经济日报 ECONOMIC DAILY

李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议

部署加强边境地区疫情防控力量，扩大国内重点地区检测范围

在做好常态化防控同时全面推进复工复产

王沪宁出席

新华社北京4月9日电 4月9日，中共中央政治局常委、国务院总理、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组组长李克强主持召开领导小组会议。

中共中央政治局常委、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组副组长王沪宁出席。

会议指出，要认真贯彻习近平总书记主持召开的中央政治局常委会会议精神，按照中央应对疫情工作领导小组部署，有针对性动态加强境外疫情输入防范，进一步完善防范境内疫情反弹的措施，巩固我国疫情防控阶段性成效，全面推进复工复产，加快推进生产生活秩序全面恢复。

会议要求，要根据全球疫情快速蔓延的形势，及时动态调整防范疫情跨境输入的重点和应对措施，科学防控、精准施策，提高工作针对性有效性。边境省份各级党委政府要压实责任，分级分类、因地制宜动态跟进，制定和调整防控工作方案。加强点、线、面管控，实施严格的入境人员闭环管理，构建“从国门到家门”的多层次全方位防控链条，减少不必要的人员跨境流动，同时保障正常货物运输。从内地调集力量支持和加强边境地区、口岸城市医疗物资储备和检测实验室等建设，提高医疗检测和收治能力。推进与周边有关国家建立联防联控机制。要加强对我在境外公民的关心关爱，协助解决实际困难，保护他们的健康安全和合法权益。

会议要求，要加强国际合作，继续为有关国家疫情防控提供力所能及的帮助，为他们采购防疫物资提供便利，加强出口产品质量监管，对无法提供由药监部门发放的产品注册证书或相关证明的产品不得出口。

会议指出，目前我国疫情仍存在反弹风险，近期个别地方又出现聚集性疫情，要查找和补齐防控短板。根据检测能力的增强，抓紧在重点地区扩大核酸检测和血清抗体检测范围，提高检测率，做好流行病学调查，及时发现感染者，掌握无症状感染者状况。这是维护人民群众生命安全和身体健康的实际举措，可以减少传播风险，对被检测者和他人都是有利的。要严格落实“四早”措施，及时公开透明、实事求是发布信息。武汉市解除离汉通道管控后，要在全力加强重症患者救治的同时，继续做好群防群控、社区防控，继续减少不必要的人员聚集。各地要发挥好发热门诊监测和传染病网络直报“两张网”作用，一旦发现疫情立即按规定处置。要改进提高检测技术，加快研发抗病毒药物和疫苗。

会议指出，在做好常态化防控同时，要积极创造有利条件推进全面复工复产，促进内需加快恢复回升，帮助各类企业特别是中小微企业渡过难关，帮助受疫情影响较大的群众解决就业、生活等方面实际困难，加大力度推动经济社会发展。

领导小组成员丁薛祥、黄坤明、蔡奇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

胡春华强调

全面压紧压实责任 切实抓好春季农业生产

新华社北京4月9日电 全国农业生产视频调度会9日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，进一步强化举措、压实责任，不折不扣完成春季农业生产任务，夯实夺取全年农业丰收的坚实基础。

胡春华指出，新冠肺炎疫情在全球的发展对国际农产品生产供应造成影响，对抓好农业生产提出了新的更高要求。要全力以赴抓好粮食生产，把稳定播种面积作为一项硬任务，努力保存量、扩增量，确保全年粮食播种面积只增不减。要加快落实春播任务，进度偏慢的地区要尽快赶上，尚未开播的地区要提前做好备耕。要加强草地贪夜蛾、小麦条锈病等病虫害防治，强化气象灾害防范，抓紧小麦田管，确保夏粮丰收。要加快恢复生猪生产，把恢复产能摆在首要位置，进度偏慢的南方部分省份要加大措施力度，持续加强非洲猪瘟等疫病防控，确保如期完成既定稳产保供任务，努力实现更高目标。要抓好家禽、牛羊、水产品和果蔬生产，保障市场供应和价格稳定。

胡春华强调，抓好农业生产，压实责任是关键。要落实粮食安全省长责任制和生猪生产省负总责要求，强化分管领导抓落实和农业农村部门职责职能，确保各项政策和工作任务落到实处。

中国代表向联合国通报中国抗疫和国际合作情况

本报纽约电 记者高伟东报道：当地时间4月8日，中国常驻联合国代表张军致函第74届联大主席班迪、联合国秘书长古特雷斯和各国常驻联合国代表，用具体事例和数据详细介绍了中国抗击新冠肺炎疫情以及同国际社会合作情况。

致函梳理了中国抗击疫情的重大举措和重要经验，指出中国政府坚持全民动员、联防联控，采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措，同疫情展开顽强斗争。中方提出“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的防控要求和“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的救治要求，实践证明行之有效。中方调集全国医护力量支援湖北，各省区市共向湖北派出346支医疗队、总计42600多名医务工作者。中国分别用时10天建成两座专门医院，在武汉临时兴建16家方舱医院，充分展现了中国速度、中国效率。经过艰苦努力，3月18日，中国内地首次实现新增本土确诊病例和疑似病例零报告。在中国共产党和中国政府坚强领导下，14亿人民团结一心，付出巨大代价和牺牲，取得了抗疫斗争的阶段性重要成效。

致函以详尽事实展现了中方应对疫情的公开、透明、负责任态度。1月3日起，中方开始定期与世界卫生组织、包括美国在内的各国以及中国港澳台地区及时、主动通报疫情信息，共享新型冠状病毒基因组序列信息。中方接待中国—世界卫生组织联合专家考察组在华考察调研。中国国家卫生健康委每日发布中国疫情情况。中国国务院联防联控机制召开新闻发布会，内容涉及疫情防控、医疗救治、科研攻关等众多领域，广泛回应外界关切。外交部多次召开外国驻华使馆（团）疫情防控通报会，介绍疫情防控进展。

致函以详实数据展现了中国为国际抗疫合作作出的巨大贡献。截至3月31日，中国政府已向120个国家和4个国际组织提供了包括普通医用口罩、N95口罩、防护服、核酸检测试剂、呼吸机等在内的物资援助。中国地方政府已通过国际友好城市等渠道向50多个国家捐赠医疗物资。中国企业向100多个国家和国际组织捐赠了医疗物资。截至4月7日，中国已向意大利、塞尔维亚、柬埔寨等9个国家派出11批医疗专家组。部分地方省份亦对外派出医疗专家组。中方向世卫组织捐款2000万美元，支持世卫组织开展抗击新冠肺炎疫情的国际合作。

致函表示，战胜疫情需要各国政府采取负责任态度，尊重科学和事实，团结协作应对挑战。中国坚决反对针对任何国家、民族和个人的歧视或污名化行为。面对这场全人类的重大考验，国际社会必须携起手来，共同抗击疫情，推动构建人类命运共同体。

藏粮于地、藏粮于技——今年粮食丰收基础稳固

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

作为世界人口最多的国家，中国粮食生产稳不稳，不仅全国人民关心，也备受世界瞩目。在全球疫情加速蔓延的大背景下，我国粮食生产是否会受到疫情冲击？经济日报记者采访了有关人士，探讨我国粮食生产和春耕有序推进的情况。

连年丰收面积稳

中国政府始终对粮食安全有清醒认识。“2004年起，我国粮食生产实现了16连丰，连续5年稳定在1.3万亿斤以上，这是新中国成立以来增产幅度最大的时期。”中国社科院农村所产业经济室主任刘长全说，党的十八大以来，中央提出国家粮食安全新战略，从农业补贴、水利设施、转移支付等多方面加强对粮食生产支持和保护。2019年，全国粮食总产量13277亿斤，创历史最高水平；人均粮食占有量474公斤，超过了国际公认的安全线。

稳粮食关键在于稳面积。近年来，各地发挥价格的指挥棒作用，打出了政策组合拳，确保粮食播种面积稳定。发挥家庭农场、农民合作社的作用，积极开展代耕代种、土地托管等社会化服务，降低生产成本；运用金融保险的力量，推进小麦、玉米和大米三大主粮完全成本保险和收入保险试点，减轻自然风险压力。

粮食主产区种植面积稳定，产量就稳定。农业农村部小麦专家指导组顾问、河南农业大学教授郭天财连日来一直在小麦主产区的田间奔波。他表示，河南是小麦生产第一大省，近年来小麦单产持续提高。河南开展小麦整建制高产创建，从统一良种、肥水管理到病虫防控、机械收获，逐步推行标准化生产。如今，中国人每吃4个馒头就有1个来自河南。

商品粮基地稳定，调出量就有保障。黑龙江农垦总局局长王守聪长期在农垦系统工作。他介绍，农垦系统拥有耕地近1亿亩，粮食的可调出量充足，仅黑龙江农垦年产的粮食就足够京津沪渝四大直辖市约1亿人一年的口粮。

着眼当前产量稳

越是面对挑战，越要抓好粮食生产。“疫情初期，部分地区的农资流通面临一些困难。当前，农资重点企业复工率和农资门店营业率均已达常年水平，春耕生产的种子农药化肥有充足保障。”农业农村部农产品质量安全监管司副司长黄修柱说。

再有不到两个月，夏粮就将迎来大面积收获。农业农村部种植业司副司长刘莉华说，今年气温偏高，小麦生育期比往年提前一周。目前，长势好于上年和常年，一二类苗比例87.2%，比上年提高3.5个百分点。总体看，春季田管到位，土壤墒情充足，丰收很有基础。

目前，春耕春播已经从南到北陆续展开。截至3月26日，全国春播粮食7480多万亩，进度同比快了0.6个百分点。早稻育秧已近七成，栽插1600多万亩，育秧进度快了1.6个百分点，栽插进度快2.9个百分点。东北4省区春播意向面积稳中略增，春播墒情好。4月份，全国进入机耕机播的作业高峰，投入春耕的农机具总量预计超过2000万台套。

在江西省赣州市定南县长桥村，村民余鸿胜正在秧田里机播，旁边是旋耕机在犁田。“去年种了57亩水稻，今年我们扩大到150亩，争取都种上双季稻。”余鸿胜说，“为做好春播，县里协调解决耕地流转、融资贷款等难题。有了政府的扶持，我对丰收充满信心。”

未来产能提升稳

粮食安全，根本在耕地，出路在科技。“藏粮于地、藏粮于技”，软硬件同时发力将长期决定农业生产率和土地产出率。

依托高标准农田建设，许多昔日的“斗笠田”“望天田”变成了阡陌纵横的“万亩田”“吨粮田”。据中国科学院评估，耕地质量每提升1个至2个等级，粮食产能平均提高10%到20%。在严重气象灾害年份，高标准农田项目区粮食产能稳定性水平要明显高于非项目区。

在耕地稳固的情况下，继续提高单产的关键在于科技助力农业发展。农业农村部科技教育司司长廖西元表示，我国持续推进农业科技进步，大力发展现代种业，推进农机化转型升级，推广先进适用技术。目前农业科技进步贡献率已达59.2%，农作物综合机械化率已超70%，主要农作物自主选育品种达95%以上。

袁隆平和超级杂交水稻、李振声和远缘杂交小麦、李登海和紧凑型杂交玉米……近年来，中国人依靠自己的智慧和汗水，培育出一批国际领先的品种，推动全国主要农作物品种更新了5次至6次，每次更新都增产10%以上。截至目前，全国选育农作物品种4万多个，申请植物新品种保护达到2.7万个，位居世界第一。中国粮食生产的安全稳定，也将为维护世界粮食安全、促进共同发展作出积极贡献。

中国铁建防疫工作组飞抵尼日利亚

本报讯 记者齐慧从中国铁建股份有限公司获悉：中国铁建股份有限公司赴尼日利亚防疫工作组已于4月8日凌晨飞抵阿布贾，将为驻尼员工提供防疫指导，并与尼方分享经验。

中国铁建赴尼日利亚防疫工作组拥有成员15人，其中包括12名医护人员，部分专家具有较为丰富的新冠肺炎防疫和诊断救治经验。此次包机携带的防疫物资包括一次性普通和医用口罩、防护服、防护眼镜、防护面罩、医用橡胶手套、电子测温计等防疫用品；必备药品；核酸检测试剂、核酸检测仪、呼吸机、移动X射线拍片机、消毒机、制氧机、生命监护仪等核心设备。

在尼日利亚工作期间，工作组将主要为中国铁建驻尼员工提供防疫指导和必要的紧急医疗救护任务，努力降低当地医疗资源负担，还将开通电话及微信渠道，通过中资企业商会为华人华侨提供力所能及的咨询指导，还将与尼方医疗团队分享防疫经验。

（上接第一版）

（九）完善技术技能评价制度。创新评价标准，以职业能力为核心制定职业标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。加快建立劳动者终身职业技能培训制度。推进社会化职称评审。完善技术工人评价选拔制度。探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。

（十）加大人才引进力度。畅通海外科学家来华工作通道。在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险以及在中国境内停留、居留等方面，为外籍高层次人才来华创新创业提供便利。

四、推进资本要素市场化配置

（十一）完善股票市场基础制度。制定出台完善股票市场基础制度的意见。坚持市场化、法治化改革方向，改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。鼓励和引导上市公司现金分红。完善投资者保护制度，推动完善具有中国特色的证券民事诉讼制度。完善主板、科创板、中小企业板、创业板和全国中小企业股份转让系统（新三板）市场建设。

（十二）加快发展债券市场。稳步扩大债券市场规模，丰富债券市场品种，推进债券市场互联互通。统一公司信用类债券信息披露标准，完善债券违约处置机制。探索对公司信用类债券实行发行注册管理制。加强债券市场评级机构统一准入管理，规范信用评级行业发展。

（十三）增加有效金融服务供给。健全多层次资本市场体系。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。推进绿色金融创新。完善金融机构市场化法治化退出机制。

（十四）主动有序扩大金融业对外开放。稳步推进人民币国际化和人民币资本项目可兑换。逐步推进证券、基金行业对内对外双向开放，有序推进期货市场对外开放。逐步放宽外资金融机构准入条件，推进境内金融机构参与国际金融市场交易。

五、加快发展技术要素市场

（十五）健全职务科技成果产权制度。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。强化知识产权保护和运用，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。

（十六）完善科技创新资源配置方式。改革科研项目立项和组织实施方式，坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。完善专业机构管理项目机制。加强科技成果转化中试基地建设。支持有条件的企业承担国家重大科技项目。建立市场化社会化的科研成果评价制度，修订技术合同认定规则及科技成果登记管理办法。建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。

（十七）培育发展技术转移机构和技术经理人。加强国家技术转移区域中心建设。支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。积极推进科研院所分类改革，加快推进应用技术类科研院所市场化、企业化发展。支持高校、科研机构和科技企业设立技术转移部门。建立国家技术转移人才培养体系，提高技术转移专业服务能力。

（十八）促进技术要素与资本要素融合发展。积极探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。

（十九）支持国际科技创新合作。深化基础研究国际合作，组织实施国际科技创新合作重点专项，探索国际科技创新合作新模式，扩大科技领域对外开放。加大抗病毒药物及疫苗研发国际合作力度。开展创新要素跨境便利流动试点，发展离岸创新创业，探索推动外籍科学家领衔承担政府支持科技项目。发展技术贸易，促进技术进口来源多元化，扩大技术出口。

六、加快培育数据要素市场

（二十）推进政府数据开放共享。优化经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换，制定出台新一批数据共享责任清单。研究建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。

（二十一）提升社会数据资源价值。培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。发挥行业协会商会作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。

（二十二）加强数据资源整合和安全保护。探索建立统一规范的数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。研究根据数据性质完善产权性质。制定数据隐私保护制度和安全审查制度。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

七、加快要素价格市场化改革

（二十三）完善主要由市场决定要素价格机制。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。深化国有企业工资决定机制改革，完善事业单位岗位绩效工资制度。建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度，落实并完善工资正常调整机制。稳妥推进存贷款基准利率与市场利率并轨，提高债券市场定价效率，健全反映市场供求关系的国债收益率曲线，更好发挥国债收益率曲线定价基准作用。增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

（二十四）加强要素价格管理和监督。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。完善要素市场价格异常波动调节机制。加强要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。

（二十五）健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

八、健全要素市场运行机制

（二十六）健全要素市场化交易平台。拓展公共资源交易平台功能。健全科技成果交易平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系。引导培育大数据交易市场，依法合规开展数据交易。支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，规范要素交易平台治理，健全要素交易信息披露制度。

（二十七）完善要素交易规则和服务。研究制定土地、技术市场交易管理制度。建立健全数据产权交易和行业自律机制。推进全流程电子化交易。推进实物资产证券化。鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

（二十八）提升要素交易监管水平。打破地方保护，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，健全投诉举报查处机制，防止发生损害国家安全及公共利益的行为。加强信用体系建设，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。健全交易风险防范处置机制。

（二十九）增强要素应急配置能力。把要素的应急管理和配置作为国家应急管理体系建设的重要内容，适应应急物资生产调配和应急管理需要，建立对相关生产要素的紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面更好发挥作用。

九、组织保障

（三十）加强组织领导。各地区各部门要充分认识完善要素市场化配置的重要性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，明确职责分工，完善工作机制，落实工作责任，研究制定出台配套政策措施，确保本意见确定的各项重点任务落到实处。

（三十一）营造良好改革环境。深化“放管服”改革，强化竞争政策基础地位，打破行政性垄断、防止市场垄断，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步减少政府对要素的直接配置。深化国有企业和国有金融机构改革，完善法人治理结构，确保各类所有制企业平等获取要素。

（三十二）推动改革稳步实施。在维护全国统一大市场的前提下，开展要素市场化配置改革试点示范。及时总结经验，认真研究改革中出现的新情况新问题，对不符合要素市场化配置改革的相关法律法规，要按程序抓紧推动调整完善。

（新华社北京4月9日电）