经济日报 ECONOMIC DAILY

今年年内第三次降准定向支持中小银行——

中小微企业迎来更多低成本资金

经济日报·中国经济网记者 陈果静

直播间

此次获得定向降准资金的中小银行有近4000家，数量众多、分布广泛，是服务中小微企业的重要力量。进一步降低中小银行存款准备金率，将增加中小银行的资金实力，有助于引导其以更优惠的利率向中小微企业发放贷款，扩大涉农、外贸和受疫情影响较严重产业的信贷投放，增强对实体经济恢复和发展的支持力度——

4月3日，年内第三次降准落地。中国人民银行决定对农村信用社、农村商业银行、农村合作银行、村镇银行和仅在省级行政区域内经营的城市商业银行定向下调存款准备金率1个百分点。同时，央行还决定下调超额存款准备金利率。

为何在三周时间内两次定向降准？定向支持中小银行将起到怎样的作用？下调超额存款准备金利率将有何影响？针对上述问题，经济日报记者采访了业内专家。

密集降准支持实体经济

今年以来，降准频率明显提升。继今年1月份和3月份两次降准后，4月份央行再度实施定向降准。

“如此高频率的降准，既体现了逆周期调控逐渐发力，也说明新冠肺炎疫情防控和经济恢复发展的急迫性。”中国民生银行首席研究员温彬表示，当前疫情在全球加速蔓延，虽然国内疫情防控形势向好，但经济下行压力大，中小微企业面临较大生产生存困难，如果这些问题得不到解决，将影响就业生计、社会安定等方方面面。

据央行有关负责人介绍，此次定向降准将分4月15日和5月15日两次实施到位，防止一次性释放导致流动性淤积，确保降准中小银行将获得的全部资金以较低利率投向中小微企业。可释放长期资金约4000亿元，平均每家中小银行可获得长期资金约1亿元，有效增加中小银行支持实体经济的稳定资金来源，还可降低银行资金成本每年约60亿元，通过银行传导有利于促进降低小微、民营企业贷款实际利率，直接支持实体经济。

根据“三档两优”的存款准备金率框架，此次定向降准后，不同规模银行的准备金率分别为：大型国有银行11%，股份行9%，大型城商行、外资行和部分规模较大的农商行10.5%至9%，仅在省级行政区域内经营的城商行8.5%至7%，农商行、农信社、村镇银行、农村合作银行和非银类存款机构6%。

此次降准后，中小机构的存款准备金率将降至历史低位。超过4000家中小存款类金融机构的存款准备金率已降至6%。央行有关负责人表示，从我国历史上以及发展中国家情况看，6%的存款准备金率是比较低的水平。

支持中小银行聚焦小微企业

央行副行长刘国强表示，中小银行分布广泛，扎根基层，天生具有普惠的性质。对中小银行实施较低的存款准备金率，是推进金融供给侧结构性改革的重要举措，通过改革的办法优化金融供给结构和信贷资金配置，支持中小银行更好聚焦中小微企业，增加信贷供给，降低融资成本，服务实体经济。

此次获得定向降准资金的中小银行有近4000家，数量众多、分布广泛，是服务中小微企业的重要力量。进一步降低中小银行存款准备金率，将增加中小银行的资金实力，有助于引导其以更优惠的利率向中小微企业发放贷款，扩大涉农、外贸和受疫情影响较严重产业的信贷投放，增强对实体经济恢复和发展的支持力度。

中商智库首席研究员李建军认为，针对中小银行定向降准，是为了确保新增贷款能够快速顺利地到达企业手中，解企业燃眉之急。在复工复产过程中，保证企业流动性充足才能为之后的恢复和扩大生产以及复岗就业提供保证，促使经济加快复苏，降低疫情对经济周期的影响。

温彬认为，随着这次定向降准落地，中小银行对“三农”、民营企业和小微企业等领域的贷款规模进一步扩大，进而也会增加资本需求。接下来，应支持中小银行多渠道补充资本，提高资本实力，确保中小银行平稳健康发展。

激励银行增加信贷投放

值得注意的是，中国人民银行决定自4月7日起将金融机构在央行超额存款准备金利率从0.72%下调至0.35%。这是央行12年来首次调整超额存款准备金利率。

超额准备金是存款类金融机构在缴足法定准备金之后，自愿存放在央行的钱，由银行自主支配，可随时用于清算、提取现金等需要。人民银行对超额准备金支付利息，其利率就是超额准备金利率，2008年从0.99%下调至0.72%后，一直未做调整。

交通银行金融研究中心高级研究员陈冀认为，此次央行将超额准备金利率由0.72%下调至0.35%，是希望降准投放的长期低成本资金可以全部用于支持实体经济，而不是获得流动性支持后继续存回央行，造成流动性淤积。此举可推动银行提高资金使用效率，促进银行更好地服务实体经济。

“超额准备金利率下调将通过利率传导机制降低信贷利率。”中国银行研究院研究员李义举认为，超额准备金利率的下调目的是改变准备金结构，并不会改变流动性数量。这一利率降低会直接降低商业银行超额准备金的收益，激励商业银行通过增加信贷投放的方式降低超额准备金数量。此外，超额准备金利率作为利率走廊的下限，其下降有助于货币市场利率中枢的下行，从而通过利率传导机制降低信贷利率。

货币政策更加灵活适度

接下来，货币政策将如何走？

在此次降准的基础上，一系列支持小微企业的政策也将落地。在国务院常务会议针对中小微企业的普惠性金融支持措施中，还包括增加面向中小银行的再贷款再贴现额度1万亿元，支持金融机构发行3000亿元小微金融债券。

此外，还将引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元，为民营和中小微企业低成本融资拓宽渠道；鼓励发展订单、仓单、应收账款融资等供应链金融产品，促进中小微企业全年应收账款融资8000亿元；健全贷款风险分担机制，鼓励发展为中小微企业增信的商业保险产品，降低政府性融资担保费率，减轻中小微企业综合融资成本负担。

李义举表示，未来货币政策将保持灵活适度。一方面为经济活动的逐步恢复提供保障。另一方面，货币政策要为经济新的增长点保驾护航。随着疫情逐步得到控制，我国新产业、新经济发展潜能将不断释放，这些领域的信贷需求将不断增加，货币政策也要加大对经济增长新领域的支持。

与此同时，还要更加注重引导企业融资成本下行，综合运用多种利率工具降低商业银行的成本，引导LPR利率下行，推动实体企业融资成本下降。此外，适当调整合格抵押品范围，激励商业银行增加对实体经济的支持。

国务院联防联控机制发布会：

加快培养壮大新产业新业态新模式

本报记者 佘惠敏

国务院联防联控机制4月3日15时在北京召开新闻发布会，介绍科技创新支撑复工复产和经济平稳运行工作情况。

“疫情暴发以来，科技部按照党中央、国务院统一部署，组织全国优势科研力量投入抗疫一线，目前已部署了68个应急项目，安排科研经费3.2亿元。”科技部资源配置与管理司司长张晓原表示，经过各方面共同努力，我国迅速完成了病原鉴定和全基因组测序，并不断将阶段性成果推荐给临床救治一线。

一些新产业、新业态、新模式在抗击疫情的过程中也发挥了重要作用。例如，大数据和人工智能技术在疫情防控、社会治理和民生服务中呈现出积极影响。对此，科技部高新技术司司长秦勇表示，科技部将采取措施，加快培养壮大新产业、新业态、新模式。首先，进一步加大前沿技术研发和关键核心技术的攻关支持力度，重点包括先进计算、核心软件、宽带通信、区块链、光电子、微纳电子、人工智能、新材料等，支撑国家新型基础设施建设。其次，加大对在这次疫情中展现出巨大潜力的新业态、新模式的引导和技术支撑的力度，重点包括：新型健康业、科技服务业、智慧城市、现代物流、教育服务等，进一步发展壮大这些新动能。同时，将会同有关部门进一步完善和出台一批支持政策和措施，为科技型创新创业营造良好的政策环境。

值得注意的是，经过多年发展，国家高新区已经成为我国经济发展和区域发展的创新高地、产业高地和人才高地。在疫情之下，国家高新区的复工复产情况备受关注。

“科技部对高新区的复工复产高度重视，在2月底，就对国家高新区科学防疫、复工复产作出了部署。”科技部成果转化与区域创新司司长包献华表示，截至4月1日，169家国家高新区企业整体复工率达到79%，有35家国家高新区实现总体复工100%。高新区整体复工复产率普遍较高，起到了“领头羊”的作用。

与此同时，为了有序推动企业复工复产，科技部启动了“科技助力经济2020”重点专项。

据张晓原介绍，该重点专项主要有四方面特点：第一，立足于提振当前经济，主要是支持技术创新项目。项目体量适中，实施周期不超过两年。

第二，重点支持科技型中小微企业，并对一些受疫情影响比较严重的地区给予倾斜支持。预计该重点专项能够支持3000家左右企业，其中绝大多数是中小微企业。

第三，创新组织方式，务求高效规范。企业通过网络平台在线提出项目申请，科技部将会同地方科技主管部门和行业部门在3个月之内完成立项工作，相关项目经费也要采取定额资助的方式尽快拨付到位，以最快的速度支持科技型中小微企业，克服疫情带来的短期困难。

第四，加强示范带动和协同联动。通过这个重点专项的实施，希望能够鼓励引导有关部门和地方也积极采取类似措施，通过科技创新来加大对复工复产各方面的支撑服务，同心协力加快打通经济循环，对全国企业的复工复产形成有力支持。

湖北：

当季重要农产品销售取得积极进展

本报武汉4月3日电 记者董庆森 温济聪报道：4月3日下午，湖北省召开新闻发布会，介绍统筹推进疫情防控和农业生产，推动全省农产品生产销售工作情况。湖北省农业农村厅一级巡视员张桂华表示，受省内消费降低和省外订单减少双重挤压，湖北各地存在“猪压栏、禽压棚、鱼压塘、菜压田”等问题，农产品产销矛盾主要集中在春茶、小龙虾和香菇等当季重要农产品上。在中央指导组关心协调下，湖北及时出台政策措施，市场主体和网络平台共同发力，兄弟省市伸以援手，媒体大力为湖北农产品呼吁，目前农产品积压已得到了有效缓解，当季重要农产品销售已取得积极进展。

数据显示，4月2日当天，全省销售干春茶2139吨，销售额2.72亿元；销售小龙虾近6000吨，销售额1.6亿元；销售香菇1033吨，销售额达3088万元。

监利县去年小龙虾产量达15万吨，但今年小龙虾价格比去年同期低30%以上。如何帮助养殖户摆脱困境？监利县委副书记、县长韩旭表示，为了减少疫情影响，监利县采取广开销售渠道、加强技术指导、加大财政支持等措施推动小龙虾产业发展。

英山现有茶园26万亩，年产干茶2.7万吨。英山县委副书记、县长田洪光表示，今年英山县春茶从3月18日开始开采，已采17万亩，清明节前后进入上市高峰期。截至4月2日，已产春季名优茶约780吨，销售280吨，产品价格比去年同期略有下降。“尽管受到疫情影响，但茶叶生产管理一刻也没有放松，纯天然、无污染的茶叶品质没有改变。”田洪光说。

随县是全国重要的香菇产区。随县县委书记、县长陈兴旺表示，目前，全县40余家香菇生产企业、85家种植合作社和广大的菇农已全部恢复生产，完成春栽香菇5100多万袋，采摘秋栽香菇300多吨。受疫情影响，目前香菇生产和销售面临着产品积压、价格下滑和资金周转等困难，需要尽快拓展国内消费市场，扩大国内消费需求。

为助力当季重要农产品销售，湖北重点围绕政府和市场两方面的作用来挖掘潜力、拓展空间。张桂华表示，在政府方面，主要是用足用好已出台的扶持政策。在市场方面，重点做好“省内与省外相结合、线上与线下相结合、企业与农户相结合”3个结合，不断释放省内消费空间，努力扩大省外销售渠道。同时，充分发挥农业龙头企业的优势，引导其与小农户建立更加紧密的产销合作机制和模式。

农贸市场该怎样做才能确保安全卫生？湖北省疾病预防控制中心副主任李阳表示，要重点做好3个方面的工作，一是做好农贸市场的硬件达标建设。要有良好的通风条件和供水排水系统，蔬菜售卖区要做到一个摊位一个垃圾筒，水产售卖区活水蓄养池要有挡水台，熟食售卖区要有防苍蝇、防老鼠和防灰尘的“三防”设施，禽类售卖区要相对独立，与其他经营区间隔不得小于5米。二是做好市场日常的清洁和消毒。一日一清洁消毒，一周一大扫除，一个月进行一次彻底的大清洁。三是严防老鼠、苍蝇等有害生物。市场内和周边要按照要求安置毒鼠屋，检查市场内花卉店铺积水，减少蚊虫滋生环境，每天清理垃圾，减少苍蝇、蟑螂的密度。

国新办发布会介绍专项债和中小微企业金融情况——

专项债拉动投资“组合拳”力助小微

本报记者 曾金华

4月3日，国务院联防联控机制举行新闻发布会，财政部、人民银行、银保监会有关负责人介绍增加地方政府专项债规模，以及强化对中小微企业普惠性金融支持的有关情况。

人民银行有关负责人在回答经济日报记者提问时表示，疫情对我国经济的影响是暂时的，中国经济将继续展现极强的韧性，并有丰富的工具和充足的政策空间稳定经济增长。

□ 疫情对我国经济的影响是暂时的，中国经济将继续展现极强的韧性，并有丰富的工具和充足的政策空间稳定经济增长。

□ 2020年将适当提高财政赤字率、发行特别国债，向社会释放积极明确的信号，巩固和提升市场信心，支持完成全年经济社会发展的目标。

专项债已发1.08万亿元

积极的财政政策要更加积极有为，适当提高财政赤字率、发行特别国债、增加地方政府专项债券规模等举措备受关注。

财政部副部长许宏才介绍，今年以来，财政部提前下达了2020年部分新增专项债券额度12900亿元。截至3月31日，全国各地发行新增专项债券1.08万亿元，发行规模同比增长63%。

据悉，各地发行的新增专项债券，全部用于铁路、轨道交通等交通基础设施，以及生态环保、农林水利等领域重大基础设施项目建设。其中，各地用于符合条件重大项目资本金的专项债券规模约1300亿元，积极带动社会资本，扩大有效投资。

许宏才表示，2020年将适当提高财政赤字率、发行特别国债，向社会释放积极明确的信号，巩固和提升市场信心，支持完成全年经济社会发展的目标，“适当提高赤字率和发行特别国债，按法定程序需经国务院提请全国人大审议批准，具体方案将综合考虑国内外经济形势、国家宏观调控的需要、财政收支状况等因素确定。”许宏才说。

我国政策空间充足

新冠肺炎疫情在全球蔓延，其影响是否会超过2008年国际金融危机？如果一季度经济数据不如预期，央行是否有新的应对方式？针对经济日报记者的提问，中国人民银行副行长刘国强说：“冲击会很大，但到底有多大，什么时候好转？还充满不确定性。”

刘国强认为，目前疫情影响还没有超过2008年国际金融危机。“以股市为例，2月24日以来，各国股市大约下跌了25%。而2008年国际金融危机期间各国股市跌幅大约在50%左右。”刘国强说。

国际货币基金组织最近表示，2020年全球经济可能会出现负增长，衰退程度可能超过2008年国际金融危机。“这个说法相对明确，但也用了一个词叫‘可能’，所以很不确定。”刘国强说。

“一季度的经济数据还未出炉，但按照没有疫情的标准来衡量，数据肯定不会‘好看’。但是，疫情对中国经济的影响是暂时的，我们有丰富的工具和充足的政策空间稳定经济增长。”刘国强表示，下一阶段，将会把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置，稳健的货币政策更加注重灵活适度。同时，将继续用好3000亿元专项再贷款和5000亿元专项再贷款再贴现政策，并落实好普惠性再贷款再贴现新增的1万亿元。此外，还会积极推进贷款市场报价利率（LPR）改革，强化定价自律机制。

助力小微渡过难关

虽然疫情对中小微企业造成了重大影响，但国家及时采取了一系列扶持措施，支持扩内需、助复产、保就业。

许宏才表示，财政部与有关部门配合出台了一系列扶持小微企业的政策，“下一步，财政部将会加快优化创业担保贷款贴息的政策，通过贴息，让更多的小微企业有钱创业、轻装上阵；改进担保激发支小动力，引导金融资源向小微企业聚集和精准滴灌，形成合力，帮助小微企业渡过难关。”许宏才说。

刘国强表示，央行出台了一系列措施，为疫情防控、复工复产、实体经济发展提供了精准金融服务。例如，在年初全面降准0.5个百分点释放8000亿元的基础上，3月份定向降准释放了5500亿元长期资金，用于发放普惠领域的贷款。

“目前，这些措施已经取得了显著成效。M_2和社会融资规模与名义GDP的增速基本匹配并且略高。在实体经济没有完全复工达产的背景下，新增贷款创出历史新高。”刘国强说。

中国银保监会副主席周亮介绍，一季度银行业各项贷款新增近7万亿元，同比多增1.18万亿元，有力支持了实体经济发展。“疫情发生以来，很多中小微企业面临困难，其中一个非常突出的问题，就是资金链紧张。针对相关问题，我们立即采取了一系列措施，缓解企业资金压力。据统计，2月末，18家大中型商业银行的普惠型小微企业贷款余额5.55万亿元，同比增长31.8%。”周亮说。

近日，国务院常务会议确定，进一步强化对中小微企业提供普惠性金融支持，增加面向中小银行的再贷款、再贴现额度1万亿元。

对此，刘国强解释称，政策的含义是人民银行通过再贷款再贴现工具，向中小银行提供低成本的资金支持。“人民银行给中小银行再贷款成本和前面5000亿元一样，还是2.5%低成本资金支持。这样可以降低中小银行的负债成本，中小银行的负债成本降低了，也相应提高了向中小微企业让利的空间。”刘国强说。

本版编辑 李 瞳