化颗粒剂生产线，增加了研发质量检测平台及仓储设施设备，扩大了祖卡木颗粒、寒喘祖帕颗粒生产能力。

随着产业发展，新疆特色民族医药与前沿科技相结合，从作坊加工变迁到现代化企业车间生产，不断提升价值。疫情期间，新疆维吾尔药业有限责任公司通过采用智能化提取车间生产，提高了运营效率，保证了产品质量的稳定性。该公司3个智能化车间每天生产祖卡木颗粒、复方木尼孜其颗粒等药品产量在15万盒至20万盒之间。

在药香四溢的园区内，一家家特色民族医药企业全力运转保障抗疫药品供应，其背后是园区及企业对科技创新的专注。

高新区（新市区）围绕新疆特色民族医药布局大健康生物产业，创建生物医药孵化器，通过与中科院新疆理化研究所合作成立新疆生物医药创新研究院等方式，提升民族医药产业科技创新转化能力。

日前，新疆生物医药创新研究院研发的维吾尔医经典临床经验方乃孜来颗粒获得国家药品监督管理局颁发的临床试验通知书，即将与企业合作开展临床试验。目前该院已开展了9项药物的研究。

新疆银朵兰维药股份有限公司与中科院新疆理化所建立了战略合作关系，公司董事长李俊说：“通过产学研结合创新发展，才能真正挖掘民族医药的特色优势和价值，更好地服务群众。”

“民族医药发展壮大，科技创新是必须要走的路。”李俊介绍，有50多年制药历史的银朵兰公司，曾因产品结构单一、管理模式滞后、科技创新转化能力不足等面临破产。2001年重组改制后，积极调整产品结构，确立以民族医药开发为主，加大研究创新能力建设。经过20多年的努力，银朵兰公司已成为一家集新疆特色民族药种植、生产、营销和研发等产业链于一体的企业。2019年5月份，银朵兰维药公司上榜工信部公示的全国首批16家医药行业专精特新“小巨人”企业。

为了推动中医药科技成果转化，银朵兰已连续5年将年收入的15%用于研发，先后与10余家科研单位开展项目合作，建立产学研联合发展平台，累计获得生产工艺和发明专利21项。公司先后投资5亿元建成疆内民族药生产基地及中药自动化提取生产车间，并发展了复方一枝蒿颗粒等年产值过千万元的民族医药品种。2014年12月份在全国股转中心挂牌，成为新疆首家新三板档药企业。

同时，新疆民族医药产业发展提速转型升级。去年底，新疆首只生物医药健康产业并购基金——乌鲁木齐医药健康产业基金在高新区（新市区）设立，以新奇康药业的医药健康产业园为基础，目标是打造一家产业化、集团化的新疆医药龙头企业。新奇康董事长陈金成说：“希望通过产业基金实现企业强强联合，利用新疆中药材这个特色资源，形成一条完整的产业链，力争在3年至5年内形成30亿元产业规模。”

乌鲁木齐高新技术产业开发区（新市区）相关负责人表示，今后园区将以龙头医药企业为引领，继续吸引众多疆内外制药企业、上下游医药企业以及科技研发型医药企业陆续加入，进一步聚集、重整，逐步实现集群效应，加速医药产业扩容，带动区域产业升级。

目前，高新区围绕生物医药与大健康产业吸引聚集了中成药、中药饮片、保健品、化学原料药及制剂生产、生物制品、药用包装材料、医药流通等各类企业120多家，形成了较为完整的产学研商用全产业链。2019年实现产业总体规模达330亿元，占新疆产业规模的70%，产业集聚效应凸显。

北京经济技术开发区：

加快建设全国科技创新中心

本报记者 李佳霖 郭静原

“经开区是北京建设全国科技创新中心主平台‘三城一区’中的一区，承担的首要任务是建设具有全球影响力的科技成果转化承载区。”北京经济技术开发区工委委员、管委会副主任张继红说，北京市日前发布《关于加快推进北京经济技术开发区和亦庄新城高质量发展的实施意见》，明确高精尖产业发展、技术创新和成果转化、扩大开放、要素保障、产城融合、体制机制创新6个方面的20项重点任务，要求激发创新活力，着力推进全国科技创新中心建设。同时，决定赋予经开区更大自主管理权，包括165项市级管理权限，在亦庄新城225平方公里范围内行使；2361项区级管理权限，在165平方公里新扩区区域行使，实现“开发区的事都在开发区办”。

张继红介绍，在提升科技成果转化承载力方面，经开区将主动承接全球科技创新成果，强化“三城一区”协同合作，建立对“三城”科技成果向经开区转化考核机制，加强政策引导和统筹布局；支持企业参与重大科技基础设施建设，加强与高校院所的技术交流合作，鼓励高校院所科研人员科技成果在经开区转化；支持经开区建设产教融合示范区，对符合条件的企业优先认定全市产教融合示范型企业；建设中关村科技成果转化产业化先导基地、国家技术转移中心和国际科技合作基地，加快产业中试基地建设。

在建设高精尖产业主阵地方面，将建立产业规划体系、高质量发展指标体系、项目全生命周期管理服务体系，聚焦主导产业，引进培育龙头企业和隐形冠军企业，打造最优营商环境，吸引国家及市级重大产业项目优先在经开区布局。

根据《实施意见》，到2022年，北京经济技术开发区地区生产总值将达2000亿元以上，规模以上工业总产值将突破6000亿元。同时，全国重大战略产业的核心技术、核心装备将取得突破，技术创新和成果转化体系相对完备，初步建成宜居宜业的高精尖产业新城。到2035年，在2018年基础上地区生产总值倍增两番，建成世界领先的高精尖产业体系，培育一批具有全球竞争力的优秀企业，建成产城融合、人才汇聚、功能完备、宜居宜业、活力迸发的世界一流产业综合新城。

深圳福田保税区启动跨境电商业务

本报记者 杨阳腾

日前，20个“海淘”订单包裹通过福田海关跨境电商申报系统，以集中分拣查验方式快速通关。这是海关跨境电商保税备货“1210监管模式”在福田保税区正式运作的首单业务，实现了海外仓内移至福田保税区内业务升级。

据介绍，按保税备货“1210监管模式”，在保税区内开展跨境电商业务的企业可将商品货物整批发至保税仓内。根据消费者在电商平台的订单，向海关跨境电商系统申报，经海关现场分拣查验后以

快递包裹方式出关并直接配送到消费者手上，可节约国际物流直邮较高的成本、缩短购物时间并保障产品质量，在降低企业运营成本的同时，为消费者带来了诸多优惠和便利。

今年外贸发展环境变得严峻复杂，深圳市福田区大湾区建设发展促进中心根据“培育新业态，增添贸易发展新动能”的精神和“六稳”工作部署，在驻区海关大力支持下，通过培育跨境电商新业态新模式拓展园区乃至全市的外贸增长极。在

防“疫”工作和“稳外贸”双重压力下，深圳海关所属福田海关和中心工作人员连续两周开展前期模拟订单测试，熟悉运作流程，解决监管隐患。为保障福田保税区跨境电商集中查验中心这一业务核心场景运行顺畅，工作人员通过远程视频与设备商技术人员逐一测验业务运作各个流程，反复沟通设备功能、操作，排除异常故障和安全隐患，以保障跨境电商业务在保税区内得以按时启动。