

## 统筹推进疫情防控和经济社会发展·理论之声

## 疫情全球传播的风险与对策

□ 中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

近期,新冠肺炎疫情在全球多点暴发、扩散、蔓延,备受关注。尽管疫情对世界各国的影响不同,各国针对疫情采取的应对举措存在差异,但疫情在全球蔓延已经成为世界经济面临的新形势及新挑战。“备豫不虞,为国常道”。习近平总书记强调:“我们既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”眼下,疫情对世界经济的影响有待观察,同时也有必要深入研判疫情全球传播对世界经济的潜在风险,并据此提出中国的应对策略。

## 警惕疫情在全球蔓延有可能带来的三重风险

截至目前,新冠肺炎疫情源头、传播途径等尚未完全弄清楚,疫苗尚未正式推出,而且疫情呈现扩散蔓延态势。在全球化深入发展的今天,如果疫情继续在全球广泛传播,国际经贸合作可能出现大幅放缓。从现在来看,应警惕其对国际金融市场、国际贸易投资及全球产业链价值链的影响升级问题,未雨绸缪,防范潜在的系统性风险。

首先,全球主要股市出现大幅度调整,必须警惕国际金融市场超调引发全球系统性金融风险。股市是经济的晴雨表,美国等地股市大幅波动预示世界经济前景的不确定性在显著增大。虽然股市等金融市场的波动原因十分复杂,但当前疫情在全球传播显然构成了影响投资者的重要因素,如果金融市场大幅波动,就可能引发全球市场出现恐慌性抛售,促使企业等微观主体资产大幅缩水,企业资不抵债等风险将大幅上升,金融系统性风险问题值得高度警惕。

其次,全球市场疲软可能引发贸易保护主义升级,必须警惕国际贸易投资减速加剧逆全球化的风险。当前疫情在全球蔓延,国际贸易投资已经出现了减速现象。随着扩散范围继续增大或某些国家疫情形势升级,相关国家会采取严格的管控措施,进而将直接影响旅游、交通运输等服务贸易。与此同时,劳动力等要素流动不畅对产品生产流通及投资等都将带来潜在的负面冲击,叠加近几年来有的国家单边采取加征关税等措施所引发的国际贸易摩擦,疫情全球传播可能加大国际贸易投资的不确定性,全球贸易投资可能维持疲

软态势。在此背景下,世界各国将面临国际合作放缓所带来的宏观经济下行压力,外部疲软可能引发某些国家采取贸易保护主义等极端措施,逆全球化风险值得高度关注。

第三,疫情全球传播可能促使有关国家反思外部依赖问题而加速推动以全产业链为重点的产业政策调整,必须警惕全球产业链价值重塑引发产业大幅转移的风险。目前产品的设计研发等较多在发达国家,产品生产组装等大多在劳动力资源较为丰富的发展中国家,产业链分工或者产业链内分工已经成为普遍的现象,重要的商品生产可能需要多个国家几千个甚至几万个工厂的合作完成,单个国家已经很难独立完成产品的研发、设计、生产及组装等全部工作。如果疫情全球传播的趋势没有逆转,国际合作将面临重大挑战,传统商品生产分工体系将难以正常运转。2008年国际金融危机以来,一些国家已经开始反思制造业转移所带来的空心化问题,重视并推动制造业的回归,本次疫情可能再次引发世界主要国家对外部依赖的反思。未来疫情如果未能有效得到控制,可能倒逼主要国家调整产业政策,加速推动全产业链政策,当前已经形成的全球分工体系可能会有较大调整,由此必须警惕全产业链政策可能引发的产业大幅转移风险。

## 全球缺乏管控疫情对世界经济影响的有效机制

回顾历史上对世界经济波动的应对,加强国际协调是重要的经验,2008年国际金融危机没有演变为20世纪30年代大萧条的景象,一个重要原因就是全球构建了G20等高效的协调机制。当前疫情全球扩散可能滋生系统性风险,世界形势越是复杂的时候越需要国际协调。一方面,需要世界各国加强合作以遏制疫情的扩散,由此形成国际社会对疫情管控的良好预期。另一方面,需要世界各国采取强有力措施以管控疫情扩散对世界经济所产生的负面影响。虽然国际协调对当前世界经济稳定极为重要,但相比2008年国际金融危机的有效应对,当前通过什么治理平台协调、如何进行协调等问题都面临着较大的制约。

从国际协调的内容看,财政债务高位运行促使世界各国宏观政策协调空间大幅缩小。世界经济因为疫情全球传播面临着系统性风险升级的问题,世界各国亟待加

强宏观政策协调以促进宏观经济稳定。一般来说,货币政策比较侧重总量,财政政策较为侧重结构,可以直接作用于企业及个人等微观领域,具有见效快及针对性强等特点。在经济社会受到疫情等意外冲击时,世界各国可以通过宏观政策协调,特别是通过财政政策工具针对特定领域精准施策,以此实现经济社会稳定的目

的。但当前世界主要国家债务负担大多处于高位运行状态,使得世界各国应对世界经济风险的国际宏观政策协调空间大幅缩窄。

从国际协调的治理平台看,G20等机制弱化使全球缺乏高效的治理平台。伴随2008年国际金融危机以来世界主要国家复苏增长分化,G20国家开展的国际协调出现分歧,各国关心的重点也开始不同,世界经济治理平台亟待发展完善。疫情全球传播对世界经济带来的影响亟待强有力国际协调,而G20机制的弱化使得治理平台面临着较大的约束,国际协调面临一定的困境。

## 我国应对世界经济系统性风险升级的重点举措

我国是全球第一大贸易国,与世界各国联系密切。在疫情全球传播对世界经济造成影响的背景下,我国不仅应密切关注全球形势变化,努力营造有利的外部环境,而且需要不断完善宏观经济政策以保障经济社会稳定,推动经济进一步转型升级,提升我国在全球的竞争。从这些角度出发,我国的应对举措应重点关注以下方面。

一是外防输入性金融风险,推动完善宏观经济风险应对机制,守住不发生系统性风险的底线。这次疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考,当前不仅要应对国内的各种风险,还要应对外部风险。针对疫情全球传播引发的金融系统性风险升级问题,我国要密切关注国内金融体系,避免因外部金融市场巨幅波动而出现超预期调整,提前规避可能引发的输入性金融风险。有关部门要强化防范化解重大风险特别是系统性金融风险的能力,健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,有效防范包括疫情在内的非常规事件引发的金融市场重大风险,守住底线。与此同时,伴随对外开放的进一步深化,也会促使我国相关领域改革的更快推进,改革开放红利的持续释放,有助于为我国经济中长期稳定发展注入持久动力。

在新冠肺炎疫情防控中,中医药和中西医结合在临床救治中发挥了重要作用。早在农历正月初一,中共中央政治局常务委员会召开会议时就强调,“要不断完善诊疗方案,坚持中西医结合”。习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,“加快推广行之有效的诊疗方案,加强中西医结合”。新冠肺炎的防治实践也充分显示,中医药早期介入、中西医结合治疗,是提高治愈率、降低病亡率的一个重要方法。

这些年来,党和国家高度重视中医药发展,中医药大健康产业市场规模持续扩大,已经成为新的经济增长点。2019年,习近平总书记对中医药工作作出重要指示,“中医药学包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验,是中华文明的一个瑰宝,凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧”,强调“要遵循中医药发展规律,传承精华,守正创新,加快推进中医药现代化、产业化,坚持中西医并重,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,推动中医药事业和产业高质量发展,推动中医药走向世界,充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用”。我们要深刻理解这一重要论述的丰富内涵,贯彻党中央、国务院决策部署,推动中医药在传承创新中高质量发展,让这一中华文明瑰宝更加绚丽多彩,为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献更大力量。

**遵循规律,传承精华,守正创新。**中医药学是中华民族的伟大创造。切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好,前提就是要遵循中医药发展规律,传承精华,守正创新。遵循中医药发展规律,就是要在中医药人才培养、学科建设、专业建设、医疗服务、评价体系和管理体制等方面,按其本身内在的、本质的、必然的联系办事,不能“以西律中”“中医西管”。传承精华,就是要充分吸收中医药凝聚的哲学智慧、人文理念、防病治病的基本原则和方法、实践中行之有效的技术和手段及中药炮制工艺等,将其发扬光大。守正创新,就是要传承中医药的精华、守住中医药的根本,坚定文化自信,在此基础上根据时代的发展不断创新,让原创的科技资源“活起来”。

**培养更多的优秀中医药人才。**中医药瑰宝能否熠熠生辉、能否代代相传,关键在于人才培养。特别是要改革中医药院校教育,加快中医药儿科等短缺人才培养。中医药精华体现在不同流派名家的医疗实践中,沉淀在《黄帝内经》《伤寒杂病论》《本草纲目》等历代的经典古籍中。要通过强化中医药精华如经典、名医名方的传承学习,建立早跟师、早临床学习制度等,加强人才队伍建设。要加大科研投入,深化基础理论、诊疗规律、作用机理研究和诠释,开展防治重大、难治、罕见疾病和新发突发传染病等临床研究,加快中药新药创制研究,研发一批先进的中医器械和中药制药设备。支持企业、医疗机构、高等学校、科研机构等协同创新,以产业链、服务链布局创新链,完善中医药产学研一体化创新模式。同时,还要优化人才成长途径,健全人才评价激励机制。

**瞄准人民日益增长的健康需求,发挥中医药独特作用。**中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化成人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民的健康意识越来越强。中医药学中蕴含的“道法自然、天人合一”“阴阳平衡、调和致中”“三因制宜、辨证论治”等养生理念和治疗原则,可以覆盖人的生命全周期、健康全过程,更好地提高人民群众的生活质量。要立足新时代人民不断升级的健康需求,充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势。促进中医治疗未病健康工程升级,开展中西医协同攻关,加强中医优势专科建设,加大常见病、多发病、流行性疾病的中医药防治工作。

**推动中药质量提升和产业高质量发展。**中医药具有“全产业链”特性,贯通中药材种植、中药产业、医疗养生保健康复。中医药好不好,既与医生的临床水平有关,又与中药材质量有关。推动中医药事业和产业高质量发展,要大力开展中药材标准化生产,强化质量监管,以中药材产业高质量发展助力乡村振兴,发展绿色经济;充分利用现代科学技术和智能制造,加大知名药名的开发力度,打造中医药科技产业园区;努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展,加快中医药旅游产业和健康养生产业发展。

**坚持开放发展,推动中医药走向世界。**文明交流互鉴是构建人类命运共同体的重要途径。文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富。中医药走向世界,可为各国人民开启一扇了解中国文化的窗口,为加强人民心灵沟通、增进传统友好关系搭起桥梁。随着人类健康面临越来越多的挑战,中医药走向世界为人类祛病除疾、增进健康提供了新的选择。例如,以青蒿素为代表的中医药挽救了全球数百万人的生命,赢得国际社会高度评价。目前,以针灸疗法为代表的中医药在世界各国受到越来越多的认可和欢迎,赢得了越来越多的国际“粉丝”。要做好中医药国际合作专项实施工作,发展中医药国际贸易,加强中医药国际传播,讲好中医药故事,展示中医药魅力,通过亮丽的中医药名片不断提高国际影响力。

**为中医药健康发展提供坚实的制度保障。**制度建设具有长远性。新中国成立以来,党和政府大力推动中医药发展,遵循中西医并重原则,建立和完善了中医药管理、教育和传承创新发展方面的相关制度,为中医药事业发展提供了有力的保障。今后,要不断深化中医药卫生体制改革,发挥中医药在基本医疗卫生制度中的重要作用,提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、中药饮片供应保障水平;建立健全体现中医药特点的现代医院管理制度;加强基层中医药服务能力建设,推动优质医疗资源不断向基层下沉;完善医养结合的中医药养老服务体系,提升中医药特色康复能力;规范中医药市场管理,重拳打击打着中医药旗号的伪中医、伪科学。抓住当前中医药发展天时地利人和的大好时机,进一步加强制度建设,让这一中华文明瑰宝焕发新的光彩,为增进人民健康福祉作出新的贡献。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南中医药大学基地特约研究员)

## 让中华文明的瑰宝更加绚丽多彩

□ 叶利军

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神

## 加快建设完善科技创新治理体系

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,“加快建设创新型国家”“强化国家战略科技力量”,并对“完善科技创新体制机制”作出一系列部署。这对于加快建设完善科技创新治理体系,充分发挥科技创新引领作用,具有重要的指导意义。

科技创新治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。当前,科技创新进入空前密集活跃的时期,大数据、云计算、人工智能、区块链和5G等新兴技术迭代加速,我们应抓住机遇顺势而为,加快建设完善科技创新治理体系,为深化科技体制机制改革、激发市场活力和发展动力提供重要保障,为推动经济高质量发展、赋能实体经济提供重要支撑。

## 科技创新治理体系能够为深化改革、激发活力提供保障

习近平总书记强调:“创新决胜未来,改革关乎国运。科技领域是最需要不断改革的领域。”科技创新治理体系能够为完善知识产权服务体系、深化产学研合作等方面的改革搭建系统框架、提供重要指引,从而推动形成科技成果转移转化和创新创业创造机制环境、加强国家创新体系建设,强化战略科技力

量,促进开放协同与共建共享创新。科技创新治理体系也能够适应科技创新活动的复杂性、综合性、动态更新性,促使科技创新制度框架安排进行动态调整、重构和优化,从而与科技创新活动变动趋势相匹配。

只有围绕科技创新主体开展科技创新,才能激发科技创新主体的能动性。习近平总书记指出:“要优化和强化技术创新体系顶层设计,明确企业、高校、科研院所创新主体在创新链不同环节的功能定位,激发各类主体创新激情和活力。”在科技创新治理体系框架下,可从制度层面面对科技创新、技术进步等进行全方位的设置。通过建立以政产学研结合、科技服务、科技金融等为基础构成的科技创新动力支撑体系,实现知识创新、技术创新与实体性要素的相互结合,打造新的生产能力,创造新的价值。科技创新动力支撑体系能够支撑科技创新企业发展,通过降低知识创新、技术创新在企业生产结合过程中产生的交易成本,更好更有效地激发企业创新活力。

## 科技创新治理体系有助于推动经济高质量发展

中央经济工作会议强调:“新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。”创新是引

## 进一步完善科技创新治理体系的重要路径

科技创新治理体系涉及科研组织模式创新、资源配置机制创新、科技创新人才发展、创新型经济发展、创新网络化发展和科技创新投入等多个领域,对完善科技创新体制机制提出了相应的要求,包括科技创新投融资、科技创新人才服务管理、科技创新成果转移转化、科技创新空间布局优化等众多方面。一是要深化科技创新管理体制改革。包括围绕科技创新管理定位调整完善科技机构设置,推动公共服务平台建设,创新引进科研机构的管理体制与运行机制等。二是要推进政府职能转变与服务体制机制完善。不仅要创新考核制度,还应考虑建立多部门联合制定科技创新政策的机制。三是要完善产学研协同机制与校企联盟协调机制。重点是构建校企联盟的动力机制、信任机制、监督机制、协同机制,以加快高校科技成果产业化的进程。四是要完善科技创新人才体制机制。包括健全科技人才引进体系、加大培养造就科技创新人才力度、畅通科技人才流动渠道、提高科技创新人才激励强度、优化科技创新评价机制等。此外,还应构建科技创新政策体系,为完善科技创新治理体系提供政策保障。

(执笔:任晓刚 刘越山 周京艳)

本版编辑 赵登华