

1 统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

在扩大对外开放中维护全球供应链稳定

□ 许利平 张中元

习近平主席在日前召开的二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上指出,“要共同维护全球供应链供应链稳定”,“中国将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,坚定不移扩大改革开放,放宽市场准入,持续优化营商环境,积极扩大进口,扩大对外投资,为世界经济增长稳定作出贡献”。

目前中国国内新冠肺炎疫情防控形势持续向好,生产生活秩序加快恢复,但疫情正在全球蔓延,商品、物资、人员流动等都受到限制,进而提高了交易成本、降低了交易效率,导致全球供应链受到冲击,这对我国对外开放和世界经济稳定造成了短期的负面影响。为了有效应对这些挑战,我们需进一步扩大对外开放,维护全球供应链稳定,为世界经济稳定注入更多新动力。

近期,我国相继出台了金融、财税、保险、社保等一系列的政策措施,全国各地复工复产正在有序进行。从长远看,我国作为全球价值链体系中重要的一环,国内巨大的产业规模和完备的配套能力,使得我国具有不可替代的作用,疫情难以撼动我国在全球供应链体系中的地位。

当前,我国吸引外资的综合竞争优势没有改变,外资企业依然是我国构建供应链、产业链、打造国内一体化大市场的重要组成部分。统筹推进疫情防控和经济社会发展,要帮助外资企业解决复工复产中的困难,继续抓好重大外资项目落地;要做好龙头企业复工复产保障工作,维护全球供应链稳定。

第一,为外资企业搭建高效一体化的供应

链、高度协作的上下游产业链。产业链作为多重供应链条的复合体,供应链的有序连接是产业链稳定发展的重要前提和基础。除了要素成本之外,外资企业同样重视高质量、低成本的中投入品供给市场,构建高效供应链、产业链,凸显引入外资比较优势,这是留住外资企业的关键措施。我国具有完备的工业体系和较高的经济复杂度,要优化我国产业空间布局,将稳外资与打造高质量一体化国内供应链、产业链、价值链的目标紧密结合起来。近期内要用足用好出口退税、出口信用保险等合规的外贸政策工具,简化通关手续,降低港口、检验检疫等环节收费,保障外贸产业链、供应链畅通运转,使良好的供应链成为我国在传统要素成本优势之外新的比较优势。

第二,优化外商营商环境,夯实全球供应链稳定的制度基础。外商营商环境优化有助于降低国内贸易壁垒,保障各类企业之间公平竞争,降低外资企业由于不确定性带来的风险预期。从优化供应链空间布局和生产网络结构两方面持续促进国内价值链重构,加快形成国内高效生产网络。赋予外资企业国民待遇是鼓励外资企业长期发展的重要措施,要积极推动全面落实《外商投资法》,让外资企业依法平等享受疫情期间各地政府出台的相关支持政策,充分保障外资企业公平竞争的权力。要推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,增强外商长期投资经营信心,稳定外商投资预期,让中国始终成为外商直接投资的首选地。

第三,推动产业科技创新,延伸和拓展供

应链,打造全球高效的产业链体系,提升我国企业全球价值链中的地位。随着全球化的不断深入,全球产业链和供应链形成了全球价值链。产业链上高附加值环节的拓展和延伸主要受市场需求和技术进步双重因素的影响,我国制造业规模居全球首位,是全世界唯一拥有全部工业门类的国家,但是从另一方面看,我国创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够,一些关键环节没有形成完整、循环、互动的自主可控链条。企业在全价值链中的地位是其实施供应链管理的基础,因此,各地政府和企业应当基于本地比较优势产业,聚焦我国高质量发展目标,加大初级产品的综合利用程度和精深加工力度,拓展产业链。鼓励外资企业打造高效供应链,构建适应外资企业采购需求的高效本地化供应链。发挥市场在产业链组织运转中的作用,积极寻找产业链新支点,围绕高科技和先进制造业,鼓励产业链上具有集成能力的企业通过产业链上下游的协同,完善上下游产业链,实现需求和供给更有效地衔接,降低交易成本。

第四,建立产业链安全预警机制,建立维护全球供应链稳定的安全保障体系。在疫情期间,要尽快建立具有可操作性的产业链安全预警机制,以提高我国防范产业风险的能力。要建立产业链预警与快速反应机制,完善产业链安全数据库,实时监测我国企业在疫情期间的生产、库存、中间产品进出口数量、价格等情况。此外,有关部门要引导企业等经济主体围绕特定产品建立产业链组织,完善产业链协调机制。打破地域、企业界限,强化上下游企业

协同和技术合作攻关,解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题,精准帮助那些因为疫情冲击受到严重影响的企业,提高供应链间的协作效率。

第五,增加政府决策透明度,提升行政效率,为维护全球供应链稳定提供保障。推动数字政府建设,建立跨政府部门信息共享平台,提高政府决策透明度,实时公布包括政府采购、产业政策等在内的相关信息,减少外资企业对于政策不确定性的担忧。在开放的领域内采取全面准入与重点扶持相结合的方式,聚焦符合本地产业发展方向的特定行业或高技术行业,大力引进高附加值行业外资企业,为实现我国高水平开放、维护全球供应链稳定提供有力保障。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,需要稳住外贸外资基本盘,保障外贸产业链、供应链畅通运转,增强外商长期投资经营信心。经过40多年的改革开放,我国不断扩大开放,坚持“引进来”和“走出去”并重,积极参与国际分工,主动融入全球供应链体系,中国制造和服务在全球供应链中的地位不断上升,其作用不可替代。尽管目前稳外贸、稳外资面临一些困难,但只要全国各地在抓好疫情防控前提下,在扩大对外开放中推动复工复产,统筹协调解决物料、用工、水电、物流等问题,将引入高质量外资与产业结构升级相结合,进而促进我国高水平开放,维护全球供应链稳定,就一定可以克服疫情带来的负面影响。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

□ 张广辉 李梓旗

坚决补上全面小康“三农”领域短板

小康不小康,关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何,很大程度上要看今年“三农”工作成效。特别是当前面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面,稳住农业基本盘、发挥“三农”压舱石作用至关重要。中央农村工作会议指出,“对标对表全面建成小康社会目标,强化举措、狠抓落实,坚决如期完成脱贫攻坚任务,坚决补上全面小康‘三农’领域短板”。前不久,习近平总书记对全国春季农业生产工作作出重要指示强调:“各级党委要把‘三农’工作摆到重中之重的位置,统筹抓好决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务,把农业基础打得更牢,把‘三农’领域短板补得更实,为打赢疫情防控阻击战、实现全年经济社会发展目标任务提供有力支撑。”

全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。要确保全面建成小康社会社会圆满收官,必须集中资源、强化保障、精准施策,加快补上“三农”领域的短板。为此,就要加大农村基础设施建设和力度,提高农村供水保障水平,扎实搞好农村人居环境整治,提高农村教育质量,加强农村基层医疗卫生服务,加强农村社会保障,改善乡村公共文化服务,治理农村生态环境突出问题。做好这些方面的工作,应认清“三农”工作的薄弱环节,按照中央的要求和部署,在健全体制机制等方面进一步发力。

第一,健全体制机制。补齐“三农”领域的短板,离不开体制机制的创新与完善。一是健全决策机制。坚持顶层设计和基层创新相结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。二是健全动力机制。坚持农业农村优先发展,以改革和创新为基本动力。三是健全协调机制。协调各方利益,压实责任,化解阻力,将改革落到实处。四是健全风险防范机制。规范各主体行为,防范可能出现的各种风险。

第二,强化精准施策。针对全面小康“三农”领域的短板,因地制宜、精准施策。要继续巩固和完善农村基本经营制度,激发农业农村发展活力。引导资金、人才流向农村,发展乡村特色产业,促进农村一二三产业融合发展,提升农村公共服务水平,提高农民收入水平。一是转变农业发展方式。农业土地粗放利用、农业生产方式不科学、农业面源污染加重、农业生产结构失衡、农产品质量不高、农业边缘化、农民老龄化等现实困境,要求我国必须从传统农业转向现代农业。要扎实推进农村土地制度改革,解决“谁来种地”“如何种地”的难题,实现小农户与现代农业的有机衔接,将小农户引入到现代农业发展轨道上。以农业供给侧结构性改革为主线,提升农业科技水平,增加优质绿色农产品供给,调整优化农业结构,保障粮食安全,将中国人的饭碗牢牢端在自己手上,不断提升农业综合竞争力。二是开展农村环境治理。农村危房改造、农村“厕所革命”、生活垃圾和污水处理、村容村貌整治是提升农村人居环境的重要内容。要合理统筹农村环境治理规划,加大投入力度,引导社会资本参与,激发不同主体参与农村环境治理的积极性。加大宣传引导力度,提高农民的环境保护意识,调动农民的参与积极性,引导企业参与农村垃圾的资源化利用和无害化处理。三是提升农村公共服务水平。应以农村发展需求为导向,充分调动各类市场主体的积极性,分类统筹推进农村基础设施建设,不断加大农村基础设施建设力度;提高农村供水保障水平,解决农村人口饮水安全问题;通过提高农村教师待遇,引导优质教育资源流向农村,提高农村教育质量;加快构建城乡一体化的医疗保障体系,不断提升乡镇医院医护人员的业务素质,加强农村基层医疗卫生服务;完善农村养老保险制度,落实精准扶贫、精准脱贫的要求,实现真扶贫、真脱贫,并不断完善农村社会救助体系;积极建设农村公共文化基础设施,同时注重挖掘并发挥传统文化在乡村发展中的作用,不断提升乡村公共文化服务水平。

第三,加强组织保障。解决好“三农”问题是全党工作的重中之重,党对“三农”工作的全面领导有力推动了农业农村发展。在全面建成小康社会的收官之年,加强党对“三农”工作的全面领导,为解决“三农”短板问题提供了政治和组织保障。要坚持农业农村优先发展,进一步强化五级书记抓乡村振兴责任,建立健全激励机制和问责机制,压实责任,将党对“三农”工作的全面领导落到实处。此外,还应发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用。

(作者单位:辽宁大学经济学院)

全球抗疫凸显人类命运共同体理念的重要性

□ 陈培永

在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上,习近平主席秉持人类命运共同体理念,结合中国抗击疫情实践经验,就加强疫情防控国际合作、稳定世界经济提出了一系列重要主张,发挥了重要引领作用。实践证明,抗击疫情是国际社会共同的事情,只有依靠各国齐心协力、互帮互助、加强合作,才能解决好。

新冠肺炎疫情的全球蔓延,无疑会让我们更加深刻体会到人类命运共同体理念的现实针对性,更加深刻认识到构建人类命运共同体是为解决当前乃至以后的全球问题、世界难题而必然做出的历史选择。在应对这场全球公共卫生危机的过程中,构建人类命运共同体的迫切性和重要性更加凸显。人类生活在同一个地球村,各个国家谁也离不开谁,在通常情况下是如此,在新冠肺炎疫情爆发的非常时期更是如此。解决关乎人类命运的问题,必须站在人类社会未来发展前景的长远角度去思考,必然要求树立和强化人类命运共同体理念。如果袖手旁观和落井下石,甚至拿自己的臆想恶毒攻击、污名化他

国,不但不能解决问题,反而还会将问题和矛盾激化。

人类命运共同体,是“命运”的共同体,与“区域”的共同体不同,与“利益”的共同体也不同。一般来说,“区域共同体”是因地理位置临近而建立的共同体。如果建立起来,能够发挥区域联合优势;如果建立不起来,各个国家就彼此孤立不能形成区域联盟。“利益共同体”是基于共同的经济利益而建立的共同体。如果建立起来,可以实现各方经济互惠共赢;如果建立不起来,就不能实现相关国家的经济利益最大化,或导致经济利益受损。“人类命运共同体”则是基于各个国家、各国民众的共同命运所构建的共同体,它所关心的是人类作为物种的存续和人类社会的持续发展的问题,所关心的是人类的整体利益、人类社会的长远利益,若是构建不起来,损害的可能是整个人类的命运。

人类命运共同体要在超越国家与区域界线、超越经济利益考量和科学技术竞争、超越文化价值观念冲突等的基础上,才能

得以构建。构建人类命运共同体,当然是有难度的,我们生活在由不同国家和地区构成的世界里,不能否认对立和冲突的存在,不能否认每个国家都有自己不同的利益诉求,不能否认国家之间存在制度等的差别。构建人类命运共同体,实际上是要在客观承认差别甚至各种类型的对立和冲突的基础上,寻求不同地域、不同文化、不同类型国家的团结和合作,从人类命运这一关切出发,解决关乎生死存亡的全球问题。在各国越来越相互联系、相互依存的时代,在各国民众越来越命运与共、休戚相关的时代,要战胜威胁人类社会的层出不穷的挑战、日益增多的风险,就必须构建人类命运共同体。在这次疫情中,我们确实看到了中国和一些国家的相互支持、互相援助,看到了中国和一些国家的担当和奉献。

面对疫情,若没有人类命运共同体理念,必然会出现只看到制度对立、意识形态不同、文化冲突的狭隘心理,必然会出现固执于偏见、不以解决问题为出发点反而借助

问题制造制度对立、种族歧视的对抗观念。个别国家也可能为了本国的局部利益、短期利益,伤害其他国家的利益,伤害人类社会的整体利益与长远利益。实际上,这样只会加剧矛盾和冲突,而没有团结与合作,就不能真正战胜疫情。

在全球抗击疫情的过程中,需要各国通力合作,需要各个国家的民众切实树立和强化人类命运共同体理念。我国顺应历史发展趋势提出了人类命运共同体理念,也应该率先垂范地践行。我们要全面、客观、理性看待一些国家的防控举措,还要践行人类命运共同体理念,尽自己能力来援助其他国家。不仅回报在中国困难时期曾给中国援助的国家,还要援助受疫情影响严重的其他国家。当然,面对个别国家的媒体和个人的故意抹黑、不负责任的“甩锅”行为,我们也应该据理力争,这也是推进构建人类命运共同体的应有之义。

(作者系北京大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员、北京大学马克思主义学院副院长)

精准施策 决战决胜脱贫攻坚

□ 王增福

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚战最后一年,已进入决战倒计时。如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃,收官之年又遭遇新冠肺炎疫情影响,各项工作任务更重、要求更高。习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话,充分肯定了脱贫攻坚取得的决定性成就,深刻分析了脱贫攻坚面临的形势,对加强党对脱贫攻坚的领导、高质量完成脱贫攻坚目标任务提出明确要求,进一步坚定了全党全社会坚决打赢脱贫攻坚战的信心决心。当前,我们要对标对表党中央的决策部署和工作要求,精准施策,决战决胜脱贫攻坚。

(一)

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全党全国各族人民共同努力下,我国贫困人口总量大幅减少,贫困发生率持续降低,贫困群众收入显著提高,贫困地区生产生活条件大大改善,贫困地区经济社会发展明显加快,贫困治理能力快速提升。今年脱贫攻坚任务完成后,我国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。同时,我们还必须清醒地认识到,剩余的脱贫攻坚任务依然繁重艰巨。随着区域性整体贫困基本

得到解决,剩余52个未摘帽的贫困县、2707个未出列的贫困村、未全部脱贫的建档立卡贫困人口能否最终脱贫,成为能否取得决胜的关键。因此,我们要在稳定住、巩固好前期脱贫攻坚成果基础上,聚焦“贫中之贫、困中之困”,瞄准突出问题和薄弱环节,制定实施精准扶贫策略,坚定不移把党中央决策部署落到实处。

坚决啃下最难啃的硬骨头,要求我们进一步创新扶贫思路和工作方法,勇于探索增强贫困地区和贫困人口发展内生动力新策略新路径,有效解决少数地区贯彻精准方略有偏差的问题;要求我们深度聚焦“三区三州”等深度贫困地区,对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战;要求我们要依据不同地区疫情防控等级更加精准地推进工作,在扶贫企业复工复产、务工人员返工、对口点对点帮扶、贫困区产品外销等方面,切实瞄准精准二字出实招、下实功、见实效。

(二)

虽然我们已基本解决了区域性整体贫困,但返贫致贫的风险和压力依旧存在。一方面,仍有近200万脱贫群众存在返贫可能、近300万人口存在致贫风险,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或

支出骤增户,还需加强监测,提前采取针对性的帮扶措施;另一方面,个别地区扶贫工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散等现象有所抬头,必须进一步加强脱贫攻坚工作,防止松劲懈怠。因此,当前的扶贫工作既要守住已有战果,又要夺取新的胜利。习近平总书记指出:“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”党的十九届四中全会提出,“坚决打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困的长效机制”。我们要通过科学构建长短结合、标本兼治的体制机制,充分调动贫困地区群众的积极性、主动性和创造性,激发解决相对贫困的内生动力。

进一步健全完善体制机制,要坚持依靠人民群众,坚持扶贫和扶志、扶智相结合,正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力的关系,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识和技能,构建产业扶贫、金融扶贫、技术扶贫等相结合的多层次资源支撑和保障体系,切实把扶贫开发工作扶到点上、扶到根上。要强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,继续发挥基层党组织在脱贫攻坚战中的重要作用,为贫困地区高质量脱贫和发展提供政治保障。三要构建起上下联动、横向联合、齐抓共管的大扶贫格局,积极探索“方案制定—论证评估—精准实施—成效验收—投入运用

—效益评估”的全过程工作机制,确保人才、资金、技术等向贫困地区流动。

(三)

新冠肺炎疫情的暴发和冲击,一定程度上干扰了今年决战脱贫攻坚的既定部署和工作节奏。一方面,抗击疫情需要投入大量人力物力等宝贵资源;另一方面,疫情也影响了一些行业开工的时间,影响了国际贸易的正常开展。这无疑增大了决战决胜脱贫攻坚的工作难度。这就要求我们必须尽快克服不利因素,统筹推进疫情防控和脱贫攻坚,并站在推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,加强应急管理体系和治理能力建设,助力脱贫攻坚。

解决脱贫成效不稳固,贫困的多维性、不确定性,发展不平衡、不充分问题和矛盾,需要依靠更完善的经济结构、更合理的收入分配结构和更有效的应急管理策略,保持脱贫攻坚政策稳定,并狠抓落实。要继续抓好“驻村工作队”“东西协作”“对口帮扶”等举措,完善创新“贫困监测评价”“参与式扶贫”“第三方评估”等经验做法,推动脱贫攻坚工作向纵深发展。

(作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、山东大学马克思主义学院院长)

本版编辑 赵登华