经济日报 ECONOMIC DAILY

官方和民间PMI双双明显回升，专家表示——

回升基础待夯实 保“六稳”仍需加力

经济日报·中国经济网记者 林火灿

4月1日公布的数据显示，3月份财新中国制造业采购经理人指数（PMI）为50.1%，较2月份历史低点回升9.8个百分点，表明制造业景气度基本回稳，但改善幅度仍较为有限。

这一民间PMI走势与国家统计局3月31日公布的制造业PMI基本一致。无论是民间PMI，还是官方PMI，均表明随着新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作统筹推进，疫情防控形势持续向好，生产生活秩序稳步恢复，企业复工复产明显加快。

不过，中国物流信息中心总经济师陈中涛在接受经济日报记者采访时表示，月度PMI显示我国3月份与2月份相比复工复产成效显现，但PMI需至少连续3个月保持在荣枯线以上，才能表明经济处于景气区间。从相关数据对比分析来看，经济回升基础仍不稳固，保“六稳”仍需加力。

3月份，官方和民间PMI均明显回升，构成指标的指数也显著回升。从民间PMI看，3月份制造业新订单指数虽较上月显著回升，但仍处于收缩区间；就业指数在收缩区间内明显回升，已回到疫情前中枢水平；采购库存指数在收缩区间内出现修复，但仍处于近年来低位。

“从官方PMI看，3月份制造业企业信心、生产经营活动以及市场需求均有明显恢复，呈现出生产端恢复好于需求端、新兴产业恢复好于传统产业、大型企业生产经营活动恢复好于中小企业、国内需求恢复好于国外需求等特点。”陈中涛说。

值得注意的是，尽管3月份制造业PMI回升明显，但PMI是环比数据，更多反映了经济活动相对2月份的变化情况。因此，个别月份的回升尚难支持经济已经恢复的结论。

陈中涛分析说，2月份受疫情冲击较大，很多企业延迟复工，生产经营活动明显收缩，制造业PMI下降到35.7%，为有数据以来最低位。3月份回升幅度大，一方面显示各项推进复工复产的政策效果显现，另一方面也有对比基数低的原因。从相关数据对比分析来看，当前经济活动恢复仍具有较为明显的结构性特征，尚未形成全面恢复局面，经济恢复到疫情之前的正常水平仍需时间，也需经受国际疫情蔓延对国内压力加大的考验。

“从PMI看，当前仍需关注可能制约经济全面恢复的因素。”陈中涛分析说，首先，目前需求端回升仍偏弱。新订单指数明显上升，说明企业接单情况较2月份转好，但仍然没有回升到相对理想水平。从调查看，企业对订单不足的感受仍然较为强烈，反映该问题的企业明显增多，在调查企业中占比达到52.3%，为2016年8月份以来最高值。

其次，企业资金紧张矛盾加剧。从制造业PMI调查看，反映资金紧张的企业占比为41.7%，为2016年11月份以来最高值。

再次，劳动力供应不足。从制造业PMI调查看，反映劳动力供应不足的企业占比为19.6%，虽然较2月份下降，但仍然处在近年来较高水平。

此外，外部环境复杂。3月份以来，新冠肺炎疫情在我国逐渐得到控制，防控形势持续向好发展，但境外疫情呈加速蔓延态势。疫情在全球范围内加快蔓延，许多国家“封国”“封城”，经济活动停摆，增加了世界经济衰退甚至爆发危机的风险。我国是世界经济大国，已经深度融入全球化，外部环境趋于复杂，不可避免地通过全球供应链对我国经济产生影响。

“虽然3月份PMI数据显示经济运行出现积极变化，但后期相关数据仍需密切跟踪观察。”陈中涛表示，PMI的作用主要在于动态反映经济趋势，但通常情况下，当PMI连续数月以上呈同向变化时，才可以得出趋势性结论。另外，不同于企业产值、收入等反映经济总量的其他常规统计指标，PMI是在定性调查基础上形成的量化指标，在经济出现较大波动时，有时环比指标与同比指标的走势可能发生背离。所以，要跟踪观察后期PMI数据变化，并结合其他相关经济统计数据综合分析，才能更好地对经济形势作出准确判断。

《土地管理法实施条例（修订草案）》公开征求意见——

土地制度改革如何激活新动能

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳

视点 中国新闻奖名专栏

近年来，我国土地制度的一些深层矛盾越发凸显，来自中国广袤土地上的制度改革被寄予厚望，期待能成为激活新生产力的金钥匙。3月30日，自然资源部就《土地管理法实施条例（修订草案）》公开征求意见，农村集体经营性建设用地入市、土地征收过程中要维护农民权益、赋予地方政府更多用地自主权成为此次征求意见稿的亮点。

3月30日，自然资源部就《土地管理法实施条例（修订草案）》（征求意见稿）公开征求意见，这意味着新《土地管理法》的细化方案出台，为我国土地制度改革进一步推开奠定了基础。

土地制度是一个国家的基础性制度。这些年来，我国土地制度的一些深层矛盾越发凸显，如因征地引起的社会矛盾较多；农村土地与城市土地难以享有“同权同价”等。时至今日，我国改革正棋至中局，需要更深层次改革释放新的经济增长动能。来自中国广袤土地上的制度改革被寄予厚望，期待能成为激活生产力的金钥匙。

去年8月26日，全国人大常委会第十二次会议通过修改《土地管理法》的决定，自今年1月1日起施行。在此之前，2014年底，中办、国办印发《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地改革试点工作意见》，在全国开始部署农村土地制度改革试点。2015年2月份，全国人大常委会授权国务院在33个县试点改革。此次《土地管理法实施条例（修订草案）》（征求意见稿）公开征求意见是具体的操作指南，其中有哪些改革亮点？对我国下一步土地制度改革有哪些影响？对土地市场和房地产市场有哪些影响？

3月30日，江西省吉水县水田乡峡江水利枢纽工程抬田区，翻耕好的农田整齐排列待插秧。 廖 敏摄（中经视觉）

打通农村和城市边界

在此次发布的实施条例中，农村集体经营性建设用地入市备受关注。改革的核心，是打破多年来农村土地不能直接进入市场流转的二元体制，为城乡一体化发展扫除制度性障碍。

实施条例明确了集体经营性建设用地入市交易的要求和程序，要求使用集体经营性建设用地必须遵循节约集约原则，优先使用存量建设用地，严格控制新增集体经营性建设用地规模。但是，条例也灵活地作了一项政策安排，即允许采取土地整治等方式开展区位调整，以合理利用集体经营性建设用地。

同时，集体经营性建设用地入市必须符合国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途，必须具备3个条件：产权明晰、已依法办理土地所有权登记，具备开发建设所需基础设施配套等。入市土地须报县级政府审查，符合规定的，由县级政府纳入年度建设用地供应计划。

以前，我国原有土地管理法规定，任何单位或个人需要使用土地必须使用国有土地。新修订的《土地管理法》将这一条删除，规定农村集体经营性建设用地在符合规划、依法登记，并经三分之二以上集体经济组织成员同意的情况下，可以出让、出租给农村集体经济组织以外的单位或个人使用，使用者还可以通过转让、互换、抵押方式再次转让。

此前，在土地制度改革的33个试点地区，集体经营性建设用地入市推动了城乡建设用地的统一。自然资源部部长陆昊表示，赋予集体建设用地与国有建设用地同等权能，将集体经营性建设用地纳入国有建设用地市场公开交易，充分发挥了市场在土地资源配置中的决定性作用，实现了城乡土地平等入市、公平竞争。

集体经营性建设用地入市会不会对土地市场和房地产市场造成较大影响？专家表示，要求入市土地要符合规划，具备开发建设所需基础设施配套，实际上对开发规模作了限制，以防个别地区的激进做法，避免了可能出现的无序供应。

粗略计算，农村集体经营性建设用地存量规模占全国建设用地总量的9%。从总量来看，集体经营性建设用地入市对土地市场影响有限。

需要注意的是，集体经营性建设用地入市，并不是给“小产权房”开口子。此举更多是为工商业提供生产经营用地，并不允许用这些土地搞房地产开发，城里人到农村买房置业是不允许的。

不过，在一些土地供应紧张的大城市，长租公寓、租赁住房可能会成为集体经营性建设用地入市的一大选择。因此，对租房族来说，因供应量增加，房租可能下降。

核心是维护农民权益

实施条例细化了土地征收程序，其核心是维护农民权益。条例明确了土地现状调查、社会稳定风险评估、公告、听证、补偿登记和签订协议等法定程序的具体实施要求。主要包括：发布土地征收启动公告，开展土地现状调查和社会稳定风险评估；组织编制征地补偿安置方案；签订征地补偿安置协议等。

此前，新修订的《土地管理法》首次对土地征收的公共利益作出明确界定，明确只有军事外交、政府组织实施的基础设施建设等6种情况才可以动用国家征收权。同时，新《土地管理法》改变了过去以土地原用途来确定土地补偿标准，代之以区片综合地价。

以往，我国原有的《土地管理法》规定土地征收是城市建设用地的唯一途径。这样一来，当发展需要用地、存量土地又有限的时候，征地范围很难仅局限在公益范围，导致征地范围不断扩大。

有关专家表示，新规定有利于逐步缩小征地范围和规模。同时，更加合理的补偿标准保障了农民基本权益。

条例同时保障了农村村民的宅基地权益，要求在市县、乡（镇）国土空间规划和村庄规划中，科学划定宅基地范围。明确了宅基地申请程序，以及对宅基地自愿有偿退出和盘活利用的要求。

新规定在保障村民户有所居的同时，实现了农村土地节约集约利用。同时，又不硬性要求农民退出宅基地，配套的农房抵押、有偿退出、流转等制度设计，增加了农民财产性收入。

赋予地方更多自主权

条例的另一大亮点是，按照“权责对等”原则，赋予地方政府更多用地自主权，比如此前曾引起广泛关注的建设用地审批权下放。

条例规定，要优化建设用地审批内容，简化审批流程，统筹城乡用地计划管理。改革土地计划管理制度，将年度建设用地供应计划纳入土地利用计划。规定各级人民政府应当加强土地利用计划管理，实行建设用地总量控制。同时，特别强调，县级政府应当将集体经营性建设用地纳入年度建设用地供应计划。

同时，按照“权责对等”原则，赋予地方政府更多用地自主权。省、自治区人民政府所在地的市、人口在100万以上城市以及国务院指定城市，涉及将永久基本农田以外农用地转为建设用地的，国务院可以授权省、自治区、直辖市人民政府批准。

自然资源部国土空间用途管制司负责人表示，这项改革一方面赋予省级人民政府更大自主权，大幅提高用地审批效率，另一方面，中央部委可以拿出更多精力有效监管。

该负责人表示，下放用地审批权后，绝不意味着城市可以“摊大饼”了，城镇开发建设仍然必须符合国土空间规划的规模、布局以及城镇开发边界的管控要求，也要符合土地利用年度计划要求。

热搜

被带货网红“种草”后，质量与售后成槽点

本报记者 佘 颖

现在最火的购物场所是哪里？不是天猫、京东，也不是拼多多，而是“李佳琦”和“薇娅”们的直播间。不过，很多消费者在被主播“种草”之后，却纷纷后悔。

3月31日，中消协发布《直播电商购物消费者满意度在线调查报告》显示，六成消费者担心商品质量，超过四成消费者担心售后问题。“夸大其词”“假货太多”“鱼龙混杂”“货不对板”成为消费者对直播电商行业最集中的“吐槽”。

据了解，本次共收集来自12个直播电商平台的消费者样本5333份，既包括传统电商平台开辟直播区域，如京东直播、淘宝直播等；也包括虎牙TV、斗鱼、抖音、快手直播等娱乐型社交直播平台。

调查显示，直播购物人群学历集中在大学专科和大学本科，两者总计占83.3%；个人月收入水平以6000元至1万元居多，占比38.7%；“80后”“90后”人群是购物主力军。

“值得关注的是，‘00后’比‘70后’人群购物多3个百分点，可见年轻群体对直播电商这类新鲜购物模式接受程度更高。”中消协消费监督部主任张德志表示。

从品类偏好看，消费者在直播电商购买的大多为服装、日用品、美食、美妆；其中，服装类最多，占比63.6%。此外，商品性价比和喜欢程度是购物决策关键因素，分别占60.1%和56.0%，价格优惠、限时限量优惠则分别占53.9%和43.8%。“总体来看，直播电商吸引消费者的主要原因在于性价比和价格优惠程度。”张德志说。

张德志表示，“担心商品质量没有保障”和“担心售后问题”是消费者两大主要顾虑。虽然目前直播电商行业越来越火，但也有一部分消费者并不喜欢通过直播电商购物，主要是担心商品质量没有保障和售后问题，分别占60.5%和44.8%。

从问题性质看，主播夸大和虚假宣传、不能说明商品特性的链接在直播间售卖被提到的次数较多。其中，快手平台直播推广的商品与购物车链接不一致问题较多，蘑菇街平台涉及广告极限词情况较为明显。

从直播购物遇到的问题来看，44.1%的受访者认为冲动消费比较严重，39.6%的受访者认为在观看直播时无法真实体验商品。此外，维权缺乏具体的法律依据、找不到客服或经营者、无法形成证据链等问题均普遍存在。

此外，值得注意的是，各直播电商平台均有主播引导消费者绕过平台私下交易的情况，可能存在较大风险，消费者应保持警惕。

河南省洛阳市一位淘宝直播用户表示：“希望政府和监管机构能对直播平台开展全方位监管——从进货、介绍、出售、付款、物流到售后各个环节都落实到位，让顾客买得放心、用得开心，全程购物获得舒心体验。”

中消协发出建议，平台应持续强化内容生态治理，做好审核把关，通过大数据等手段严格查处各类人气造假、评论造假、商品信息造假等行为。严厉打击各类诱导交易、虚假交易、规避安全监管的私下交易行为。

此外，加强网络主播的职业素养和规范意识，建立必要的信用信誉评定、奖惩机制，通过内容监管、飞行检查、消费者投诉举报等手段，做好对主播人群的管理和约束。

前期价格虚高导致阶段性供大于求

鸡蛋价格逐渐回归理性

本报记者 黄俊毅

“最近全国鸡蛋价格下降幅度较大。”3月30日，中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员、农业农村部农产品市场分析预警团队禽蛋首席分析师朱宁对经济日报记者说。

农业农村部监测数据显示，3月30日，全国农产品批发市场鸡蛋平均价格为6.94元/千克，比上月同期下降1.8%，与1月2日相比下降24.1%。从月度批发均价看，1月份、2月份、3月份分别为8.89元/千克、7.25元/千克、6.97元/千克，逐月环比下降明显，尤其是2月份环比下降多达18.4%，下降幅度比2019年2月份环比扩大了9.4%。

近期鸡蛋价格为何下降明显？朱宁认为主要原因有三。一是每年第一季度通常是鸡蛋消费淡季，鸡蛋价格出现规律性下降；二是受新冠肺炎疫情影响，第一季度鸡蛋集中性餐饮需求以及团体性消费需求下降幅度大；三是随着通道路、保供给、恢复产销秩序等政策实施以及疫情逐渐受到控制，2月下旬全国鸡蛋集中上市，积压严重。受上述因素影响，2月份和3月份全国鸡蛋阶段性供大于求，导致价格降幅较大。

“蛋价低迷，从表面上看是疫情防控影响了消费，实质则是前期价格虚高对养鸡场产生了误导。虚高的价格刺激了蛋鸡养殖，掩盖了鸡蛋供大于求的实质。近期蛋价偶见反弹，但看不出有趋势性走势。”北京新发地农产品批发市场统计部经理刘通对记者说。

随着国内疫情防控形势持续向好，各地纷纷复工复产、学校陆续开学，鸡蛋价格会否显著上涨？

朱宁表示，由于2019年蛋鸡养殖利润较高，鸡苗补栏、扩栏同比增幅明显，新增产能将逐渐在今年第二季度释放，2月份强制换羽蛋鸡也将在第二季度陆续再次开产。虽然第二季度也会出现集中淘汰蛋鸡情况，但不会改变供应充足态势。清明节之后，随着学校纷纷开学以及各行业全面复工复产，需求将有明显增加。综合来看，第二季度鸡蛋仍供大于求，鸡蛋价格总体保持低位、略有回升。受4月上中旬鸡蛋消费明显回升以及清明节、劳动节、端午节等节日效应影响，鸡蛋价格会在短期内明显上涨。

不过，朱宁认为，由于猪肉产能预计今年仍然无法恢复到往年水平，鸡蛋对猪肉的部分消费替代仍会保持，鸡蛋供需总体上属于紧平衡，下半年价格会波动上涨。他预计，由于2019年下半年新补栏、扩栏蛋鸡产蛋进入高峰期以及今年更新换代的蛋鸡下半年也将开产，下半年鸡蛋供应充足，能够保障鸡蛋消费。

鉴于当前鸡蛋消费低迷，朱宁建议采取提振措施，以保障蛋鸡产业健康运转。一是借鉴消费券、食物券等实践经验，对疫情较严重的地区发放消费补贴，刺激鸡蛋等农副产品消费，解决消费不足问题。二是出台保障措施，助力蛋鸡产业恢复。他表示，目前部分地区出台了蛋鸡养殖补贴政策，有效纾解了养殖场资金周转困难，建议有条件的地区加以借鉴。

本版编辑 郭存举 杜 铭 胡达闻