

国家先后出台实施四批税费优惠政策——

我国减税降费政策连续精准有力

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点
中国新闻奖专栏

新冠肺炎疫情发生以来，国家先后出台实施四批支持疫情防控和复工复产税费优惠政策，聚焦疫情防控和复工复产工作，减轻企业社保费负担、扶持小微企业和个体工商户、稳外贸稳外资等多个方面。

减税降费政策是逆周期调节的重要工具，这些政策措施落地情况如何，发挥了什么作用？就此，记者采访了有关部门负责人、专家学者和企业。

四批政策连发力

湖北省特别是武汉市处在本次疫情中心，湖北顺丰一直坚守在“抗疫”前线，多次协助社会及公益组织运送防疫物资，同时坚持为居民提供必要生活物资派送，保证居民日常生活物资需求。

“国家优惠政策及时又给力，疫情期间我们作了统计，在湖北流向的运输品中，生活物资和防疫物资接近80%，公司初步测算有40%的收入属于免税范围。”湖北顺丰财务负责人陶海斌表示，目前湖北顺丰90%以上网点恢复了服务。

与湖北顺丰一样，众多企业受益于国家出台的一系列减税降费政策。“今年前2个月，全国减税降费共计4027亿元。其中，2020年新出台支持疫情防控和经济社会发展发展的税费优惠政策，新增减税降费1589亿元。”近日，国家税务总局总审计师王道树发布了最新统计数据。

值得注意的是，在今年新出台的四批政策当中，第3批聚焦减轻小微企业、个体工商户负担和第4批聚焦稳外贸稳外资的政策都是自3月份起实施，到4月份申报期开始申报，统计核算。在前两批出台的政策当中，也有部分政策是按季度申报的。

“随着4月份按季申报大征期到来，这些政策都会纳入统计核算范围，企业享受减税降费的规模也会进一步扩大。”王道树表示。

针对新冠肺炎疫情，税务部门充分运用信息技术和税收大数据，先后分3批推出了54项具体服务措施，大力推行“非接触式”办税缴费，聚焦解决企业在办税缴费中遇到的实际困难。

比如，考虑到企业复工复产后部分财务人员未及及时返岗情况，推出了“延期办税”措施。除湖北省外，两次延长了今年2月份纳税申报期限，到2月份最后一个工作日，将3月份的纳税申报期限延长一周至3月23日。针对4月份大征期的实际情况，将4月份纳税申报期限延长到4月24日。

助力小微渡难关

小微企业和个体工商户是经济发展的生力军，是吸纳就业的主渠道。同时，小微企业抗风险能力较弱，受到了疫情较大冲击。

个体户苏光华在厦门海沧一共开了3家“大丰收”餐厅，以往春节生意火爆，

新冠肺炎疫情发生以来，国家先后出台实施四批支持疫情防控和复工复产税费优惠政策。这些利好政策助力企业复工复产，特别是阶段性减免社保费等政策，对冲了企业前期增加的支出，增加了企业信心。同时，提率、提速、提质，出口退税利好不断，有力稳住了外贸基本盘。



是全年的旺季。今年1月底以来，受疫情影响营业额呈断崖式下降。

厦门市税务部门加强税费政策落实的网格化管理，确保纳税人、缴费人对国务院推出的下调增值税率、社保费减免等各项政策应知尽知、应享尽享，全力支持受疫情影响的困难企业特别是中小企业渡过难关。

“虽然没有生意，一家餐厅一个月的房租、水电，还有工资等开支要10来万元，这些都像石头一样，压在我身上。现在3家餐厅的增值税、员工社保都不用缴了，上半年就可以省下10多万元税款，这大大减轻了经营压力。”苏光华表示，目前餐厅已从堂食为主变为外卖为主，生意有了明显起色。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红分析，为了帮助小微企业渡过难关，我国不仅继续降低小规模纳税人的增值税征收率，还出台了社保费的免、减、缓政策，这对于小微企业而言是及时雨般的支持。“中小企业大多数是劳动密集型服务企业，劳动力成本高，降低社保缴费可以大大降低企业成本。”李旭红说。

在疫情影响下，劳动密集型企业职工能否复工返岗直接影响到企业复工复产效率。江苏泗阳的东澄服装有限公司受疫情影响，企业复工当日到岗人数只有正常水平的一半，订单与产能配比出现倒挂。为了稳定员工，公司向职工增加发放奖金、补贴。

“关键时刻，国家接连出台利好政策助力企业复工复产，特别是阶段性减免社保费政策，这是对我们实实在在、真金白银的支持，对冲了我们前期增加的支出。有了这些政策支持，我们更有信心

为确保小微企业及时享受到政策红利 税务部门积极创新服务举措

江西省税务部门通过编制政策指引、加强宣传辅导、推行网格化管理等举措，确保企业切实享受到税费优惠政策的“真金白银”

山东淄博市博山区税务局通过细排查、列清单的方式，第一时间排查受疫情影响困难企业，安排由业务骨干组成的政策辅导团队进行对接



战胜疫情。”该公司财务负责人唐芳说。

稳住外贸基本盘

疫情发生后，特别是在全球范围内加速蔓延以来，进出口贸易受到很大影响，外贸企业面临着严峻考验。

为此，财税部门联合出台政策，提高了1464项产品的出口退税率。同时，税务部门从便利出口企业申报、加快出口

案例

从“税收账本”看政策红利

自2月下旬以来，每天都有几十辆大货车繁忙进出于安徽阜阳昊源化工集团有限公司，将超过4000吨尿素运往华东各地的田间地头。受疫情影响，上下游企业复工达产程度不一，昊源化工生产成本上涨，但为了保春耕，公司始终坚持产品不涨价。

“产品不涨价的底气来自于税费优惠春风。”昊源化工负责人凡殿才表示。公司财务经理郭俊对照着税务部门送来的减税降费“红利清单”，算起企业的“经营账”：马上申报的2019年度企业所得税汇算清缴，受益于研发费用加计扣除，约可省下1000多万元；高新技术企业减按15%征收所得税也可省下不少；阶段性减免社保费，3个月可省下292万元；按照疫情期间鼓励捐赠的政

策，又能减税30万元；最近异丙胺出口退税率提高了，今年可多退税120万元；作为疫情物资重点保障企业还可享受增量留抵退税……

“税费优惠对冲了疫情带来的不利影响，为企业40万吨合成氨、70万吨尿素项目推进提供了资金保障。这也让我们更有底气和能力坚持稳就业不裁员。”郭俊说。

受疫情影响，昊源化工营业收入较去年同期下降较多。税费优惠政策落地也为企业资金链注入了“润滑油”。

据了解，阜阳市税务系统正积极开展包含4方面24项75条便民服务举措的“便民办税春风行动”，落实落细国家出台的支持疫情防控和复工复产各项税费优惠政策。（文/本报记者 曾金华）

退税办理角度推出了一系列便利化措施。

提率、提速、提质，出口退税利好不断，有力稳住外贸基本盘。“环氧树脂、氨基树脂、光固化产品退税率都从10%提高到了13%，这对我们来说，是最大的利好！”江苏三木集团有限公司出口部总经理周根良表示，仅此一项，集团全年预计增加出口退税464万元，有助于扩大海外市场份额。

“出口退税率的提高，有利于降低企业经营成本，提升出口产品国际竞争力，有力地提振了出口企业的信心，有效促进稳外贸。”西南财经大学教授汤继强说。

在出口退税便利化方面，税务部门推出出口退税事项全流程“非接触式”办理措施，在退税办理时间方面进一步“提速增效”。

福建省漳州市钰隆贸易有限公司是一家主要经营花卉出口的外贸企业，花卉出口占全市花卉出口总量近50%。受疫情影响，出口订单遭遇大幅下降。

当地税务部门及时了解企业经营情况和涉税诉求，采用全面辅导和定向帮扶措施进一步优化服务。“退税全程通过电子税务局申请办理，审核速度也很快，我们公司90万元出口退税款仅5个工作日就到账了，让我们的流动资金更加充裕。”公司负责人胡伟忠高兴地说。据悉，今年以来漳州市税务局已经为全市1177家企业办理出口退税9.21亿元。

“当前，各级税务机关推动优惠政策落实要给力，‘非接触式’办税要添力，数据服务大局要尽力、疫情防控工作要加力，发挥税务部门职能作用，积极有序推进复工复产，推动经济社会秩序恢复、产业和经济发展回升。”国家税务总局局长王军表示。

热搜

超额存款准备金利率12年来首次调整——

央行鼓励商业银行增加贷款投放

本报记者 陈果静

从4月7日起，中国人民银行决定将超额存款准备金利率从0.72%下调至0.35%。这是央行12年来首次调整超额存款准备金利率。

超额存款准备金是指银行在缴足法定准备金之后，自愿存放在央行的钱，由银行自主支配，可随时用于清算、提取现金等需要。人民银行对超额存款准备金支付利息，其利率就是超额存款准备金利率。

历史上，央行数次调整过超额存款准备金利率，最近一次是在2008年，央行把这一利率从0.99%下调至0.72%，此后一直未作调整。

为何在此时调整这一利率？东方金诚首席宏观分析师王青认为，央行此时下调超额存款准备金利率，是为了敦促银行加大对企业信贷投放力度。近年来，我国银行超额存款准备金利率都保持在较低水平。光大证券首席银行业分析师王一峰表示，近年来我国银行业超额存款准备金利率水平震荡走低，主要是由于更好的流动性管理能力、更便捷的交易支付网络发展，所有银行都把超额存款准备金利率控制在保持流动性安全许可之内的最低水平。

《2019年第四季度中国货币政策执行报告》显示，截至2019年末，中国金融机构的超额存款准备金利率为2.4%，与上年持平。

王一峰认为，下调超额存款准备金利率更多具有信号意义。从我国及海外经验看，在经济下行压力加大情况下，银行体系会维持高超额存款准备金，降低风险偏好，出现惜贷现象。在当前阶段下调超额存款准备金利率虽然并无实质效果，但有信号意义，尤其是对于湖北地区金融机构而言，信号意义更强。

超额存款准备金利率还被当作利率走廊的下限，但随着逆回购、中期借贷便利（MLF）利率下调，利率走廊下限随之调整。王一峰认为，这在一定程度上维持了利率走廊的“宽度”。

在价格型货币政策框架下，利率走廊是各央行较为普遍的做法。所谓“走廊”，也可以被看作是一个区间，央行通过设定政策利率目标及上下限，将短期货币市场利率稳定在走廊区间内。

近年来，我国央行也在探索构建利率走廊机制，在注重稳定短期利率的同时，在一定区间内保持利率弹性，增强利率传导效果，通过公开市场操作利率释放政策信号，注重发挥常备借贷便利（SLF）作为利率走廊上限的作用和MLF作为中期政策利率的功能。超额准备金利率则一般被视为利率走廊下限。

王青认为，降低这一利率反映了鼓励贷款投放意图。近期DR007，也就是银行间存款类机构以利率债为质押的7天期回购利率均值已显著低于央行7天逆回购的操作利率。

王青表示，这意味着央行鼓励人民币信贷，特别是对中小微企业的信贷投放增速加快。从本质上说，这与欧洲央行实施负利率政策、敦促银行向企业放贷的目标是一样的。预计未来数月人民币贷款增速有望出现加快态势。

川渝住房公积金实现跨区域互认互贷

本报记者 王轶辰

近日，成渝地区双城经济圈住房公积金一体化发展座谈会在重庆市住房公积金管理中心举行。会议透露，川渝两地间已初步建立了跨区域转移接续和互认互贷机制，职工在成渝地区间转移住房公积金，由“两地跑”变为“一地办”，办理时间由1个月压缩为2个至3个工作日，办理要件简化为一张表，真正实现了“账随人走、钱随账走”。

“这项政策对于公积金跨地区业务十分重要，落实了互认互贷思路，体现了较好的政策导向。实际上，两地是在建立‘公积金一体化’概念，这对于后续相关区域居民公积金使用等有积极借鉴意义，也是今年都市圈发展的一个重要政策思路。”易居研究院智库中心研究总监严跃进分析说。为便利民生，推动人才、劳动力流动，长期以来我国一直致力于解决“五险一金”异地使用问题，在养老保险、医疗保险异地使用问题陆续进入解决阶段之后，住房公积金缴存、提取以及使用效率问题，也迫切需要解决。

早在2015年9月份，住房和城乡建设部、财政部、中国人民银行就发布了《关于切实提高住房公积金使用效率的通知》提出，全面推行异地贷款业务。缴存职工在缴存地以外地区购房，可按购房地住房公积金个人住房贷款政策向购房地住房公积金管理中心申请个人住房贷款。缴存地和购房地住房公积金管理中心应相互配合，及时出具、确认缴存证明等材料，办理贷款手续。

此后，由于异地贷款政策在一些地方尚未落地，部分地区存在手续繁琐、限制条件多、缴存使用证明不规范、信息核实不顺畅等问题，2016年10月份，住房和城乡建设部发布了《关于住房公积金异地个人住房贷款若干具体问题的通知》，进一步明确了有关事项，包括明确异地贷款使用条件；不得对异地贷款设置附加条件；因地制宜确定异地贷款额度；统一规范缴存使用证明材料。

在政策护航下，住房公积金跨区域使用的推广速度加快。记者了解到，目前包括武汉、南昌等城市在内的长江中游城市群省会城市，以及淮海经济区10城已先后推出公积金互认互贷措施。近日，又传出广州住房公积金管理中心手机端业务系统升级上线，新增首次提取申请、贷款申请和异地账户转入等功能，实现提取业务、异地转入无需再跑腿，贷款“只跑一次”。

“应该说，近期各类公积金同城化的政策开始增多，这与都市圈发展等有很大关联。”严跃进表示，此类政策对于后续房屋买卖等市场有较为积极作用。第一，公积金一体化使得相关城市的购房者使用公积金更加便利，一些异地缴纳公积金的购房者，也可以较好提取公积金和申请公积金贷款，有助于促进交易市场活跃。第二，公积金一体化也使得监管更加到位，对于各类违规提取等使用行为可以重点打击，有助于后续公积金使用合规。

不过，住房公积金异地使用要在全国范围内全面推广还面临不少障碍。“主要难点是如何保持两地公积金资金池总体平衡。”西南财经大学经济学院教授刘璐认为，需要解决两地公积金资金池协调问题。如果一地往另外一地流动多了，这会让流出方的其他职工觉得不划算。“所以，理想情况还是两地公积金资金池流动在总体上处于平衡状态，这样既能满足两地职工交叉买房需求，又不至于让某一方觉得吃亏。”

此外，现行管理制度也是一大障碍。由于公积金由各个地方政府管理，要异地使用，必须省级和省级之间轮番谈判，还要克服不同省市之间保障日、缴费日不同的问题，难度比较大。

多地出台政策鼓励居民外出增加消费——

“2.5天小长假”能否激发假日效应

本报记者 韩秉志

随着我国境内疫情防控向好态势持续巩固，多地陆续出台政策鼓励居民外出增加消费。

近期，江西、浙江和甘肃陇南等地提出鼓励推行每周2.5天休假。其中，浙江和江西还计划投放消费券和推出景区优惠等政策，进一步刺激文旅消费。

3月19日，江西省发布《关于打好“组合拳”提振旅游消费的通知》。根据通知，“组合拳”包括景区门票优惠、周末弹性作息、发行消费券等内容。其中，在周末弹性作息方面明确，各地各单位结合实际，优化工作安排，今年二季度试行周末2.5天弹性作息，积极引导干部职工周末外出休闲度假。

随后，浙江省出台16项提振消费举措，提出鼓励实施一周4.5天弹性工作制，支持有条件的机关、社会团体、企事业单位落实带薪休假制度。

甘肃省陇南市也发文鼓励2.5天休假消费，并明确每周五下午各行政事业单位在完成工作任务，安排好值班人员的情况下，可以鼓励其余职工休假旅游。

其实，“2.5天小长假”并非新尝试。早在2015年8月份，国务院办公厅印发的《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》就提出，鼓励弹性作息。有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件。此后，包括江苏、河北、江西、重庆、甘肃、辽宁、安徽、陕西、贵州、福建、浙江和广东等10多个省份陆续出台了鼓励2.5天休假的意见。

2.5天休假概念的提出，与提振消费需求高度相关，尤其是对冲新冠肺炎疫情带来的经济和社会影响，鼓励弹性休假，被视为刺激消费的一项重要举措。中国人民大学一项关于休假制度对城乡居民服务消费影响的研究显示，休假制度对我国城乡居民人均服务消费的影响主要表现为促进作用，增加年休假天数和实行双休制度，能够促进城乡居民人均服务消费增长。

有专家指出，两天半假期将有利于提升民众生活品质、拉动内需，进一步挖

掘带薪休假消费潜力。

对外经济贸易大学公共管理学院教授李长安认为，假期时间调整既是经济社会发展客观要求，也是保障劳动者权益的必要举措。在疫情期间和疫情之后一段时期，允许企业适时适当调整劳动制度，根据自身经营状况灵活决定用工政策，能够让灵活就业形式更加多样化。在李长安看来，各地推行“2.5天小长假”，将会让居民有更多时间休闲旅游，这对于鼓励消费、刺激内需有积极意义，同时也有利于落实弹性休假制度。

不过，尽管“2.5天小长假”在过去几年多次被提及，但执行起来却显得有些“雷声大，雨点小”。记者注意到，虽然多数地区在政府部门推进落实错峰休假制度，但在具体执行上却停留在政策鼓励层面。有网友直言，保证双休尚属难得，更何谈2.5天休假？

实际上，2.5天休假并非意味着假期延长。江西省明确，弹性作息减少的工作时间，通过延长其他工作日时长调剂补回。弹性作息的要求是鼓励性和倡导性

措施，并非强制性要求，也不是全省一刀切，各地各单位可根据自身实际情况自愿执行，具体调休方式也是各单位决定。从用人单位角度来说，许多企业尤其是中小微企业受疫情影响，经营面临困难，利润减少，此时给予员工弹性休假，无疑将加重企业负担。

业界人士认为，想要弹性休假模式有效落地，主要在于如何调动各方积极性。李长安认为，实施“2.5天小长假”，首先要解决好职工基本休假权益问题，同时要积极探索实行“2.5天小长假”的可行办法，需要企业合理安排工作进度和强度，建立职工科学轮岗制度，在保证用人单位正常运转前提下，“弹性作息”安排才具备执行基础。

专家指出，当前疫情防控尚未结束，境外输入压力很大，推行2.5天小长假不宜操之过急，需要更长时间在小范围内试点和探索。与此同时，以2.5天小长假的方式来提振消费，实际上对旅游行业等供给侧的基础设施完善程度提出了更高要求。