经济日报 ECONOMIC DAILY

成都：增强区域引领辐射带动能力

本报记者 钟华林 通讯员 曹宇阳

城市家园

自建设国家中心城市以来，成都城市能级全面提升，“主干”支撑持续强化；文化、科技“软硬实力”双双提升。在融入“一带一路”建设、长江经济带发展，以及新一轮西部大开发、西部陆海新通道等国家战略中，成都已成为内陆腹地连通世界的窗口与前沿。

从空中俯瞰成都天府国际机场施工现场（3月7日摄）。目前T1、T2航站楼混凝土和钢结构的主体结构已经封顶，综合交通换乘中心的主体结构已完工，计划在今年底基本建成。天府国际机场建成后，成都将拥有两座机场，成为面向欧洲、中东、中亚及东南亚的重要空中门户。新机场还将为成都建设国家级国际航空枢纽、融入“一带一路”和长江经济带战略发挥重要作用。 刘应华摄（新华社发）

2016年4月，《成渝城市群发展规划》正式发布，赋予成都国家中心城市定位；2017年末，成都市委明确提出建设“五中心一枢纽”，即“全国重要的经济中心、科技中心、金融中心、文创中心、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽”。

如今，成都成为“五中心一枢纽”功能持续增强，城市能级全面提升，“主干”支撑持续强化，建强国家中心城市功能，增强区域引领辐射带动能力，高质量建设全面体现新发展理念的城市。

正在崛起的西部金融中心

在去年年底举行的2019中国国际化招商引资合作与发展论坛暨“第九届环球总评榜”发布典礼上，成都斩获“2019最具投资吸引力城市”第一名和“2019中国招商引资最具国际竞争力城市”两项大奖。

国际竞争力和投资吸引力为何成都最强？强劲的经济发展势头或许正是答案。2019年，成都地区生产总值17012.65亿元，同比增长7.8%；实现外贸进出口总额达5822.7亿元，同比增长16.9%，首次成为西部地区外贸“第一城”。

2020年，成都将重点聚力打造国际消费中心城市、持续深化营商环境综合改革、加快创建国家生态文明建设示范市等。

同时，围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项基本任务，成都加快建设国家西部金融中心。

2018年，成都首次发布西部金融中心建设纲领性文件——《关于进一步加快建设国家西部金融中心的若干意见》，力争到2022年，全面建成立足四川、服务西部、具有国际影响力的国家西部金融中心，全市金融业增加值达2600亿元。

成都建设西部金融中心取得的成就得到了广泛认可，国际影响力持续提升。2019年9月，由英国智库Z/Yen集团与中国（深圳）综合开发研究院共同编制的第26期“全球金融中心指数报告”发布。成都排名全球第73。本期指数还首次引入金融科技排名，成都金融科技表现强劲，排名全球第18。

建设重要的科技和文创中心

新年伊始，成都中电熊猫显示科技有限公司就传来好消息，全球首款完全自主设计开发的、基于IGZO技术的100英寸8K GOA超大尺寸、超高分辨率显示面板成功点亮，标志着IGZO技术应用取得新的重大突破，对于中国电子、中电熊猫新型显示产业的发展具有重要意义。

成都拥有丰富的创新资源，这无疑是建设全国重要的科技中心的有力支撑。

今年1月，2019年度国家科学技术奖名单公布，成都斩获颇丰。在蓉20个项目荣获2019年度国家科学技术奖，占四川省获奖总数的80%，获奖数量继续保持全国前列。

2019年，成都增加国家高新技术企业1000家以上，总数突破4100家；入库国家科技型中小企业5235家；新增国家级孵化器3家，总数达到67家；职务科技成果权属改革经验在全国8个全面创新改革试验区复制推广。

成都市科技局局长丁小斌表示，今年将策划、组织更多的科学装置、设施和平台，让国家更多创新资源落地和布局到成都；强科技资源转化不足的弱项，让更多的创新资源对接到产业功能区和企业……

围绕提升文化实力，成都全面增强西部文创中心功能，加快建设世界文化名城，制定行动计划，力争到2022年，推动成都文化事业和文创产业发展水平进入全国第一方阵，形成人文魅力享誉世界、文化人才充分汇聚、文创产业实力突出、精品力作不断涌现、创新创造活力强劲的发展新格局，全面实现全国重要的文创中心功能。

2019年，成都实现文创产业增加值超过1350亿元，有各类数字文创相关企业1000多家，年产值上亿元的企业百余家。

打造国际性综合交通枢纽

去年10月，成都欧滋农业开发有限责任公司总经理丁宪强将他青白江区果园的3万多斤猕猴桃装了一个集装箱，首次搭乘中欧班列（成都）出口至欧盟市场，很快就被销售一空。丁宪强说，公司从2018年开始出口猕猴桃，但是真正尝到甜头的还是这次搭乘中欧班列出口，“搭乘成都的中欧班列后打破了运输时间和运输成本的瓶颈，也提振了做大做强出口业务的信心”。

交通是发展现代化经济、推动高质量发展的“大动脉”，也是优化区域发展格局、构建立体全面开放格局的重要支撑。成都提出要加快建设国际门户枢纽城市，而国际通道建设是其重要抓手。

据成都市口岸物流办主任杜进有介绍，2019年，成都国际（地区）航线数量增至126条，其中定期直飞国际航线达73条，全年新开国际定期直飞航线达15条，创历年新高。

陆海联运网络拓展完善，亚蓉欧国际班列已连接境外26个城市、国内15个城市，年度和累计开行量位居全国第一。

目前，成都正加快建设天府国际机场，未来将满足6000万人次年旅客吞吐量、140万吨年货邮吞吐量需求，成为一个大型国际航空枢纽，也是集高速铁路、城际铁路、地铁、高速公路于一体的现代化立体综合交通枢纽。

与交通相比，交流开放更是经济活动的动能源泉。到2022年，成都将建设成为国家内陆开放型经济高地和国际友好往来门户城市，推动泛欧泛亚有重要影响力的国际门户枢纽城市建设取得明显成效。

在融入“一带一路”建设、长江经济带发展，以及新一轮西部大开发、西部陆海新通道等国家战略中，成都已成为内陆腹地连通世界的窗口与前沿，“一带一路”外贸增长特别明显。2019年，成都对“一带一路”沿线国家进出口1714.2亿元，同比增长23%。

据成都海关统计处处长潘旭东分析，成都与“一带一路”沿线国家的贸易合作潜力正在持续释放，对“一带一路”沿线国家贸易额持续增长，成为拉动成都外贸发展的新动力。

发挥对城市群辐射带动作用

今年年初，中央明确提出，推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极。作为成渝地区双城经济圈“双城”之一，奋力建设国家中心城市的成都，肩负的一项重大国家使命，就是要加强对成渝城市群的辐射带动作用。1月7日，成都市委常委会议重点研究了成渝地区双城经济圈建设，明确提出推动成德眉资同城化发展，共建具有全国影响力的重要经济中心。

2019年12月30日，由德阳站始发前往广州的动车D1895次首发。至此，成德之间每天运行动车达到83列，最快23分钟抵达成都，实现了动车公交化运营。“早上坐动车20多分钟就可以到成都，然后使用天府通——成德通卡转乘城区办事，且与成都市民使用的天府通卡一样，享受1小时免费换乘。”在德阳安家的市民胥潘，对成德同城化带来的生活和工作便利深有感触。

瞄准产业协同发展，今年，成都与德阳将继续深化产业领域的合作，德阳将推动凯州新城纳入成都东进战略，共同构建“六城一园”城市体系。

成都与眉山在规划衔接、基础设施建设、产业协作、城市建设等方面也开展了全方位合作。2019年，眉山市强力推进成眉同城化发展88项重点任务和65个已签约合作协议落地落实，与成都共建20平方公里高新技术转化和试验基地。

在发展的路上，成都不是“独行侠”。

2018年6月，四川在区域发展历程中首次将成都定位为“主干”，提出构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局。成都与省内20个市（州）签署全面合作协议，加快构建产业协同、市场共兴、功能共享、交通互联的区域发展空间。截至2019年7月，成都已与省内市（州）签约重点合作项目320个，协议总投资4145.2亿元，已落地项目210个，完成投资473.6亿元，同城化、一体化、协同化发展成效初显。

成都市发改委副主任向进表示，将积极推进成渝城市群一体化发展，加快成德眉资同城化进程，“五个城市区域共同形成功能协调、互补共促的网络化功能布局，提升国家中心城市承载能力”。

观城

小店，何以重焕生机

□心月

对于一座充满活力的城市而言，霸气的Shopping Mall固然凝聚人气，领繁华之先，但各具特色的小店也像点点萤光缀满城市的夜空，细碎朦胧的亮光温暖着这座城市，也增强了消费者的幸福感。疫情之后，让小店经济重获生机，是摆在复苏的城市面前的一项课题。

在不久前举行的国务院政策例行吹风会上，人力资源和社会保障部副部长游钧指出，在各类城市创优评先项目中，要把带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展的状况作为重要评比条件，而不是相反。这意味着，在当前经济下行压力大、稳就业任务重的形势下，各地要千方百计激活经济活动的微观主体，大力扶持小店经济，使这些小店兴旺起来，吸纳就业，繁荣市场，丰富消费。

小店就是“微”企业，也是我们这个庞大经济肌体的毛细血管之一，纤细而脆弱易折。小店的命运，经常是多艰的，面临同业竞争、网购平台冲击等。目前，比较有生命力的小店大多集中在生活服务领域，比如餐饮、干洗、美发美容、家电维修、服装剪裁、鲜花绿植、水果和生鲜超市、口腔诊所、药店等。这些街边小店有的是品牌专卖、连锁经营，更多的是独自打拼。近年来经过大浪淘沙和各种治理，小店的数目已明显少了，但消费者对这些小店的依赖更大了。这些小店已经成为社区居民日常消费的必备，是外地人实现城市梦的起点。疫情过后，这些小店是绽放城市活力的一道道柔韧肌理，我们需要用耐心来点亮这一支支散落在城市街角的萤烛之光。

眼下，国家已经行动起来，出台政策对生活服务业在一定时期内取得的收入免征增值税，并鼓励各地通过减免城镇土地使用税等方式支持出租方为个体工商户减免物业租金。目前，不少省区市开始积极有效减轻出租方的税收负担，努力实现让出租方主动为小店微企减免租金的目标。

有了国家的强力扶持，每座城市更应呵护小店经济，爱护自己这一道道柔韧而顽强的肌理。不能因为缴税少就轻慢嫌弃它们，不能因为给城市环境带来困扰就清除它们，不能因为体量小就忽略不计，不去扶持它们。一个个小店，汇聚成街，是城市就业的重要蓄水池，是城市经济最有韧性的组成部分。因为，不论谁成为风口，消费者都离不开生活、离不开小店。

小店因其小，抗风险能力弱，外部环境常常显得十分重要，但经营者的追求也很关键。在国外一些地方，许多小店历史悠久，几代人经营不辍，这些食品店、礼品店和餐厅独具特色，成为所在街道和市镇的文化符号，吸引全世界的游客一探究竟。对小店而言，活下来，努力成为最好、最亮的小店，并不是件容易的事。尤其在当下，消费还处在缓慢复苏阶段，人手人气都不足，只有靠足够的耐心和坚持，把服务一点点认真做好，把老顾客重新召唤回来，把往日的人气再次聚拢起来，小店才能重焕生机。

深圳罗湖区：

打造“智慧教育”业态圈

本报记者 杨阳腾

3月27日，深圳市罗湖区以“智享教育云启未来——罗湖区智慧教育云平台一期上线”为主题举行智慧教育专场发布活动。据悉，自2月7日以来，罗湖依托“罗湖智慧教育云平台”，开展全面线上教育。全区80所中小学校、12万中小学生在线教学活动平稳有序开展。

当今互联网发展日新月异，教育信息化应用市场不断推陈出新，传统政府投资的教育信息化建设模式，难以适应现代教育快速变化和多元化发展需求。2019年9月份，罗湖区牵手腾讯公司计划用3年时间，共同打造“罗湖区智慧教育云平台”。2020年2月份，借助全面实施在线教学，“罗湖区智慧教育云平台”一期正式上线，为此次疫情期间的线上教育发挥了巨大作用。

据罗湖区智慧城市建设中心主任乐知介绍，正是看到问题所在，他们与教育局共同探索打造区域级精品教育，提出了罗湖区智慧教育云平台建设模式，推动罗湖区教育信息化全面升级，打造罗湖智慧教育应用生态圈，同时提出了目标，要建立全区统一购买服务、部署使用，覆盖全区80所中小学，包括公办和民办，达到全角色、全年级、全学科100%覆盖的应用目标。

据介绍，教育云平台建设有四大特点。一是全区统一建设，为罗湖区所有学校、老师和学生以及家长提供统一的“应用入口”；二是应用成熟先进，通过积极引入一批中国最好的、最成熟的教育应用整合到大平台上，为师生提供丰富、高质量的教育应用；三是数据互联互通，将各类系统的老师和学生数据互相融合打通，构建全面的评价体系；四是模式创新发展，将政府投资一方面实施从建设模式到采购服务的转变，另一方面从先付费建设到按应用效果付费的模式转变，并通过将罗湖区智慧教育平台贯穿在这两个转变中，促进应用服务商努力完善自身的应用，让罗湖教育体系获得符合需要的应用服务，同时有力保障了资金投资效果。

“在罗湖区‘线上教学战疫’中，我们通过云管理统筹兼顾，确保在线教学有序高效；云平台转‘危’为机，让线上教学真正落地；云教研先行示范，助力空中课堂百花齐放。”罗湖区教育局局长殷刚表示，在此期间，罗湖区200多位省、市、区级名师成为课程开发的主要力量。截至目前，名师已开发网络培训课程85个专题，已上线课程63个专题。“分层分类教学，个性化指导”成为线上教育的亮点，“让每一位学生不掉队”已成为罗湖区广大教师的共同追求。

《北京市物业管理条例》5月1日起施行

依法破解小区管理“老大难”问题

本报记者 李佳霖 郭静原

一城一策

针对小区管理中的“老大难”问题，《北京市物业管理条例》明确了占用、堵塞、封闭消防通道、疏散通道，或者损坏消防设施的，物业服务人应当及时劝阻，由消防救援机构责令改正，对单位处5000元以上5万元以下罚款，对个人处500元罚款。同时，《条例》规定物业服务收费实行市场调节价并适时调整，物业管理区域内规划用于停放车辆的车位、车库应当首先满足业主需要。

物业管理与人民群众生活息息相关。日前，北京市第十五届人民代表大会常务委员会第二十次会议表决通过了《北京市物业管理条例》，并将于今年5月1日起施行。

没条件成立业主大会，也没有业委会，无人管理的小区该怎么办？《条例》创新提出可组建过渡性质的“物业管理委员会”补位，明确了街道办事处、乡镇人民政府负责组建，物业管理委员会作为临时机构，组织业主共同决定物业管理事项，并推动符合条件的物业管理区域成立业主大会、选举产生业主委员会。任期一般不超过3年，期满要重新组建。

“执行主体的缺失影响了物业管理活动正常开展和广大业主权利的充分有效行使。”北京市人大常委会城建环保办公室副主任冶冰认为，这一制度设计将有利于破解业委会成立难、覆盖率低等当前制约全市物业管理水平提升等问题。物业管理委员会制度是对业委会制度的必要补充，物业管理委员会可按照规定，代表业主与物业服务人签订书面合同，以提高业主组织执行主体覆盖率，为业主有效有序开展物业管理活动提供组织保障。

针对机动车辆占用消防通道、小区楼房外墙脱落砸坏车甚至砸伤人……这些小区管理中的“老大难”问题，物业有责任管吗？《条例》不仅明确了占用、堵塞、封闭消防通道、疏散通道，或者损坏消防设施的，物业服务人应当及时劝阻，由消防救援机构责令改正，对单位处5000元以上5万元以下的罚款，对个人处500元罚款。同时规定，物业服务人应当采取必要的安全保障措施，防止建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落。

《条例》还规定，物业服务收费实行市场调节价并适时调整，物业管理区域内规划用于停放车辆的车位、车库应当首先满足业主需要……业主们关心的许多事项，在其中都能找到答案。

“目前，北京市还有2700余个老旧小区，其中大部分没有专业化的物业管理，不仅设备设施老化、环境较差，更缺乏长效管理机制，是当前社区治理工作的短板。”市住房城乡建设委主任王飞介绍，近几年市委、市政府将老旧小区综合整治纳入了北京市重点工程，目的就是要建立物业管理长效机制。

王飞表示，北京市住建部门准备在全面开展老旧小区摸底调查基础上，基本建成老旧小区数据库，确定2020年整治项目。目前，已经初步确定了第一批申报项目，同时将加大对老旧小区综合整治的政策支持，包括金融机构支持、补齐公共服务设施、鼓励社会资本参与、鼓励物业企业全程介入等。

“我们坚持老旧小区综合整治必须与引入物业管理同步，鼓励物业企业全程参与，综合整治完成后，同步建立住宅专项维修资金。此外，各街道、乡镇还要建立应急服务机制，一旦出现小区失管等突发状况，要提供供水、垃圾清运、电梯运行等维持业主基本生活服务事项的应急服务。”王飞说，北京市住建委将结合有关线索，加大物业行业治理力度，“前期，我们已经梳理出物业服务水平低、管道老化堵塞、私装地锁、电梯维修不及时等13类问题，下一步还将充分利用‘接诉即办’工作机制，督促物业服务企业对投诉问题及时整改，并将结果纳入物业企业信用评价。”

北京市人大常委会法制办公室主任王荣梅表示，《条例》的出台将依法破解物业管理难题、规范物业管理工作，将与此前的《北京市街道办事处条例》《北京市生活垃圾管理条例》共同形成基层治理立法的“组合拳”，构建具有首都特点的超大城市基层治理新格局。

本版编辑 陈 艳 陶 玙