## "惠民生促消费"系列报道



编者按 新冠肺炎疫情对经济社会 发展造成一定冲击,阶段性停工停产使 部分居民收入受到影响,也在一定程度 上抑制了消费。自即日起,经济日报推 出"惠民生促消费"系列报道,本期聚 焦消费券。近期,南京、杭州、宁波等 30多座城市纷纷推出几百万元到上亿 元不等的消费券,旨在激发居民消费热 情,帮助部分受疫情冲击大的行业加快 恢复。专家表示,要把好事办好,明确 发放流程, 注重精准投放, 避免出现物 价上涨。

4月3日,杭州开始发放第二期电子消 费券。新冠肺炎疫情发生以来,国内消费 增长受到了一定程度影响。为此,各地根 据实际情况,推出总金额从几百万元到上 亿元不等的消费券,旨在激发居民消费热 情,释放消费需求。消费券政策在实施过 程中需要注意什么?对拉动消费会起到什

### 意在推动经济加快恢复

最近,在一些地方"你领券没"成了 新的社交热词,消费券正在把人们拉回到 疫情发生前的消费轨道。受疫情影响, 今 年居民增收遭遇更多困难,部分行业失业 风险进一步扩大,支撑消费增长的基础受 到冲击;特别是对电影、餐饮等人员聚集 型服务消费来说,即便疫情得到控制后, 人们仍然在观望,导致这部分受疫情冲击 最大的行业恢复较慢。

"在这种情况下,各地推出消费券,意 在发挥财政资金带动作用, 重新调动人们 的消费热情。"国家信息中心经济预测部副 研究员邹蕴涵接受经济日报记者采访时指 出,各地政府借此减少消费顾虑,推动消 费市场复苏,并通过需求端回弹,带动供 给端恢复,从而推动经济加快恢复。

从各地发放消费券的效果看,运用消 费券来启动消费很有必要。南京大学经济 学院、长江产业经济研究院教授刘志彪认 为,通过发放消费券方式刺激消费,具有3 个明显优势。一方面,可以在特定时间内 快速转化为消费,对于拉动经济效果较为 明显;另一方面,可以定向针对更需要补 贴的中低收入阶层,体现政府对中低收入 阶层的关怀。此外,消费券在使用过程中 具有明显的指向性特征,这对一些受疫情 冲击较大的行业尽快恢复有很大帮助。

发放消费券,能够尽快形成现实购买 力,帮助城市第三产业快速度过疫情"冰 封期"。商务部流通产业促进中心服务业处 处长、研究员陈丽芬说:"疫情暴发以来, 离消费者最近的行业如餐饮、零售、旅 游、文娱等最先受到冲击。发放消费券, 有利于激活处在休眠期的消费, 让消费热 起来,加快消费回补,刺激需求。"

刘志彪同时表示,各地消费券政策有 两个方面值得注意。一是要考虑到部分制 造业产能过剩的事实。这次疫情影响表 明,出口导向型经济对国外市场依赖比较 重,需要转向利用国内市场发展经济,依 靠内需推动产业转型。发放消费券就是启 动内需的一个基本信号。二是受疫情影

# 消费券如何发

经济日报·中国经济网记者 冯其予



王 鹏作(新华社发)

响,工作不稳定,收入减少,使得一些人 遇到了生活上的困难,消费券的发放对中 低收入阶层消费有很大帮助。

### 应严格发放流程和方法

目前,已有包括南京、杭州、宁波、 重庆、佛山、深圳、郑州、嘉兴在内超过 30座城市发放了消费券。随着消费券发放 范围扩大,对于消费券发放过程中应注意 的问题,多位专家表示应当严格规范消费 券使用方法。

在消费券使用过程中, 要明确消费券 补贴的领域,以及补贴流程和方法。要重 点支持在这次疫情中受到冲击较大的行 业,不能普遍发放普惠制消费券。中国贸 促会研究院国际贸易研究部主任赵萍认 为,只有针对疫情损失比较大的领域发 力,才能发挥财政资金促进消费、经济回 稳的重大作用,以小小的消费券来撬动行

此外, 在消费券使用方式流程和方法 上,应采用先消费再补贴方式。赵萍表 示,只有当消费行为发生在支付环节时才 可以使用消费券,以免财政资金被骗补。

综合之前历次消费券发放经验, 邹蕴 涵认为, 在实施过程中必须注意几个问 题。一是在发放渠道、环节及标准上不统 监管措施不完善,容易滋生腐败问 题,需要规范发放与管理过程。二是消费 券作为一种代币在市场上流通容易被假 冒,增加了有关部门防伪、打假成本。 是消费券发放之后流入市场,会出现消费 券兑换现金的二级市场,容易滋生地下交 易,导致民众总体消费没有增加,"黄牛" 行为扰乱市场正常运行。总体来看,消费 券的发放主体、发放渠道、事后监管等各 环节均需要有科学设计和监督,才能达到 发放消费券的目的。

刘志彪表示,不建议消费券采取平均发

放方式,应更多注重向中低收入阶层精确投 放,特别是对困难群体给予高度关注。"对高 收入者来说,消费券刺激消费作用没有那么 大,但对消费倾向比较高的中低收入者来 说,消费券在一定程度上能够帮助他们渡过 难关,起到社会稳定器的作用。"

### 最终转向收入分配改革

从拉动消费全局看,如何看待消费券 的作用?专家认为,整体社会需求不可能 通过消费券完全实现,不可能无限制发放 消费券,要从根本上发挥消费对经济拉动 的促进作用,最终要转向收入分配改革。

邹蕴涵认为,在消费陷入低谷之时, 确实需要外部力量带动消费信心和消费能 力恢复,消费券具有一定促进需求的作 用。但需要特别注意的是,发放消费券的 政策效果与发放方式、发放范围等具体内 容有密切联系,不同的产品需求弹性、不 同的产业关联性,都可能带来不同效果。 客观地看,消费券政策更多具有短期效 应, 其作用在于通过消费券带动形成"消 费一投资一生产一收入一再消费"循环。 所以, 选对消费子行业, 科学设计发放相 关环节,才是消费券发挥作用的关键。

刘志彪表示,消费券毕竟是一个临时 性措施,不可能长久采用。最根本问题还 是要转向收入分配改革, 让中低收入者能 够享受到与劳动相对应的收入分配结果, 这样经济增长才具有包容、可持续性。

对于人们担心消费券引起物价上涨的 问题,专家表示可能性不大。"消费券不会 导致供不应求现象发生。"赵萍认为,当前 国内一些行业受到疫情影响, 还处于需求 逐步回升过程。从长期来看,我国商品和 服务基本上处于供求平衡状态。从需求角 度看,消费券实际上相当于给了消费者-个打折促销机会,不会导致需求过快上 涨, 因而不会出现需求拉动型的物价上涨。

另外,消费券的使用可以让受抑制的 需求尽快释放,从而使需求规模尽快恢 复。所以,对供给层面来说,不会因为发 放消费券导致成本上升。因此,消费券发 放不会出现成本推动型物价上涨。

邹蕴涵表示, 当前消费市场主要矛盾 是供大于求,发放消费券有助于提高需 求、缩小需求缺口,更多是"抛砖引玉", 很难导致消费市场需求大增带来物价上涨

## 南京:消费券带动作用"看得见"

本报记者 薛海燕 通讯员 郑丁瑀

近日,南京市宣布发放3.18亿元消 费券,通过政府引导与商家促销相结合, 推动服务业全面复苏。

新冠肺炎疫情发生以来,南京较早通 过政府"买单",刺激经济重振。此次南 京发放的消费券包括7大类,面值根据不 同类型按每份100元或50元设定,采用 多批次网上摇号方式公开发放, 且不限户

政府发"红包"引起社会热烈反响。 南京市不少商家对发放消费券表示赞同。 南京先锋书店工作人员汤明超说:"在消 费券刺激下,有力带动了图书消费。"当 地某餐饮店长董宏翔说:"政府发放消费 券给消费者,我们门店业务增长很快。"

据监测,截至3月31日,共有14.5

万张电子消费券被使用, 占发放消费券总 数的 21.65%, 总消费金额 3747.73 万 元,带动消费金额2346.50万元。

在用券规则方面,南京制订了详细、 精准的方案。南京市大数据管理局党组成 员、南京市信息中心主任翁晓泳说:"我 们采用区块链技术, 能够从预约发放消费 券到消费兑现等实行全过程监管,每一笔 消费全程都可追溯,确保发放公平、用得

继南京后,常州、扬州、淮安、徐州 也纷纷推出各类消费券; 苏宁易购、苏果 超市等一些大型商贸企业也纷纷配套出台 各类促销活动。江苏省商务厅副厅长周常 青表示:"随着时间的推移,这些消费券 将对经济复苏发挥重要作用。"

一季度上证指数与创业板指数涨跌互现-

# 避险价值凸显 发展韧性增强

本报记者 祝惠春

受新冠肺炎疫情影响,今年一季度, 全球资本市场不太平, 欧美股市出现了近 40%的最大跌幅。今年一季度,上证指数 虽然下跌,但幅度较小,只有9.83%,创 业板指数还出现了小幅上涨。与境外市场 相比,我国股市总体平稳,展现出了较强 韧性和抗风险能力。

### 估值低成"避风港"

目前,我国疫情防控进入"下半场",各 地有序推进复工复产。与此同时,海外疫情 仍在蔓延,未来不确定性很多。近期A股相 对强于美股,主要是疫情发展阶段差异所 致,预计A股相对强势行情将延续。

证监会副主席李超表示,从A股市场内 在结构看,上证指数市盈率不超过12倍,上 证50指数市盈率不到9倍。无论与境外市 场横向比,还是与A股历史纵向比,估值都 是比较低的,投资价值凸显。同时,市场流 动性相对比较充裕。从宏观环境看,我国疫 情防控与境外处于不同阶段,疫情影响已逐 步消化,宏观经济显现积极信号。

当前,世界资本市场预期悲观的主要原 因是疫情在欧美各国持续蔓延,目前还看不 到拐点。中国市场对于国际投资者的吸引 力不仅来源于低估值,更因其具有明显的宏 观避险价值。

业内专家表示,由于我国目前疫情防控 形势持续向好,全球流动性涌向中国市场也 是未来一段时间的大概率事件。

### 改革下出"先手棋"

专家表示,当前国际金融市场动荡会通 过3个基本传导渠道影响国内金融市场。 一是境外悲观情绪可能通过预期传导至境 内,二是通过国际资本流出渠道传导至境 内,三是通过一些跨国企业和境外金融机构 资产负债表恶化传导至境内。

中国人民银行副行长陈雨露表示,我国 境内资本市场的韧性和稳定,得益于金融体 系近年来持续深化供给侧结构性改革,提前 采取了一系列积极有效的风险缓释措施。 与2015年高峰时相比,当前股票市场杠杆 资金总量已经下降了80%。通过对股票质 押风险采取降存量、控增量等一系列措施, 主要风险指标出现趋势性好转,高比例质押 上市公司数量较高峰时期已经下降了三分 之一。此外,2019年试点注册制等一系列 改革,监管层优化交易监管、提高透明度,增 强了市场对监管的明确预期。

资本市场发展有两个重要方面。一是 要有长期稳定的资金来源,二是要有众多健 康的机构投资者。银保监会副主席周亮表 示,下一步将允许符合一定条件的保险公司 适度提高权益类资产投资比重。业内人士 认为,此举将进一步支持保险资金对接实体 经济、引导长期资本参与资本市场。

银河证券首席经济学家刘锋接受记者 采访时表示,在全球风险水平显著升高的情 况下,进一步对外开放,将有助于推动我国 成为新的全球安全资产中心。

日前,我国金融市场开放按下"快进 键"。3月底,又有两家合资券商被核准变 更为外资控股。从4月1日开始,可以申请 证券公司、基金公司外资独资审核。"目前 是分享中国经济增长红利、参与中国资本 市场的最佳窗口期。"一家外资金融机构中 国区负责人对经济日报记者表示。

### 宏观调控强信心

3月27日召开的中共中央政治局会议 提出,要加大宏观政策调节和实施力度,其 中包括适当提高财政赤字率,发行特别国 债,增加地方政府专项债券规模等积极的财

3月30日,央行下调7天期逆回购利率 20个基点,这是继2月3日逆回购利率下调 10个基点后,央行再度"降息",联动中期借 贷便利(MLF)和贷款市场报价利率(LPR), 引导贷款市场利率下行,切实降低实体经济 融资成本,助力企业复工复产,为实体经济 的稳定运行提供支撑。目前,我国金融市场 运行总体平稳,市场预期也比较稳定,宏观 政策空间和工具储备充足,有效提振了市场

据了解,目前我国上市公司复工率超过 98%。这不仅有助于企业修复利润,还能激 励同业竞争者抓紧时间恢复生产。我国强 大的风险控制能力显示出自身整体宏观风 险较其他经济体更低,各项政策预期稳定性 更高,释放出中国经济发展有韧性、平稳运 行有保障的信号。

刘锋表示,相较于已经跌入或即将跌入 负利率区间的美欧日等国国债,我国市场有 更大吸引力,在收益率与避险性方面也有优 势。进一步改革开放,将推动我国成为新的 全球安全资产中心。

# 养老金将"小步快跑" 鼓励多缴多得

本报记者 韩秉志

近日,北京市人力资源和社会保障局发布2020年城乡居 民基本养老保险缴费标准。从1月1日起,多省份出台的《城 乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的 实施意见》进入执行期。截至目前,北京、广东、浙江、陕西、天 津、重庆、安徽、江苏、西藏、内蒙古等省区市陆续公布了城乡 居民基本养老保险调整方案,这意味着这些地区居民的缴费 档次、个人缴费上限等方面将有新变化。

我国城乡居民基本养老保险待遇主要由基础养老金和个 人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全 额支付给符合领取条件的参保人;个人账户养老金由个人账 户全部储存额除以计发系数确定。同时,中央根据全国城乡 居民人均可支配收入和财力状况等因素,合理确定全国基础 养老金最低标准。

数据显示,2019年全国共有10个省份增加了城乡居民 基本养老保险基础养老金。为调动参保人缴费积极性,2020 年多地继续完善多缴多得、长缴多得的缴费激励机制。

从今年1月1日起,内蒙古将城乡居民基本养老保险缴 费标准调整为200元至7000元共12个缴费档次。本着多缴 多得原则,城乡居民可根据个人收入情况选择缴费档次;浙江 城乡居民基本养老保险个人缴费档次将调整为100元至 5000元共9个档次,其中100元档次限低保对象、特困人员、 残疾人、低保边缘户等困难群体参保,由市、县(市、区)财政全 额或部分代缴;安徽省从2020年1月份起,将全省缴费档次 标准统一调整为200元至6000元共15个档次,并对选择较 高档次缴费的适当增加缴费补贴。

待遇确定机制是社会保障制度的核心内容。记者梳理发 现,多地明确提出建立基础养老金正常调整机制。如浙江、内 蒙古等地提出将统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职 工基本养老保险等其他社会保障标准调整,结合国家基础养 老金标准调整情况,适时提出基础养老金最低标准调整方 案。江苏省提出,将继续完善社会保障制度,推进参保扩面, 合理调整社保待遇,今年城乡居民养老保险基础养老金省定 最低标准将提高到每人每月不低于160元。

一些地市也在积极探索。如安徽六安决定将全市城乡居 民基本养老保险基础养老金从每人每月110元提高至115 元。山东临沂规定,居民基本养老保险基础养老金最低标准 每5年至少调整1次。江苏宿迁明确,对连续缴费年限超过 15年的参保人员,每超过1年,增发1%的基础养老金。

同时,城乡居民基本养老保险基金委托投资的步伐也在 加快。人社部新闻发言人卢爱红介绍说,截至2019年底,已 有19个省(区、市)启动城乡居民基本养老保险基金委托投 资,合同金额2123亿元,同比增加1350亿元。基本养老保险 基金投资收益实现稳步增长。

专家指出,城乡居保基础养老金调整机制的建立,需要兼 顾与平衡好人民群众养老金上涨需求与财政承受能力的关 系,一方面保证调整后的养老金能维持其基本生活,能够适当 分享社会经济发展成果;另一方面也要确保财政可承受、制度 可持续,考虑到待遇增长的刚性和制度长期运行,要注意政府 财政能力,避免"寅吃卯粮"。此外,在待遇调整中要促进制度 间和制度内不同群体的公平,对不同群体公平补助,以不断增 强参保居民获得感。

### 商务部:

## 疫情全球蔓延 对吸收外资造成影响

本报记者 冯其予

在4月3日举行的应对疫情稳外资网上专题新闻发布会 上,商务部外资司司长宗长青表示,目前我国新冠肺炎疫情防 控形势持续向好,经济社会秩序加快恢复。但是疫情在境外 呈加速扩散蔓延态势,对我国吸引外资,以及外资企业复工复 产造成了负面影响。

数据显示,截至3月30日,在8756家重点外资企业中, 66.9%的企业产能恢复率超过70%。从行业看,制造业外资 企业复工复产较快,超过七成产能恢复率达到70%以上。

宗长青介绍说,疫情在全球蔓延对吸收外资产生了多方 面影响,一是企业用人难点从本地转为外籍,国内人员返岗进 度加快,但外籍高管、技术人员入境来华受到更多限制。二是 物流堵点从国内变成国际,欧美多地港口关闭、航线停飞,空 中运力缩减,运输费用大幅上涨。三是供应链断点从国内移 至境外,国内产业链、供应链加快修复,但欧美日韩多处工厂 停摆,部分高技术中间件、新材料面临断供。四是出口订单痛 点从产能不足变为外需萎缩,境内企业产能逐步恢复,但境外 需求下降,对企业经营发展造成了新的冲击。

目前,241个在建外资大项目中,有238个已复工,占比 98.8%。对此,宗长青表示,商务部将会同各级商务主管部门 进一步加强外资大项目服务保障工作。据介绍,各地已建立 起相应工作机制,积极推动外资大项目建设和落地。例如,浙 江省建立省市县三级重大外资项目专班机制,制订印发《浙江 省2020年重大外资项目推进计划》,协调推进1亿美元以上 重大项目加快实施。

商务部外资司副司长朱冰表示,商务部将会同有关部门 和地方,从3个方面持续加大对外资企业的服务力度。

首先,建立健全工作机制,帮助企业复工复产。

其次,加强纵向联动,上下配合解决难题。以产业链较长 的汽车产业为例,商务部协调湖北省推动宝马、大众、现代等 企业20余家关键零部件供应商复工复产,有效缓解了全球汽 车供应链紧张格局。

再次,加强横向协作,跨部门协调解决问题。例如,商务 部会同外交部、发展改革委等10多个部门,与中国美国商会、 中国欧盟商会会员企业开展电话会,为数百家企业解答复工 复产过程中的各类问题。

本版编辑 杜 铭 郭存举 胡达闻