

截至3月末,我国外汇储备规模为30606亿美元——

# 外汇市场运行总体平稳

经济日报·中国经济网记者 姚进



4月7日,国家外汇管理局公布的最初外汇储备规模数据,截至今年3月末,我国外汇储备规模为30606亿美元,较年初下降473亿美元,降幅为1.5%。3月份,我国外汇市场运行总体平稳,外汇供求保持基本平衡。

对于造成外汇储备规模变动的原因,国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示,3月份,主要受新冠肺炎疫情在全球加速蔓延、国际原油价格大幅下跌等因素影响,国际金融市场大幅震荡。美元指数走强,部分非美元货币相对美元汇率下跌,主要国家资产价格出现大幅调整。在汇率折算和资产价格变化等因素综合作用下,我国外汇储备规模有所下降。

数据显示,3月国际金融市场大幅震荡。货币方面,美元汇率指数(DXY)从2月末的98.1上升至99.0;非美元货币中,欧元基本持平,英镑下跌3.1%,日元上涨0.3%。资产方面,以美元标价的已对冲全球债券指数下跌1.6%;标普

500股票指数下跌12.5%,欧元区斯托克50指数下跌16.3%,日经225指数下跌10.5%。国际上很多机构投资者的投资规模也不同程度受到影响,例如2020年一季度挪威政府养老金投资亏损11710亿克朗(折合1126亿美元)。

“受疫情影响,国内出口企业面临产业链复工复产不协调等问题,生产受到影响。此外,3月疫情在海外加速蔓延,外需受到较大冲击。因此预计真实贸易因素也对外汇储备规模形成拖累。”中国民生银行首席研究员温彬说,但也要看到,全球金融市场的大幅波动,给国际上很多机构投资者都造成了影响,我国外汇储备规模虽有所下降,但始终稳定在3万亿美元以上,月度间波动属于正常现象。

温彬认为,下阶段我国外汇储备规模仍然具有稳定基础。一方面,我国经济长期向好的基本面没有改变,国内疫情防控形势持续向好,逆周期调控政策逐渐发力,经济出现积极改善,对外汇储备形成支撑。另一方

面,人民币资产避险特征逐渐显现,即使在全球金融市场大幅波动时期,我国金融市场波动也有限,人民币对美元虽有所贬值,但对一篮子货币升值。

此外,随着国际金融市场恐慌情绪的消化,美元指数预计将有所回落,非美元资产价格逐渐修复,也有助于我国外汇储备估值上升。综合考虑各种因素,我国外汇市场运行将保持平稳,跨境资金流动基本平衡,外汇储备规模有望保持稳定,能够抵御各种风险冲击。

王春英表示,预计受新冠肺炎疫情、地缘政治等因素影响,世界经济贸易增长将受到严重冲击,国际金融市场动荡加剧。随着我国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效,企业复工复产明显加快,国内实体经济正在逐步恢复和改善,我国经济长期向好的发展趋势不会改变,将继续为外汇储备规模总体稳定提供支撑。

税务总局和银保监会联合发布扶持政策——

## “银税互动”受惠范围扩至个体工商户

本报记者 曾金华 陆敏

### 政策超市

#### 精准提供贷款

“银税互动”是指税务、银保监会和银行业金融机构合作,帮助企业将纳税信用转化为融资信用,缓解企业融资难题的活动,自2015年推出以来为广大守信纳税企业获得银行融资发挥了积极作用。

税务部门统计显示,从2015年开展至2019年9月底,全国银行业金融机构累计向守信小微企业发放贷款160.9万笔、1.57万亿元。

记者了解到,各地为解决疫情期间企业资金运转困难,持续推进“银税互动”。比如,浙江税务部门利用纳税信用数据深化“银税互动”,今年一季度全省各类“银税互动”金融产品向33806户次小微企业发放贷款152.55亿元。

江西税务部门通过金税三期税收管理系统筛选、梳理出受疫情影响较大的交通运输、餐饮、住宿、旅游四大行业中纳税信用等级较高且有融资需求的小微企业4666户,逐一向这些企业的法定代表人发送提

示短信,联合银行业金融机构精准为企业提供信用贷款。

#### 实施重点帮扶

《通知》旨在推动各地进一步做好“银税互动”工作,通过实施重点帮扶、创新信贷产品、落实扩围要求、提高服务质效,支持小微企业复工复产。

在实施重点帮扶方面,《通知》提出,各省税务机关加强与银保监会和银行业金融机构的协作,及时梳理受疫情影响较大行业的小微企业名单,依法推送企业授权的相关纳税信息,帮助银行主动对接企业需求、精准提供金融服务。

在创新信贷产品方面,《通知》要求,银行业金融机构及时推出适合小微企业特点的信用信贷产品,优化信贷审批流程,提高贷款需求响应速度,适当增加信用贷款额度,延长贷款期限,加大对“首贷户”的信贷投放力度,抓紧落实中小微企业贷款临时性延期还本付息政策。

#### 受惠范围扩大

在落实扩围要求方面,《通知》提出,在落实“银税互动”受惠企业范围扩大至纳税信用M级的基础上,对湖北等受疫情影响严重地区,银行业金融机构可结合自身风险控制要求,扩大至纳税信用C级企业。同时,将“银税互动”受惠范围从企业扩大至纳入各省税务机关纳税信用评价试点的个体工商户。目前,我国纳税信用评级分为A、B、M、C、D五级。

在提高服务质效方面,《通知》强调,税务部门和合作的银行业金融机构要充分发挥网上渠道优势,提供安全便捷的“非接触式”服务,确保疫情防控期间“银税互动”平台运行、信息推送、申请受理业务不中断。

“银税互动”通过税务部门向银行业金融机构共享纳税信用评价结果等信息,缓解小微企业信贷融资过程中信息不对称问题,推动银行加大对诚信纳税小微企业的信贷支持力度,有效解决小微企业融资难问题。”西南财经大学教授汤继强说。

沿边开发开放又迈新步伐——

## 广西百色重点开发开放试验区获批

本报记者 熊丽

近日,国务院发布《关于同意设立广西百色重点开发开放试验区的批复》。《批复》要求,要努力将试验区建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射带动周边经济发展的重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设示范区,为构建全面开放新格局作出新的重要贡献。

“国务院批复同意设立广西百色重点开发开放试验区的意义重大,影响深远。我国推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,又迈出坚实的一步。”中国国际经济交流中心研究员马庆斌在接受记者采访时表示。

沿边开发是构建全面开放新格局的重要组成部分,在全国改革发展大局中具有十分重要的地位。2012年,我国全面启动重点开发开放试验区建设,先后在广西东兴、云南瑞丽、内蒙古满洲里、内蒙古二连浩特、云南勐腊(磨憨)、黑龙江绥芬河一东宁、广西凭祥设立试验区。此次百色获批后,我国重点开发开放试验区数量达到8个,其中广西就有3个。

“从8个试验区的分布来看,不仅

处于‘一带一路’的重要经济走廊上,还是我国沿边地区与毗邻国家深度经贸合作的重要平台。”马庆斌曾赴云南瑞丽、广西东兴、百色等地进行过调研,他告诉记者,“这些边境口岸城市的发展欣欣向荣,百姓安居乐业,发展速度之快、环境之优美、百姓生活之和美让人不禁赞叹国家发展的迅速,更加印证了中央睦邻安邻富邻政策的正确”。

百色重点开发开放试验区位于广西壮族自治区西部,与越南接壤,是我国对东盟开放合作的重要前沿。《批复》指出,建设试验区是推进共建“一带一路”、加快沿边开发开放步伐、构建全面开放新格局的重要举措。

“新冠疫情暴发以来,人类命运共同体的理念更加具有现实意义,更加受到各国人民的欢迎。中国用实际行动展现出,无论遇到怎样的挑战,中国扩大开放的步伐不会改变,与世界分享中国经济发展机遇的决心不会改变。实践证明,开发开放试验区正是践行共同体理念的一项重要举措。”马庆斌认为,百色的特殊区位和人文环境决定了这

一地区具有重要战略地位。百色试验区将成为中越甚至东盟全面合作新桥头堡,通过投资、产业、港口、交通、物流、城建、旅游、招商、文化和民族等全方位合作,有利于实现中国与东盟地区产业对接、经济和文化要素对接以及资源对接,服从和服务于国家长期发展战略。

试验区“试”什么?马庆斌认为,从国务院批复,尤其是“开发开放试验区”的名称来看,可能会在以下几个方面开展制度创新:一是如何实现边境地区的以开放带开发,以开发促开放的良性循环的机制;二是在试验区建设总体规划和相关专项规划的编制工作中,积极探索和推进“多规合一”,真正实现边境地区的生态优美、城乡融合、就业高质量,增强边境城市吸引力;三是口岸的通关改革更加系统化,推动试验区从通道经济转向口岸经济。此外,在经贸投资政策、货币交易体系等方面,可能也会进行探索。

《批复》提出,按照高质量发展要求,充分发挥试验区对东盟特别是对越南合作的独特优势,推进体制机制创新,提升基础设施互联互通水平,推动

产业深度开放合作,构建沿边高质量开放型经济体系,全力推进脱贫攻坚和乡村振兴,促进边境地区繁荣发展,加强生态环境保护修复与跨境合作,开展人文交流合作。

在马庆斌看来,近年来,得益于高铁、通用航空、大数据、生态经济等新型基础设施和新产业新经济的发展,中国西部地区尤其是西南地区的发展潜力快速激活。广西百色试验区的设立,有利于打造西南地区新的增长极,也将为提高西部地区开放度、增强西部经济活力、优化西部土地资源配置提供有益的尝试和经验,为边境地区居民收入增加和人民生活水平提高提供科学的路径。

“百色地区是革命老区,是生态敏感的地区,也是深度贫困人口比较集中的地区,试验区将成为我国全面打赢脱贫攻坚战的重要阵地。”马庆斌认为,通过开放平台的设立,将当地更多的劳动力吸纳到贸易、加工、种植和城乡建设中来,可以加快左右江革命老区振兴发展;有利于加快边境地区城乡建设,促进稳边安边兴边。

新冠肺炎疫情发生以来,央行已设立3000亿元专项再贷款和增加5000亿元再贷款再贴现额度,目前落地情况如何?

最新数据显示,截至3月31日,9家全国性银行和10省市地方法人银行向5995家全国性和地方性重点企业累计发放优惠贷款2315亿元,加权平均利率为2.51%,财政贴息50%后,企业实际融资利率约为1.26%。

在3000亿元专项再贷款基础上,人民银行增加再贷款再贴现专用额度5000亿元,重点用于中小银行加大对中小微企业信贷支持。同时下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点至2.5%。6月底前,对地方法人银行新发放不高于贷款市场报价利率加50个基点(目前为4.55%)的普惠型小微企业贷款,允许等额申请再贷款资金。

这5000亿元与此前3000亿元的支持重点有何不同?央行货币政策司长孙国峰此前介绍,3000亿元专项再贷款是直接用于支持防疫保供的,是央行为保障重要医疗物资、生活必需品的生产、销售和运输环节的重点企业的专门政策;5000亿元再贷款再贴现主要用于支持企业复工复产,是央行为企业提供的低成本、普惠性资金支持,覆盖面广,包括复工复产的中小微企业。

从当前政策的落地效果来看,5000亿元再贷款再贴现政策实现了增量、降价、扩面:增量就是增加了5000亿元的额度,降价是降低了支农支小再贷款的利率0.25个百分点,扩面是重点支持复工复产,脱贫攻坚、春耕备耕、畜禽养殖、外贸行业等受疫情影响较大领域的广大企业。

最新数据显示,截至3月31日,地方法人银行累计发放优惠利率贷款(含贴现)3042亿元、支持企业(含农户)35.14万户。其中,涉农贷款606亿元,加权平均利率4.38%;普惠小微贷款1757亿元,加权平均利率4.41%;办理贴现678亿元,加权平均利率3.08%,利率均符合国务院不高于4.55%的要求。

国家发改委发文要求——

## 规范中央预算投资资金

本报北京4月7日讯 记者顾阳报道:为贯彻落实《政府投资条例》,充分发挥政府投资资金的引导带动作用,国家发展改革委日前印发《关于规范中央预算内投资资金安排方式及项目管理的通知》,就加强和改进中央预算内投资资金及项目管理工作作出部署。

通知明确,中央预算内投资资金的安排方式包括直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等。自今年7月1日起,对支持中央本级项目的中央预算内投资资金,合理采取上述资金安排方式。对支持地方项目的中央预算内投资资金,国家发展改革委可对地方采取的资金安排方式提出要求。同一投资专项采取两种及以上资金安排方式的,应当明确每一种资金安排方式的适用范围和安排条件。

通知强调,采取直接投资、资本金注入方式投资的项目,为政府投资项目,实行审批制。对企业投资项目仅采取投资补助、贷款贴息方式支持的,仍为企业投资项目,实行核准或备案制。因投资建设需要,项目由两个及以上项目法人组织建设实施的,可以分别采取不同的投资资金安排方式。

工信部公开征求意见——

## 新能源车准入门槛放宽

本报北京4月7日讯 记者黄鑫报道:工信部4月7日在官网公开了修改后的《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》并公开征求意见,以进一步放宽准入门槛,激发市场活力,加强事中事后监管,促进我国新能源汽车产业高质量发展。

2017年,工信部发布实施《准入规定》,为更好适应产业发展需要,此次对《准入规定》部分条款进行了修改,主要集中在四点:

一是删除了申请新能源汽车生产企业准入有关“设计开发能力”的要求。为了更好激发企业活力,给予新能源汽车生产企业更大发展空间,工信部删除了第五条以及《新能源汽车生产企业准入审查要求》等附件中有关“设计开发能力”相关内容,以降低企业准入门槛。

二是将新能源汽车生产企业停止生产的时间由12个月调整为24个月。因为《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》(工业和信息化部令第50号)第三十四条第三款规定生产企业连续两年不能维持正常生产经营的,需要特别公示。《准入规定》关于新能源汽车生产企业特别公示的要求要与其保持一致。

三是删除了有关新能源汽车生产企业申请准入的过渡期临时条款。此前,过渡期临时条款主要适用于《准入规定》实施前已获得准入的新能源汽车生产企业和产品,要求其在2017年7月1日至2019年6月30日期间遵守有关过渡性规定,而目前过渡期已经结束。

四是删除了新建纯电动乘用车生产企业应同时满足《新建纯电动乘用车管理规定》的条款。国家发展改革委已于2019年实施《汽车产业投资管理规定》,新建纯电动乘用车投资项目需遵守该规定,因此《新建纯电动乘用车管理规定》不再予以适用。

## 一季度全国发行地方债16105亿元

本报北京4月7日讯 记者曾金华报道:财政部今天发布统计数据,1月至3月,全国发行地方政府债券16105亿元。其中,发行一般债券5065亿元,发行专项债券11040亿元;按用途划分,发行新增债券15424亿元,发行再融资债券681亿元。

统计显示,截至2020年3月末,全国地方政府债务余额228219亿元。其中,一般债务123214亿元,专项债务105005亿元;政府债券226330亿元,非政府债券形式存量政府债务1889亿元。

截至2020年3月末,地方政府债券剩余平均年限5.5年,其中一般债券5.2年,专项债券5.9年;平均利率3.53%,其中一般债券3.54%,专项债券3.52%。

日前,财政部副部长许宏才表示,各地发行的新增专项债券,全部用于铁路、轨道交通等交通基础设施,生态环保,农林水利,市政和产业园区等领域重大基础设施项目建设;各地用于符合条件重大项目资本金的专项债券规模约1300亿元,积极带动社会资本,扩大有效投资。

本报记者 陈果静

## 再贷款再贴现政策见成效

为防疫保供和复工复产提供低成本普惠性资金支持——