

国务院联防联控机制新闻发布会介绍防控境外疫情输入情况——

# 全力保障从国门到家门的安全

## 直播间

- 针对境外公民的回国需求，中国民用航空局将对需求集中、飞行目的地有接收保障能力的城市，视情况启动重大航空运输保障机制。
- 近期移民边检机关发现仍有内地居民以旅游、访问等非必要事由前往疫情重点国家。相关负责人表示，有关旅客要以防疫抗疫大局，以及生命安全为重，尽量推迟或取消非必要事由的出境行程。

**本报北京3月30日讯** 记者敖蓉报道：面对境外疫情加速扩散蔓延的态势，我国为做好从境外到国门、从国门到家门的全链条防控，在水运、陆路、航空进入国门的各通道上采取了精准防控措施。

海关作为防止疫情输入的第一道防线，正加强口岸卫生检疫、优化入境通关流程，与地方携手实现闭环管理。

海关总署卫生检疫司副司长宋锐谦说，海关运用大数据技术开展风险分析，确定重点航线、重点航班和重点人群。同时，优化登临检疫程序，强化入境闭环管理，确保旅客快速开展体温检测、健康申明卡核验、医学排查等检疫流程，缩短通关时间。

民航方面，从疫情暴发至3月29日开始大幅缩减航班，国际来华客运航班量处于加速递减趋势。

中国民用航空局运输司二级巡视员靳军号介绍，从疫情暴发伊始至3月19日之前，民航局执行的航班上限基数为每周1165班；3月19日至3月26日，实际执行航班减至734班；从3月29日至4月4日，计划航班量为108班。目前，北京、上海、广州三大航空枢纽，航班总量从上周的550班减少到现在的61班，降幅达89%。根据航班客座率不超过75%的要求，3月29日到4月4日预计通过航空口岸入境的人员日均从25000人下降到4000人左右。

此外，针对境外公民的回国需求，靳军号表示，民航局将对需求集中、飞行目的地有接收保障能力的城市，视

情况启动重大航空运输保障机制，民航有能力及时开通临时加班和包机。

陆路方面，目前我国65个开通国际道路运输的口岸中，34个保持开放状态，但只开通货运服务，暂停客运服务，其他口岸因季节原因或受疫情影响已全部关闭。

交通运输部国际合作司司长李扬说，我们要求继续暂停所有公路口岸的国际旅客运输服务，已经关闭的旅客运输口岸继续关闭。

目前，每天通过34个口岸入境的司乘人员约有2000人，通过港澳进入的司乘人员约有8000人。所有入境的外籍司机原则上当天返回，实在有困难的在指定地点住宿。对国内从事国际运输的司机，要求备案管理，定期进行核酸检测。同时，通过各种渠道走公路运输入境人员的信息和转运信息实现了全覆盖、全闭环、可追溯。

水运方面，我国正式开放的水运口岸共有128个，目前全部暂停旅客运输服务。目前，我国95%以上的国际货物通过水路运输，每天进入中国的国际货运航行船舶约为500艘次，在岗的船员7000人左右。

宋锐谦介绍，为确保国际货运畅通，所有国际航行船舶在预计到达中国港口口岸的48小时前，必须报告船员健康状况。当船方申报有船员出现新冠肺炎相关症状时，海关将采取锚地检疫的方式，要求在登临检疫结

束前，任何人员和货物不得上下船舶。同时，立即开展流行病学调查、医学排查和实验室检测，分类处置，做好人员移交和信息通报，对船舶进行彻底消毒处理，对船上的废弃物实施无害化处理。

来华签证方面，3月28日0时起，我国暂时停止外国人持目前有效来华签证和居留许可入境。

国家移民局边防检查管理司司长刘海涛表示，对来华外国人入境采取一定的限制措施，是参考了当前多个国家的做法，是不得已采取的临时性措施。

据介绍，暂停入境的人员范围主要包括：持目前有效来华签证、居留许可、APEC商务旅行卡的外国人。同时我国还暂停实施口岸签证，24小时、72小时、144小时的过境免签、海南入境免签、上海邮轮免签、港澳地区外国人组团入境广东144小时免签，东盟国家旅游团入境广西免签等免签的政策。

此前，北京边检对四名违反隔离政策的外国人做出了不准入境的处理。对此，刘海涛表示，中外出入境人员要自觉遵守入境后集中隔离措施的规定要求，违反集中隔离规定私自出入境是违法行为，移民边检机关发现后将移交有关主管部门依法处理。

值得注意的是，近期移民边检机关发现仍有内地居民以旅游、访问等非必要事由前往疫情重点国家。刘海涛表示，有关旅客要以防疫抗疫大局，以及生命安全为重，尽量推迟或取消非必要事由的出境行程。

## 政策超市

两部门发文——

# 助力返乡留乡农民工就地就近就业

本报记者 乔金亮

突发的新冠肺炎疫情，给返乡留乡农民工就业增收带来较大困难。3月30日，农业农村部、人力资源和社会保障部印发《扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模实施方案》，要求各地在推动农民工有序返城返岗就业的同时，促进返乡留乡农民工就地就近就业创业——

## 落实就业扶持政策

《方案》要求，以促进农民就业增收为目标，集成政策措施，集聚资源要素，集合公共服务，引导返乡留乡农民工回归农业稳定一批、实施农村基础设施项目吸纳一批、发掘农业多种功能和乡村多重价值创新业态培育一批、扶持返乡留乡农民工创业带动一批、开发公益性岗位托底安置一批，扩大返乡留乡农民工就地就近就业规模。

《方案》提出要落实就业扶持政策。落实落细吸纳农民工就业的财政、税收、信贷等扶持政策，对首次创业、正常经营一年以上的返乡留乡创业人员给予一次性创业补贴，对符合条件的返乡留乡人员创业担保贷款予以贴息。同时，优化就业创业服务。向社会公布政策清单、申办流程、补贴标准，确保政策和服务落实到位。加强返乡留乡农民工定期联系和分级分类服务。在县乡行政服务大厅设立服务窗口，为返乡留乡农民工就业创业提供“一站式”服务。

## 开发更多新型业态

新业态是新就业的蓄水池。《方案》提出积极发展生产性服务业，吸引返乡留乡农民工在农资供应、统防统治、代耕代种、农机维修等农业前端行业就业。积极发展农产品初加工，吸引农民工在农产品储藏保鲜、分等分级、清洗包装等后端行业就业。跨界配置农业和现代产业要素，吸引返乡留乡农民工在休闲旅游、健康养生、共享农庄、农村电商等新业态就业。鼓励返乡留乡农民工发展乡村养老服务、家政服务、资源回收等生活性服务业。

## 扩大农民工就业岗位

扩大岗位包括灵活就业、共享就业、临时兼业、到岗就业等形式。两部门支持企业特别是农业产业化龙头企业，通过临时性、季节性、弹性用工等形式，吸引返乡留乡农民工灵活就业。鼓励企业间开展用工调剂，采取借调代岗形式，增加就业机会，实现返乡留乡农民工共享就业。支持企业延伸产业链和服务外包，吸引返乡留乡农民工在加工、包装、运输等环节交替上岗，实现返乡留乡农民工临时兼业。有序推进乡村劳动密集型制造业、服务业企业和中小微企业复工复产，实现返乡留乡农民工到岗就业。

# 小微企业复工复产 如何稳定供应链

本报记者 郭子源

当前，复工复产已呈现出有序推进、积极向好的态势。工业和信息化部最新数据显示，截至3月28日，全国规上工业企业平均开工率达98.6%，人员平均复岗率达89.9%；中小企业复工率达76%，3月份以来日均升幅在1个百分点以上。

复工复产过程中，越来越多的企业和行业意识到“产业链协同”的重要性：一个环节存在梗阻，上下游企业都无法良好运转。

“随着国内疫情基本得到控制，众多小微企业逐渐复工复产。其中，大量零售和制造行业小微企业复工复产面临的首要任务，就是确保其供应链稳定。”浙江泰隆商业银行相关负责人接受经济日报记者采访时说。

那么，在实际操作过程中，小微企业如何确保供应链稳定？

首先，稳定的供应链离不开充足资金的支持。供应链是“信息流、资金流、物流”等要素的汇集。稳定的供应链的运行，离不开更高效的营运资金管理。

该负责人表示，企业需优化供应链资金的结算方式，保持合理的应收账款款和应付账款账期，保障安全库存、关注库存周转，确保供应链资金稳定。除此之外，企业还可借助金融工具补充营运资金，促进自身供应链健康发展。中国银保监会日前印发的《关于加强产业链协同复工复产金融服务的通知》，就引导银行保险机构增强金融支持和服务，畅通产业链资金流，提升产业链协同复工复产整体效应等方面提出了具体措施。“泰隆银行目前已有一系列的面向小微企业供应链运行的金融产品，包括支付结算、流动资金贷款及自助循环贷款、承兑和票据贴现、贸易融资及现金管理等。”上述负责人说。

除了充足的融资支持，还应提升供应链的弹性和柔性。上述负责人表示，刚性的供应链导致企业在波动的外部市场环境中缺乏灵活性，难以有效应对疫情等“黑天鹅”事件冲击。企业应考虑其原材料、商品的供应情况，建立具有深度的多级供应链体系。长期来看，应着力通过优化供应链模式、建立更敏锐的市场分析能力、打造敏捷协调的生产和库存计划、更快速的物流响应及更智能的全渠道协同运作来提升供应链柔性。

“供应链挑战常在，即便没有疫情的发生，通过这些举措也能提高供应链的弹性。”上述负责人说。

值得注意的是，在当前数字化快速发展的背景下，供应链的“免疫力”得以增强。具体来看，除了模式、流程的优化升级，借助数字化手段，新型智能技术延伸了供应链的触角，可进一步牵引供应链能力提升。对于小微企业来说，可采用基于数据分析的订单智能预测，以及客户关系管理、精准可视化的进销存管理、仓储管理、信息共享的多渠道仓网配送等手段，进一步提升供应链效率。

## 上海海关——

# 坚守一线防输入

**本报讯** 记者沈则瑾报道：当前，上海海关严格落实海关总署、上海市委、市政府关于严防境外疫情输入的各项部署要求，进一步强化口岸与地方联防联控，对空港口岸所有入境人员实行全面集中管控、封闭管理。

据了解，上海海关对来自口岸重点防控国家（地区）的航班及入境人员实施严格的100%登临检疫、100%体温监测、100%健康申明卡核验、100%流行病学调查。对来自其他国家（地区）的入境人员实施严格的100%体温监测、100%健康申明卡核验。

同时，上海海关还积极与上海市公安局、上海市卫健委、上海市交通委等有关部门加强合作，打通了空港口岸登临检疫、入境检疫、边防检查、出关分流，以及转运等各个环节，严格实施落地后专用通道分流排查、“直通车”接送转运、属地社区“三个闭环”管控，确保重点入境人员应防尽防，口岸通关秩序顺畅高效。

在这过程中，上海海关重点加强四方面工作全面强化入境人员信息闭环管理：加强对航空公司报送旅客舱单信息的审核和应用，有效甄别和捕捉高风险旅客；加强与边检等部门的信息共享，有效排查搭乘非重点国家航班中转入境的重点人群，提升口岸防控精准度；健全与上海市卫健委的信息交互机制，实现即时推送，同步强化信息反馈，及时掌握分流处置人员的后续状态；加强与长三角地方政府、海关之间数据对接和信息互换，联合开展风险信息研判，根据研判结果采取针对性措施，实现科学、精准防控。

截至3月24日，上海海关全面强化口岸现场的检疫力量，由原编制在岗500人增加至1339人。同时，上海海关还根据境外疫情形势变化和上海口岸疫情防控需要，着力做好后续增援人员储备与调配工作，视防控需要，随时调配到岗。

承担着口岸疫情防控重大职责的一线关员每天要面对数以万计的进出境旅客。目前，上海海关不断加强防疫一线防护物资供应。同时，成立心理援助小组，赴口岸现场评估一线人员心理状况，设立“海关心理援助热线”，开展在线心理疏导。



3月27日，福建省福州市海关工作人员在健康申报台为入境旅客进行服务。  
新华社记者 魏培全摄



3月28日，广东省广州市白云机场海关工作人员（左）对入境人员进行流行病学调查。  
新华社记者 丁乐摄

## 特写

# 3小时更新行动方案，6小时组建隔离点

# 上海用行动展现战“疫”速度

本报记者 李治国

新冠肺炎疫情形势复杂多变，应对政策也在不断优化。3月27日，上海宣布从28日起，所有入境来沪人员一律集中隔离健康观察14天。

防控政策变了，相关举措也得抓紧细化跟进。上海普陀区集中隔离点指挥部领导班子第一时间拿出应对举措，不到3个小时就细化落实了相关政策要求，6个小时组建出一个隔离点。

“在观察点改建过程中，各部门积极响应，全力支持。”普陀区卫生健康委主任邓海巨说，“之所以能快速优化最新规定，是因为4个集中隔离点陆续启用以来，经过60多天的探索磨合，隔离点指挥部已经有了一套可复制的方案。”

记者了解到，从接手到入住第一批客人，普陀长风三

号隔离点仅用了6个小时。作为首个境外回国人士隔离点，3月17日上午紧急接到组建任务的普陀区长风新村街道主任单函俊一边紧张地清退原有住客，一边同卫监所、酒店、公安、消防快速完成点位消杀工作。当天下午4点，隔离点就开门迎来了第一批隔离人员。

据介绍，普陀长寿四号隔离点是3月24日傍晚6点前后正式宣布启用的。普陀长寿路街道办事处主任赵永尊说，那天晚上，隔离点负责人张峰被告知，第三隔离点还有最后7张床位，如果当晚来普陀隔离点入住的隔离旅客超过7人，四号隔离点就要被启用。

于是，张峰从傍晚等到凌晨，直至次日上午，第四隔离点终于迎来第一批隔离旅客。张峰的同事帮他算过，72个小时，张峰最多只睡了5个小时。

“不仅党员干部在带头，年轻的‘80后’‘90后’也在挑大梁。”赵永尊说，第四隔离点启用后，上海气温回升，酒店前台一位身着厚厚隔离服的“80后”姑娘，在工作中突然晕倒，在被送到医院治疗后，她不愿休息坚持重新上阵，“身着厚厚的隔离服，再加上高强度的工作，隔离点的工作人员出现头晕不适等情况并不鲜见，但他们只是短暂休息一下，便会回到岗位，没有人叫苦，也没有人请假”。

更令人动容的是，在克服重重困难的同时，隔离点的工作人员每天还会整理收集客人的诉求，以便更好地把握客人的健康和心理状态，提供高质量的服务。

“入境旅客在旅途奔波和转运等待后，难免会有些情绪。与此同时，在特殊时期隔离点的环境可能不能让所有客人满意，但我们都在努力提供更好的服务，也希望隔离旅客能够理解。坚持一下，14天很快就会过去。”邓海巨说。

让工作人员欣慰的是，大多数隔离点的客人素质都很高，都很理解工作人员的难处，也很配合工作，例如，一位从韩国回来的客人，因为吃不惯盒饭，又不想给隔离点添麻烦，便自己准备了14天的干粮。

“现在还无法确定所有隔离点的撤除时间，但可以肯定的是，只要隔离点在一天，我们就会在这里坚守一天，严防疫情输入，保卫这座城市的安全。”一位隔离点工作人员说。

本版编辑 李瞳 杜铭