经济日报 ECONOMIC DAILY

联合国启动全球人道主义应对计划

世卫组织呼吁各国抓住第二个“机会之窗”

本报讯 记者高伟东 杨海泉报道：新冠病毒已在全球造成超过40万人感染，1.6万多人死亡，许多本就因为冲突、自然灾害或气候变化深陷人道主义危机的国家又遭受到了疫情冲击，联合国3月25日启动了全球人道主义应对计划，以帮助世界上最脆弱的国家抗击新冠肺炎疫情。世卫组织总干事谭德塞呼吁各国抓住当前抗击疫情的第二个“机会之窗”，立即实施疫情应对关键行动。

联合国秘书长古特雷斯通过视频会议形式，启动20亿美元全球人道主义应对计划。这项应对计划将由多家联合国机构以及非政府组织合作伙伴共同参与，其推出的举措及欲实现的目标包括：提供必要的实验室检测设备以及医疗救治物资；在难民营和安置点建设洗手站；开展有关如何保护自己和他人免遭感染的公共信息宣传活动；在非洲、亚洲和拉丁美洲之间建立空中桥梁，保障人道主义工作者和救援物资顺畅运转。

古特雷斯在启动仪式上表示，“新冠肺炎疫情正在威胁着全人类，因而必须共同反击。靠单个国家采取应对措施是不够的”。

古特雷斯强调，“我们必须帮助那些极度脆弱的人，数以百万计没有能力保护自己的人。这是一个涉及基本人类团结的问题，对抗击这一病毒也至关重要。倘若不能立即采取行动，病毒将在最脆弱的国家扎根，继续环绕全球传播，国界形同虚设，因而让整个世界都变得脆弱不堪”。

联合国负责人道事务的副秘书长洛科克表示：“在全球一些最为富裕的国家，新冠肺炎疫情已经让生活天翻地覆，正在应对疫情的国家当然应该将本国百姓的生命放在首位，但无情的事实是，假如各国不能立即采取行动，帮助最为贫穷的国家加强防护，最终也将无法保护自己的国民。”

谭德塞表示，“如今，病毒已经扩散到了医疗系统非常薄弱的国家，包括一些本就面临人道主义危机的国家。这些国家需要我们的支持，这既是出于团结互助的精神，也是为了帮助遏制疫情”。他指出，在抗击新冠病毒全球大流行的同时，也不能忽视其他人道主义和卫生紧急状况。

联合国儿基会执行主任福尔表示：“儿童是新冠肺炎疫情的隐形受害者。封城和学校关闭让他们难以获得教育、心理辅导和其他基本医疗服务。对于迁徙路上和冲突地区的儿童而言，可能将造成前所未有的严重后果。我们不能辜负他们。”

据悉，该应对计划由联合国人道协调厅协调统筹，包括世卫组织、粮农组织、国际移民组织、开发署、人口基金、人居署、难民署、儿基会以及世界粮食计划署等多家联合国机构，总金额20亿美元，将用于在南美洲、非洲、中东和亚洲开展抗疫工作。

当地时间3月25日晚，谭德塞在新冠肺炎疫情新闻通报会上呼吁各国抓住抗击疫情的第二个“机会之窗”，立即实施疫情应对关键行动。

谭德塞指出，为了遏制新冠肺炎疫情蔓延，许多国家采取了前所未有的应对措施，付出了巨大的社会和经济代价。这些国家现在正在努力评估何时以及如何能够放松这些措施。要求人们待在家里并停止人员流动是在争取时间并减轻卫生系统的压力，但这些措施本身并不能消灭疫病。

目前，各国需要采取更精确和更有针对性的措施，以阻止病毒传播和拯救生命。世卫组织呼吁所有采取“封锁”措施的国家，利用这一段“封锁”时间，采取更有力的措施来击败病毒。为此，世卫组织推荐六项关键行动。一是扩大、培训和部署卫生保健及公共卫生人力资源；二是建立社区级别的疑似病例排查制度；三是加大检测试剂生产并提高检测能力及其可用性；四是建造、改造或装备用于治疗和隔离患者的相关设施；五是制定明确的隔离接触者计划和流程；六是重新把整个政府系统的工作重心放在疫情遏制上。

谭德塞强调，发现、隔离、检测、治疗和追踪等严厉措施，是抑制和阻止病毒传播的最佳方式，并会在限制措施解除时有效防止病毒卷土重来。目前，超过150个国家和地区确诊病例仍然少于100例，通过采取上述积极行动，这些国家有机会预防社区传播，并可能避免更严重的社会和经济成本。

谭德塞特别指出，日本政府和国际奥委会推迟举办奥运会和残奥会的决定“艰难但明智”；感谢日本政府和国际奥委会为保护运动员、观众和官员的健康所作出的牺牲，期待着明年的奥运会和残奥会成为一场更大、更好的盛会。

巴基斯坦升级疫情应对措施

本报伊斯兰堡电 记者梁桐报道：为遏制新冠病毒扩散势头，巴政府全面升级了防疫管控措施。巴各省已全部进入封锁状态。巴政府还依照宪法要求军方在全国范围内展开部署，以协助政府维护公共安全和社会治安。

目前，巴军队已迅速进驻各地并启动军事管制，协助政府确保防疫限制令得到执行。巴基斯坦三军公关部日前发表声明指出，军队配合政府执行的防疫限制令包括关闭全部学校、商场等公共场所，禁止集会，禁止除食品运输货车以外的车辆出城，切断市内公共交通，阻止市民不必要出行等。在该限制令下，只有医院、药店、零售商店、制药厂和食品加工厂被允许正常营业。

此外，巴还动用技术手段协助战疫。巴电信管理局应卫生部要求，在人口密度较高的最大城市卡拉奇启动疫情风险提醒，向在过去14天内与已确诊病人有接触史的手机用户发送警示短信，要求其立即自我隔离。

俄罗斯放假9天防止病毒传播

据新华社莫斯科3月25日电 俄罗斯总统普京25日发表电视讲话，宣布3月28日至4月5日全国放假，以防止新冠病毒在俄境内大规模传播。

普京说，当前最重要的是防止新冠病毒大规模传播，“希望俄全体公民遵从政府和医生的建议，保重自己和家人，待在家中最安全”。普京表示，当前情况下，俄公民应团结在一起，理解当前的复杂局势和政府所采取防疫措施的必要性，团结和互相帮助可以使俄战胜任何挑战。他还对奋战在抗击新冠病毒一线的医务工作者表示感谢。

俄罗斯副总理戈利科娃25日说，过去24小时内，俄境内累计新冠肺炎确诊病例从495例增至658例，累计治愈29例。

俄政府日前已成立由俄总理米舒斯京负责的抗击新冠病毒协调委员会。自3月18日起，俄已暂时限制外国人入境。

3月25日，在埃及吉萨，工作人员在金字塔景区内消毒。 （新华社发）

实体经济受冲击 失业人数攀升快

美国缘何着急“重启”经济

本报驻华盛顿记者 关晋勇

一线观察

在美国疫情远远没有到达拐点情况下，特朗普急于“重启”经济，充分说明在新冠肺炎疫情冲击下，美国经济脆弱性进一步凸显。实体经济的生产运营都受到极大影响，使得美国经济支柱产业遭受重创。

美国总统特朗普3月13日宣布美国进入“国家紧急状态”，随后疫情严重的州、市纷纷宣布各种抗疫管控措施。当地时间22日晚，纽约市也开始“封城”。相关行政令虽使用了“封锁”字眼，但这一命令可解读为“居家令”，意即“尽量待在家里”“保持社交距离”，并非强制性。即便如此，特朗普24日却提出，美国经济必须重新启动，他希望在4月12日复活节时结束疫情管控措施。

目前，美国新冠肺炎确诊人数以日增1万的速度快速增长。有分析称，美国甚至会日增数万确诊病例。在美国疫情远远没有到达拐点情况下，特朗普如此急于“重启”经济，充分说明在新冠肺炎疫情冲击下，美国经济脆弱性进一步凸显。

尽管美联储可以把自己变成一家“商业银行”，无限量购买各种证券，但经济中仅有货币刺激是不够的。美国实体经济在新冠肺炎疫情冲击下已经七零八落。依赖客流量的零售商、酒店、餐厅等被迫关门或缩短营业时间，包括航空公司在内的部分物流行业停止运营，使得美国经济支柱产业的服务业遭受重创。

目前，美国制造业领域也遭受到了沉重打击。尽管许多制造商仍在保持工厂运营，但随着需求骤降和工人检测呈阳性，越来越多的公司开始关闭工厂。

IHS马基特公司24日公布的数据显示，3月份美国服务业采购经理人指数环比骤降10.3点至39.1点，这是该指标自2009年10月份以来的最低水平。3月份美国制造业采购经理人指数环比下降1.5点至49.2点，跌破50点荣枯线，从扩张陷入收缩。

市场调查机构认为，美国汽车行业最多可以支撑3个多月。鉴于美国大量人口在家隔离防疫，很少有人购买汽车。因此，已经处在风雨飘摇中的美国三大车企能在此情况下存活多久成为各界关注的焦点。在十几年前的2008年国际金融危机时期，美国政府为美国汽车业三大巨头推出了800亿美元救助方案。

根据有关机构对三大车企现金和未支取银行贷款额度的可用流动性分析，通用汽车在没有收入的情况下可维持经营20周，福特汽车可维持18周，这一数据意味着美国汽车行业主要企业最多可以维持三四个月。只有在消费信心或优惠措施到位时，美国家庭才会购车，因为汽车是很容易被推迟的大件消费品，如果疫情三四个月后仍无缓解，美国政府将不得不再次救助美国汽车行业。汽车产量下降也意味着钢铁需求下滑。安赛乐米塔尔钢铁计划停产美国境内的部分高炉。

波音公司表示，将从25日起暂停华盛顿州埃弗里特工厂生产14天。该厂生产787梦想飞机和其他宽体飞机。波音公司表示，将在停产期间对工厂实施深度清洁。波音还将暂停生产包括向美国空军供应的空中加油机等军用版喷气式客机。

日前，美国航空公司也取消了绝大部分国际航班。美国运输安全管理局报告称，客流量较上年同期减少超过80%。美国航空公司在削减国内航班40%的基础上正在草拟计划，主动停运全美所有客运航班。

在此情况下，通用电气公司飞机发动机业务将裁减约10%的美国员工，约2500人。该部门是通用电气规模最大、利润最高的部门。该部门还表示，最多半数的维修和保养员工将强制休假3个月，以节省5亿美元至10亿美元成本。该公司暗示，未来还会有更多裁员。

据此，已经饱受737MAX事故严重冲击的波音公司正牵头采取行动，提请政府和私营部门为航空航天行业提供至少600亿美元援助。

统计分析显示，新冠肺炎疫情严重冲击了美国就业市场。上周，密歇根州有将近11万人申请失业救济，是正常人数的20倍。同时，美国全国失业人数创下了自8年前飓风桑迪袭击以来的最大升幅，跃升33%，达到281000人。根据标准普尔全球评级公司数据，即将公布的失业数字可能高达300万。

随着新冠肺炎疫情在美国快速蔓延，美国民众恐慌加剧。美国国会面临巨大压力，出台财政政策提振信心迫在眉睫。但两党谈判却几经波折，直至25日凌晨才达成协议。经过一天激烈辩论，参议院最终在接近26日凌晨时投票通过了2万亿美元财政刺激计划。此方案还需在众议院通过后才能经总统签署成为法律。此举能否挽救日渐低迷的美国经济，效果还有待观察。

环球动态

联合国报告显示

中国减贫成就显著

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国亚太经社理事会3月25日发布的《2020亚太地区可持续发展目标进度报告》显示，亚太地区经济可持续发展表现出色。中国在减贫领域的成就尤为显著。

报告显示，2017年，区域实际人均国内生产总值增长比全球平均水平高出两倍多，至少18个国家和地区的贫富差距有所缩小，农村地区供电普及也取得稳步进展。从1990年到2015年间，全球每日生活费低于1.90美元的极端贫困人口数量从19亿下降到了7.3亿，其中亚太地区降幅最为明显。

报告特别指出，中国在减贫领域表现显著，已成功将贫困人口数量从1990年的7.8亿减少到了2015年的1000万以下。2015年，中国收入最低的40%群体，其家庭收入增长了9.1%，高于全国平均水平，有助于推动东亚和东北亚地区减少不平等现象。

报告同时强调，为了实现更加平等和可持续发展，亚太地区当前的经济增长必须与百姓福祉及健康环境相结合。各国迫切需要在性别平等以及建设可持续城市和社区等领域加快进展，并加强相关数据收集和统筹。

联合国贸发会议呼吁

保持海上运输畅通

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：当地时间3月25日，联合国贸发会议秘书长基图伊发表声明指出，全球海上运输在疫情应对中日益发挥关键作用，贸发会议呼吁各方在疫情期间保持船舶航行、港口开放和跨境贸易畅通。

声明说，海运及港口以其无与伦比的规模连接各国、市场、企业和人民，运输各种各样的商品，以满足工业和制造业、能源、商业和消费等各方面需求，共同推动世界经济发展。在新冠肺炎疫情大流行这个全球危机时期，保持全球供应链开放并保障海上运输和跨境贸易，包括保持港口开放及允许船只停靠、尽可能减少海运障碍等，比以往任何时候都显得更为重要。

面对新冠肺炎疫情大流行，救济物品如食品和医疗用品跨境流动将急剧增加，但对贸易和跨境运输的限制可能会破坏应对疫情所需援助和技术支持，还会影响企业生产活动，并对各国社会和经济发展产生负面影响。

当前，海员在各个港口受到了越来越多的检查和审查，许多国家港口都实行了旅行和检疫限制，包括禁止海员自由出入。在欧洲疫情重灾区一些港口，货物运输已经受到影响，大量基本药品和医用设备被搁置。声明称，如果这些港口无法正常运转，那么包括救生用品在内的救灾物资将无法运送到需要的地方。

法公共财政部长警告

法国财政平衡受到冲击

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：近期，法国公共财政部长杰拉德·达尔马南警告，疫情引发的经济危机将对法国公共账户造成直接冲击，预计将导致法国2020年公共赤字GDP占比越过欧盟红线攀升至3.9%，高于此前预期的2.2%，公共债务也将超过GDP的100%。

法国经财部此前曾提出一项财政修正法案，用以强化防疫、支持经济，但将加剧公共财政负担。法国政府将在4月中旬前确定具体的2020年债务水平数据，向欧委会提交具体稳定计划，并在未来一段时间严格审核预算修正案。

据法国经财部初步估算，2020年法国公共预算赤字预计为1085亿欧元，较此前预测增长154亿欧元，全年经济活动将缩水1%，消费也将下降2%。税收收入将出现大幅下降，与2019年12月份预测相比将减少约107亿欧元。其中，公司所得税收入缩水最为明显，该预测被下调约66亿欧元，几乎仅为预期收入的14%。同时，增值税也将大幅下降，较预期缩水22亿欧元，这也是法国家庭消费下降的必然结果。法国公共财政高级委员会对此提出警告，法国财政漏洞正持续扩大，宏观经济形势实际恶化程度将比2020年财政修正法案所作预测还要严重。从目前看，相关预期过于乐观，经济部门目前仍无法评估公共账户失衡的可控程度。

泰国民众储备生活用品

泰国总理巴育24日宣布自26日起在全国范围内实施约一个月的紧急状态法。图为在泰国曼谷，居民在一家超市内选购食品。 新华社记者 张可任摄

本版编辑 徐胥 原洋