

避免经济衰退 刺激重点行业

# 多国出台措施应对疫情对经济的影响

本报记者 李鸿涛 蔡本田 梁 桐

随着新冠肺炎疫情在全球持续蔓延,除了公共卫生安全遭受严重挑战,世界经济运行也受到全面冲击。为尽可能避免出现经济衰退,多国先后出台经济刺激方案,有针对性地为重点行业提供支持,帮助企业和民众渡过难关。

## 法国:提供贷款国家担保

当地时间4月5日,法国经财部长勒梅尔表示,法国政府将在疫情期间为受冲击企业提供必要的财政支持,以避免经济陷入灾难性衰退。

具体来看,法国政府将在未来8天内为超过10万家企业提供总额为200亿欧元贷款国家担保,并将陆续为总规模达3000亿欧元的企业贷款提供担保,相当于法国GDP的15%。同时,法国政府还将向500万雇员的部分失业补偿与45万家企业申请的团结基金提供财政支持,计划向营业额同比下降50%的小企业提供最高1500欧元补偿,并对面临破产的小企业提供2000欧元援助。勒梅尔特别强调:“我们将确保金融市场筹资途径畅通,将利率保持在合理区间,并加紧制定疫情后经济复苏计划,确保经济快速重启。”另外,对于陷入困境的大型企业,法国经财部已向总统府和总理府提交了一份包含20余家面临战略性危机的大型企业名单,并提出相应援助措施,如贷款担保、增资支持、资本重组,甚至包括在不得已情况下对相关企业提供暂时国有化等。

此前,法国政府已于3月23日成立公司间信用危机应对委员会,专门解决众多企业在疫情期间面临的支付与资金危机。该委员会会集了商业调解员、信贷调解员、多个雇主组织与经财部下属的竞争、消费与防欺诈总局等,覆盖法国生产环节各个部分,主要针对中小企业、微型企业与手工业者。

## 新加坡:三轮举措同舟共济

从2月18日到4月6日,在不到两个月



4月5日,在南非约翰内斯堡,人们路过关闭的商店。(新华社发)

时间内,新加坡政府史无前例地连续推出了3轮拯救经济举措,保就业、保企业、保未来,帮助国民共克时艰,同舟共济抗击疫情。

2月18日,新加坡政府推出了56亿新元第一轮经济举措,即16亿新元“关怀与援助”,以及40亿新元经济稳定与支援。随着新冠肺炎疫情持续发酵,对经济造成了前所未有的巨大打击,特别是对中小企业造成了毁灭性冲击,新加坡政府于3月26日在追加预算案中推出了第二轮总值为480亿新元“坚韧团结配套”举措。

4月6日下午,新加坡副总理兼财政部长王瑞杰在国会发表部长声明,宣布为进一步减缓新冠肺炎疫情对经济造成的严重冲击,政府决定推出第三轮总值51亿新元“同舟共济配套”举措,以帮助未来一个月须停工或受防疫措施影响的企业、员工与家庭获得额外经济援助。这是新加坡政府在不到两个月时间内推出的第三轮

援助经济举措。在此次总值51亿新元的援助措施中,40亿新元将支持企业与员工,另外11亿新元以现金补贴方式发放给每位新加坡国民。

这一轮援助经济措施包括:一是薪金补助比率调高,涵盖所有行业。二是政府将进一步为企业提供资助。三是部分摊贩租金豁免期限延长到一个月。四是律政部将向国会提呈新法案,帮助因新冠肺炎疫情无法履行合同的企业和人士。五是自雇人士收入补贴计划扩大到10万人受惠,合格条件也将放宽。六是所有成年国民将获得一次性600新元的“同舟共济现金补贴”,以减轻生活费开销。

新加坡政府前后3轮援助经济举措已累计拨款约600亿新元,约占国内生产总值12%,其中包括本财政年度将动用的210亿新元国家储备金。目前,总拨款额已使年度财政赤字增加到创纪录的443亿新元,占到国内生产总值的8.9%。

## 巴基斯坦:大力扶持重点行业

针对受新冠肺炎疫情影响本国经济发展减速现状,巴基斯坦政府近来接连出台针对重点行业的刺激措施。日前,巴政府对疫情环境下推动建筑业和出口业复工复产作出最新部署,旨在发挥其增长极作用,缓解疫情对经济的冲击。

针对建筑行业,巴总理伊姆兰·汗表示,巴政府将向日薪劳动者提供充足的就业机会,以缓解受疫情影响造成的高失业率问题。为此,巴政府将大幅放宽对投资建筑行业资本的审核,包括不再要求投资者说明其资金来源。此外,对于在新巴基斯坦住房局管理的住房项目投资,巴政府将对其免除九成税负。对于建筑行业涉及的上下游产业,巴政府也将提供较大力度税收减免,除钢铁、水泥行业外,对各建筑相关行业不再征收预扣税,销售税也将实行全国性下调。伊姆兰·汗指出,政府已向新巴基斯坦住房局拨款300亿卢比(约合1.8亿美元),下一步还将专门设立建筑业开发局以帮助建筑业发展。伊姆兰·汗表示,相较于西方发达国家,巴基斯坦除了面临疫情影响外还面临贫困问题,因而以经济活动全面停摆的代价来对抗疫情并不现实。建筑行业作为巴基斯坦第二大行业,必须尽快复工复产。据悉,从本月14日起,巴建筑行业将全面重启。

针对出口贸易,巴总理商贾特别顾问拉扎达武德日前与巴工商界代表举行会议时指出,出口行业将被剔除出当前抗疫封锁措施适用范围,允许其分阶段重启运转。拉扎达武德要求巴全国各商会向其提交拟优先复工的行业名单,联邦政府将在确保满足防疫标准作业流程前提下尽快安排其复工复产。

此外,巴政府还加紧推动中巴经济走廊建设的重启和加速。伊姆兰·汗日前指出,在走廊框架下开展道路基础设施建设不会加剧疫情扩散风险。当前,政府正在制定标准作业流程用于指导有关单位在必要防疫措施下开展生产建设,同时确保人员防疫安全。

## 韩国对入境外国人强化隔离管控

本报首尔电 记者白云飞报道:近日,针对境外输入性新冠肺炎病例增多,韩国强化了入境检疫、隔离及处罚措施。不配合检疫或隔离规定者,将面临驱逐出境、罚款、判刑等处罚。

从本月起,具有长期在韩居留资格的外国人入境时,必须下载“居家隔离人员安全保护”APP,并居家隔离14天。拒绝下载APP或擅自外出者,将被驱逐出境。短期访韩的外国人办理登机手续时,须提交“集中隔离同意书”,入境韩国后须接受14天集中隔离,食宿自理,费用为每天10万韩元。拒绝提交“集中隔离同意书”者将被拒绝入境,入境后不配合集中隔离规定者将被采取强制隔离措

施。因投资、签合同、国际学术交流、人道主义等原因访韩的外国人,可提前申请免除隔离,并获取“免隔离确认书”。入境后,须下载“自我诊断”APP,检测结果呈阴性后,方可在韩活动。

韩国法务部宣布,由于入境人员不遵守隔离规定、擅自外出情况屡屡发生,所以从本月起,针对不配合隔离管理的外国人,除将被处以违反防疫规定的处罚之外,还将根据《出入境管理法》第94条,追加处以2000万韩元以下罚款或3年以下有期徒刑的处罚。

据韩国中央防疫对策本部3日发布的消息,前一天韩国共有86例新增确诊病例,其中38例为境外输入性病例。

## 法国内外加力应对口罩危机

本报巴黎电 记者李鸿涛报道:自新冠肺炎疫情暴发以来,法国国内医疗防护设备供应持续吃紧。对此,法国政府通过加大海外采购与扩大产能等方式“内外加码”,积极应对疫情之下的“口罩危机”。

近期,法国卫生部长韦朗指出,法国目前正在海外加紧口罩采购,并已从中国制造商订购近20亿只口罩。面对全球在医疗卫生防护用品领域的采购竞争,法国正加速其在海外的采购进程,以期确保每天能够向包括医务人员、老年人、残疾人、家庭护理人员提供50万只口罩。

当前,“口罩危机”已成为法国各界热议焦点。一方面,法国国内库存持续紧张,甚至

在疫情暴发一段时间后仍无法满足国内大规模需求,引发民众对医疗战略物资储备策略与能力的质疑。另一方面,法国国内此前每周可生产口罩330万只,远远无法满足国内疫情防控人员,特别是一线医务人员每周2400万只的需求,凸显法国医疗卫生设备产能严重不足。

对此,法国政府积极实施医疗卫生用品自给自足策略,力促短期增加本土产量,计划在4月底将国内口罩产能提升至每周1500万只。同时,法国液化空气集团、施耐德电气、法雷奥集团等已组成联盟体,准备生产呼吸机,预计至5月中旬可生产1万台。

## 一线观察

允许外国央行用美债换美元——

# 美联储挽救美国国债市场举措引争议

本报驻华盛顿记者 关晋勇

4月6日,美联储推出的允许外国央行将持有的美国国债换成美元这一项临时借贷工具开始生效。在推出之际,这项安排被描绘成“为规模较小新兴市场提供援助,因为这些新兴市场需要通过美元资产货币化来抑制本国货币贬值”。但对于浸淫市场多年的投资者来说,这种粉饰没有意义,美联储此举实际上更多是为了阻止外国央行继续抛售美债,挽救美国国债市场。

在3月份市场剧烈动荡中,美国出现了股债双杀局面,一向被视作避风港的美国国债被持续抛售。美联储为了稳固市场,宣布美元掉期安排适用于14家央行。但是,随后发现一些没有与美联储签署美元互换协议的央行持续抛售美债。一些交易商表示,依赖石油出口的国家和规模较小的亚洲经济体一直在出售美国国债,部分外国中央银行也参与了抛售。根据美联储公布的数据,3月份前3周,存放在美联储的外国官方美国国债减少了1090亿美元,是有记录以来最大单月跌幅,美国国债流动性已恶化至自2008年国际金融危机以来最差水平。

据统计,与美联储没有美元互换协议的

美联储允许美债换美元的临时借贷工具近日生效。在推出之际,该工具被描绘为“帮助新兴市场通过美元资产货币化抑制本国货币贬值”;实际上,美联储此举更多地是为了阻止外国央行继续抛售美债,挽救美国国债市场。

外国央行手中握有上万亿美元美债,即使不完全抛售,也可以砸惨美国国债市场。根据国际清算银行统计,国际间80%的金融交易以美元计价,非美银行资产约12.6万亿美元,美债市场崩塌意味着美债丧失避险地位,美国的信用面临威胁。

为了应对这些伺机抛售的外国央行,美联储于3月31日公布了美债换美元计划,该计划将允许在纽约联储银行拥有账户的国际货币机构加入所谓回购协议的一项贷款安排。使它们可以用其持有的美国国债从美联储换取美元,提供给各自管辖范围内的机构使用。美联储在一份声明中称:“无需在公开市场出售证券,即可获得替代性临时美元现金。”

紧接着,在4月2日凌晨,美联储宣布

暂时放松了杠杆率规定,意味着大型银行不再需要将国债和准备金添加到维持资本所需的一篮子资产中,从而大大降低了资本需求。这两项举措一项针对境外央行,一项针对境内商业银行。美联储称,上述举措将有利于缓解疫情对美国国债市场造成的压力,并提高银行机构向企业和家庭的放贷能力。

美联储3月份在资本市场“血雨腥风”中的表现,可以用“疯狂”一词来形容。在利率方面,美联储从出乎市场意料的提前降息50个基点,到下调100个基点一步到位地将美国基准利率降至接近零利率。在量化宽松上,从3月16日到4月2日,美联储一共购入了9350亿美元国债,3440亿美元抵押贷款债券,半个月合计购入1.28万亿美元。截止到4月1日,美联储的资产平衡表暴涨至5.8

万亿美元。照此速度,今年夏天就可以达到10万亿美元规模。

赞扬美联储的观察家认为,在美联储领导下,国际金融体系避免了金融危机;持怀疑态度的人们则指出,金融市场虽然没有出现大型金融机构倒闭这一金融危机的标志性事件,但美联储这么做说明这家苦苦支撑的央行深知美国经济的底细。实际上,数据很快证明了这一猜测。

4月1日公布的首次失业申请人数达到660万,这意味着过去两周内约有1000万美国人失业,远远超出预期,失业率可能已经接近10%,几乎与2008年国际金融危机后的峰值相当。部分媒体猜测,美国失业率将达到20%并非没有可能。

在住房抵押贷款方面,美国普通人面临的压力已经大得无法呼吸。美国有1500万个家庭,即30%的美国人有着房贷。根据穆迪分析,如果美国经济到夏天依然停摆,绝大多数家庭将无法支付房贷。届时,一方面是股市财富大幅蒸发,一方面是房屋要被收回拍卖,流离失所的美国普通人可能会不计其数。

## 环球动态

联合国贸发会议报告称

## 疫情加速数字经济发展

本报日内瓦电 记者杨海泉报道:当地时间4月6日,联合国贸发会议发布研究报告称,新冠肺炎疫情加速了数字经济发展,同时也进一步暴露了国家和社会之间的数字鸿沟。

报告指出,新冠肺炎疫情大流行带来的全球危机进一步推进了数字经济发展,并将在全球经济复苏后产生持久影响。疫情危机提高了数字解决方案、工具和服务的使用,也加速了全球经济向数字化过渡。然而,疫情也暴露了互联网连接者与非连接者之间的巨大鸿沟。数字技术帮助人们待在家里应对疫情,但在数字化准备方面的不平等妨碍了世界大部分地区数字技术利用能力,这对全球发展有着不容忽视的重大影响,因而需要避免出现本已在数字技术方面落后的人在新冠肺炎疫情时代更加落后的局面。

报告说,为遏制新冠病毒传播,越来越多的企业和政府机构将其业务和服务转移到网上,以避免人际接触。随着消费者在疫情期间寻求娱乐和购物新方式,数字平台蓬勃发展。目前,已出现了一些令人惊喜的积极信号,显示出了数字化改造世界的潜力,如数字化使远程医疗、远程工作和在线教育得以普及,电子商务也因此出现重大转变,许多企业从中受益。此外,使用人工智能技术还有助于发现治疗方法。

需要指出的是,随着经济数字化转型加速,那些无法上网的国家,尤其是最不发达国家,有可能被进一步甩在后面。由于很多发展中国家学生在家中无法上网或网络连接不足,其远程教育受限,教育差距在发展中国家进一步扩大,其低宽带质量和数据成本高昂妨碍了使用视频会议工具的能力。

报告显示,世界应对新冠肺炎疫情有望为数字技术发展提供机遇。同时,世界需要一个多边反应协调机制来应对数字化挑战,包括制定新的政策和法规,以弥合现有和正在扩大的数字鸿沟,使更多国家能够享受数字红利。

## 世界粮食计划署报告指出

## 粮食供应链暂未受影响

本报纽约电 记者高伟东报道:世界粮食计划署日前发布报告指出,新冠肺炎疫情目前对全球粮食供应链没有造成影响,全球基本谷物市场供应良好,而且价格普遍较低。

世界粮食计划署发言人伊丽莎·拜尔斯表示:“到目前为止,破坏非常小;粮食供应充足,市场相对稳定。”拜尔斯认为,全球谷物库存处于适当水平。今年下半年,小麦和其他主食作物的前景乐观。

报告同时引述了联合国粮农组织谷物市场分析师观点,指出问题不在于供应,而在于“对粮食安全的行为改变”。如果大宗进口商对基本食品的可靠流通失去信心,引发恐慌性购买,从而推高价格,食品供应链中断可能很快会出现。对于低收入国家来说,后果可能是毁灭性的,并具有长期影响,随之而来的应对策略将以牺牲卫生和等基本服务为代价。报告回顾说,2008年发生食品价格危机时,世界上最贫穷国家遭受了不成比例的损失,这些国家往往将大部分收入用于食品消费。

拜尔斯表示,劳动力短缺可能会干扰劳动密集型作物生产和加工,特别是在撒哈拉以南非洲的脆弱国家。其他潜在的负面因素包括运输路线上的封锁,这尤其影响到新鲜农产品,一些检疫措施也可能阻碍农民的市场准入。

## 非盟报告显示

## 非洲经济或萎缩0.9%

本报比勒陀利亚电 记者田士达报道:非洲联盟4月6日公布的报告显示,根据最新宏观经济模型预测,受新冠肺炎疫情影响,今年非洲大陆经济或将萎缩0.9%。

非盟当天发布的《新冠疫情对非洲经济的影响》报告说,根据对疫情影响的两种不同情景预测,非洲经济可能萎缩0.8%或1.1%。报告据此综合计算,非洲今年经济将萎缩0.9%。报告认为,全球供应链中断、大宗商品价格急剧下跌、财政收入大幅下滑以及非洲各国相关防疫措施是造成经济萎缩的主要原因。报告说,疫情将对非洲航空和货物贸易造成严重冲击,损失将分别高达500亿美元和2700亿美元。此外,约有2000万个就业岗位将因疫情受到威胁。非盟表示,疫情将导致今年非洲国家财政收入大幅减少。为抗击疫情,非洲将额外增加1300亿美元公共支出。

## 土耳其3D打印防护面罩



土耳其建立了使用3D打印技术制作医疗用品的平台。图为日前在土耳其伊斯坦布尔,一名志愿者使用3D打印设备制作防护面罩。(新华社发)