经济日报 ECONOMIC DAILY

财政压力大政府更要过紧日子

□ 曾金华

深度观察

财政收支平衡压力越大，越要坚持政府过紧日子，把省下来的钱用于民生福祉，实现节用裕民。一方面，要优化支出结构，通过压一般、保重点，把有限的资金用在刀刃上；另一方面，要实施绩效管理，提高资金使用效益。通过实施资金保障、减税降费等一系列措施，尽快恢复经济运行秩序，保持我国经济社会良好发展势头

新冠肺炎疫情对我国经济社会造成了一定影响，在财政运行上表现为“减收增支”明显，一些受疫情影响较大的地方财政收支平衡压力加大。面对财政收支矛盾，一方面要抓紧有序复工复产，恢复经济社会正常秩序；另一方面，政府部门过紧日子势在必行。各地要强化艰苦奋斗、勤俭节约精神，应对各种困难挑战，用政府紧日子换取百姓好日子。

在防控疫情阻击战中，我国加大经费保障力度，确保人民群众不因担心费用问题不敢就诊，确保各地不因资金问题影响医疗救治和疫情防控，显示出了巨大的制度优势。同时，基层政府保基本民生、保工资、保运转这“三保”问题受到高度关注。“三保”事关保障群众切身利益，是必须牢牢兜住的底线。为此，国家通过加大转移支付补助力度、加强库款资金调度等措施，提高基层财政“三保”能力。

在收支矛盾加大的形势下，除了抓好复工复产、中央财政“输血”，强调各级政府部门过紧日子显得尤为重要。必须认识到，财政收支平衡压力越大，越要坚持政府过紧日子，把省下来的钱用于民生福祉，实现节用裕民。

一方面，要优化支出结构，通过压一般、保重点，把有限的资金用在刀刃上。要大力压缩一般性支出，该压的压，该减的减，降低行政运行成本，同时加大重点领域的保障力度。需要强调的是，克服新冠肺炎疫情影响、夺取脱贫攻坚战全面胜利，需要有力的资金保障和支持。今后一段时间，财政减收增支压力将持续存在，财政运行处于“紧平衡”状态。为此，要严格控制政府开支，把资金充分用于改善民生福祉。

另一方面，要实施绩效管理，提高资金使用效益。在财政收支矛盾较为突出的情况下，尤其要强调“花钱必问效，无效必问责”，加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，大力削减低效无效支出，让每一分钱花出效益，确保资金使用达到预期目标。

截至目前，各级财政安排疫情防控资金已超过千亿元，中央对地方转移支付已经下达6.28万亿元。各地还加快了地方债发行进度，前两个月已发行12230亿元。对于这些宝贵资金，各地要确保具体使用安全、合规、有效。在疫情防控资金使用和疫情过后各项建设中，加强绩效管理，推动防控疫情、保障民生等各项政策措施落实到位。

总体来看，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项目标任务，工作艰巨繁重，需要加大宏观政策调节力度，积极的财政政策更加积极有为。通过实施资金保障、减税降费等一系列措施，尽快恢复经济运行秩序，并坚持政府过紧日子，保持我国经济社会良好发展势头，以顺利实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

多一分善意 少一点歧视

□ 祝 伟

随着疫情防控形势持续向好，各地经济社会秩序正逐步恢复。近期，湖北多座城市宣布解封，许多湖北籍务工人员准备回到原工作城市。然而，在就业市场上，针对湖北人的就业歧视现象时有发生，不少人返工、求职时屡屡碰壁，个别企业甚至规定不能录用身份证号码以“42”开头的员工，折射出抗疫时“全国一盘棋”，复工时“各自打算盘”的复杂心态。

两个多月来，全国人民守望相助、众志成城，以武汉为主战场的全国本土疫情传播基本阻断。在这个过程中，湖北人民表现出极强的忍耐、作出了巨大的牺牲，无论从什么角度看，他们都值得尊敬。在有序推进复工复产时，如果以防疫之名，行歧视之实，无疑不适应当前疫情防控形势的发展变化，也有违精准防控、科学防控的要求，应当尽快纠正和调整。

湖北是我国劳务输出大省。疫情期间，正常的生产生活秩序受到冲击，一些工厂和项目停产，外出务工收入本就是许多农村家庭的主要收入来源，长时间没有收入，他们的经济负担难免加大，如果在复工复产过程中，以各种形式歧视湖北籍务工人员，这不仅违反就业促进法，也无益于解决他们的实际困难。

一座城市的发展，离不开千千万万外来建设者的心血付出。湖北籍务工人员有平等就业的权利。如果企业不问健康状况，仅仅因为求职者是湖北籍，就将其挡在求职、就业的大门之外，这显然不是科学的态度。任由这种就业歧视存在，本地企业的用工需求谁来满足？城市的经济社会发展靠谁来支撑？

令人欣慰的是，东南沿海一些地区和企业积极响应中央要求，“在湖北最艰难的时期搭把手、拉一把”，对湖北籍务工人员温情善待，这犹如雪中送炭，温暖人心。病毒必须隔离，人心不能疏离。我们呼吁，当前要尽快消除针对湖北人的种种就业歧视或不当措施，给予他们悉心善待、稳妥安置，用实际行动保障其平等就业权利。

曹 一作（新华社发）

健康通行

天津市防控指挥部日前宣布，取得天津“健康码”绿码的京冀来津人员，体温监测正常后，可作为在天津市各交通卡口、居住小区、工厂厂区以及公共管理和服务机构的通行凭证，在全市范围“一码通行”，享受天津市民同等待遇，不再执行居家隔离医学观察或集中隔离医学观察等措施。中央明确要求，必要的健康证明要做到全国互认。目前，全国大部分省份有本地“健康码”，在各地疫情防控中发挥了积极作用，但由于标准不统一、数据不共享、缺乏互认机制，也给人员跨地区流动带来了不便。天津市的这一做法，有助于有序推进企事业单位复工复产，方便群众日常生活。 （时 锋）

“2.5天弹性作息”值得商榷

□ 何勇海

近日，某地发布8条举措提振文旅消费，其中包括将在今年第二季度试行周末2.5天弹性作息，弹性作息减少的工作时间，通过延长其他工作日时长调剂补回。

近年来，周末2.5天弹性作息的提法并不鲜见。这一方面是对劳动者休息权的重视，另一方面有利于破解旅游经济“平时吃不饱，旺季吃不消”的不对称现象。然而，劳动者要享受这项休息权，或需要从个人年假里扣除，或需要经过繁杂的申请程序。因此，出台了相关意见的地方，在执行上基本仍处于“纸上谈兵”阶段。

随着国内疫情防控形势持续向好，除了学校尚未全面复课，大多数行业正在努力复工复产，要千方百计地把耽搁的时间“抢”回来。在这种情况下，试行周末2.5天弹性作息，尽管其目的是提振旅游消费信心，促进旅游业全面复苏，支持文旅企业渡过难关，但仍值得商榷。

首先，鼓励文旅消费，需要时间和金钱保证。如今，疫情耽误了不少行业的发展，也影响到不少职工的收入水平。其次，通过延长其他工作日时长调剂补回，双职工的子女看护也是一个问题。因为疫情，孩子们的正常开学和学习被耽误很长时间了，全面复课后，如何补回被耽误的学时？这显然是一个问题。此外，在个别地区以及个别行业，一些职工享受双休的合法权益仍未落到实处。因此，要实现周末2.5天弹性作息就更显得奢谈了。

“让消费热起来”系列评论③

社区便民商圈建设要提速升级

□ 冯其予

加快社区便民商圈建设，促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，是建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序重要内容之一。要打造“互联网+社区”公共服务平台，新建和改造一批社区生活服务中心，统筹生活服务设施建设，改进社会服务，打造便民消费圈

新冠肺炎疫情发生以来，“不聚集、少接触”成为消费者活动的重要原则之一。从普通消费者活动半径来看，社区便民商圈的发展成为热点。把握这种消费新趋势，加快社区便民商圈建设，促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，也是建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序重要内容之一。

近年来，我国社区便民商圈建设工作如火如荼。2019年，大型连锁便利店新开业的门店超过1.2万家。同时，2019年各地建设改造的标准化菜市场140多个，有效改善了城乡居民消费环境。此外，2019年全国已建成城乡便民消费服务中心200多个，推动传统中小型百货商场向社区综合服务中心转型，向集超市、餐饮、教育、培训、娱乐、文体、健康等为一体的邻里型社区服务中心转变，构建便民服务消费圈。

新冠肺炎疫情，对加快社区便民商圈建设提出了更新更高的要求。各级商务部门采取了一系列措施，从加快推动社区便利店发展、支持社区菜市场建设改造、发展社区生活服务业、创新社区新业态、新模式等方面促进社区商业发展。

首先，加快推动社区便利店发展。各地出台了一揽子政策措施支持社区便利店建设，比如北京提供财政资金支持，部署用3年时间建成连锁便利店6400个，实现社区全覆盖。

其次，支持社区菜市场建设改造。中央和地方财政积极支持农产品冷链物流，推进菜市场、农贸市场、社区菜店等农产品零售终端建设改造，提升建设管理的标准化、规范化水平。

再次，发展社区生活服务业。积极推进城乡便民消费服务中心建设，整合餐饮、洗染、美容美发、家政、培训、快递、维修等消费服务功能。打造“互联网+社区”公共服务平台，新建和改造一批社区生活服务中心，统筹社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施建设，改进社会服务，打造便民消费圈。如引导餐饮、家政等生活服务企业在做好疫情防控的前提下，积极下沉社区，创新服务模式，为社区居民提供安全的生活服务。促进家政行业提质扩容，推进信用体系建设，推动员工制企业发展，扩大供给规模，提升供给质量。

此外，要创新社区新业态、新模式。推动各地积极推广自助结算、扫码支付等智能技术用于便利店数字化改造，整合实体便利店与线上资源，开展全渠道经营，强化“互联网+便利店”建设，探索推行社区体验式电商、社区无人零售、无接触配送等新模式，涌现出一批像盒马鲜生、叮咚买菜、美团“安心餐厅”、京东到家等促进社区消费的创新模式。疫情期间，武汉实行社区封闭升级管理以后，保供电商平台的数量由11家增加到40多家，为满足社区居民消费需求发挥了重大作用。

补短板 堵漏洞 强弱项 ③

保护野生动物也是保护人类

□ 佘 颖

飞禽走兽、花鸟鱼虫都是大自然的精灵。每消失一种飞鸟、一种走兽，人类就失去了领略一种美的可能，地球生态也失去了一份屏障。

遗憾的是，很多人还没有意识到生物多样性的价值，反而把野生动物当作新奇美食，追逐他们的皮肉、骨骼。很多时候，人们吃野味只是出于猎奇或炫耀心理，迷信吃野味强身健体、疗效神奇，但其中的风险却被忽视了。

实际上，野生动物的营养价值并不比家养动物高。而且，它们身上携带的病原体对人类健康反而是未知的巨大威胁。数据显示，新发的传染病78%与野生动物有关或者来源于野生动物。

滥食野味屡禁不止，背后的原因引人深思。从法律制度上看，仍存在漏洞和短板。非典之后多种野生动物依然被商业性经营利用。这就给公众造成了一种错觉：野生动物是可以吃的，养殖的野生动物基本等同于家养。其实，很多人吃野味是为了新奇，至于哪些是违规、哪些是违法，哪些是养殖的、哪些是野生的，普通公众难以分清楚，一些基层执法人员也难以判断。所以，应该从源头做起，在法律上明确野生动物不能吃。

野味产业屡禁不止的另一个原因，是宣传不到位，公众不知道吃野味危害有多大。这些年，关于野生动物的公益宣传主要从生态环境保护、人与自然和谐共处的角度出发，选择的出镜对象大都是微笑天使江豚、憨态可掬的大熊猫、失去妈妈的小象等。这些公益广告打动人们的怜悯之心，生出对野生动物交易的愤慨之情，但看过的人一般不会把野生动物交易与公共卫生安全联系到一起。

这一现状必须改变。全国人大常委会会议表决通过的关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，提出积极开展生态环境保护和公共卫生安全宣传教育和引导，今后各类媒体、相关部门和科研机构应该多向公众科普吃野味有巨大风险、野味并没有特殊价值等信息，彻底打消部分人对野味的猎奇心理、炫耀心理。

从此前各地曝光的案件来看，违规野生动物交易经常来自群众举报。这说明，向公众科普吃野味的危害，有利于动员社会力量参与野生动物保护，协助有关部门加大打击力度，让蠢蠢欲动的食客和不法商家不敢动、不能动。

愿全社会都能从此次疫情中吸取教训，与大自然和睦相处，共建生命共同体。

众声

陈丽芬
商务部流通产业促进中心研究员

尽快打通消费领域堵点

随着疫情得到有效控制，消费者信心逐渐恢复，消费市场会出现反弹，消费增量跨期补偿，被冻结的消费需求会加速释放。当务之急是要打通消费领域的“堵点”，激发因疫情进入“休眠”状态的消费需求。这就需要从供给侧和需求侧两端同时发力。从需求端来说，要让消费者有信心消费和有能力消费。要加速生产回暖，稳定就业，做好保障工作，促进居民增收，为扩大消费打好基础。从供给端来说，要抓住新的消费需求点，提供优质产品和服务，让消费者有产品消费、有地方消费、有兴趣消费，进而打通从生产到消费的循环体系。

曾 刚
国家金融与发展实验室副主任

信托业结构优化趋势明显

从信托功能角度看，2019年信托业务结构变化较为明显，在日益严厉的“去通道”监管环境下，融资类信托占比有所上升，事务管理类信托占比显著下降，投资类信托则基本稳定。以事务管理信托为主的通道类业务占比不断下降，说明信托业回归主业、服务实体经济的转型取得显著成效。信托业逐渐摆脱对融资类业务的过度依赖，主动提升投资管理能力。近两年，监管部门加大了风险排查力度，信托业风险得到了更充分暴露，但这并不意味着增量风险加速上升。从信托行业自身风险抵御能力来看，行业风险仍在可承受范围内。

廖 凡
中国社会科学院国际法研究所研究员

坚定捍卫全球化和多边主义

在新冠肺炎疫情冲击下，个别国家本就已经甚嚣尘上的保护主义、单边主义和“逆全球化”呈现愈演愈烈之势。在此情形下，我国一方面要坚定捍卫全球化和多边主义，在包括世贸组织在内的各种多边场合坚定守护中国立场，维护自身合法权益；另一方面要尽快完成或启动重要的区域自由贸易协定谈判工作，加速推进区域经济一体化，在大概率到来的全球经济“寒冬”中达到“抱团取暖”的效果。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达